



Policy Research Institute  
Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries

プロジェクト研究  
〔主要国農業政策・  
食料需給〕  
研究資料 第13号

## 令和6年度カントリーレポート

# 横断的・地域的研究, 世界食料需給分析

令和7年3月

農林水産政策研究所

本刊行物は、農林水産政策研究所における研究成果について、主として行政での活用に資するため取りまとめた資料であり、学術的な審査を経たものではありません。研究内容の今後一層の充実を図るため、読者各位から幅広くコメントをいただくことができれば幸いです。

## まえがき

このカントリーレポートは、当研究所の研究者が世界の主要各国について農業・農政の分析を行った成果を広く一般に提供するものである。

当研究所においては、平成19（2007）年度から、単年度の「行政対応特別研究」の枠組みの下で毎年カントリーレポートを作成・公表してきたが、平成25（2013）年度からは、研究の枠組みが3年度にわたる「プロジェクト研究」に移行した。プロジェクト研究は、平成25（2013）年度から平成27（2015）年度までを一期目、平成28（2016）年度から平成30（2018）年度までを二期目、平成31（2019）年度から令和3（2021）年度までを三期目とし、令和4（2022）年度から四期目を実施している。

これまで当研究所では、農業政策立案の観点から重要となる国・地域を対象とした農業情勢と関連政策の分析と国際食料需給の分析を実施してきた。四期目の「主要国における農業政策の改革の進展とそれを踏まえた中長期的な世界食料需給に関する研究」においても、これまでに蓄積された知見を活用しながら、世界の主要国・地域の農業情勢及び関連政策の調査研究を行っている。そして、国・地域別の知見と定量的な食料需給予測の連携を深め、よりの確な需給見通しの策定に努めている。さらに、多くの国々が共通した課題に直面するようになっていく現状を踏まえ、各国・地域単独での分析に加えて、関連した複数国を横断する課題を設定し、各国の政策や関連状況を比較・分析している。

本レポートは、農林水産政策研究所における研究成果について、主として行政での活用に資するため取りまとめた資料であり、学術的な審査を経たものではない。農林水産政策研究所では今後も海外農業情報の収集・分析を充実させる方針であり、広範の読者の方より、御指導・御指摘を賜れば幸いである。

### 【参考】 平成19年～令和5年度カントリーレポート

（平成19年度）

行政対応特別研究〔二国間〕研究資料第1号 中国，韓国  
行政対応特別研究〔二国間〕研究資料第2号 ASEAN，ベトナム  
行政対応特別研究〔二国間〕研究資料第3号 インド，サブサハラ・アフリカ  
行政対応特別研究〔二国間〕研究資料第4号 オーストラリア，アルゼンチン，EU 油糧種子政策の展開

（平成20年度）

行政対応特別研究〔二国間〕研究資料第5号 中国，ベトナム  
行政対応特別研究〔二国間〕研究資料第6号 オーストラリア，アルゼンチン  
行政対応特別研究〔二国間〕研究資料第7号 米国，EU  
行政対応特別研究〔二国間〕研究資料第8号 韓国，インドネシア

（平成21年度）

行政対応特別研究〔二国間〕研究資料第9号 中国の食糧生産貿易と農業労働力の動向  
行政対応特別研究〔二国間〕研究資料第10号 中国，インド

行政対応特別研究〔二国間〕研究資料第 11 号 オーストラリア, ニュージーランド, アルゼンチン

行政対応特別研究〔二国間〕研究資料第 12 号 EU, 米国, ブラジル

行政対応特別研究〔二国間〕研究資料第 13 号 韓国, タイ, ベトナム

(平成 22 年度所内プロジェクトカントリーレポート)

所内プロジェクト研究〔二国間〕研究資料第 1 号 アルゼンチン, インド

所内プロジェクト研究〔二国間〕研究資料第 2 号 中国, タイ

所内プロジェクト研究〔二国間〕研究資料第 3 号 EU, 米国

所内プロジェクト研究〔二国間〕研究資料第 4 号 韓国, ベトナム

(平成 23 年度行政対応特別研究カントリーレポート)

行政対応特別研究〔主要国横断〕研究資料第 1 号 中国, 韓国 (その 1)

行政対応特別研究〔主要国横断〕研究資料第 2 号 タイ, ベトナム

行政対応特別研究〔主要国横断〕研究資料第 3 号 米国, カナダ, ロシア及び大規模災害対策  
(チェルノブイリ, ハリケーン・カトリーナ, 台湾・大規模水害)

行政対応特別研究〔主要国横断〕研究資料第 4 号 EU, 韓国, 中国, ブラジル, オーストラリア

(平成 24 年度行政対応特別研究カントリーレポート)

行政対応特別研究〔主要国横断〕研究資料第 1 号 中国, タイ

行政対応特別研究〔主要国横断〕研究資料第 2 号 ロシア, インド

行政対応特別研究〔主要国横断〕研究資料第 3 号 EU, 米国, 中国, インドネシア, チリ

行政対応特別研究〔主要国横断〕研究資料第 4 号 カナダ, フランス, ブラジル, アフリカ,  
韓国, 欧米国内食料援助

(平成 25 年度プロジェクト研究資料)

プロジェクト研究〔主要国農業戦略〕研究資料第 1 号 中国, タイ, インド, ロシア

プロジェクト研究〔主要国農業戦略〕研究資料第 2 号 EU, ブラジル, メキシコ, インドネシア

プロジェクト研究〔主要国農業戦略〕研究資料第 3 号 アメリカ, 韓国, ベトナム, アフリカ

(平成 26 年度プロジェクト研究資料)

プロジェクト研究〔主要国農業戦略〕研究資料第 4 号 タイ, オーストラリア, 中国

プロジェクト研究〔主要国農業戦略〕研究資料第 5 号 米国, WTO, ロシア

プロジェクト研究〔主要国農業戦略〕研究資料第 6 号 EU (フランス, デンマーク)

プロジェクト研究〔主要国農業戦略〕研究資料第 7 号 インド, アルゼンチン, ベトナム, インドネシア

プロジェクト研究〔主要国農業戦略〕研究資料第 8 号 米国農業法, ブラジル, 韓国, 欧州酪農

(平成 27 年度プロジェクト研究資料)

プロジェクト研究〔主要国農業戦略〕研究資料第 9 号 総括編, 食料需給分析編

プロジェクト研究〔主要国農業戦略〕研究資料第 10 号 EU (CAP 改革, フランス, スコットランド, デンマーク, フィンランド, 酪農)

プロジェクト研究〔主要国農業戦略〕研究資料第 11 号 中国, インド, インドネシア, 中南米, アフリカ

プロジェクト研究〔主要国農業戦略〕研究資料第 12 号 タイ, ベトナム, ミャンマー, オーストラリア, ロシア, ブラジル

プロジェクト研究〔主要国農業戦略〕研究資料第 13 号 米国, フランス, 韓国, GMO (米国, EU)

(平成 28 年度プロジェクト研究資料)

プロジェクト研究〔主要国農業戦略横断・総合〕研究資料第 1 号 総論, 横断的・地域的研究, 需給見通し

プロジェクト研究〔主要国農業戦略横断・総合〕研究資料第 2 号 米国 (農業支援政策, SNAP 制度), EU (価格所得政策と CAP 簡素化, 酪農, 農業リスク管理, フランス), 韓国, 台湾

プロジェクト研究〔主要国農業戦略横断・総合〕研究資料第 3 号 タイ, ベトナム, オーストラリア, ロシア

プロジェクト研究〔主要国農業戦略横断・総合〕研究資料第 4 号 中国, インド, インドネシア, メキシコ, ケニア

(平成 29 年度プロジェクト研究資料)

プロジェクト研究〔主要国農業戦略横断・総合〕研究資料第 5 号 横断的・地域的研究, 需給見通し

プロジェクト研究〔主要国農業戦略横断・総合〕研究資料第 6 号 米国 (米国農業法, 農業経営の安定化と農業保険, SNAP-Ed), EU (CAP 農村振興政策, フランス, 英国), 韓国, 台湾

プロジェクト研究〔主要国農業戦略横断・総合〕研究資料第 7 号 タイ, ベトナム, オーストラリア, ロシア, ブラジル

プロジェクト研究〔主要国農業戦略横断・総合〕研究資料第 8 号 中国, インド, インドネシア, メキシコ, アフリカ, フィリピン

(平成 30 年度プロジェクト研究資料)

プロジェクト研究〔主要国農業戦略横断・総合〕研究資料第 9 号 横断的・地域的研究, 需給見通し

プロジェクト研究〔主要国農業戦略横断・総合〕研究資料第 10 号 米国, カナダ, EU (条件不利地域における農業政策, 共通農業政策 (CAP) の変遷における政治的要因等の検討, ドイツ, フランス, 英国), ロシア

プロジェクト研究〔主要国農業戦略横断・総合〕研究資料第 11 号 中国, 韓国, 台湾, インドネシア, フィリピン, タイ, インド, アフリカ  
プロジェクト研究〔主要国農業戦略横断・総合〕研究資料第 12 号 メキシコ, ブラジル, アルゼンチン, オーストラリア

(令和元年度プロジェクト研究資料)

プロジェクト研究〔主要国農業政策・貿易政策〕研究資料 第 1 号 米国, EU (CAP), フランス, 英国, CETA, ロシア  
プロジェクト研究〔主要国農業政策・貿易政策〕研究資料 第 2 号 中国, 台湾, ベトナム, アフリカ (ケニア)  
プロジェクト研究〔主要国農業政策・貿易政策〕研究資料 第 3 号 ブラジル, メキシコ, アルゼンチン, ウルグアイ, オーストラリア  
プロジェクト研究〔主要国農業政策・貿易政策〕研究資料 第 4 号 横断的・地域的研究, 世界食料需給分析

(令和 2 年度プロジェクト研究資料)

プロジェクト研究〔主要国農業政策・貿易政策〕研究資料 第 5 号 EU (農産物貿易政策等, 持続可能性確保と経済復興・成長に向けた取組, フランス), 英国, ロシア  
プロジェクト研究〔主要国農業政策・貿易政策〕研究資料 第 6 号 タイ, ベトナム, インドネシア, 韓国, 中国  
プロジェクト研究〔主要国農業政策・貿易政策〕研究資料 第 7 号 ブラジル, アルゼンチン, パラグアイ, オーストラリア  
プロジェクト研究〔主要国農業政策・貿易政策〕研究資料 第 8 号 横断的・地域的研究, 世界食料需給分析

(令和 3 年度プロジェクト研究資料)

プロジェクト研究〔主要国農業政策・貿易政策〕研究資料 第 9 号 EU (農産物貿易政策等), 英国, ロシア  
プロジェクト研究〔主要国農業政策・貿易政策〕研究資料 第 10 号 タイ, ベトナム, インドネシア, 中国, インド, 西アフリカ  
プロジェクト研究〔主要国農業政策・貿易政策〕研究資料 第 11 号 ブラジル, アルゼンチン, パラグアイ, オーストラリア  
プロジェクト研究〔主要国農業政策・貿易政策〕研究資料 第 12 号 横断的・地域的研究, 世界食料需給分析

(令和 4 年度プロジェクト研究資料)

プロジェクト研究〔主要国農業政策・食料需給〕研究資料 第 1 号 EU, ドイツ, ロシア・ウクライナ  
プロジェクト研究〔主要国農業政策・食料需給〕研究資料 第 2 号 タイ, ベトナム, 中国, インド, アフリカ, セネガル

プロジェクト研究〔主要国農業政策・食料需給〕研究資料 第3号 ブラジル，アルゼンチン  
プロジェクト研究〔主要国農業政策・食料需給〕研究資料 第4号 横断的・地域的研究，世界食料需給分析

（令和5年度プロジェクト研究資料）

プロジェクト研究〔主要国農業政策・食料需給〕研究資料 第5号 アルゼンチン  
プロジェクト研究〔主要国農業政策・食料需給〕研究資料 第6号 EU，フランス，ロシア  
プロジェクト研究〔主要国農業政策・食料需給〕研究資料 第7号 ベトナム，中国，インド，西アフリカ  
プロジェクト研究〔主要国農業政策・食料需給〕研究資料 第8号 世界食料需給分析

（令和6年度プロジェクト研究資料）

プロジェクト研究〔主要国農業政策・食料需給〕研究資料 第9号 EU，英国，ドイツ，ロシアとウクライナ，米国  
プロジェクト研究〔主要国農業政策・食料需給〕研究資料 第10号 タイ，ベトナム，中国，インド  
プロジェクト研究〔主要国農業政策・食料需給〕研究資料 第11号 アルゼンチン，セネガル，ガーナ  
プロジェクト研究〔主要国農業政策・食料需給〕研究資料 第12号 横断的・地域的研究  
持続的食料システムの構築に関する国際比較研究

プロジェクト研究 「主要国における農業政策の改革の進展とそれを踏まえた中長期的な  
世界食料需給に関する研究」

令和6年度 カントリーレポート 第13号

横断的・地域的研究，世界食料需給分析

目 次

第1章 2034年における世界の食料需給見通しの概要  
—食料需要の伸びの低下を懸念—

(古橋元・小泉達治・小倉達也・伊藤暢宏)

1. はじめに
2. 世界食料需給モデルの構造
3. 予測の主要前提条件
4. 予測結果
5. おわりに

第2章 世界の食料需給及びフードセキュリティの展開と課題—フードセ  
キュリティにおける「二重の問題」とリスク・不確実性への対応—

(小泉達治)

1. はじめに
2. 世界の食料需給の動向
3. 世界の食料需給に影響を与える諸要因
4. 世界のフードセキュリティの展開
5. 世界の食料需給及びフードセキュリティをめぐる課題
6. おわりに



## 第1章 2034年における世界の食料需給見通しの概要

—食料需要の伸びの低下を懸念—

古橋 元・小泉 達治・小倉 達也・伊藤 暢宏

### 1. はじめに

2020年代に入り、世界で不確実性といわれるさまざまな事象の発生によって、世界の穀物等市場が大きく変動した。我が国は穀物等の食料純輸入国であることから、国内の食料の安定供給は世界の食料需給の動向に依存している。2020年以降、新型コロナウイルス感染症(COVID-19)の世界的流行(パンデミック)やロシアによるウクライナ侵攻、中東の衝突、米中等の貿易政策の急な変更等が、世界の食料需給も含めた世界全体に不確実性を生じさせた。さらに、日本は国内の高度化・多様化した食生活に伴う食料需要を背景に、いまでも多くの食料を輸入に依存しており、自らの分析に基づく世界の食料需給の動向に関する分析やその将来見通しを持つことは、我が国のフードセキュリティ等の基礎的な材料として、食料・農業政策の検討にとって不可欠である。

国際通貨基金(IMF)の2024年10月及び2025年1月の経済見通し等によれば、政策の不確実性も加わり、世界経済の成長が鈍化すると見込まれ、COVID-19パンデミック前より鈍化する。これらを背景に、将来的な世界の食料需給の動向を「2034年における世界の食料需給見通し」を行った。ただし、ウクライナ侵攻の長期化、中東の衝突、政策の不確実性等から、世界の農産物需給・価格が大きく変動する可能性もある。

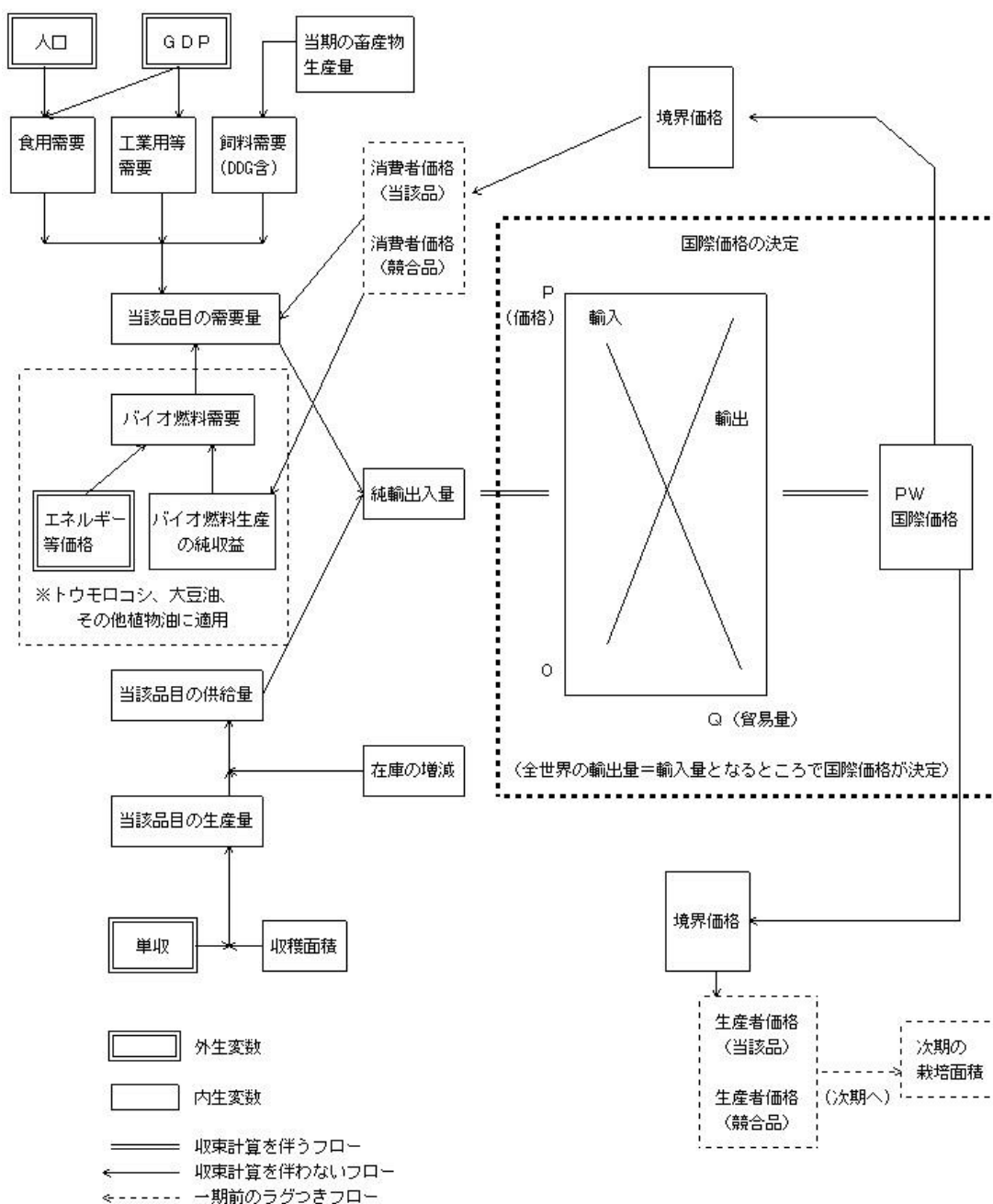
我が国が食料を多く輸入する立場から、農林水産省では、大賀圭治氏(現東京大学名誉教授)が計量モデルである「世界食料需給モデル」を1974年に開発し、その後も同氏が中心となり継続的に開発・改良が加えられ、1982年に中期的な世界食料需給予測結果を公表した。1992年、1995年、1998年には、大賀圭治氏及び小山修氏(現・国立研究開発法人国際農林水産業研究センター(JIRCAS)理事長)らが同モデルを改良したIFPSIM(International Food Policy Simulation Model)を用いて、農林水産省とJIRCASが共同で予測を実施した。その後、IFPSIMをベースに、大賀圭治氏及び古橋元(現・農林水産政策研究所食料需給分析チーム長)が世界食料需給モデル・プラットフォームとして開発・改良し、さらに農林水産政策研究所において2008年度から世界の食料需給に関する定量的予測分析として同モデルの開発・改良を行い、世界の食料需給見通しを毎年公表している。2024年度は、2022年(2021-23年の3か年平均)を基準年として、現時点からおおむね10年後を予測するとの観点から2034年(目標年)における世界の食料需給の見通しを行った。

### 2. 世界食料需給モデルの構造

「世界食料需給モデル」は、将来における人口増加（率）や経済成長（率）について一定の前提を置き、各品目の需要（消費）量と供給（生産）量が価格を媒介として、世界全体を市場として目標年まで毎年一致する「同時方程式体系需給均衡モデル」であり、約6千本の方程式体系から構成されている。各品目の需要量（消費）量は、総人口、実質GDP、実質経済成長率、当該品目及び競合品目の価格によって決定される。耕種作物の生産量は、収穫面積と単位面積当たりの収量（単収）によって決定され、そのうち収穫面積は前年の当該品目及び競合品目の生産者実質価格（生産者が市場で受け取る価格に財政等の直接的または間接的な補助を加えたもの）によって、また単収はトレンドによって決定される。畜産物の生産量は、1頭（羽）当たり生産量と飼養頭羽数から決定され、そのうち1頭（羽）当たり生産量はトレンドによって、飼養頭羽数は前年の飼養頭羽数、当該品目及び競合品目の生産者実質価格及び飼料価格によって決定される。国際価格は、各品目の需要量と供給量の世界合計が一致する点において決定される<sup>(1)</sup>（第1図）。なお、基準年の各品目の需給に関する数値は、モデル予測のために、単年度の需給均衡を前提としたモデルとして世界全体での純輸出入量がゼロとなるように調整を行っており、必ずしも実績値と一致しない。

本モデルの対象品目は、耕種作物6品目（小麦、とうもろこし、米、その他粗粒穀物、大豆、その他油糧種子）、食肉・鶏卵5品目（牛肉、豚肉、鶏肉、羊肉、鶏卵）、耕種作物の加工品4品目（大豆ミール、その他のオイルミール、大豆油、その他植物油）、生乳・乳製品5品目（生乳、バター、脱脂粉乳、チーズ、全脂粉乳）の合計20品目である。

予測項目は、品目別・地域別の生産量、消費量、純輸出量（または純輸入量）及び品目別の国際価格（実質及び名目）である<sup>(2)</sup>。対象範囲及び地域分類は、世界全体（全ての国）を対象範囲とし、予測に用いるデータの地域分類は、地理的基準により8地域区分（小分類として31か国・地域）に分類した（参考表）。本稿では、品目ごとの需給予測として、31か国・地域を8地域に集計した地域区分による予測値を紹介している（「その他世界」はごくわずかであり同地域を除く7地域のみ表示している）。また、「世界食料需給モデル」は、世界全体としての食料需給の基調を予測することを主な目的としていることから、品目ごとの需給の予測では、基本的に8地域区分による予測値を示している。



第1図 世界食料需給モデルの概念図（穀物等の耕種作物）

資料：「2032年における世界の食料需給見通し」より。

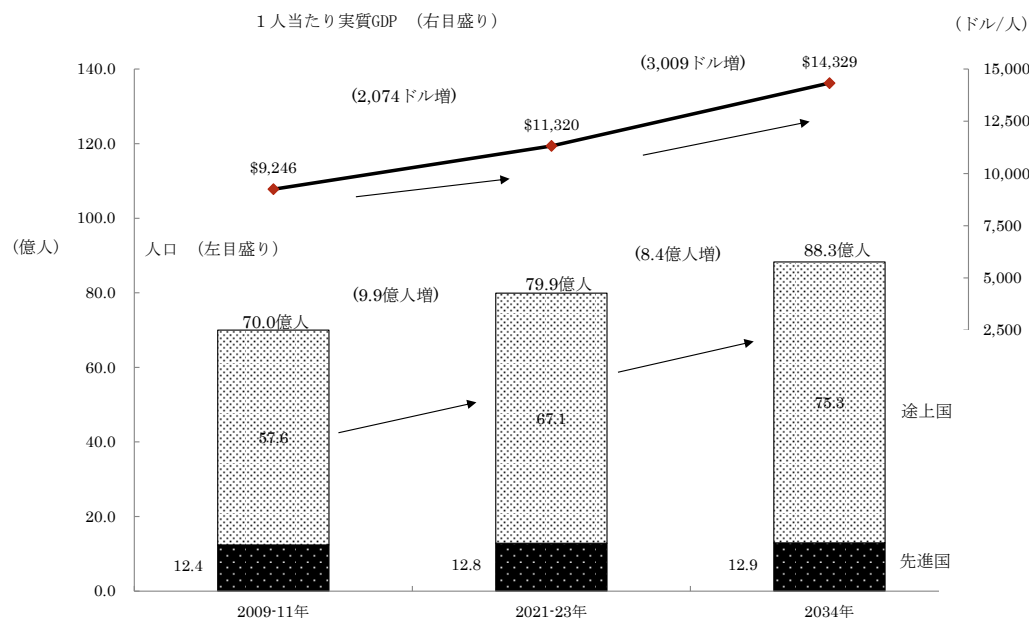
### 3. 予測の主要前提条件

今般の世界の食料供給と需要の予測は「世界食料需給モデル」による見通しであり、各国の政策が現状を維持することや天候・紛争等の不確実性を含まずに平年並みの天候で推移することを前提とする自然体の予測（ベースライン予測）として試算を行っている。本年度の予測は、2022年（2021-23年の3か年平均）を基準年として2034年における食料需給

を見通したものであり、その前提となる総人口と1人当たり実質GDPは、国連の中位推計による総人口の予測、中国等の新興国や途上国における経済減速を含めた世界経済の成長の鈍化を考慮したIMF経済見通しを基にしている。世界の総人口は、アジア、アフリカなどの新興国・途上国を中心に増え、2034年には世界全体で88.3億人（基準年から10.5%増加）となり、1人当たり実質GDPも基準年の11,320ドルから2034年に14,329ドル（26.6%増加）に増加する見込みである（第2図）。

世界経済は、2020年以降、新型コロナウイルス感染症（COVID-19）やロシアによるウクライナ侵攻等の不確実性に直面し、経済の回復や世界の安定に向けた道のりはいまだ途上にある。一方、中長期的には、中国の経済成長が鈍化して人口減少社会に突入すると見込まれるものの、南アジアや東南アジアのインドやインドネシア等の新興国・途上国において相対的に高い経済成長率が維持される見込みである。将来的に先進国だけでなく途上国の多くの国で、経済成長はCOVID-19パンデミック以前より鈍化すると見込まれ、世界の経済成長はこれまでより鈍化する見込みである（第2図、第1表）。

さらに、耕種作物の単収は、過去（過去10～20年程度）の実績による傾向値に基づいており、その伸びが継続することを前提として予測を行っている。また、収穫面積は延べ面積であることから、特段、変動に対して資源制約等の制限がないことを前提としている。



第2図 世界の総人口と1人当たり実質GDP

資料：世界銀行「World Development Indicators」、IMF「World Economic Outlook」、国連「World Population Prospects: The 2024 Revision」から試算。

注：図中の2009-11年、2021-23年はそれぞれ3か年平均の数値（本節中、以下同じ）。

第1表 主要国の経済成長率の見通し

(単位: %)

	2010-2014 年平均	2015-2019 年平均	2020-2022 年平均*	2023年	2024年	2025-2034 年平均
中国	8.6	6.7	4.5	5.2	4.8	3.9
インド	6.6	6.7	3.6	8.2	6.5	6.5
日本	1.6	0.8	-0.1	1.7	-0.2	0.7
ブラジル	3.4	-0.5	1.5	3.2	3.7	2.4
ロシア	3.0	1.0	0.6	3.6	3.8	1.2
米国	2.2	2.6	2.1	2.9	2.8	2.1
E U	1.0	2.4	1.5	0.6	1.0	1.6

資料: IMF「World Economic Outlook 2024」及び「World Economic Outlook Update」から試算。

注: 表中の2025-34年平均は、将来見通しから算出。

#### 4. 予測結果

##### (1) 「2034年における食料需給見通し—『食料需要の伸びの低下を懸念』—」の概要

2020年代に入り新型コロナウイルス感染症(COVID-19)によるパンデミックやロシアによるウクライナ侵攻の長期化、中東情勢等の不確実性の影響から、世界経済は減速して回復途上にあるとみられるものの、それらの影響は多方面に及んで、多様な状況となっている。世界の農産物等の需給・価格は大きく変動し、これらの収束に向けた道のりは途上にある。

現在、各国の経済回復は一樣ではなく、ロシアのウクライナ侵攻の長期化や中東情勢も不透明で、多くの国で経済成長の鈍化が強まる懸念がみられ、中国等の経済の減速感も強まっている。中期的には、中国の人口減少や経済成長の低下が見込まれる一方で、インドやASEAN等の新興国・途上国において、相対的に高い経済成長率が見込まれる。将来的に、先進国だけでなく途上国の多くの国で、経済成長率はCOVID-19パンデミック以前の水準より鈍化する見通しで、世界経済はこれまでより緩やかな成長となる。

世界の穀物等の需給について、需要面では、アフリカ・南アジア等の途上国の総人口の増加、新興国・途上国を中心とした相対的に高い所得水準の向上等に伴って食用・飼料用需要の増加は今後も中期的に継続する。ただし、先進国だけでなく中国等の新興国・途上国においても今後の経済成長の鈍化を反映して、穀物等の需要の伸びは低下してCOVID-19パンデミック以前より緩やかとなる。供給面では、穀物や油糧種子の収穫面積がわずかに減る一方、穀物等の生産量は、主に生産性の向上によって増加する見通しである。

穀物等の国際価格について、中国の畜産物需要の伸びの低下が強まる中で、世界の穀物等の需要量と供給量の増加がほぼ拮抗するものの、穀物・大豆等の価格は低下傾向を強める見通しである。ただし、ウクライナ侵攻の長期化や中東情勢の緊迫化、米国等の農業・貿易政

策の不確実性に加えて、経済成長の減速のリスク等によるサプライチェーンの混乱や貿易摩擦等の不確実性によっては、2025年以降、穀物等の国際価格が本見通しとは相違する結果になることにも注意が必要である。

## （2）国際価格の予測

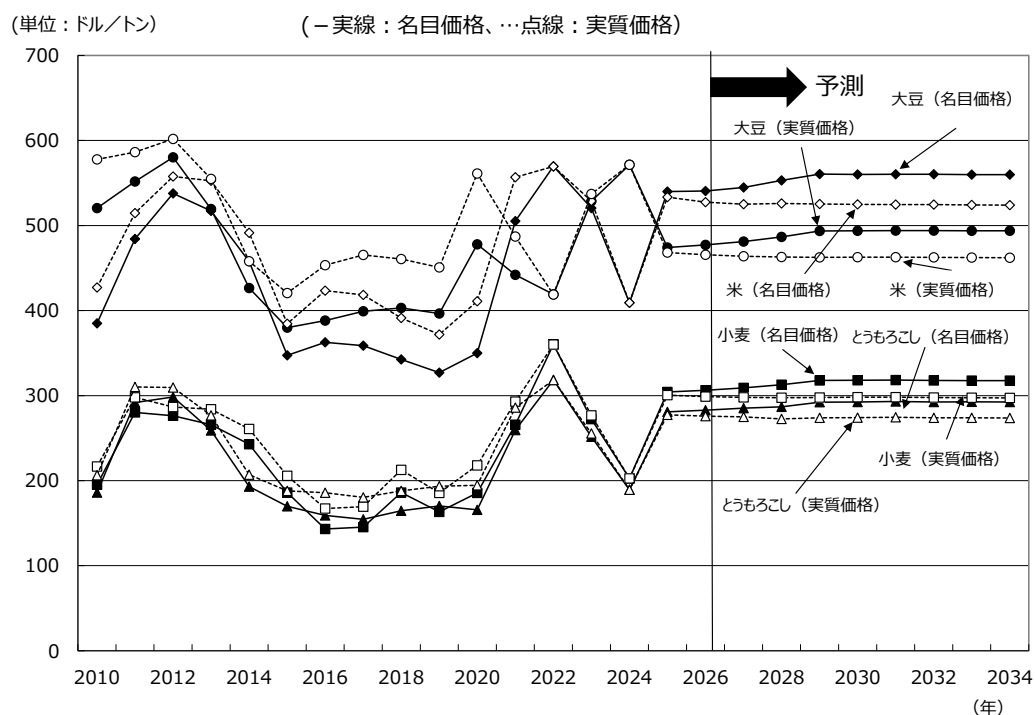
### 1）穀物・大豆

穀物・大豆の国際価格は、2020年以降、COVID-19パンデミックやロシアによるウクライナ侵攻、主要産地における天候不良、エネルギー・資源価格の高騰、貿易制限、米中の貿易政策の急な変更等から、大きく変動しており、ウクライナ侵攻前の水準まで戻ったものの、天候や需給だけでなく外部要因にも左右される状況が続いている。

今後の世界経済は、ウクライナ侵攻以降、先進国や途上国において経済の減速と成長の鈍化が国際通貨基金（IMF）でも見込まれている。中期的に、先進国及び途上国の経済は国によって多様で経済成長の鈍化が強まり、中国も経済成長の鈍化とともに人口減少による影響が見込まれる一方で、インド等の新興国・途上国において相対的に高い経済成長率が維持されるとみられる。将来的に先進国だけでなく途上国の多くの国で、経済成長率はCOVID-19パンデミック以前より鈍化するとみられ、多くの国で経済成長がこれまでより緩やかになることが見込まれる。

このため、今後の世界全体の食料需要の伸びは鈍化傾向を強め、穀物等の需要の伸びも鈍化してCOVID-19前よりさらに緩やかとなる見通しである。世界の穀物・大豆の需要については、増加するペースをこれまでより鈍化させつつ、南アジア・アフリカ等の途上国の総人口の増加、新興国・途上国を中心とした相対的に高い所得水準の向上等に伴って食用需要及び飼料用需要は緩やかな増加が見込まれる。一方で、穀物・大豆の供給面では、今後、ほぼ全ての穀物の収穫面積がわずかに減る一方、主に生産性（単収等）の上昇によって生産量の増加が中期的にも見込まれる。

このため、穀物・大豆の国際価格は、資源・穀物価格高騰前の2006年以前の低い水準には戻らないものの、中期的に、弱含みの傾向をより強め、やや低下傾向を強める（第3図、第2表）。ただし、ウクライナ侵攻の長期化や中東情勢の悪化、世界経済の減速、主要国の貿易政策の急な変更等の不確実性を背景に、サプライチェーンの混乱等の可能性もある。このため、2025年以降、短期的に、これらの不確実性から多方面への影響を受け、穀物等の国際価格が大きく変動するリスクが残り、またそれらが世界経済を低迷させることが懸念される。



第3図 穀物及び大豆の国際価格の推移の予測  
(—実線:名目価格, …点線:実質価格)

- 注. 1) 2024年までは実績値, それ以降, 2034年までは予測値。  
2) 過去の実質価格及び将来の名目価格については, 2022年(2021-2023年の3か年平均値)を基準年とし, 小麦, とうもろこし, 米, 大豆は製造業輸出価格指数(Export price of manufactures, IMFによるインフレーション指数の一つ)を基に算出している。

## 2) 植物油(大豆油及びその他植物油)

ウクライナ侵攻後, 中期的に経済成長が鈍化するものの, 欧米や一部の南米諸国を中心として消費されるバイオディーゼル原料用植物油の需要は堅調であり, 環境政策等による政策的下支えによって消費量は増加しており, 今後も消費量の伸びは鈍化するものの, 米国やブラジル, アルゼンチンでエタノール原料用農産物に比べて相対的に高い伸びを維持するとみられる。また, 所得の伸びは鈍化するものの総人口の増加によるアジア及び中東・北アフリカ等を中心に食用消費量の増加は依然として継続する。ただし, ウクライナ侵攻以降, 中期的に先進国・途上国とも経済成長は鈍化し, アジアの新興国・途上国等の植物油消費量の増加は弱含みで推移する。その結果, 大豆油及びその他の植物油の国際価格は, 実質ベースで2034年において基準年比で横ばいの0%とこれまでの10年間に比べて低くなる見通しである。

## 3) 肉類

アジアを中心として高い経済成長と総人口の増加を基調として肉類の消費量は堅調に推移してきたが, ウクライナ侵攻以降, 不確実性の高まりやサプライチェーンの混乱, さらに中期的には世界経済の減速懸念から所得の伸びが限られて肉類の需要の伸びはより鈍化する

る見込みで、肉類の消費量の増加はより緩やかになる見通しである。このため、肉類の国際価格は実質ベースで下押し圧力を受けてほぼ横ばいになる見通しである。

豚肉はアジアが最大の消費地域であり、アフリカ豚熱等の疾病による供給の不確実性が注視されながら、特に中国の成長鈍化や人口減少等から消費量の伸びは鈍化する。一方で、アジアを中心とした消費量の増加によって、2034年までの豚肉の価格が基準年比で実質・0.1%となつてほぼ横ばいで推移し、他の肉類に比べて最も低い見通しである。鶏肉について、先進国だけでなく新興国や途上国においても、消費者の健康志向の高まりや宗教的に忌避されにくいことから、鶏肉の消費を嗜好する傾向は今後も続き、他の肉類品目に比べて鶏肉消費量の伸びは高い見通しである。ただし、2034年までの鶏肉の国際価格の上昇率は、実質0.2%となり、中長期的な経済成長の鈍化を反映している。牛肉については、食の高度化がより進むアジアや中東等での消費量の増加が寄与して、牛肉の国際価格は2034年までに実質0.1%の上昇にとどまる見通しである。

その結果、2034年の肉類全体の価格見通しについて、今後の世界経済の減速に加えて、2010年代まで肉類の消費を牽引していた中国における経済成長の鈍化や人口減少等を背景に、肉類国際価格はプラスの伸びはほぼ横ばいと見込まれるものの、豚肉の実質価格が-0.1%でより下押し圧力を受ける見通しである。ただし、2025年以降、ウクライナ侵攻の長期化、米中の貿易政策の不確実性やサプライチェーンの混乱等から、今後の流動的な事態の展開次第では肉類の需給にも影響が生じ、肉類価格が大きく振幅するリスクも懸念される。

#### 4) 乳製品

バター、脱脂粉乳、チーズ等の乳製品について、ウクライナ侵攻後の経済の減速懸念が強まり、中期的に、先進国や途上国においても経済成長は鈍化すると見込まれるが、乳製品の1人当たり消費量が先進国に比べて低い新興国や途上国を中心に、今後も相対的に高い経済成長を背景に、食の多様化が進み、今後も乳製品の需要は増加する見込みである。一方で、乳製品の輸出国・地域はオセアニア等に偏在化して、それらの国の生産量や輸出量は漸進的な増加にとどまるため、国際価格は肉類よりやや高い伸びで推移する見通しである。乳製品の中では、アジアを中心とした新興国・途上国における需要の伸びはバター、脱脂粉乳等の方がチーズより高く、バター、脱脂粉乳等の方がチーズより価格の上昇率が高くなると見込まれる。



第2表 主要品目別に見た基準年の価格と目標年の価格

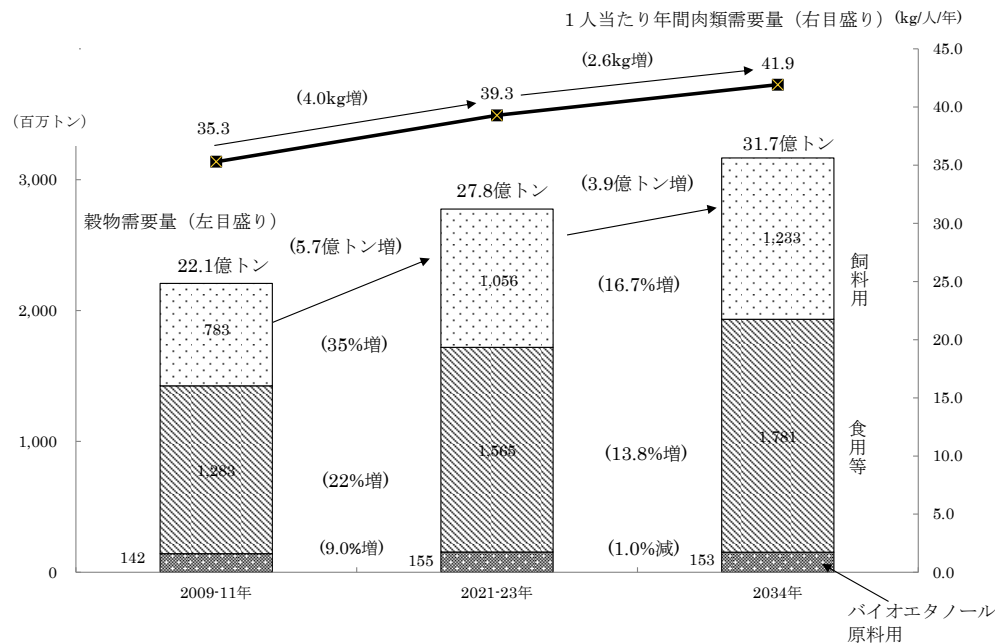
(単位：ドル／トン（耕種作物），ドル／100kg（畜産物）)

品 目	基準年 (2021-23年) 価 格	2034年（目標年）			
		実質価格		名目価格	
			増減率 (%)		増減率 (%)
小麦	299	297	-0.7	318	6.1
とうもろこし	276	274	-1.0	292	5.8
米	463	462	-0.2	494	6.6
その他穀物	190	189	-0.7	202	6.1
大豆	532	524	-1.5	560	5.3
植物油	1,388	1,386	-0.1	1,482	6.8
牛肉	526	534	1.5	570	8.5
豚肉	196	195	-0.7	208	6.1
鶏肉	360	368	2.3	393	9.3
バター	483	550	13.7	587	21.5
脱脂粉乳	317	375	18.3	401	26.4
チーズ	408	423	3.5	451	10.6

注. 2034年における名目価格については、小麦、とうもろこし、米、その他穀物、大豆、植物油（大豆油、その他植物油）、牛肉、豚肉、鶏肉、乳製品は製造業輸出価格指数（Export price of manufactures, IMFによるインフレーション指数の一つ）を基に算出している。植物油は、大豆油とその他植物油の加重平均である。

### （3）穀物需給見通し

将来における世界の穀物需要について、ウクライナ侵攻後、世界の経済成長の鈍化とさまざまな不確実性を背景に、中期的に COVID-19 パンデミック以前より経済成長の伸び率は鈍化するため、穀物由来のバイオエタノール需要による下支えはあるもののバイオ燃料原料用需要の伸びは低く横ばいで、世界全体の穀物需要の伸びも鈍化すると見込まれる。一方で、南アジア・サブサハラアフリカ等の総人口の継続的な増加、新興国・途上国を中心とした所得の向上等に伴う食用及び飼料用需要の増加のため、食用及び飼料用を含む世界の穀物総消費量は基準年の 27.8 億トンから 2034 年に 31.7 億トンまで増加する。肉類消費量は中期的にも増加し、飼料用の穀物消費量は、基準年に対して 16.7%の増加となり、食用等の 13.8%に比べて高くなる一方で、2009-11 年の平均から基準年までの飼料用の伸び 35%に比べて大きく低下する（第4図）。これらの穀物需要の増加に対して、世界の穀物生産は、ほぼすべての穀物の収穫面積がやや減少することから穀物全体では基準年に比べて 2034 年に 0.5%減少する見通しとなるが、穀物の単収が 15.4%上昇することで、中期的には生産量が増加する（第3表）。



第4図 世界の穀物消費量と1人当たり年間肉類消費量

資料：「2034年における世界の食料需給見通し」より。

第3表 世界の穀物生産量

世界合計	2009-11年 (I)	2021-23年 (II)	2034年 (III)	増加率 (II)／(I)	増加率 (III)／(II)
収穫面積 (億ha)	6.8	7.2	7.1	5.4%	-0.5%
単収 (トン/ha)	3.3	3.8	4.4	16.9%	15.4%
生産量 (百万トン)	2,240	2,760	3,169	23.2%	14.8%

資料：「2034年における世界の食料需給見通し」より。

注．穀物は、小麦、とうもろこし、米及びその他粗粒穀物の合計。

(4) 品目別・地域別生産量、消費量及び純輸出入量の予測

主な品目ごとに、地域別の生産量、消費量及び純輸出入量について基準年（2021-2023年の平均値）と2034年の予測結果を以下に示した。また、それぞれの品目について、主要生産国・消費国に関する予測結果も参考値として示した。

1) 小麦

基準年では、伝統的な輸出国を抱える欧州、北米、オセアニアが純輸出地域、アジア、アフリカ、中東、中南米が純輸入地域となっている（第4表）。

ウクライナ侵攻の長期化や中東情勢の悪化、米国の関税政策の急な変更等、国際的な不確実性が生じる中で、世界経済の減速懸念が強まり、2034年までの中長期において、世界の

経済成長の鈍化が見込まれることから、小麦の需要の伸びも鈍化し、小麦の実質国際価格が基準年に対して低下する見通しである。その結果、小麦の世界全体の収穫面積はやや減少する見込みであり、一方、生産量は単収等の生産性の伸びに大きく依存して増加する見通しとなる。主要輸出地域のうち、オセアニアで、2034年における純輸出量は、3,248万トンまで27%増加し、欧州、北米が増加してそれぞれ1億242万トン、4,347万トンになる見通しである。

欧州は、小麦輸出国として台頭したロシアとウクライナを含むことから、ロシアによるウクライナ侵攻により不確実性がありながらも、生産量を順調に増やして、国内の飼料用需要の増加を含む消費量を上回る。2034年にロシアの純輸出量は、アフリカ・中東等への輸出を中心に5,180万トンまで達する見込みで、ロシアはウクライナ侵攻前の小麦輸出量を超えて輸出量を増やしている。2022年2月以降、ロシアにより侵攻されたウクライナでは、小麦の生産量及び輸出量は2023年にそれぞれ2割弱減少したものの、2034年の生産量、輸出量は侵攻前の水準までそれぞれ2,654万トン、1,907万トンで回復する見込みである。EUでは、食用消費量が横ばいで、消費量の45%程度を占める飼料用消費量が増加するものの、生産量の増加が上回ることから、2034年に3,098万トンまで純輸出量を増やす見通しである。

オセアニアの純輸出量は伝統的な豪州が牽引して増加し、豪州の純輸出量は2034年に純輸出量を3,328万トンまで増える見込みである。ただし、豪州は、今後も天候次第で生産量及び輸出量の変動する可能性があり、特に干ばつ等の天候による影響で単収の変動が大きくなることを踏まえて、高温乾燥には注意が必要である。

北米では収穫面積がやや減少する傾向が継続するものの、単収の増加が生産量及び純輸出量を増やす見通しとなり、純輸出量は2034年に米国が1,935万トン、カナダが2,412万トンで増加する見込みである。

アジア、アフリカ、中東における2034年の純輸入量はそれぞれ増加する見通しである。特にアフリカ、中東は、中期的に緩やかな経済成長で力強さに欠けるものの、純輸入量は人口の増加を背景に2034年に、それぞれ7,210万トン、3,153万トンまで達する見込みである。

アジアでは、2034年における純輸入量が6,596万トンまで増加する見込みである。特に、小麦の生産がほとんどない東南アジア諸国は純輸入量が増加する見通しとなり、インドネシアの純輸入量は2034年に1,182万トンでやや増加し、世界で有数の輸入国を維持し、ASEAN主要5か国だけで2034年に純輸入量が3,085万トンに拡大する。また、中国は、人口が減少し、経済成長の鈍化が見込まれることから、需要量の伸びがこれまでに比べて鈍化する一方で、小麦の最低買付価格が下支えとなって、生産量の増加分が需要量の増加分を上回って、中国の純輸入量は、基準年の1,138万トンから2034年に929万トンまで低下する見通しである。インドは、今後も「食料安全保障法」に関わる最低支持価格政策等の下で小麦生産へのインセンティブが維持されて、生産量は増加するものの、2034年に15.7億人と推計される世界一の人口を背景に需要量は増えることで、2034年に純輸出量が74万ト

ンまで低下する見込みである。

第4表 小麦に関する地域別予測結果<sup>(3)</sup>

(単位：百万トン)

	生産量		消費量		純輸出(入)量	
	2021-23年	2034年	2021-23年	2034年	2021-23年	2034年
世界合計	783.2	915.1	792.0	914.9	0.0	0.0
北米	76.4	85.9	39.4	42.4	38.8	43.5
中南米	33.0	39.2	41.5	47.3	-9.2	-8.1
オセアニア	34.7	42.8	9.1	10.3	25.5	32.5
アジア	305.6	369.4	373.4	435.3	-60.4	-66.0
中東	38.3	47.7	64.0	79.2	-26.5	-31.5
欧州	267.4	294.0	181.7	191.6	86.8	102.4
アフリカ	27.8	36.0	82.3	108.1	-54.4	-72.1
(参考)						
EU	150.4	163.2	124.8	132.2	23.5	31.0
ロシア	86.2	94.7	41.1	42.9	45.5	51.8
カナダ	30.1	35.1	9.0	11.0	21.5	24.1
米国	46.3	50.8	30.4	31.4	17.3	19.4
豪州	34.2	42.4	8.0	9.1	26.2	33.3
ウクライナ	22.3	26.5	7.3	7.5	17.8	19.1
中国	137.1	154.3	150.0	163.5	-11.4	-9.3
インド	108.0	133.3	110.3	132.5	4.5	0.7
インドネシア	0.0	0.0	10.7	11.8	-11.0	-11.8

資料：筆者ら作成。

## 2) とうもろこし

基準年では、北米が最大の純輸出地域であり、次いで中南米、欧州が続く、純輸入地域はアジア、中東、アフリカとなっている（第5表）。

北米の純輸出量は今後も米国の内需である飼料用需要とバイオエタノール用需要次第となる。米国では2000年代半ば以降、とうもろこし由来のバイオエタノール需要が底堅く需要全体を下支えしている。E15（ガソリンへのエタノール混合比率15%）の使用が中西部等で一部認可されても、実質的にブレンド・ウォール（E10であるエタノール混合比率10%の壁）が上限にある状況で、とうもろこし由来のバイオエタノール生産量は若干下がりつつ、横ばいになる見通し等の影響で、国内のとうもろこしのエタノール仕向量が若干減ることになる。その結果、国内需要全体の伸びは限られ、純輸出量が増加する見通しになる。また、供給面では、米国のとうもろこし収穫面積は、実質価格の低迷により若干下がりつつ、ほぼ横ばいと見込まれる一方で、単収は、パンデミック前に比べて緩やかとなるものの上昇が見込まれ、生産量は消費量の増加を上回る見通しで、2034年の米国の純輸出量は6,234万トンまで増加する見込みである。

中南米は2034年までの生産量の伸びが25.3%となり、純輸出量が5,922万トンまで増加する見込みであり。アルゼンチン、ブラジルが中南米の輸出をこれまで通り牽引して、2034年の純輸出量はそれぞれ3,698万トン、6,660万トンの見込みで、メキシコを含めた他の中

南米諸国の純輸入量を大きく上回る。特に、ブラジルは、中西部・セラード地帯（低木や草原、サバンナや森林などの植生がモザイク状に広がるブラジル特有の自然生態系）における生産量の拡大、さらにとうもろこし第2作や転作、遺伝子組換えとうもろこしの導入、不耕起栽培等によって、今後も生産量も輸出も増加する見通しである。両国は、国内の畜産物生産及び輸出を支える飼料部門のとうもろこし（及び大豆ミール）需要量の増加も国内でまかない、純輸出量が増加する見込みである。

第5表 とうもろこしに関する地域別予測結果<sup>(3)</sup>

(単位：百万トン)

	生産量		消費量		純輸出(入)量	
	2021-23年	2034年	2021-23年	2034年	2021-23年	2034年
世界合計	1203.9	1360.0	1206.6	1359.7	0.0	0.0
北米	387.5	404.7	330.9	344.4	51.8	60.3
中南米	213.9	268.0	176.6	208.7	38.1	59.2
オセアニア	0.6	0.7	0.6	0.6	0.0	0.1
アジア	382.2	435.1	452.2	509.6	-67.5	-74.8
中東	9.7	12.2	30.9	36.8	-21.0	-24.7
欧州	117.3	134.9	106.3	117.5	14.6	17.4
アフリカ	92.6	104.5	109.1	142.0	-15.9	-37.5
(参考)						
米国	372.6	388.0	314.2	325.6	53.5	62.3
ブラジル	125.0	160.7	76.7	94.1	48.3	66.6
アルゼンチン	46.0	54.4	14.9	17.4	31.6	37.0
ウクライナ	29.8	35.5	4.8	5.3	28.3	30.2
EU	61.8	68.6	82.2	89.7	-20.3	-21.2
中国	287.0	324.5	307.9	340.5	-19.0	-16.2
ベトナム	4.4	5.6	15.2	18.6	-10.2	-13.0

資料：筆者ら作成。

欧州では、2034年における純輸出量は1,738万トンまでやや増加する。そのうちEUの純輸入量は2034年に2,117万トンまでやや増加する。ロシアによる侵攻の影響で2023年度の生産量、輸出量がそれぞれ3割、2割程度減少したが、ウクライナは2034年に生産量、輸出量がそれぞれ3,547万トン、3,020万トンまで回復する見込みである。

アジア、アフリカ、中東は2034年においても純輸入量を増やす地域となる。アフリカは、とうもろこしの総消費量の7割弱が食用消費量となる地域であり、最も人口の伸び率が高く、2034年の消費量は基準年に対して30.1%増加し、生産量の増加率12.8%を大きく上回り、総輸入量は基準年の約2.4倍の3,754万トンまで拡大する見込みである。中東は、飼料用がとうもろこしの消費量の9割を占め、生産量が消費量の1/3程度である構造が続き、2034年の消費量は3,684万トンまで増加する一方で、生産量は1,216万トンと見込まれるため、純輸入量は2,468万になる見込みである。ただし、アフリカ及び中東も、今後の中期的な経済成長の鈍化が見込まれ、畜産等の食料需要の伸びがパンデミック前より鈍化することにより、とうもろこしの需要の伸びも鈍化する見通しである。

アジアの純輸入量は、2034年に7,475万トンまで増加する。中国は、COVID-19パンデミック以降、畜産物の需要が回復し、飼料用の輸入が急増し、一時は2,000万トンを超え、1,000万トンを超える純輸入量が継続した。ただし、中国はウクライナ侵攻後、経済成長の鈍化に加えて人口減少社会になることから、需要量の伸びがパンデミック前に比べて鈍化し、生産量の伸びが需要量の伸びを上回るため、2034年に中国の純輸入量は1,617万トンで基準年に比べて減少する見込みである。また、ベトナムが1,301万トンの純輸入量に増加するなど、東南アジア諸国の純輸入量は今後も増加する見通しである。

### 3) 米

基準年では、アジアが世界全体の生産量の約9割を占め、また消費量も8割強を占める世界、最大の純輸出地域である。北米は生産量が世界の1.2%のみであるが、純輸出地域である。純輸入地域はアフリカ、中東、欧州、中南米となっている。世界的にコメの総需要は食用需要が大部分を占める（第6表）。

アジアは、今後も総人口の増加に伴い食用需要が増加するものの、新興国・途上国の一部の国で所得向上に伴う食の多様化等によって1人当たり消費量の伸びは鈍化傾向で、特に東アジアで減少傾向にある。米は、2034年の実質国際価格が基準年に比べて低下するため、収穫面積はやや減少する一方で、単収の伸びは継続して生産量は増加する見込みである。アジアでも、中期的に経済成長の鈍化傾向を反映して、需要の伸びが鈍化するものの、2034年のアジア地域の生産量は5億2,773万トン、純輸出量は4,015万トンまで増加する見込みである。

インドは、「食料安全保障」に関わる最低支持価格政策や備蓄等の国内を優先する政策の下で、2034年においても引き続き米市場で最大の純輸出国を維持し、2034年に純輸出量が2,406万トンまで拡大する見通しである。次いでタイは、2000年代まで米の国際市場を牽引してきたが、政治的混乱が続きつつも、タイは政府がコメ生産から多様な農産物への生産転換を図っている。今後、タイは国内の生産補助等の政策及び天候次第でもあるが、2034年において、インドに次ぐ輸出国を維持し、純輸出量は904万トンの見込みである。ベトナムは、メコン川流域を中心に米から高収益品目への転換や米の高付加価値化等、米の増収から転換を図っているが、コメの価格動向次第で米の輸出志向の姿勢が続く見込みである。そのため、ベトナムは、主に単収の増加によって生産量を増やし、2034年には純輸出量が813万トンまで増加する。インドは、ここ数年、天候不良等によって米の輸出を制限したが、タイやベトナムがインドの輸出量の減少分を完全に保管することができず、米の価格は高値になったように、今後も、インドの輸出国の重要性は増し、タイ、ベトナムも米市場で重要な役割を担っていく。

中国は、国内供給を優先し、近年、米の最低買付価格を徐々に継続して引き上げて、2034年の中国の生産量は基準年に比べて3.4%増加する見込みである。そのため、中国は食の高度化や人口減少社会を背景に、需要の伸びが鈍化し、純輸入量の伸びは緩やかで2034年に187万トンになる見込みである。一方で、米の飼料用向けの消費等で用途を多様化させてい

る。また、中国は、アフリカ諸国等への米の輸出を行っている。北米は、米国が輸入する一方で輸出を牽引し、2034年の北米の純輸出量が130万トンとわずかな増加にとどまる見込みである。

第6表 米に関する地域別予測結果

	生産量		消費量		純輸出(入)量	
	2021-23年	2034年	2021-23年	2034年	2021-23年	2034年
世界合計	515.5	594.0	519.8	592.8	0.0	0.0
北米	6.0	7.2	5.3	5.9	0.8	1.3
中南米	18.1	21.6	19.3	22.5	-0.9	-0.9
オセアニア	0.4	0.7	0.5	0.5	-0.1	0.2
アジア	461.4	527.7	437.6	486.3	28.2	40.1
中東	2.6	3.1	10.1	12.4	-7.6	-9.3
欧州	2.1	2.3	5.1	5.3	-2.9	-3.0
アフリカ	24.7	31.4	42.0	59.8	-17.5	-28.5
(参考)						
インド	134.1	158.7	114.2	134.6	19.2	24.1
タイ	20.3	22.0	12.5	13.0	8.3	9.0
ベトナム	26.8	33.4	22.0	25.3	5.2	8.1
ブラジル	7.1	8.1	7.1	7.8	0.1	0.3
中国	145.3	150.2	151.7	150.8	-1.4	-1.9
インドネシア	33.8	41.2	35.7	43.0	-2.8	-1.8
バングラデシュ	36.4	45.2	37.2	46.9	-0.9	-1.7
ナイジェリア	5.4	6.9	7.5	9.8	-2.3	-2.9

資料：筆者ら作成。

中東及びアフリカは、消費量に対して生産量がそれぞれ3割、6割程度であり、米は輸入に大きく依存し、総人口の増加に伴って消費量は増加し、食用需要が要因となって、いずれも純輸入量が拡大する見込みである。これらの地域も、経済成長が緩やかになると見込まれるが、2034年には中東が928万トン、アフリカが2,846万トンまで純輸入量が增加する見通しである。これらの輸入量の増加は、アジアの主要輸出国の相対的に安価な米を中心に、主にインドやベトナム等の輸出によってまかなわれる構図が続く見込みである。

欧州は、イタリア及びスペイン等で生産量をやや増やし、EU全体でアジア料理が生活スタイルの一部として定着しつつあり、消費量が増加する見通しであるが、東南アジア等からの輸入量は横ばいで2034年に純輸入量が301万トンになる。ブラジルは、生産量が2034年に810万トンとなって日本の生産量を超えているが、天候と作柄次第で輸出量が左右される。一方で、需要量の伸びは鈍化傾向にあり、2034年の需要量は779万トンで、純輸出量が31万トンにとどまる見込みである。ただし、中南米全体では、2034年まで米の輸入超過で89万トンの純輸入量になる見込みである。2034年にオセアニアの純輸出量は19万トンとわずかながらも純輸出地域になるものの、豪州では水の使用をめぐり、米生産が他の農産物生産と競合し、高付加価値の農産物の生産が優先されるため、米生産のための用水確

保が難しくなることが見込まれる。

#### 4）その他粗粒穀物（大麦，ライ麦，ソルガム等）

基準年では，欧州，オセアニア，北米，中南米が純輸出地域であり，アジア，中東，アフリカが純輸入地域となっている（第7表）。

欧州及びオセアニアにおいて，その他粗粒穀物（大麦等）は他の主要穀物に比べて利益率が低下傾向にあり，今後も収穫面積はやや減少するものの，主に単収の増加によって生産量は増加し，2034年に純輸出量はそれぞれ1,896万トン，1,170万トンまで増加する見込みである。欧州では，その他粗粒穀物の実質国際価格は2034年に基準年に比べてマイナスになる見込みで収穫面積がやや減少するが，単収の増加によって生産量が増加する。その結果，ロシア等が牽引して2034年に純輸出量は基準年比で30%増加する。特に，ロシアは2034年に純輸出量が661万トンに増加する見込みである。ウクライナは侵攻によって2024年度の生産量・輸出量が侵攻前に比べて4割，5割程度減少するものの，2034年は基準年に比べてそれぞれ14%，33%増加し，侵攻前の水準に達する見込みである。

オセアニアは2034年に2,054万トンまで生産量が増加するが，豪州が生産量の大部分を占めて，豪州におけるその他粗粒穀物生産の8割以上が大麦であり，国内の市場規模が限られるため，生産量が需要量の2倍以上となることから，純輸出量をさらに増やして，1,170万トンになる見込みである。ただし，豪州は引き続き天候に左右され，降水次第という課題を抱え，2020年以降の豪中の貿易摩擦が緩和されたが，今後もその動向に注意が必要である。

中南米は，アルゼンチンが最大の生産国で，アルゼンチンを除きほとんどの国が純輸入国であり，また飼料用需要が総消費量の7割程度を占める。今後も中南米の畜産物の生産増加に伴って飼料用需要は増え，多くの中南米諸国で純輸入量が増加する中で，アルゼンチンは生産量を増やし，純輸出量を2034年に572万トンまで増やし，域内の輸入を支え，中南米の純輸出量は30%増加して348万トンになる見込みである。

アジアは，その他粗粒穀物の飼料用需要が総需要量の47%を占め，今後も約半分は飼料用需要になる見込みである。2034年に生産量が需要量の65%を占め，純輸入量は基準年に比べて横ばいとなって2,196万トンになる見込みである。アジアもウクライナ侵攻後の中期的な経済成長の鈍化の影響が見込まれる。中国は，2034年に純輸入量が1,989万トンまで増加する見込みである。ただし，継続する自給政策の下，国内の主要穀物や大豆等の生産を優先することにより，主要穀物の輸入の増加を抑えて，その他粗粒穀物の輸入が飼料等の需要をまかなうため，純輸入量が増えることになる。インドは，最低支持価格による買い上げによって生産量は維持され，「食料安全保障法」の下で貧困層への国内供給を確保して，2034年に，その他粗粒穀物は自給を維持して純輸出量は39万トンにとどまる見通しである。



第7表 その他粗粒穀物に関する地域別予測結果<sup>(3)</sup>

(単位：百万トン)

	生産量		消費量		純輸出(入)量	
	2021-23年	2034年	2021-23年	2034年	2021-23年	2034年
世界合計	257.6	300.0	257.9	300.0	0.0	0.0
北米	24.5	28.1	16.7	19.2	7.7	8.9
中南米	22.6	26.7	19.8	23.2	2.7	3.5
オセアニア	17.4	20.5	7.6	8.8	10.2	11.7
アジア	33.5	40.1	55.7	62.0	-22.0	-22.0
中東	11.2	13.6	20.8	24.9	-9.7	-11.3
欧州	102.2	112.9	87.2	94.0	14.6	19.0
アフリカ	46.3	58.1	50.0	67.8	-3.4	-9.7
(参考)						
EU	66.4	72.2	60.1	65.1	6.1	7.1
米国	12.3	13.6	8.4	9.4	3.8	4.2
ウクライナ	8.1	9.3	4.3	4.4	3.7	4.9
ロシア	24.0	27.1	19.3	20.5	4.8	6.6
インド	18.3	22.8	18.5	22.4	-0.1	0.4
中国	8.6	9.4	27.4	29.3	-18.8	-19.9

資料：筆者ら作成。

アフリカでは、その他粗粒穀物でも食用消費量のシェアが9割程度と高く、総人口の増加を背景に、総需要量は基準年に比べ2034年に36%増加し、6,781万トンまで増える見通しである。その結果、同地域の純輸入量は2034年に974万トンまで増加する見込みである。北アフリカでは大麦が飼料用として消費される一方で、ソルガムはサブサハラ・アフリカと北アフリカで食用に消費される傾向がある。中東における消費の9割程度が飼料用の大麦であり、生産量は2034年においても需要量の半分程度しか満たさないため、輸入によってまかなわれ、ほとんどは飼料用に使用され、純輸入量は1,133万トンまで増加する見通しである。

## 5) 大豆

基準年では、中南米及び北米が純輸出地域として突出し、純輸入地域は、アジアが突出して純輸入量1億2,242万トンに達し、欧州、中東、アフリカが続いている(第8表)。

中南米は基準年から継続して最大の輸出地域であり、2034年に生産量を2億3,729万トンまで拡大するとともに純輸出量も拡大し、2034年の純輸出量は1億107万トンに達する見込みである。特に、ブラジルは世界最大の大豆輸出国であり、第2位の米国における純輸出量の1.7倍まで拡大して、その7割超を中国に輸出する見込みである。ブラジルは大豆の主要産地の中西部だけでなく、特に北部や北東部にも広がる熱帯雨林ではない耕作可能なセラード地帯を活用し、大豆及びとうもろこしの耕地を増やすことから、単収の上昇とともに収穫面積も増やし、純輸出量が2034年に9,912万トンまで増加し、基準年に比べ7%増加する見込みである。アルゼンチンは、大豆を肥沃なパンパ地域等で増産するものの、大豆製品の油脂等の生産・輸出量が増加するため、2034年における大豆の純輸出量は232万ト

ンにとどまるが、干ばつの影響で輸入した基準年から純輸出国に戻る見通しである。

北米の純輸出量は、米国の輸出が突出しつつもカナダも輸出国であり、2034年に6,162万トンでやや増加する。2034年において、米国はバイオ燃料政策である「再生可能燃料基準」(RFS)におけるバイオディーゼル向けの大豆油の消費量が増える背景もあり、純輸出量が5,720万トンの見通しで9%の増加にとどまる見込みである。カナダは、国内の飼料用需要が増加するものの、生産量が上回り、中国への輸出も継続され、2034年の純輸出量は442万トンとわずかに増加する見込みである。

アジア及び欧州の生産量は消費量に対して低い水準で、アジアで消費量の2割程度、欧州で消費量の4割程度にとどまっている。2034年においてもこれらの地域の輸入超過は変わらず、特に、中国が世界最大の輸入国であるため、アジアの純輸入量は拡大する見通しである。2034年における純輸入量は、アジアが1億3,447万トン、欧州は1,601万トンに達する。中国は大豆の国際市場で圧倒的なシェアを占めており、中国の純輸入量は、2034年には1億1,152万トンに達し、基準年に比べて8%の増加となる見込みである。ただし、中国は、ウクライナ侵攻後の中期的な経済成長は鈍化する見通しで、人口減少社会を背景に、輸入量の伸びも鈍化する見通しである。一方で、今後も中国の1億トンを超える輸入量は、市場において大きな影響を維持することになる。欧州では、EU等の多くの国・地域で純輸入量を増やし、2034年にEUは1,794万トンの純輸入量になる見通しとなっている。

第8表 大豆に関する地域別予測結果

(単位：百万トン)

	生産量		消費量		純輸出(入)量	
	2021-23年	2034年	2021-23年	2034年	2021-23年	2034年
世界合計	378.0	436.0	373.3	436.0	0.0	0.0
北米	123.6	138.6	66.5	77.0	56.3	61.6
中南米	202.6	237.3	113.0	136.2	90.4	101.1
オセアニア	0.1	0.1	0.0	0.1	0.0	0.0
アジア	32.8	38.7	150.4	173.1	-122.4	-134.5
中東	0.3	0.4	7.1	7.5	-6.6	-7.2
欧州	13.6	15.6	26.6	31.7	-13.1	-16.0
アフリカ	5.0	5.3	9.6	10.4	-4.5	-5.0
(参考)						
ブラジル	148.5	172.8	56.4	73.6	92.7	99.1
米国	117.0	131.0	63.9	73.8	52.4	57.2
アルゼンチン	39.0	47.5	41.8	45.2	-2.7	2.3
インド	12.1	13.8	12.4	14.8	-0.6	-1.0
中国	19.2	23.0	117.3	134.5	-102.9	-111.5
EU	2.8	3.0	17.4	21.0	-14.6	-17.9

資料：筆者ら作成。

中東及びアフリカは、生産量がそれぞれの消費量の1割程度、3割程度にとどまり、消費量の増加に対応するためには、輸入依存は今後も継続する見込みである。ただし、ウクライナ侵攻後の中期的な経済成長の鈍化傾向を反映して、中東及びアフリカの需要の伸びは鈍

化する見込みであるため、2034年における純輸入量はそれぞれ717万トン、505万トンと緩やかに増加する見通しである。

2034年においても、中国は純輸入量を増やして世界輸入量の6割を超えるシェアを占めて、次いでEU等においても輸入が増加する見通しである。そのため、中南米のブラジル、北米の米国の純輸出量がまかなう構図が続くが、2034年における米国の純輸出量の増加はわずかにとどまり、今後のアジア等の輸入需要の増加をブラジルの増産によってまかなうことになる。不確実性が増す大豆の国際市場において、ブラジルと米国の大豆輸出が中国の輸入の多くをまかなう流れは今後も維持される見込みである。

#### 6) 植物油（大豆油、菜種油、ひまわり油）

基準年では、純輸出地域が欧州、中南米であり、純輸入地域はアジアが最大となり、次いで中東、アフリカが続いている。北米はほぼ均衡している（第9表）。

ウクライナ侵攻後、中期的に世界経済の成長が鈍化する見通しから、今後、植物油も需要の伸びが鈍化して実質国際価格がわずかに低下して、下押し圧力が強まる。中南米及び北米では、それぞれ生産量が基準年に対して2割程度増加して、消費量の増加を大きく上回り、北米は2034年における純輸出量が131万トンまで増加する。中南米の純輸出量は2034年に932万トンまで拡大する見込みである。

北米の植物油は、米国が大豆油、カナダが菜種油を中心に生産量を増やす一方で、米国はバイオディーゼル用大豆油等の消費量が増加し、2034年に生産量が消費量を引き続き下回る見込みであり、カナダの菜種油が中心となって北米の純輸出量を増やす見込みである。

第9表 植物油に関する地域別予測結果<sup>(3)</sup>

	生産量		消費量		純輸出(入)量	
	2021-23年	2034年	2021-23年	2034年	2021-23年	2034年
世界合計	114.4	131.7	114.4	131.7	0.0	0.0
北米	17.6	20.7	17.7	19.4	0.0	1.3
中南米	22.6	27.6	16.3	18.3	6.4	9.3
オセアニア	0.4	0.5	0.4	0.5	0.0	0.1
アジア	35.4	40.4	47.3	57.0	-11.9	-16.5
中東	2.6	2.9	5.0	6.6	-2.3	-3.7
欧州	33.8	37.3	23.5	24.1	10.1	13.3
アフリカ	2.0	2.1	4.3	5.9	-2.3	-3.7
(参考)						
アルゼンチン	8.6	9.9	3.1	3.6	5.5	6.3
ウクライナ	6.3	7.1	0.4	0.5	5.9	6.6
ロシア	8.5	9.8	2.8	2.9	5.6	6.8
ブラジル	10.6	13.8	8.5	9.3	2.1	4.5
インド	5.7	6.7	12.4	15.6	-7.0	-8.8
中国	24.5	27.8	28.1	32.6	-3.3	-4.8
米国	13.2	15.2	16.0	17.6	-2.8	-2.3

資料：筆者ら作成。

中南米の植物油の純輸出量は大豆油がほとんどであり、アルゼンチンとブラジルが輸出を牽引する。アルゼンチンは、国内のバイオディーゼル用植物油の需要量も増える一方で、国内の大豆製品産業による大豆油、大豆ミール等の生産量が増加し、2034年に大豆油の純輸出量が増加する見込みである。ブラジルの大豆輸出量のうち中国向けが7割を超え、大豆輸出の増加とともに、バイオディーゼル需要増加による大豆油需要量が増加しても、大豆油の純輸出量は増加する見込みである。アルゼンチンとブラジルの植物油の純輸出量は2034年にそれぞれ634万トン、455万トンまで増加する見込みである。

欧州は、EUで植物油由来のバイオディーゼル向け需要量の伸びが鈍化する見込みで、ロシア等がひまわりや菜種由来の植物油を中心に生産量を増やすことから、欧州全体の2034年における純輸出量は1,327万トンまで増える見込みである。ひまわり油の輸出を牽引するロシアは制裁下においても純輸出量は2034年に682万トンに増加する。また、ウクライナは2022年に生産量・輸出量がそれぞれ1割程度減少するものの、2034年に664万トンまで回復する。

アジアは、中期的な経済成長の鈍化によって植物油の需要の伸びも鈍化するものの、中国を含めたアジアの経済成長に伴って1人当たり消費量は増加し、植物油の総消費量も増加する見通しである。2034年におけるアジアの純輸入量は1,654万トンまで増加する。ただし、ウクライナ侵攻後の世界経済の成長鈍化の見通しを背景に、植物油の需要の伸びは鈍化して力強さを欠くものと見込まれる。中国は、高成長の時代から「人口減少社会」に突入して、中期的な経済成長の鈍化に加え「健康志向」により需要量はこれまでの10年間の増加率を大きく下回るものの、2034年の純輸入量は483万トンまで増加する見込みである。インドは、中期的に中国より堅調な経済成長が見込まれ、2034年における消費量は、総人口の多さと所得の上昇を背景に、基準年に対して26%増加し、純輸入量は中国よりも多く883万トンになるように、植物油の輸入量は今後も増加する見込みである。

アフリカ及び中東は、中期的にも経済成長が鈍化する見通しで、植物油の需要も鈍化する見込みである。他の地域に比べて高い総人口の伸びに支えられて総消費量の増加が見込まれるものの、半乾燥・乾燥地域を抱えて、生産量の増加は限られ、アフリカ及び中東の2034年の植物油純輸入量は、基準年に対して6割程度の増加となり、それぞれ372万トン、370万トンになる見込みである。

## 7) 牛肉

基準年では、中南米及びオセアニアが純輸出地域であり、アジア、中東、アフリカ、欧州が純輸入地域となっており、北米はほぼ需給が均衡している（第10表）。

アフリカにおいては、北アフリカ地域がアフリカ域内で相対的に高い所得の伸びを背景として輸入量を増やす見通しである。一方、サブサハラ・アフリカは人口増を背景に水牛等を中心として消費量を増やし、2034年のアフリカの純輸入量は227万トンになる。中東の消費量は他の地域に比べて多くはないが、牛肉の消費量が生産量の4倍程度であり、中期

的な経済成長が緩やかになるとみられるものの、相対的に高い所得の伸びによって消費量の増加が見込まれ、2034年の純輸入量は69万トンになる。

アジアでは、ウクライナ侵攻後の中期的な経済成長の鈍化が見込まれ、需要の伸びが鈍化するものの、多くのアジア諸国は相対的に高い所得の伸びを背景に、食生活の多様化・高度化によって、畜産物の消費が増え、1人当たり消費量は増加する見通しである。そのため消費量は増加し、2034年の純輸入量は690万トンまで増加する見込みである。中国は、2021年に政府が「反食品浪費法」を成立させて政策的に節約と食品ロスの削減を強化する中で、中期的には経済成長がより鈍化するとみられ、人口減少社会に突入したことも背景に牛肉需要の伸びは鈍化するものの、今後も純輸入量は増えて2034年に400万トンとなる見込みである。インドは、文化的背景から欧米とは差異のあるベジタリアンの志向を持つ人々が多く、宗教的に牛肉消費は避けることから、1人当たり消費量の増加もわずかになる見込みである。一方で、神聖視されない水牛を中心に生産量は今後も増加すると見込まれ、食肉として肉質に課題があるものの純輸出量は2034年に160万トンと高い水準を維持する見込みである。

第10表 牛肉に関する地域別予測結果

(単位：百万トン)

	生産量		消費量		純輸出(入)量	
	2021-23年	2034年	2021-23年	2034年	2021-23年	2034年
世界合計	69.7	81.7	69.7	81.7	0.0	0.0
北米	14.0	15.7	13.9	15.2	0.1	0.4
中南米	18.3	22.2	14.1	16.1	4.2	6.1
オセアニア	2.7	3.5	0.7	0.9	2.0	2.6
アジア	19.0	23.1	24.3	30.0	-5.3	-6.9
中東	0.2	0.2	0.7	0.9	-0.5	-0.7
欧州	9.5	10.3	9.6	9.6	-0.1	0.7
アフリカ	6.0	6.8	6.4	9.1	-0.4	-2.3
(参考)						
インド	4.3	5.6	2.9	4.0	1.5	1.6
ブラジル	10.4	12.5	7.7	8.6	2.6	3.9
豪州	2.0	2.5	0.7	0.8	1.3	1.8
アルゼンチン	3.1	3.9	2.4	2.7	0.7	1.3
中国	7.2	8.3	10.9	12.3	-3.7	-4.0
米国	12.6	14.0	12.9	14.1	-0.2	-0.1

資料：筆者ら作成。

中南米全体では、2034年に純輸出量を615万トンまで拡大する見通しで、世界最大の牛肉の輸出地域である。その中で、ブラジル及びアルゼンチンは、北米と同程度の高い1人当たり牛肉消費量の水準である中で、国内消費量と輸出量を増加させる一方で生産量は増加して、2034年の純輸出量はそれぞれ393万トン、125万トンまで増やす。オセアニアは、豪州の輸出量に加えてニュージーランドも純輸出量が増加し、オセアニアの純輸出量は、2034年に260万トンに達する。豪州は、牛肉生産において牧草肥育（グラスフェッド）

が中心となり、広大な牧草地を背景に今後も順調に増加すると見込まれ、2034年には179万トンまで増加する見込みである。豪州は域内の市場規模が限られて高い輸出余力を持つが、天候次第の乾燥等による水不足は今後も懸念される。

北米について、米国は若干の純輸入となるが需給がほぼ均衡し、カナダによる輸出の増加によって、北米で2034年に純輸出量が44万トンになる見込みである。米国は、旺盛な消費を背景に輸入量も増えるが政府が牛肉の輸出を振興し、2034年の純輸入量が13万トンになる見通しである。

## 8) 豚肉

基準年では、アジアが最大の生産量と消費量で純輸入地域となり、オセアニア、アフリカが若干の純輸入地域となり、純輸出地域は北米と欧州である（第11表）。中東及びアフリカ域内の北アフリカは、ムスリムが大半を占める地域であり、ハラーム（イスラム教で禁じられているもの）である豚肉の需給量は極めて少ない。

アジアは、2034年に世界の生産量の55%程度、消費量の60%程度を占め、今後も世界最大の純輸入地域となる見込みである。アジアにおいても、ウクライナ侵攻後の中長期的な経済成長の鈍化が見込まれる一方で、欧米や南米に比べて相対的に高い経済成長率を背景に豚肉消費量は増加する見通しである。特に、ベトナム、フィリピン等で純輸入量が増加し、2034年におけるアジアの純輸入量は、基準年比で11%上昇して714万トンまで増加する。ただし、アジアの消費量の約8割を占める中国は、経済成長の鈍化の見通しに加えて高齢化と人口減少社会に突入することから、2034年の中国の純輸入量は218万トンとなり、基準年から減少する見通しである。

アフリカについては、中期的に経済成長が鈍化すると見込まれ、1人当たりの消費量はほぼ横ばいになる見込みで、人口の増加を背景とするものの、アフリカ地域の純輸入量は2034年に13万トンにとどまる見込みである。ただし、北アフリカ地域はムスリムが大半を占めるため豚肉消費が極めて少なく、豚肉の需給はサブサハラ・アフリカが中心になる。オセアニアは、牛肉の主要輸出地域である一方で、豚肉の国内生産は限られて輸入超過が継続して、2034年において36万トンの純輸入量となる。

第11表 豚肉に関する地域別予測結果

(単位：百万トン)

	生産量		消費量		純輸出(入)量	
	2021-23年	2034年	2021-23年	2034年	2021-23年	2034年
世界合計	114.6	127.9	114.5	127.9	0.0	0.0
北米	14.5	16.2	10.9	12.2	3.6	4.0
中南米	7.9	9.4	8.1	9.7	-0.2	-0.4
オセアニア	0.5	0.5	0.8	0.9	-0.3	-0.4
アジア	62.9	70.5	69.4	77.7	-6.5	-7.1
中東	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
欧州	28.1	30.4	24.7	26.5	3.4	4.0
アフリカ	0.6	0.7	0.7	0.9	-0.1	-0.1
(参考)						
EU	23.2	25.1	19.9	21.4	3.4	3.7
米国	12.4	14.0	10.0	11.1	2.4	2.9
カナダ	2.1	2.3	1.0	1.1	1.1	1.2
ブラジル	4.4	5.4	3.0	3.7	1.3	1.6
中国	53.6	59.9	56.6	62.1	-3.0	-2.2
ベトナム	3.3	4.0	3.5	4.9	-0.1	-1.0

資料：筆者ら作成。

欧州では、今後、EU が純輸出量を増やす一方で、ロシアやウクライナ等が豚肉の自給度合いを高める見通しで、欧州全体で 2034 年に純輸出量は 396 万トンまで増える見通しである。ただし、長期化するウクライナ侵攻によって生産における不確実性は今後もある。

北米は、2034 年に純輸出量は 402 万トンまで増加する。米国及びカナダはともに純輸出量をやや増やし、2034 年にそれぞれ 287 万トン、116 万トンになる。中南米は、基準年において若干の輸出入となり、2034 年も引き続き、ブラジルの純輸出量の増加するものの、メキシコ等が純輸入量をやや増やして、2034 年には中南米全体として 35 万トンの純輸入地域となる見込みである。ブラジルは、豚肉だけでなく牛肉を含む主要畜産物の輸出国として、2034 年においても台頭している。

今後も、豚肉の国際市場は、欧州地域の EU、中南米のブラジル、北米の米国及びカナダの純輸出量によって、メキシコやアジア諸国による純輸入量をまかなう構造となる。

## 9) 鶏肉

基準年では、アジア、アフリカ、中東が純輸入地域となって、純輸出地域は北米、中南米、欧州であり、オセアニアは需給がほぼ拮抗している（第12表）。

鶏肉は、世界的な健康志向の高まりと消費嗜好の多様化もあり、また主要畜産物の中でも宗教的に忌避されず、中東及び北アフリカ地域でも消費を拡大させており、生産及び消費が堅調に増加している。鶏肉は、他の主要畜産物に比べてインテグレーション化され、効率的に生産する新興国が増えている。また、畜産物の中でも比較的安価で、世界全体で生産量及び消費量の増加傾向は今後も続く見込みである。

第12表 鶏肉に関する地域別予測結果

（単位：百万トン）

	生産量		消費量		純輸出(入)量	
	2021-23年	2034年	2021-23年	2034年	2021-23年	2034年
世界合計	113.3	139.5	113.3	139.5	0.0	0.0
北米	22.2	26.9	19.1	21.7	3.1	5.2
中南米	25.8	30.8	23.5	27.8	2.4	3.0
オセアニア	1.6	1.9	1.5	1.8	0.1	0.1
アジア	36.2	47.1	38.7	50.4	-2.6	-3.4
中東	4.2	5.8	5.8	8.8	-1.7	-3.1
欧州	19.3	22.0	18.8	20.4	0.5	1.5
アフリカ	4.1	5.2	5.9	8.5	-1.8	-3.4
(参考)						
ブラジル	14.6	17.2	10.1	12.6	4.5	4.6
米国	20.8	24.6	17.6	20.4	3.2	4.2
タイ	3.3	4.3	2.3	2.5	1.0	1.8
EU	12.8	14.4	12.7	13.6	0.1	0.8
中国	14.6	18.1	15.0	17.6	-0.4	0.5
インド	4.7	7.1	4.7	7.2	0.0	-0.1

資料：筆者ら作成。

アジアにおいても、ウクライナ侵攻後、中期的に経済成長が鈍化するものの、鶏肉消費量が増加を続ける見込みで、中国を含めたアジア諸国は、中期的に先進国に比べて相対的に高い経済成長率を維持すると見込まれ、2034年におけるアジアの純輸入量は339万トンになる見込みである。ただし、中国は、基準年の純輸入量38万トンから2034年に49万トンの純輸出量となり、日本を含めて多くの国に鶏肉加工品を輸出している。インドは、欧米とは違ったベジタリアンが多いといわれ、2034年に15.7億人に達する総人口を背景に、都市化と所得向上に伴って、2034年に鶏肉消費量は718万トンまで拡大するものの、2034年に8万トンの純輸入量と限られることが見込まれる。

中東及びアフリカは、2034年においても生産量は消費量の6割程度であり、生産量は消費量に追いつかず、緩やかな所得の増加ではあるが人口の増加に伴って消費量が増加するため、2034年における純輸入量はそれぞれ308万トン、336万トンまで増加する。オセアニアは2034年においても鶏肉の需給がほぼ拮抗し、12万トンの純輸出量となる見込みである。

中南米について、ブラジル及びアルゼンチンを除く多くの国が純輸入国だが、ブラジル及びアルゼンチンは生産量の増加を背景に純輸出量をそれぞれ増やす見通しで、2034年に中南米全体で296万トンまで純輸出量が増加する見込みである。特に、ブラジルは、基準年において既に米国を超えて世界最大の鶏肉輸出国となり、国内で拡大する飼料用とうもろこしや大豆ミールの生産を背景として鶏肉生産も拡大して、2034年にブラジルの鶏肉の純輸出量は464万トンになる見込みである。北米は、2034年における純輸出量はやや増加して521万トンになり、そのうち米国の純輸出量は416万トンに増加する。今後も、米国とブラジルが二大輸出国であり、タイがそれに続くことが見込まれる。



今後の鶏肉市場は、アジア・中東・アフリカで増加する純輸入量を、ブラジルと米国が純輸出量を増やして国際市場を牽引していく構図が鮮明となる。

## 5. おわりに

我が国は食料輸入国の立場から、「世界食料需給モデル」によるベースライン予測によって自ら独自の将来における世界の食料需給を自然体で見通し、現在の前提から想定される趨勢予測を食料・農業政策の基礎的な検討材料として示すことにより、我が国における将来の食料の安定供給に資するものである。このため、農林水産政策研究所では、「世界食料需給モデル」を用いて、平成20（2008）年度以来、10年後の世界の食料需給見通しを定期的に公表してきたところであり、2024年度も、2021-23年の3か年平均である2022年を基準年として、2034年における世界の食料需給見通しを実施した。

今回の将来における中期的な世界の食料需給見通しにおける穀物等の国際価格は、世界経済の減速によってCOVID-19パンデミック発生以前より成長率がより鈍化すると見込まれ、世界全体の畜産物の需要も伸びが鈍化することも背景に、今後、価格の下押し圧力が強まり、低下する見通しとなる。ただし、ロシアによるウクライナ侵攻の長期化、中東情勢の悪化、米中等の貿易政策の急速な変更、サプライチェーンの混乱等の不確実性から、2025年以降、短期的に穀物等価格が大きく変動するリスクはいまだに残っている。このことから事態はいまだに流動的であり、世界の農産物等の需給・価格への影響を注視する必要がある。

食料需給に関わる課題として、ICT（情報伝達技術）やDX（デジタルトランスフォーメーション）等の加速化から、今後、農業や食料関連分野における生産・消費の両面における変化が生じるか、農産物等の一部の輸出国に偏在化する貿易の背景に加えて、貿易等の急激な政策変更による世界の食料需給への影響がどのようになるのか、さらに中期的に食料価格への下押し圧力が強まる中で、農業投資の低迷が生じて農産物等の高い生産性に影響を与えることになるのか、さまざまな視点から注視していく必要がある。なお、「世界食料需給モデル」による予測の前提条件はこれからも大きく変化し複雑化する可能性は十分にあり得る。「世界の食料需給見通し」による分析も前提となる与件の変化に可能な限り対応し、穀物、油糧種子、畜産物等の国際市場や世界の食料需給における影響を評価できるよう、今後も、最新の統計や前提条件の変化を組み込みつつ、引き続き食料等の政策検討の基礎資料となる世界の食料需給の将来見通しになるよう努めて参りたい。

注.(1) 基準年の需給に関する数値は、1) 単年度の需給均衡を前提としたモデルであるため、世界全体での純輸出入量が単年でゼロとなるように調整を行っている。2) 国際価格の不連続かつ異常な動きを防止するため、世界全体での各品目の生産量と消費量がバランスを取るように調整を行っている。このように、モデル予測のために調整を行っていることから、基準年においては必ずしも実績値と一致しない場合がある。

(2) 各品目の需給表（バランスシート）は、基本的にUSDAの食料需給表の考え方に準拠している。また、米は精米ベースである。さらに、牛肉、豚肉、鶏肉、羊肉、鶏卵、牛乳及び畜産物加工品の在庫が需給に及ぼす影響は、データの制約のため考慮していない。

(3) ウクライナとロシアの基準年の値は、ウクライナ侵攻による影響を勘案するため、暫定的に推計された需給量から推計している。

（参考表）対象範囲及び地域区分

地域区分	小分類(国名・地域名)
北米	米国、カナダ
中南米	アルゼンチン、ブラジル、メキシコ、その他中南米
オセアニア	豪州、ニュージーランド
アジア	日本、中国、韓国、タイ、ベトナム、インドネシア、マレーシア、フィリピン、インド、パキスタン、バングラデシュ、台湾、その他アジア（中央アジア含む）
中東	中東
欧州	E U（27か国）＋英国、ロシア、ウクライナ、その他ヨーロッパ
アフリカ	南アフリカ共和国、ナイジェリア、北アフリカ、その他アフリカ（サブサハラ・アフリカ）
その他世界	その他世界
合計	31か国・地域

## 第2章 世界の食料需給及びフードセキュリティの展開と課題

### ーフードセキュリティにおける「二重の問題」と リスク・不確実性への対応ー

小泉 達治

#### 1. はじめに

世界のフードセキュリティを代表する指標である栄養不足人口の割合は、これまで減少傾向にあったものが、上昇傾向に転じており、現在も世界のほぼ11人に1人が飢餓に苦しんでいる状況にある。現在までの世界の栄養不足人口割合の傾向は、SDGs 目標2の2030年までに「飢餓の撲滅」を達成する「軌道」になく、達成が非常に難しい状況となっている。2020年以降の新型コロナウイルス感染症(COVID-19)パンデミック、ロシアによるウクライナ侵攻等により、国際穀物等価格は上昇し、2022年5月頃にピークとなった。その後の国際穀物等価格は下落しているものの、COVID-19パンデミック前の水準を上回って推移している。さらに、異常気象・気候変動、農産物等の輸出制限的措置等のフードセキュリティにおけるリスクや不確実性が顕在化している状況にある。こうした状況から、国際穀物価格の不安定化や世界のフードセキュリティの状況が更に悪化することが国際社会から懸念されている。

フードセキュリティに関する研究では、まず、Sen (1981) が、飢餓の直接の理由は供給量の問題ではなく、「交換権原」(Exchange Entitlement)の悪化であると論じた。また、Shaw (2007) はフードセキュリティの定義についての歴史的展開を解説した。国内における研究では、坪田 (2007 ; 2022) がフードセキュリティの定義に関する歴史的展開と国際的潮流について解説した。生源寺 (2013) は先進国と途上国のフードセキュリティの相違について論じた。池上 (2020) は食料貿易の潮流を踏まえたフードセキュリティの概念について論じた。小泉 (2019 ; 2021b ; 2024) は、国際的なフードセキュリティに関する論点整理と政策的・学術的課題についての考察を行った。また、大賀 (1998) は世界食料需給見通しの意義と課題について考察した。そして、坪田 (2016) は各機関における世界食料需給見通しについての比較と課題について考察を行った。さらに、小泉・三石 (2023) は世界食料需給におけるリスク・不確実性についての論点整理を行った。本研究では、上記の先行研究を踏まえ、世界の食料需給とフードセキュリティのこれまでの動向を解説した上で、世界の食料需給及びフードセキュリティにおけるリスク・不確実性を中心とする課題についての考察を行う。なお、本研究では世界の栄養不足人口に代表される国際的なフードセキュリティを対象とする。

現行のフードセキュリティの定義は、2009年に「世界フードセキュリティサミット」<sup>(1)</sup> (World Summit for Food Security) において合意された「全ての人がいかなる時にも、彼らの活動的で健康的な生活を営むために必要な食生活のニーズと嗜好に合致した十分かつ安全で、栄養のある食料を物理的にも社会的にも経済的にも入手可能であるときに達成される」である。フードセ

セキュリティは、世界、地域（地理的区分）、国、地方、自治体、集落、家庭、個人レベルまでを包括しており、現行における日本の「食料安全保障」<sup>(2)</sup> は国レベルとそれ以下のレベルでのフードセキュリティと位置付けられる。日本をはじめとする先進国の「食料安全保障」は、フードセキュリティという包括的な概念に含まれるが、あくまでもその一部であり、部分集合であると位置付けられる（生源寺，2013：42）。なお、坪田（2007；2022）、生源寺（2013）、池上（2020）、三石（2024）、清原（2024）の多くの先行研究が指摘しているように、フードセキュリティの定義の意味するところを正確に伝えるためにも、本研究ではカタカナ表記のフードセキュリティを使用する。

## 2. 世界の食料需給の動向

### （1）世界の食料需給の長期的動向

1970年に比べて、2023年の世界人口は2.2倍に増加した（United Nations, 2024）。これに対して、世界の穀物及び大豆（以下「穀物等」と言う。）の需要量は同期間に小麦が2.4倍、コメが2.5倍、トウモロコシが4.5倍、大豆が8.4倍に増加した（USDA-FAS, 2025）。このように、世界の穀物等の需要量はこれまでの総人口の伸びを上回って増加してきた。世界の穀物等の需要量は1人当たりの所得増加による畜産物需要増加を通じた飼料用穀物等の需要や植物油需要の増加等から1970年代から現在に至る長期的な傾向として、増加傾向にある。一方、世界全体の穀物等の生産量は天候要因や各生産国の農業政策等による変動はあるものの、1970年代以降、増加傾向にある。これは、1960年代からの「緑の革命」で知られている品種改良、化学肥料、農薬等のBC技術、農業機械等のM技術等の導入・普及による単収、作付・収穫面積の増加により、世界レベルでの穀物等の生産量が増加傾向にあることに起因している。世界全体の穀物等の生産量は変動を伴いながらも、これまでおおむね需要量増加に対応して推移しており、世界レベルでの生産量と需要量がほぼ均衡して推移している。このように、世界レベルでは穀物等の需要量と供給量はほぼ均衡しているものの、地域・国レベルでみると穀物等需給の不均衡が生じている。特に、サハラ以南アフリカ地域では、ほぼ4人に1人が飢餓に苦しんでいる状態にあるといった大きな問題を抱えている。この点については第4節で解説する。

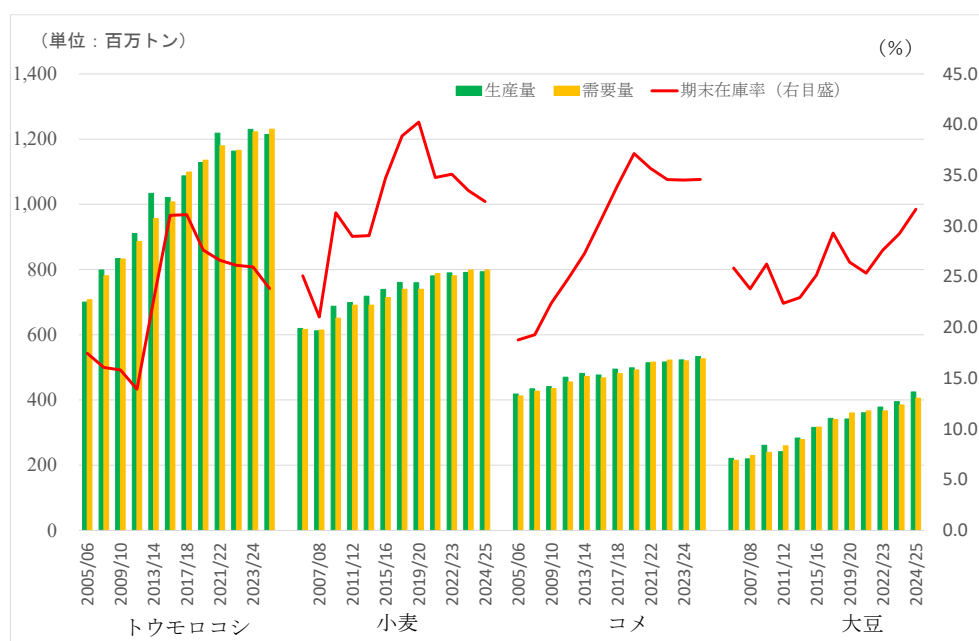
品目別にみると、前述のように、世界のトウモロコシ及び大豆需要量の伸びは、主食として消費される割合の高い小麦やコメの需要量の伸びを大きく上回って推移している。トウモロコシ需要量については、1人当たりの所得の増加による畜産物需要量の増加に伴い、飼料用需要量が1970年以降、増加傾向にあることに加えて、2000年代半ば以降、トウモロコシを原料とするバイオエタノール需要量が米国を中心に増加し、全体の需要量を「底上げ」している。ただし、2010年以降のバイオエタノール需要量の増加率は逡減傾向にある。また、大豆需要量も中国を中心に、1人当たり所得の増加に伴う植物油としての大豆油需要量の増加に加え、畜産物需要量の増加に伴い、大豆ミールの需要量が増加した。さらに、2000年代後半以降、大豆油を原料とするバイオディーゼル需要量が米国、ブラジル、アルゼンチンを中心に増加し、全体の需要量を「底上げ」しており、2010年以降も増加傾向にある。

## (2) 2020 年以降の世界食料需給動向

世界の食料需給の状況を評価するには、ファンダメンタルズ（基礎的）要因である期末在庫率及び国際価格を精査することが最も重要である。期末在庫率（当該年の期末在庫量を需要量で除した値）は食料需給の状況を示す代表的な指標として用いられ、期末在庫率が高いほど需給が緩和基調にあることを意味する。まず、最近の世界主要穀物等の期末在庫率をみると、国際穀物等価格が高騰した 2007/2008 年度に比べて、COVID-19 パンデミック発生時の 2019/20 年度の期末在庫率は高い状況にあった（第 1 図）。コメの期末在庫率は、2007/2008 年度の 19.3% に対して、2019/20 年度は、37.2% と高く、小麦の期末在庫率も 2007/08 年度の 21.0% に比べて 2019/20 年度は 40.3% と高く、トウモロコシ及び大豆の期末在庫率も同様に高い状況にあった。2020 年は、COVID-19 パンデミックの混乱により、2006 ～2008 年にかけての食料価格高騰時のような「食料危機」に陥る危険性があったものの、ファンダメンタルズ要因として、穀物等の期末在庫率が高かったことに加えて、フードシステムが世界的に強靱性を発揮したこと等の要因により回避されたものと考え（小泉, 2021a）。その後、2022/23 年度以降の世界の穀物等の期末在庫率は大豆を除き、低下傾向にある。これは世界の穀物等の需給がタイト化したことを意味する。

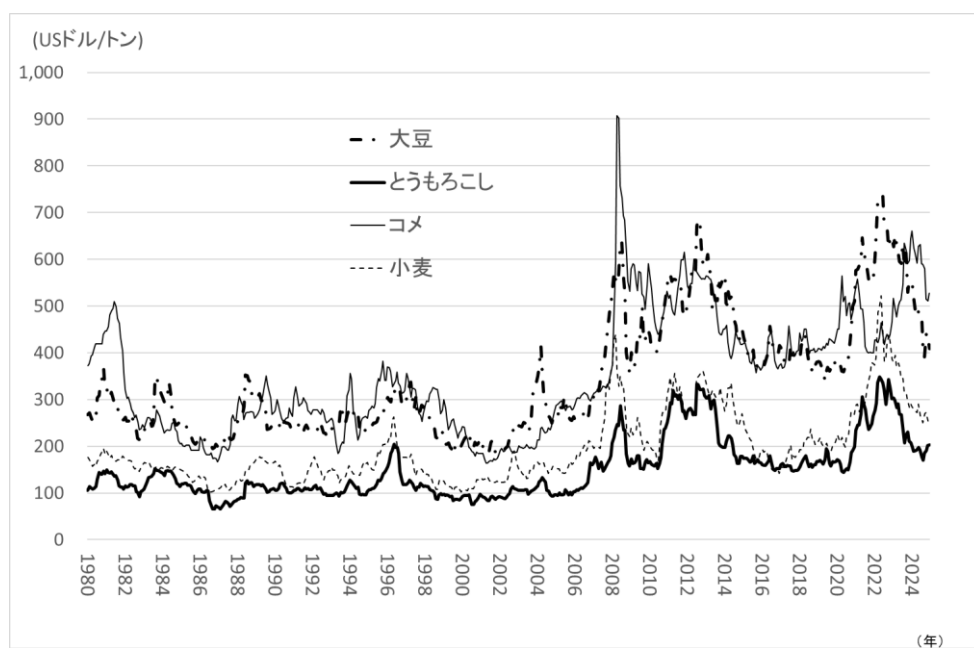
2020 年後半以降の国際穀物等価格は北米・南米の乾燥基調による減産、COVID-19 パンデミックからの急速な食料需要の回復、サプライチェーンの混乱や輸送コスト・物価の上昇を含むマクロ経済環境等により、堅調に推移してきた（第 2 図）。また、世界の穀物等需給のタイト化に加えて、2022 年 2 月以降のウクライナ侵攻の影響による食料供給リスクに加えて、化学肥料価格、輸送コストの更なる上昇から、国際穀物等価格がさらに上昇し、同年 5 月頃にピークとなった。その後の国際穀物等価格は下落したものの、COVID-19 パンデミック前の水準を上回って推移している。

また、穀物等のみならず食料全体の価格について FAO 食料価格指数 (FAO Food Price Index) <sup>(3)</sup>の推移をみると、穀物等価格の上昇を受けて、2021 年から上昇し、ウクライナ侵攻直後の 2022 年 3 月には 160.2 と過去最高値を記録した (FAO, 2025a)。その後、同価格指数は下落し、侵攻発生前の水準に戻ったものの、COVID-19 パンデミック前の水準を上回って推移している。そして、2024 年以降は再び上昇傾向にある<sup>(4)</sup>。さらには、農産物価格高騰に加えて、2022 年春以降、世界各国の主要通貨に対するドルの価値が急速に上昇することにより、現地通貨建ての食料価格高騰リスクも抱えている。こうした動向は、食料のみならず、飼料、化学肥料、エネルギー価格等のように中間投入財価格の上昇につながっている。米国でも 2022 年以降、農産物価格指数が農業生産資材価格指数を下回っており、農家純所得額が同年以降、減少している<sup>(5)</sup>。日本でも農産物価格指数が農業生産資材価格指数を下回っており、急速な資材価格高騰をカバーできない状況にある (小針, 2024)。こうした状況は米国や日本のみならず世界の多くの国でも発生し、農業経営を圧迫していると考えられるため、十分な注視が必要である。



第1図 最近の穀物及び大豆の需給と期末在庫率の推移

資料：USDA-FAS (2025)より作成。



第2図 国際穀物等価格の推移

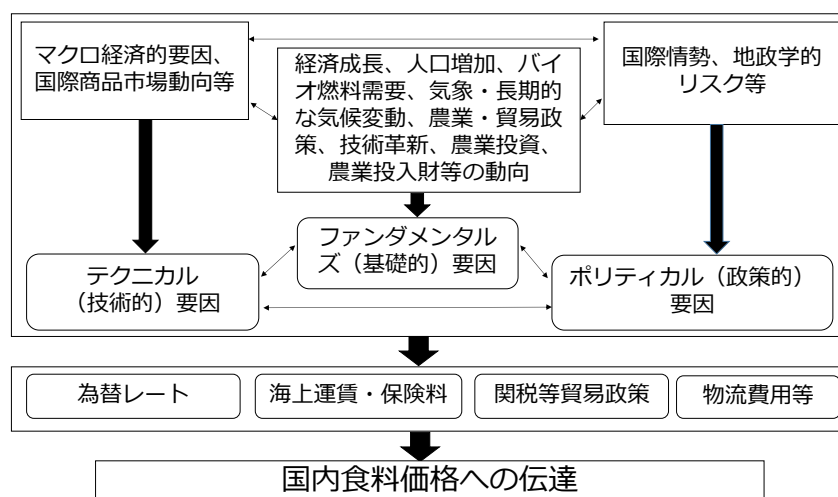
資料：World Bank (2025)より作成。

### 3. 世界の食料需給に影響を与える諸要因

#### (1) 世界食料需給を決定する要因

国際食料価格水準及び変動性を決定する要因としては、食料需給の基礎的要因である前述のファンダメンタルズ要因、投機資金等によるテクニカル要因、各国・地域政府の農業・貿易政策の変化によるポリティカル要因があげられる(第3図)。このうち、中長期的に国際食料価格を俯瞰する場合、ファンダメンタルズ要因である世界食料需給の状況が最も重要な要因となるが、短期的な世界食料需給の動向を分析し、現在のように世界的に政治・経済の状況が不安定な場合、ポリティカル要因の重要性が高くなると考える。特に、2022年にはロシアをはじめとする世界30か国が農産物・食品の輸出制限的措置を行った(IFPRI, 2023)。こうした輸出制限的措置は「ポリティカル要因」として国際穀物等価格の更なる上昇・変動の原因となったものとする。さらに、ロシアは2010年に穀物の輸出制限的措置を発動して以降、同措置を恒常的に発動している。

農産物・食品の輸出制限的措置の多くは、これまで、短期の実施のため、中長期的には世界の食料需給に大きな影響を与えないものと考えられてきた。しかし、短期の輸出制限的措置であっても中長期的に世界食料需給やフードセキュリティに影響を与えることがOECDからも指摘された(Deuss, 2017)。さらには、ロシアのように2007年以降、輸出制限的措置を頻繁に発動している国もあるため、こうしたポリティカル要因は、これまでのように世界食料需給に短期的に影響を与える要因から、中期的に影響を与える要因に変化しつつあると考える<sup>(6)</sup>。こうしたポリティカル要因が世界食料需給に与える影響の変化はこれまでの世界食料需給構造を大きく変える要因となっている点に注意が必要である。そして、こうした国際食料価格に対して、為替レート、海上運賃・保険料、関税等貿易政策、物流費用等の影響により、輸入国における国内食料価格水準が決定する構造となっている。



第3図 国際穀物等価格の決定要因と国内食料価格への伝達メカニズム

資料：小泉・三石(2023)を修正。

## (2) バイオ燃料需給

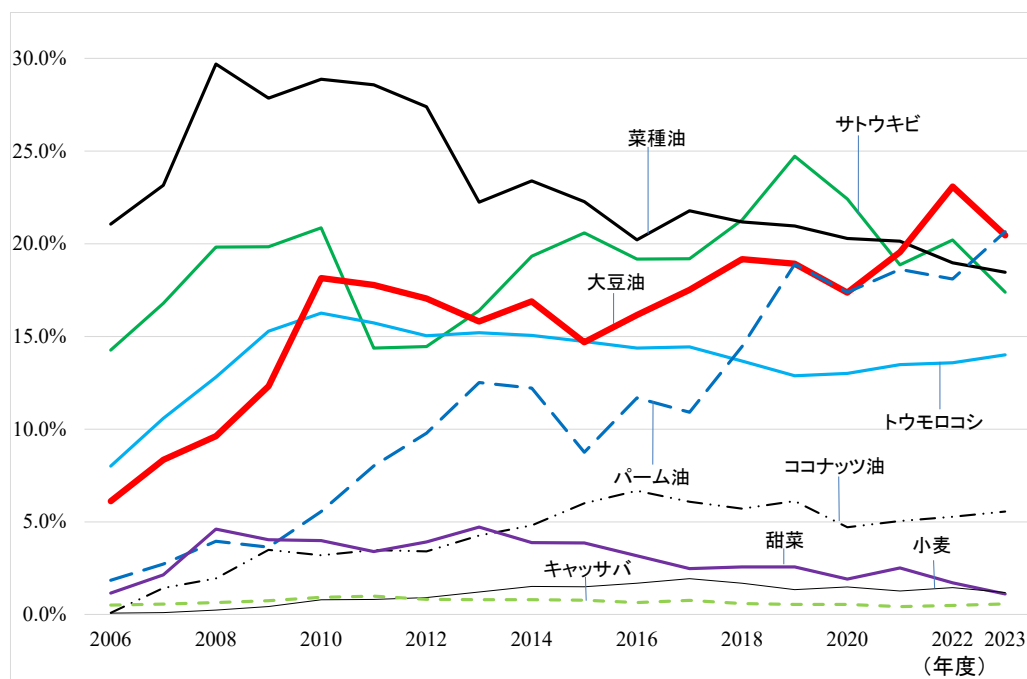
自動車用燃料として使用しているバイオエタノール及びバイオディーゼルといったバイオ燃料は、ガソリンや軽油に混合されて使用している。バイオ燃料は、化石由来燃料からの代替

エネルギーとしての利用によるエネルギー安全保障問題への対応、温室効果ガス（GHG）の削減、農業・農村経済の活性化等の目的により、世界中で導入が進められている。2004 年における世界のバイオ燃料需要量は 4,301 万 kl から 2019 年には 1 億 8,304 万 kl まで増加した（OECD-FAO, 2024）。2020 年は、COVID-19 パンデミックに対する各国の移動制限措置等の影響によるガソリン需要量の減少を受けて、世界のバイオエタノール需要量は 9.5%減少した。2021 年以降のバイオエタノール需要量は回復しているものの、2023 年になって、パンデミック発生前の 2019 年の水準と同水準になった。一方、軽油に混合されるバイオディーゼルについては、インドネシア等においてバイオディーゼル混合率が上昇したこと等から、同年の世界のバイオディーゼル需要量は 2021 年以降も一貫して増加した。

2023 年のバイオ燃料需要量については、バイオエタノール需要量が 1 億 3,161 万 kl、バイオディーゼル需要量が 6,387 万 kl となった（OECD-FAO, 2024）。また、世界のバイオ燃料需要量の増加率はバイオエタノール需要量を中心に鈍化しているものの、いまだに増加傾向が続いている。2019～2021 年時点では、世界のバイオ燃料のうち 95%が農産物由来原料から生産されており（OECD-FAO, 2024）、最近の世界の食料需要におけるバイオ燃料生産向けの割合は、第4図のように、2023 年におけるパーム油需要量の 20.7%、大豆油需要量の 20.5%、菜種油需要量の 18.5%、サトウキビ生産量<sup>(7)</sup>の 17.4%、トウモロコシ需要量の 14.0%となっている。菜種油のバイオ燃料生産向けの割合は 2008 年には 29.7%を占めていたが、その後、低下傾向にある。また、トウモロコシ需要量のバイオ燃料生産向けの割合は 2010 年をピークに低下傾向にあり、サトウキビについても 2019 年以降、低下傾向にある。一方、パーム油需要量におけるバイオ燃料の生産向け割合については、2005 年以降、インドネシア及びマレーシアにおける生産量が増加したことから、変動を伴いながらもその使用割合が上昇している。また、大豆油についても 2016 年以降、その使用割合が増加傾向にある。このため、原料となる対象農産物によって差があるが、バイオ燃料生産は 2000 年代後半以降、世界の食料需給に影響を与えている状況にある。

一方、2010年代後半以降、中国や欧州を中心に電気自動車（EV）が急速に普及している。EVの普及については、技術面での課題を抱えているものの、こうした技術面の課題が改善されつつある。EVが今後、更に普及すればバイオ燃料需要は減少することが考えられる。ただし、EVの普及政策の継続性については、米国を中心にリスク・不確実性を抱えている<sup>(4)</sup>。一方、世界における持続可能な航空燃料（SAF）の生産量も増加している。SAFの普及についても多くの技術的・政策的課題があるが、こうした課題が解決されれば、中長期的にバイオ燃料需要量の増加につながる可能性がある。これらの動向は、バイオ燃料需給を通じて、原料である農産物需給にも中長期的な影響を与えることが考えられる。





第4図 世界の農産物需要量に占めるバイオ燃料生産量の割合

資料：USDA-FAS (2022, 2024a, 2024b, 2024c, 2024d, 2024e, 2024f, 2024g, 2024h, 2024i, 2024j, 2024k, 2024l, 2025), USDA (2025), FAO (2025b)より筆者作成。

### (3) 化学肥料価格上昇が世界食料需給に与える影響

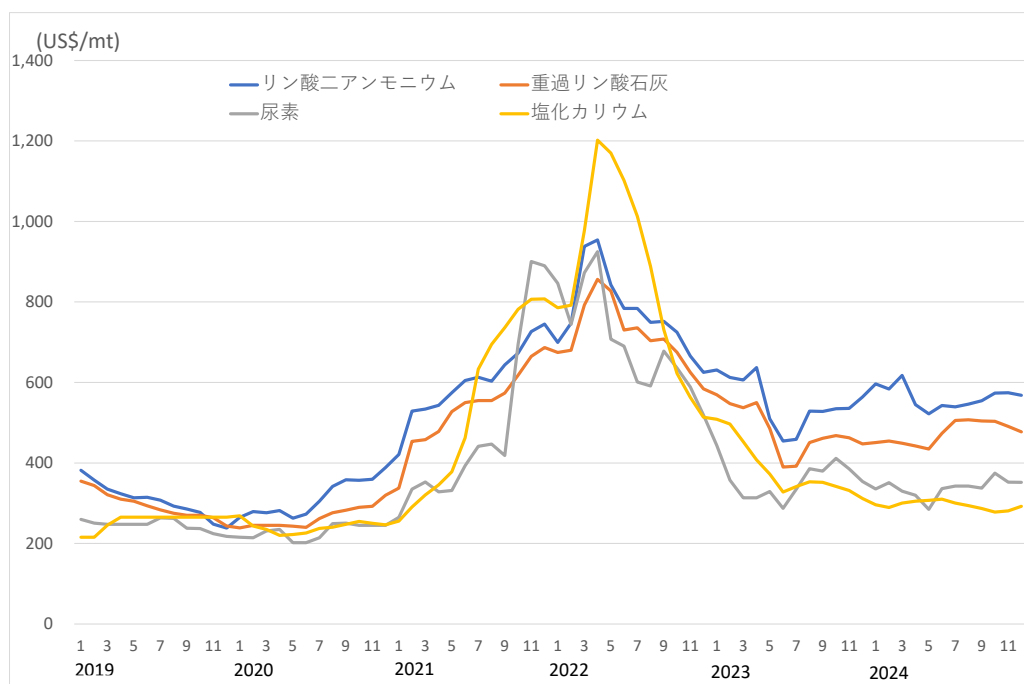
化学肥料は、農作物の栽培における重要な投入要素の一つであり、過去50年間の農作物の収穫量増加の約60%に寄与してきた(Stewart et al., 2005)。肥料の中でも、三大栄養素である窒素(N)、リン(P)、カリウム(K)の使用量は、世界食料生産量の増加を受けて、近年、増加傾向にある。第5図のように、リン酸二アンモニウム(DAP)、重過リン酸石灰(TSP)、尿素、カリウム<sup>(8)</sup>の価格は、エネルギー価格の高騰、COVID-19パンデミック後の農業生産の急速な回復、世界最大の化学肥料輸出国であるロシア等による輸出規制、サプライチェーンの混乱による化学肥料輸送の制約問題等により、2021年後半から化学肥料価格は高騰した。化学肥料価格は2022年4月をピークとし、それ以降、下落したものの、2023年7月以降は再び上昇し、COVID-19の世界的流行(パンデミック)発生前の水準を超えて堅調に推移している<sup>(4)</sup>。

OECD-FAO (2023) は、化学肥料価格上昇が世界の農産物価格に与える影響評価を実施した。この結果、化学肥料価格1%上昇により、2032年の農産物価格が平均で0.2%上昇することが予測された。特に、穀物では、コメよりも小麦やトウモロコシ価格に比較的大きな影響を与え、化学肥料を直接投入する穀物、油糧種子等は、化学肥料を間接的に使用する畜産物よりも影響度がより高い予測結果となった。

Koizumi (2024b) は、化学肥料価格(尿素、リン酸二アンモニウム、重過リン酸石灰、カリウム)の上昇が世界小麦需給に与える影響について部分均衡需給予測モデルを開発して試算を行った。この結果、化学肥料価格の上昇は各国の国内小麦生産者価格に対する化学肥料価格比の上昇を通じて、小麦生産における各化学肥料使用量の減少、そして小麦の単収を減少させるこ

とにより、各国の小麦生産量が減少する予測結果となった。また、分析対象とする主要小麦生産国・地域のうち化学肥料価格上昇によってインド、ウクライナの小麦生産に最も大きな影響を与えることが予測された。さらに、シナリオ予測の結果、インドにおける化学肥料補助金の現行水準の維持は国際小麦価格の安定に寄与することが結論として得られた<sup>9)</sup>。

以上のように、化学肥料価格の上昇は、世界の農業生産を通じて、世界の食料需給及びフードセキュリティに影響を与える要因として、今後も十分に注視していく必要がある。



第5図 化学肥料価格の推移

資料: World Bank (2025)より作成

注. リン酸二アンモニウム: spot, fob US Gulf, 塩化カリウム: granular spot, CFR Brazil, 重過リン酸石灰: spot, import US Gulf, 尿素: prill spot f.o.b. Middle East。

#### （４）ロシアによるウクライナ侵攻が世界食料需給に与える影響

OECD-FAOが2022年6月に公表した「OECD-FAO 農業見通し2022-2031」(OECD-FAO, 2022)では、ウクライナ侵攻が世界食料需給に与える中長期的な影響について、趨勢予測とは別に、ロシア・ウクライナの小麦輸出量減少を想定したシナリオ予測により、国際小麦価格に対する短期的な影響を試算した。2022年度のロシアからの小麦輸出量は変化せず、ウクライナの小麦輸出量が完全に途絶した場合、国際小麦価格は、趨勢予測に比べて19%上昇することが予測された。また、ウクライナの小麦輸出量が完全に途絶かつ同年度のロシアの小麦輸出量が半減する極端なケースでは、国際小麦価格は同34%上昇する予測結果となった。なお、このシナリオでは、ロシアからの小麦輸出量が2022年度において、趨勢予測に比べて0%から50%に減少する4つのケースと、同年度におけるウクライナからの小麦輸出量が、趨勢予測に比べて0%から100%減少する4つのケースごとに異なるシナリオの設定による国際小麦価格に与える影響を組み合わせた16のケースについて、影響試算を行った<sup>10)</sup>。なお、これらのシナリオは、

2022年4月上旬までに入手可能な情報を基に予測したものであったため、同年度のロシアの小麦輸出量が前年度に比べて、増加した点はこのシナリオには反映されなかった。このため、このOECD-FAOによる短期的影響試算はあくまでも初期的な影響評価であると解する必要がある。ただし、ロシアによるウクライナ侵攻発生から早期の段階で、世界小麦価格動向に不安を抱える輸入国や国際社会に対して、最悪のシナリオも想定した上で、様々なシナリオに基づいた影響試算結果を「早期警戒的」に発信した社会的意義は非常に高いものとする。

また、Koizumi (2024a)は、ロシアのウクライナ侵攻に起因する小麦生産量と輸出量の減少、ウクライナの農業投資（農業知識・イノベーションシステム）、農業労働力の回復が世界小麦需給に与える影響について部分均衡需給予測モデルによって検証した。本影響試算により、まず、ウクライナの2022/23年及び2023/24年の小麦生産量と輸出量減少は、2022/23～2024/25年度における国際小麦価格を平均10.3%上昇させることが試算結果として得られた。また、本研究は、ウクライナの農業投資（農業知識・イノベーションシステム）と農業労働力の早期回復が、長期的に小麦の国際価格の安定に寄与することを結論付けた<sup>(11)</sup>。

ロシアによるウクライナ侵攻開始時には、穀物等や化学肥料の供給減少リスクは世界の農産物需給における大きなリスク要因であったが、その後、「黒海穀物イニシアチブ」の履行と数度に及ぶ延長に加えて、透明性が高く、ルールに基づいた多国間貿易システムが機能したことから、穀物等や化学肥料の供給問題に改善が見られた（OECD-FAO, 2023）。OECD-FAOによる予測では、世界の小麦輸出量は世界全体では2021/23年（3か年平均）から2033年に14%増加し、ロシアの小麦輸出量は同期間において38%増加するものの、ウクライナの小麦輸出量は同18.1%減少することが予測されている（OECD-FAO, 2024）。また、USDAの予測でも2022/23年度から2033/34年度にかけて世界の小麦輸出量は4.8%増加し、ロシアの小麦輸出量は同期間中8.8%増加するものの、ウクライナの小麦輸出量は同35%減少することが予測されている（USDA, 2024）。以上のように、OECD-FAO、米国農務省の予測からも、今後、10年間は世界の小麦輸出量が増加し、最大の輸出国であるロシアの小麦輸出量はさらに増加するものの、ウクライナの小麦輸出量については、10年後になっても侵攻前の水準以下となることが予測されている。世界における穀物等や化学肥料の供給量減少リスクはロシアによるウクライナ侵攻開始後に改善がみられるものの、依然として世界農産物需給の不確実要因であるため、今後もその動向に注視していく必要がある<sup>(12)</sup>。

## 4. 世界のフードセキュリティの展開

### （1）フードセキュリティの定義のこれまでの展開

国際社会で初めてフードセキュリティの定義が承認されたのは、1974年のFAO「世界食糧サミット」（World Food Summit）である。このように、国際的にフードセキュリティがこれまでのような概念ではなく、明確に定義化されたことは、加盟各国間における国際的な食料問題の対象を明確化することによって、国際的な政策協調を一段と有効に実行できる点で大きな意義があるとする（小泉, 2024）。ただし、この時点におけるフードセキュリティは、供給側の

視点を中心とする定義であった。一方、Sen(1981)は、飢餓の直接の理由は供給量の問題ではなく、「交換権原」(Exchange Entitlement)の悪化であると論じた<sup>(13)</sup>。このSenの問題提起によって、フードセキュリティの定義は1983年以降、供給側から需要側へ、そして、個人レベルの視点へと大きく転換した。そして、1996年以降は栄養面も対象に加えられ、さらに、2009年には「社会的な入手可能性」も対象となり、その定義が多様化・進化した<sup>(14)</sup>。

現行のフードセキュリティには、4つの大きな構成要素がある。まず、第1に量的充足を意味する「供給可能性」(Availability)である。これは、「国内生産または輸入によって供給される、適切な品質の食料の十分な量の確保」を意味する。この供給には食料援助も含まれる。第2に「物理的・社会的・経済的入手可能性」(Access)である。これは、「栄養ある適切な食料を獲得するために必要な権原への個人によるアクセス」を意味する。第3に「適切な利用」(Utilization)である。これは、「栄養的に満足な状態を達成するために、十分な食事、清潔な水、衛生、健康管理を通じた食料の利用」を意味する。この要素は、フードセキュリティにおける食料・農業部門以外の衛生・栄養部門の重要性を意味する。第4に「安定性」(Stability)である。これは、「フードセキュリティを確保するために、いかなるときも全世帯、個人が十分な食料にアクセスできること」を意味する。

世界の食料需給は、フードセキュリティの定義のうち、量的な充足を表す「供給可能性」に該当し、最も基本的かつ重要な構成要素である。また、世界食料需給が均衡した状態を表す国際食料価格の安定は、フードセキュリティの定義のうち、「物理的・社会的・経済的入手可能性」及び「安定性」の向上に寄与する重要な要素となる。ただし、世界食料需給は、フードセキュリティの重要な基本的構成要素であるが、その全てを表す要素ではない点に注意が必要である。つまり、世界食料需給の状態を測るファンダメンタルズ要因となる食料価格の安定、期末在庫率の水準のみでは、フードセキュリティの全ての構成要素の基準を全て満たし、改善することができない。特に、「物理的・社会的・経済的入手可能性」の達成には、「交換権原」の確保が最も重要な要素であり、「交換権原」の確保には、貧困削減の取り組みとこれを支える世界経済の安定的成長が必要不可欠である。さらに、「適切な利用」には、栄養教育の普及等といった栄養学的なアプローチや衛生状態の改善が必要であるとともに、不平等格差の是正といった社会学的な学術アプローチも必要となる。このように、食料需給とフードセキュリティの定義と対象は異なる点に十分に注意が必要である。

## (2) 世界の栄養不足人口の推移と見通し

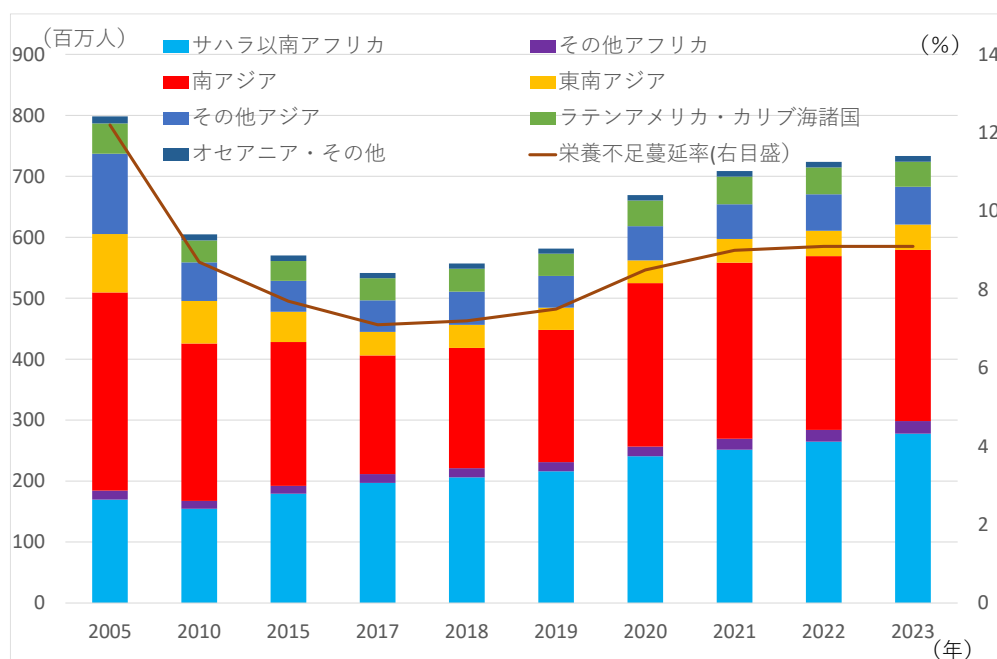
FAOによると、栄養不足とは、十分に食料を得られない状態が最低1年間続くことを指し、エネルギー必要量を満たすには不十分な食料摂取の水準として定義される(FAO et al., 2024)。FAOをはじめとする国連等の国際機関における世界におけるフードセキュリティの状況を表す最も代表的な指標は、栄養不足人口と栄養不足蔓延率(Prevalence of Undernourishment)である。栄養不足蔓延率とは、栄養不足人口が全人口に占める割合である。栄養不足蔓延率は、FAOのフードセキュリティ指標<sup>(15)</sup>における主要指標のほか、SDGs 2.1の「2030年までに、飢餓を撲滅し、全ての人々、特に貧困層及び幼児を含む脆弱な立場にある人々が一年中安全かつ栄養の

ある食料を十分に得られるようにする」(外務省)におけるグローバル指標としても使用される重要な指標である。

国連食糧農業機関 (FAO) は、1999 年から世界の栄養不足人口に関する年次報告書「世界の食料不安の現状 (The State of Food Insecurity in the World)」を公表してきた。2009 年以降、FAO は国連世界食糧計画 (WFP) と、2010 年以降は国際農業開発基金 (IFAD) とともに共同で年次報告書を刊行した。2017 年以降は世界保健機関 (WHO)、国連児童基金 (UNICEF) も加え、栄養面をより強化した年次報告書「世界のフードセキュリティと栄養の現状 (The State of Food Security and Nutrition in the World)」を公表している。2024 年の年次報告書 (以下、「SOFI 2024」と言う。) をみると、世界レベルでの栄養不足蔓延率は、2005 年の 12.2% から 2017 年には 7.1% と大幅に低下した (第 6 図)。この低下には、中国を中心とするアジア諸国において、経済成長に伴い栄養不足人口が大幅に減少したことが大きく寄与した。しかし 2018 年以降の栄養不足蔓延率は上昇傾向にあり、2023 年は 9.1% となった。なお、この値は人口に換算すると 7 億 3,340 万人に相当し、現在では世界のほぼ 11 人に 1 人が飢餓に苦しんでいる状況にある。特に、新型コロナウイルス (COVID-19) のパンデミック (世界的大流行) 前である 2019 年から 2023 年にかけて、世界の栄養不足人口は 1 億 5,200 万人増加した。

栄養不足蔓延率を地域別に見ると、サハラ以南アフリカ地域における 2023 年の栄養不足蔓延率は 23.2% で、うち中央アフリカ地域は 30.8% と、特に深刻な状況となっている。また、南アジア地域は 13.9%、西アジア地域は 12.4% であるものの、東アジア地域が 2.5% 以下のため、アジア地域全体では 8.1% となっている。そして、ラテンアメリカ・カリブ海地域は 6.2%、オセアニア地域は 7.3% となった。国別ではソマリアが 51.3%、ハイチが 50.4%、リベリアが 38.4% 等となっている。

また、栄養不足蔓延率は、すべての地域で COVID-19 パンデミック以前の水準を上回っている点に注意が必要である。2022 年と 2023 年の比較では、サハラ以南アフリカ地域が 0.5 ポイント上昇したものの、アジア地域はほぼ横ばいで、ラテンアメリカ・カリブ海地域が 0.4 ポイント下落した (南米地域が 0.7 ポイント下落) ことから、世界全体は 9.1% と変化はなかった (FAO et al., 2024)。



第6図 世界の栄養不足人口と栄養不足蔓延率の推移

資料：FAO et al. (2024)より作成。

SOFI 2024 は、世界において、2030 年に 5 億 8,200 万人が慢性的な栄養不足に陥り、世界の栄養不足人口の 53%がアフリカに集中するものと予測している。また、現状の世界経済に基づくシナリオと、COVID-19 パンデミック以前の世界経済を反映したシナリオにより、2030 年までの世界の栄養不足人口の推移をそれぞれ予測し、両者を比較したところ、パンデミック以降の世界経済成長率の減速が世界の栄養不足人口を増加させるとの結果が示された（FAO et al., 2024）。地球規模での飢餓の撲滅はこれまで人類が成し得なかった悲願であるが、SDGs のゴール 2 の目標である「飢餓をゼロに」におけるターゲット 2.1 を達成することは極めて難しい状況にあることが SOFI2024 で示された予測結果からも示された。

### （3）世界の食料不安の状況

フードセキュリティにおいては、栄養不足人口の増加のみならず、食料不安も深刻な問題となっている。「重度の食料不安」とは、「1 年のうちのある時点で人々が飢えを経験し、最も極端な場合には 1 日以上、食料を摂取できない状態」を意味し、「中程度の食料不安」とは、「人々が食料の入手について不確実性を抱え、1 年のうちの一時期にその摂取量を減らしたり、質を下げざるを得なかったりする状態」を意味する（FAO et al., 2024）。世界の食料不安を示す指標としては、世界 150 か国を対象に 8 項目からなるアンケート調査に基づいた「食料不安の経験尺度」（FIES: Food Insecurity Experience Scale）<sup>(16)</sup>が用いられている。食料不安の経験尺度は、栄養不足蔓延率と共に FAO のフードセキュリティ指標及び SDGs2.1 のグローバル指標として使用されている。

世界における中程度または重度の食料不安を抱える人口の割合は、2019 年から 2020 年にか

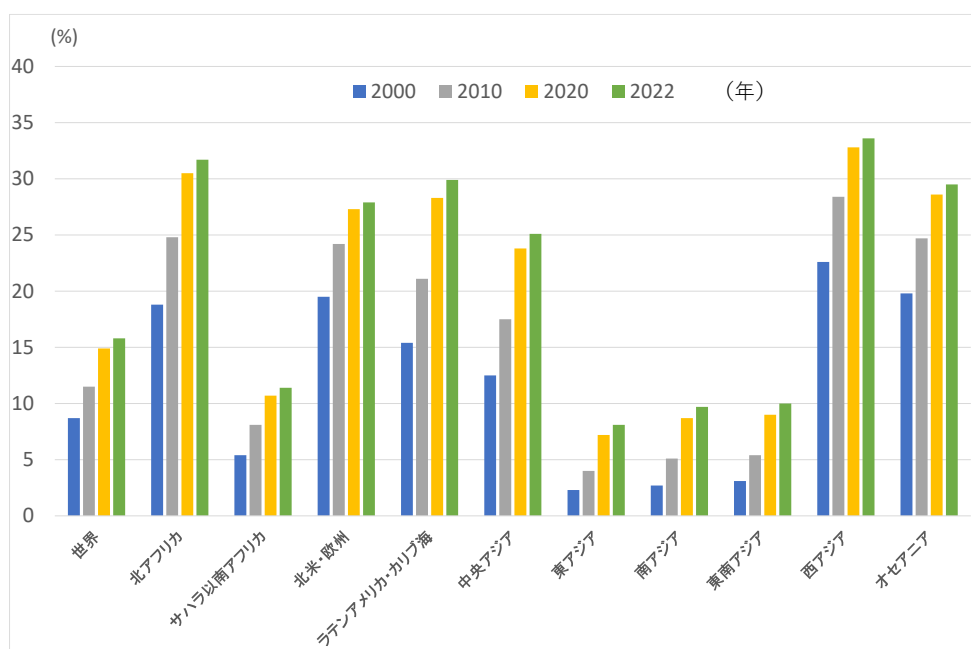
けて急激に増加した後、この4年間に於いて、ほぼ横ばいで推移している。2023年は、世界人口の29%に当たる23億2,550万人が中程度または重度の食料不安を抱えており、うち重度の食料不安を抱える人口は8億6,400万人（世界人口の11%に相当）と推計されている。また、世界における中程度または重度の食料不安の発生率は、農村部が32%であるのに対し、都市部周辺は30%、都市部は26%であり、農村部における食料不安の発生率がより高い結果となっている。そして世界全体とすべての地域において、食料不安の発生率は男性よりも女性の方が高いという状態が2015年以降、続いているものの、男女間の格差は、大半の地域で縮小傾向にある。

#### （4）世界の肥満人口の推移

一方、栄養価が高い食品への経済的入手可能性に焦点を当てると、世界の3分の1を超える人々（約28億人）が、2022年時点で健康的な食生活を営む余裕がないものと推計されている（FAO et al., 2024）。これは栄養価の高い食品が比較的高価であり、所得が十分でない場合には必要とする量を購入できないことに起因している。特に、低所得国は、健康的な食生活を営む余裕のない人口の割合が71.5%と高く、中所得国は52.6%、高所得国は21.5%、高所得国は6.3%と推計されている（FAO et al., 2024）。つまり、低所得の国ほど、健康的な食生活を営む余裕のない人口の割合が高い状況となっている。こうした状況は、低所得国における栄養不足人口のみならず肥満人口を増加させる要因にもなっている。

世界の成人<sup>(17)</sup>人口に占める肥満人口<sup>(18)</sup>の割合は、2000年の8.7%から2022年には15.8%に増加している（第7図）。2022年について地域別に見ると、北米が40.3%、中米が34.4%、西アジアが33.6%、北アフリカが31.7%、オセアニアが29.5%と比較的高い。逆に、南アジアは9.7%、東アジアは8.1%と低い状況にある。国別では、オセアニア地域の米領サモアが75.2%、トンガが71.7%といったように、成人の7割以上が肥満状態の国もある。また、カタールは43.1%、米国は42.0%、メキシコは36.0%となる一方、ベトナムは2.0%、日本は5.5%といったように、肥満人口の割合が比較的低い国もある。ただし、以上のような地域・国における肥満人口の割合は、2000年から2022年にかけて増加傾向にある点に注意が必要である。

さらに、肥満に至らない過体重人口<sup>(19)</sup>も世界的に増加傾向にある。世界の5歳未満人口に占める過体重人口の割合は、2012年の5.5%から2022年は5.6%とわずかな増加にとどまっているものの、オセアニア地域は5.8ポイント、ラテンアメリカ・カリブ海地域は1.2ポイント増加している。国別ではパプアニューギニアが5.5ポイント増加と、最も増加率が高い状況となっている。なお、FAO等は世界の肥満人口の割合についての将来見通しを行っていないが、World Obesityによると世界の成人の肥満及び過体重人口の割合は2020年の42%から2035年に54%に増加し、地域別では北米・中南米地域は2020年から2035年にかけて、67%から77%に増加、欧州地域も63%から71%に増加、アフリカ地域も35%から47%に増加することが予測されている（World Obesity, 2024）。以上のように、世界では肥満人口の割合が今後も増加することが予測されている。



第7図 世界における地域別の成人肥満人口比の推移

資料：FAO et al. (2024)より作成。

#### （5）世界のその他の栄養をめぐる状況と課題

「適切な利用」に関連する世界の栄養をめぐる状況については、5歳未満の子供の発育阻害（Stunting）及び消耗症（Wasting）の割合や、生後6カ月未満の乳児の母乳育児率が、2012年から2022年にかけて改善されたものの、新生児の低体重や女性の貧血の発生率はほとんど改善が見られていない。特に、低開発途上国では、5歳未満児の発育阻害と、15歳から49歳までの女性の貧血の発生率が高い状況にある。

さらに、SOFI2024では、SDGsのゴール2のターゲット2.1及び2.2「5歳未満の子供の発育阻害や消耗性疾患について国際的に合意されたターゲットを2025年までに達成するなど、2030年までにあらゆる形態の栄養不良を解消し、若年女子、妊婦・授乳婦及び高齢者の栄養ニーズへの対処を行う」（外務省）の達成に関して生じる資金ギャップが膨大な額に上る可能性が指摘されるとともに、このギャップを埋め、飢餓や食料不安の問題を解決するためのフードセキュリティと栄養の確保に向けた資金調達の重要性等が提起された。

### 5. 世界の食料需給及びフードセキュリティをめぐる課題

#### （1）フードセキュリティにおける栄養の取り扱い

前述のように、現行のフードセキュリティは「供給可能性」、「物理的・社会的・経済的入手可能性」、「適切な利用」、「安定性」から構成されている。このうち「適切な利用」は、栄養の確保という食料の「質」の向上を図ることを重要視している。国連食糧農業機関（FAO）による現行のフードセキュリティの定義においては、1996年以降に栄養面も対象とされた。これは、



1992年に開かれた「国際栄養会議 (International Conference of Nutrition)」において、「世界栄養宣言 (World Declaration and Plan of Action)」が採択されたことにより、栄養問題への関心が世界的に高まったことが大きく影響している。ただし、Gross et al. (2000)は、フードセキュリティにおける栄養面の改善は農業・食料部門のみならず、栄養部門での取り組みも重要であり、既存のフードセキュリティの定義では栄養面への対応が不十分であるとの認識から、Food and Nutrition Security (以下、「FNS」と言う。))という新たな定義を提唱した。このFNSとは「全ての人が(個人レベルとして)、いかなる時も、健康的で幸福な生活を送るために、量的、質的、社会・文化的に容認可能なレベルとしての適切な食料にアクセスでき、満足に利用できる状態」と定義された。

また、国際食料政策研究所 (IFPRI) の元事務局長である Pinstруп-Andersen (2009)も、個人レベルにおける栄養状態は、水質や栄養の改善といった衛生面に依存する部分が大きく、フードセキュリティは必ずしも栄養問題の改善を保証するものではないと論じ、FNSの定義を強く支持した。このことにより、FNSは2010年ごろからIFPRIや国連本部で多く使用されることになった。これに対しFAOは、現行のフードセキュリティの定義で十分に栄養問題をカバーしていると反論した。そして、2012年にFAOが主催した「世界フードセキュリティ会議<sup>(20)</sup> (Committee on World Food Security)」では、定義の統一、つまり国際社会においてフードセキュリティとFNSのどちらを使用すべきかが議論された。しかし、定義の統一は困難であるため、今後の課題として引き続き議論を継続していくこととされた。このため国際社会では、フードセキュリティとFNSが併用されている。国連本部やIFPRI等が主としてFNSを使用しているのに対し、国連の専門機関であるFAO等は主としてフードセキュリティを使用しており、双方が混在している状況にある<sup>(21)</sup>。フードセキュリティとFNSは定義や対象が異なるものの、一般にはその差異が非常に理解しにくい。こうした状況を踏まえ、国際社会は双方の定義と対象の相違を分かりやすく解説するとともに、この2つの定義のギャップを埋め、統一を図る努力を行うことが必要であると考えられる (小泉, 2024)。

## (2) フードセキュリティの新たな構成要素について

「食料への権利」(The right to food)とは、「全ての個人やコミュニティ等の権利として、いつでも物理的及び経済的に十分かつ適切で、文化的に受け入れられ、持続可能な方法で生産・消費され、将来の世代のためのアクセスを維持するものである」(de Schutter, 2014: 3)と定義されている。1996年の「世界食糧サミット」(World Food Summit)では、「食料への権利」を重視し、FAOから具体的なアクション・プランが提示された。さらには、2004年のFAO理事会の承認を経て、国レベルでのフードセキュリティの確保のための適切な「食料への権利」を段階的に実現するための自主的ガイドラインをFAOが定めた。ただし、2020年に公表された「世界フードセキュリティ委員会」(Committee on World Food Security: CFS)<sup>(22)</sup>における専門家ハイレベルパネル(High Level Panel Experts: HLPE)<sup>(23)</sup>のレポート(HLPE, 2020)では、世界各国・地域における「食料への権利」の完全な実現に向けて、まだ多くの課題が残されており、複雑化しているフードセキュリティの課題に対応するため、「食料への権利」に関するフードセ

キュリティの定義を優先的に追加すべきとする提案を行った。このため、HLPE (2020) は、「食料への権利」の実現のために、「エージェンシー」(Agency) と「持続可能性」の2つの新たな構成要素を提案した。これらの提案については、FAO は現在のところ公式には承認していないものの、FAO では今後の議論を踏まえて、新たな構成要素とする準備を進めている<sup>(24)</sup>。

まず、「エージェンシー (Agency)」とは「個人や集団がどのような食品を食べるか、どのような食品を生産するか、また、フードシステムにおいて食品がどのように生産、加工、流通されるのかを決定する権利であり、フードシステム政策やガバナンスを形成するプロセスに参加できる権利」となる<sup>(25)</sup>。「エージェンシー」の統一的な和訳は確立されていないものの、「明確な意思と目的を持った人間の行為主体性」が現段階では適切ではないかと考える<sup>(26)</sup>。この新たな定義は、消費者がフードシステムにおいて生産・加工・流通される食料を、主体的に選択することができる権利を提案している。

このような「エージェンシー」の考え方については、Sen 氏の思想が大きく影響しており、政治的自由をもたらす民主的な政治体制と自由な報道の活動が、飢餓の克服に重要な役割を果たす点も指摘した (セン, 2000)。このため「エージェンシー」における、フードシステム政策やガバナンスを形成するプロセスに参加できる権利の提案には、民主的な政治体制と報道の自由の確保が前提になるものと考ええる。ただし、この「エージェンシー」については、消費者の食料選択の権利を含んでいるものの、生産者が主体的に食料の生産形態を決定する権利は含まれていない。特に、小規模農業や有機農業、アグロエコロジーといった農業生産形態を生産者が選択できる権利である「食料主権」<sup>(27)</sup>を、この「エージェンシー」に含めていくことが今後の課題である (小泉, 2024)。

第2の新たな構成要素は「持続可能性」である。FAO では2014年以降、フードセキュリティと持続可能性の関連性、特に気候変動や生物多様性がフードセキュリティに与える影響が注目され、活発な議論が進められてきた。また、新型コロナウイルス (COVID-19) のパンデミック (世界的大流行) により、2020年には多くの国において食料サプライチェーン (供給網) が混乱し、世界的にもフードシステムの強靱性の重要性が認識された。こうした状況を受け、「国連フードシステムサミット (UN Food System Summit)」<sup>(28)</sup>が2021年9月に開催され、フードシステムが世界のフードセキュリティにとって重要な構成要素であるという国際的なコンセンサスが形成された。このため、「持続可能性」は、「次世代に向けてのフードセキュリティと栄養を生成するための経済的・社会的・環境的基盤を損なうことなく、フードシステムがフードセキュリティと栄養を提供する長期的な能力」<sup>(25)</sup>という定義が提案・検討されている。この提案では、「次世代」・「長期」という時間軸がフードセキュリティにおいて明確に定義されたことが大きな特徴である。「持続可能性」をフードセキュリティの構成要素とする提案については、国際社会での関心の高さやコンセンサスを踏まえ、この評価指標が今後、具体化するものと考ええる (小泉, 2024)。

### (3) 世界のフードセキュリティをめぐる「二重の問題」

途上国における肥満・過体重人口の増加原因としては、前述のように栄養価の高い食品が比

較的高価であり、経済的に入手困難であることや、栄養教育が十分に普及していないといった問題がある。その根源にあるのが栄養不足の問題と同様、慢性的な貧困問題であり、途上国を中心とする消費者が、栄養価の高い食品を購入する所得を十分に有していないことが大きな問題となっている。また、肥満・過体重人口をめぐる問題を解決するためには、前述のフードセキュリティに関する国際的な定義のうち、消費者が栄養価の高い食品を購入できるよう、人々の購買力が重要な要素となる「物理的・社会的・経済的入手可能性」を確保するとともに、「適切な利用」を促すための栄養教育を普及させることが必要であり、食料の「質」の改善に努めることが求められる。前述の SOFI 2024 は、世界的に栄養不足人口と肥満・過体重人口が同時に増加傾向にあり、その傾向があらゆる年齢層に見られることを指摘している。特に、栄養不足人口とともに肥満人口も多く抱える低開発途上国が現れてきている点にも注意すべきである。例えば、2022 年において、ソマリアは栄養不足蔓延率が 51.3%であるのに対し、肥満人口比は 14.6%，同様にリベリアは前者が 38.3%に対して後者が 17.0%，ケニアは前者が 34.5%に対して後者が 12.4%，アフガニスタンは前者が 30.4%に対して後者が 19.2%等となっている（FAO et al., 2024）。以上のように、国際社会は栄養不足人口と肥満・過体重人口の増加という「二重の問題」に取り組んでいく必要がある。この問題は、一見して相反するよう見えて、問題の根源が慢性的貧困にある点が共通している。

#### （４）都市化の進行や農産物貿易がフードセキュリティに与える影響

現在、世界の多くの国・地域において、都市化が急速に進行しており、世界人口に占める都市住民の割合は 1950 年の 30%から 2021 年には 57%に上昇し、2050 年までに 68%に達することが見込まれている（FAO et al., 2023）。こうした都市化の進行は調理の手間が少ない加工食品の消費を増加させる傾向にあることから、今後の急速な都市化の進行により、加工食品の消費増加が見込まれる。日本でも単身世帯の増加や女性の社会進出等により、加工食品や外食の利用頻度が増加する「食の外部化」が進行している。今後、増加する見込みの高齢世帯が加工食品を好む傾向にあることや消費者の簡便化志向の高まりにより、食料消費の構成割合が生鮮食品から付加価値の高い加工食品にシフトすることが見込まれている（農林水産政策研究所, 2019）。

このように、世界的にも急速な都市化の進行や高齢化の進展、ライフスタイルの変化や「食の外部化」に加え、食の多様化の進展により、生鮮食品から付加価値の高い加工食品の需要が拡大することが見込まれる。このため、こうした加工食品の需要拡大に対応して、世界各国・地域において加工食品の生産、加工・流通システムへの更なる技術開発投資が必要であり、関連国連機関のみならず、先進国から途上国への技術開発投資を促すことが重要となるものと考えられる<sup>(29)</sup>。また、こうした世界的な加工食品の普及に伴う消費者の栄養と健康の問題にも十分に配慮していく必要がある。このように、世界的にも急速な都市化の進行や高齢化の進展、ライフスタイルの変化や「食の外部化」に加え、食の多様化は、フードセキュリティにおける各構成要素や各レベルにも影響を与えるため、こうした新たな問題への対応が必要である。

農産物貿易は、食料の「供給可能性」、「物理的・社会的・経済的入手可能性」、「安定性」を

高めることにより、あらゆるレベルのフードセキュリティの確保にとって重要な機能を果たしていると考ええる。農産物貿易の促進は食料供給量及び価格の安定のみならず、農産物貿易促進による経済成長を通じて、人々の所得向上に寄与し、人々がより多様な食品にアクセスすることが可能となる点で「適切な利用」にも寄与できると考える。その一方、世界経済のグローバル化に伴い、伝統的かつその国民にとって健康的な食品から、比較的高カロリーで低価格の輸入食品に代替することを通じた肥満人口や過体重人口の増加が FAO 等により、懸念されている (FAO et al., 2023)。また、世界経済のグローバル化が進展する状況下、国際社会において、健康的な食品の確保、ローカルフードや都市農業の推進、伝統食の継承等についての関心が高まっている。このため、こうしたフードセキュリティにおける課題に対しても今後、国際社会、各国・地域において新たに対応していく必要があるものと考ええる。

一方、農産物貿易促進による輸出国における過度な農業生産は温室効果ガス (GHG) 排出量の増加、生物多様性の損失、水質汚染、土壌劣化等の環境面における外部不経済を生み出しているものと考ええる。こうした農業生産・農産物貿易拡大による外部不経済がフードセキュリティに与える影響についても十分に考慮する必要がある。この点は次で論じる。

#### （５）フードセキュリティと気候変動・生物多様性

人類の活動によって生じる大気中の温室効果ガス (GHG) の濃度上昇は気候システム全体に変化を及ぼし、気温上昇のみならず、海面上昇、降水量や降水地域の変化、熱波や豪雨といった極端な気象現象の変化等を引き起こしているものと考えられる。農業のように自然を対象にした産業は、気候変動によって大きな影響を受けるため、気候変動に対して、極めて脆弱な産業部門と考えられる。一方、農業生産は気候変動の影響を受けるのみならず、気候変動の原因ともなっている。気候変動は多くの食料生産システムの生産性を低下させ、フードセキュリティがすでに脅かされている現在の状態をさらに悪化させることが国際社会において懸念されている。

また、気候変動は農産物の単収の低下要因と考えられており、世界全体を対象にした解析結果では、Lobell et al. (2011) は、これまでの気候変動が世界の農産物の生産量を 2~6% 減少させたと推計した。そして、気候変動によって、中長期的な農作物の単収増加の抑制・不安定化が予測された (Koizumi, 2023)。こうした気候変動への対策には GHG の排出量削減や吸収源の増加等によって気候変動自体を抑制する「気候変動緩和策」と進行中の気候変動に対処するための「気候変動適応策」の２種類がある。気候変動緩和策のみならず、農業が気候変動に適応できるか否かは、人類の未来を直接左右するきわめて重要な課題である。気候変動は将来的に多くの食料生産システムの生産性を低下させ、フードセキュリティがすでに脅かされている現在の状態をさらに悪化させることが国際社会において懸念されている。

一方、地球規模での生物多様性の急速な減少は、農業生産に悪影響を与えており、生物多様性の減少による生態系を通じた栽培作物、家畜品種の多様性の減少は、今後の気候変動、害虫や病原体に対する農業生態系の強靱性の低下となる危険性がある。そして、農業の集約化と単収の向上は、生物多様性とトレードオフの関係が指摘されている (Tscharntke et al, 2012)。この

ように、農業生産の拡大は生物多様性の脅威となっているものとする。さらに、世界では、食料として栽培される約 6,000 種の植物種のうちわずか 9 種のみが作物生産全体の 66% を占めている (FAO, 2019)。しかし、限定的な種の作物しか栽培されない状況において、気候変動や、異常気象、害虫等による影響により、これらの作物が被害にあった場合、作物の生産量が大きく減少・変動するリスクがある。生物多様性は農業生産の基盤であり、生物多様性の維持は、食料等の農産物の生産や、フードセキュリティの確保にとって必要不可欠である (Secretariat of the Convention on Biological Diversity, 2008)。フードセキュリティと生物多様性の関連性については、別々の議論のように思われているが、双方は密接に関係しており、生物多様性の保全はフードセキュリティの確保に向けて重要な基盤的要素になるものとする (小泉・三宅, 2025)。

「持続可能性」では、地球規模の環境問題である気候変動と生物多様性といった環境的基盤要素によるフードセキュリティへの影響が極めて重要である。このため、気候変動や生物多様性の減少がフードセキュリティに与える影響をより適切に評価できる構成要素は自然に対する人間の働きかけを重視する「持続可能性」であるとする (小泉・三宅, 2025)。このため、FAO のフードセキュリティ指標において、「持続可能性」の指標を導入・整備することが必要不可欠であるとする<sup>(30)</sup>。

#### (6) 世界食料需給見通しの意義とフードセキュリティにおけるリスク・不確実性と課題

世界の食料需給動向は、人類全体にとって重大な関心事項であり、将来的な世界の食料需給動向を見通すことは、世界の各レベルにおけるフードセキュリティを確保するために必要な措置を早期に検討・準備していく上でも極めて重要である。このため、国連機関、国際機関、政府機関では中長期的な世界食料需給見通しを定期的に公表している。OECD (経済協力開発機構)・FAO (国連食糧農業機関)、米国農務省、農林水産政策研究所は、おおむね 10 年後の予測期間となる中長期的な世界食料需給見通し結果を公表している。また、FAO, IFPRI (国際食料政策研究所)、農林水産省ではさらに長期的な食料需給見通しを不定期に公表している<sup>(31)</sup>。以上の機関が 2023 年以降に発表した見通しでは、今後 10 年間で世界の農産物価格 (実質価格ベース) は下落基調で推移することが予測された。

こうした経済モデルに基づく将来見通しは、起こりうる事態を想定することを通じて、食料価格の乱高下を招くような要因については、事前に見通しを行い、その見通し結果が「現実と異なる」ように未然に対策を講じるためにも極めて重要である (大賀, 1998)。各機関の中長期的な世界食料需給見通しは、いずれも、現行の単収の伸びが継続し、収穫面積の拡大に特段の制約がないこと、予測期間中における各国政府の政策変更等を考慮していないこと、マクロ経済前提として、人口、国際原油価格予測データを外部の機関による予測データに依存していること、天候が平年並みに推移すること等を前提条件としている。このため、前提と異なるような不測の事態であるリスク・不確実性が発生する場合には、各機関の見通し結果とは異なる結果が生じることがありうる。

現在、世界のフードセキュリティにおけるリスク・不確実性として、ファンダメンタルズ要因では、短期的な異常気象及び長期的な気候変動、エネルギー価格や農業投入財価格の動向、

家畜伝染病、蝗害、輸送インフラの問題、フードシステムに関連する労働力不足の問題、生物多様性の減少等があげられる。また、ポリティカル要因では、地政学的リスクとこれによる紛争・戦争の勃発及び長期化や農産物・食品等の輸出制限的措置等の問題があげられる。テクニカル要因はこれらの要素が複合化して、リスク・不確実性となる。このため、前提と異なるような不測の事態であるこれらのリスク・不確実性が発生した場合には、以上の機関による今後10年後の世界食料需給見通しは異なる結果となりうることに注意が必要である。特に、以上のリスク・不確実性のうち、2022年から現在<sup>(4)</sup>のように国際情勢が不安定な場合、ポリティカル要因が世界の食料需給やフードセキュリティに与える重要性が高くなるものと考え<sup>(32)</sup>。

このため、各機関では、こうした趨勢予測とは別に、こうした不測の事態となるリスク・不確実性を勘案した農業関連政策や社会経済情勢の変化による代替的なシナリオを加えることで、こうした要素が食料需給に与える影響を個別に評価している。OECD-FAOでは、現行の農業関連政策や経済社会情勢が継続する等の前提条件に基づいた趨勢予測とは別に2020年にCOVID-19による経済の低迷による世界の食料需要量に与える影響<sup>(33)</sup>、前述のように2022年にはロシアによるウクライナ侵攻による世界小麦価格への短期的影響評価、2023年には化学肥料価格上昇シナリオによる農産物価格への影響評価を行った。また、農林水産政策研究所でも2020年にCOVID-19の影響シナリオによる世界食料需給見通しを実施した。

ただし、こうしたシナリオ予測でも経済モデルでは十分に反映できない事象もあるため、こうした限界を補完するためにも、計量経済学的なモデルによる予測だけでなく、定性的な世界各国・地域の食料需給動向分析、農業・貿易政策の分析、衛星情報の活用等によるモニタリングも組み合わせて、世界の食料需給についての将来の見通しや分析を行っていくことが必要である。また、経済モデルについても、予測限界の克服に向けて、個別に不確定要素を分析し、こうした分析結果を経済モデルに組み込むといった不断努力も必要である。このためにも、農林水産政策研究所では、中期的な世界食料需給の見通し精度を高めるべく、世界の各機関の研究者との連携を強化して、経済モデルの改良を常に行っている。

また、フードセキュリティの代表的な指標である各国の栄養不足人口の予測については前述のようにFAOが実施している。さらに、世界的に増加傾向にある肥満人口の予測についてもWorld Obesityが定期的に予測を行っている。ただし、これらの予測手法は公表されておらず、その予測手法を学術的に評価することが困難な状況にある。このため、栄養不足人口や肥満人口の予測を行っている各機関にこれらの予測手法の開示を求めるとともに、学術研究機関において、世界の栄養不足人口及び肥満人口の予測を実施し、その予測手法を公表するとともに、既存の各機関による予測結果と比較して、これらの予測の精緻化を図る必要がある。そして、こうした予測と政策シミュレーション結果を「早期警戒的」に各国政府や国際社会に対して政策提案を行い、起こりうる事態を想定して、必要な対策を講じていくことが重要であると考え

## 6. おわりに

国際食料価格水準及び変動性を決定する要因としては、食料需給の基礎的要因であるファンダメンタルズ要因、投機資金等によるテクニカル要因、各国・地域政府の農業・貿易政策の変化によるポリティカル要因があげられる。このうち、中長期的に国際食料価格を俯瞰する場合、ファンダメンタルズ要因である世界食料需給の状況が最も重要な要因となる。現在のように世界的に政治・経済の状況が不安定な場合、ポリティカル要因の重要性が高くなるものと考え。世界全体の長期的な穀物等の生産量は変動を伴いながらも、これまでおおむね需要量増加に対応して推移しており、世界レベルでの生産量と需要量がほぼ均衡して推移しているものの、地域・国レベルでみると穀物等の需給の不均衡が生じている。世界の栄養不足人口の割合は、これまで減少傾向にあったものが、2018年以降、上昇傾向に転じており、現在も世界のほぼ11人に1人が飢餓に苦しんでいる状況にある。特に、サハラ以南アフリカ地域ではほぼ4人に1人が飢餓に苦しんでいる状態にあるという大きな問題を抱えている。「マルサスの罠」<sup>(34)</sup>については、最近の世界レベルでみた食料需給動向についてはこの罠から逃れられているように見えるが、後開発途上国（LDC）を中心に、この罠から現代に至っても必ずしも逃れられていない多くの国々があるものと考え。

地球規模での飢餓の撲滅はこれまで人類が成し得なかった悲願であるが、現在までの世界の栄養不足人口の傾向は、SDGs 目標2の2030年までに「飢餓の撲滅」を達成する「軌道」になく、達成が非常に難しい状況である。また、世界において中程度及び重度の食料不安を抱える人口も増加傾向にある。これと同時に世界では成人の肥満や過体重人口増加の問題も深刻化している。このため、国際社会は栄養不足人口と肥満・過体重人口の増加という「二重の問題」に取り組んでいく必要がある。この問題は、一見して相反するように見えて、問題の根源が慢性的貧困にある点が共通している。

現行のフードセキュリティの定義は、「供給可能性」、「物理的・社会的・経済的入手可能性」、「適切な利用」、「安定性」の4つの構成要素がある。さらに、2020年には「エージェンシー」と「持続可能性」という2つの新たな構成要素が提案され、フードセキュリティの定義は4つから6つの構成要素に進化しつつある重要な局面にある。地球規模の問題となっている気候変動や生物多様性の減少に加えて、急速な都市化の進行による加工食品の需要増加への対応、グローバル化に伴う健康的な食品の確保やローカルフードの推進や伝統食の継承等は、フードセキュリティにおける新たな課題として出現している。これらの課題に対しては、「持続可能性」における経済的・社会的・環境的基盤として各指標を構築して、各要因を評価することにより、脆弱性が高い要因について政策提案を速やかに行うことが重要であると考え。

一方、顕在化する世界のフードセキュリティにおけるリスク・不確実性としては、異常気象及び長期的な気候変動、地政学的リスクとこれによる紛争・戦争の勃発と長期化、エネルギー価格や農業投入財価格の動向、バイオ燃料政策動向、家畜伝染病、蝗害、生物多様性減少、輸送インフラの問題、フードシステムに関連する労働力不足の問題、農産物・食品等の輸出制限的措置等を含む農業・貿易政策の変更等の問題があげられる。こうしたリスク・不確実性は輸出制限的措置のように、従来の短期的な要素が中期化して顕在化する傾向がみられる。

将来的な世界の食料需給動向を見通すことは、世界の各レベルにおけるフードセキュリティ

を確保するために必要な措置を早期に検討・準備していく上でも極めて重要な課題である。このため、世界の各機関は中長期的な世界食料需給予測を実施しているが、以上のようなリスク・不確実性が発生する場合、各機関による趨勢予測結果とは異なる結果が生じることがありうる。このため、各機関では趨勢予測に対する代替的なシナリオを加えることで、こうした要因が食料需給に与える影響を個別に評価している。ただし、こうしたシナリオ予測でも経済モデルでは十分に反映できない事象もある。このため、こうした限界を補完するためにも、経済学的なモデルによる予測だけでなく、定性的な世界各国・地域の食料需給動向分析、農業・貿易政策の分析、衛星情報の活用等によるモニタリングも組み合わせて、世界の食料需給についての将来の見通しや分析を行っていくことが必要である。そして、こうした見通しの結果を「早期警戒的」に日本のみならず世界の各国政府や国際社会に対して政策提案を行い、起こりうる事態への必要な対策を講じていくことが世界の食料需給やフードセキュリティの諸問題解決に向けての重要な取り組みであると考ええる。

注 (1) 外務省では「世界食糧安全保障サミット」の和訳を使用。

(2) 令和6年6月5日に公布された「食料・農業・農村基本法の一部を改正する法律」（令和6年法律第44号）において次のように規定されることになった。「食料安全保障」の確保は、「食料については、人間の生命の維持に欠くことができないものであり、かつ、健康で充実した生活の基礎として重要なものであることに鑑み、将来にわたって、食料安全保障（良質な食料が合理的な価格で安定的に供給され、かつ、国民一人一人がこれを入手できる状態をいう。）の確保が図られなければならない。」（「食料・農業・農村基本法の一部を改正する法律」（令和6年法律第44号）第2条第1項）

(3) 2014-2016年の穀類、植物油、乳製品、肉類、砂糖の平均価格を100として、同年の各輸出額に占める割合で加重平均した価格指数である。2024年以降の食料価格指数の上昇については、植物油や乳製品を中心とする品目の価格上昇が寄与している。

(4) 2025年2月現在。

(5) USDA チーフエコノミスト Seth Meyer 博士の講演によるもの（2024.12）。詳細は小泉・小向（2025）を参照されたい。

(6) 輸出制限措置がフードセキュリティに与える影響については小泉・古橋（2024）を参考にされたい。

(7) サトウキビについては需要量のデータがないため、生産量のデータを使用した。

(8) 第5図の World Bank (2025)では塩化カリウムを使用しているが本稿ではカリウムに全て統一して使用する。

(9) 詳細については Koizumi (2024b)を参照されたい。

(10) 詳細は OECD-FAO (2022) を参照されたい。なお、筆者が OECD 勤務時（2019～2022年）に OECD-FAO の世界食料需給見通し及びシナリオ予測に穀物等需給予測担当者として参加した日本語解説版については小泉（2021b）を参照されたい。

(11) 詳細については Koizumi (2024a)を参照されたい。

(12) 詳細については小泉（2023a）、長友（2023）を参照されたい。

(13) 「十分な食料を手に入れて飢餓を避ける能力を持つかどうかを左右するのは、権原関係全体であり、食料供給はその人の権原関係に影響を与える多くの要因の一つにすぎない」と論じた（セン、2000：225）。さらに、「交換権原」を決めるものは、市場を通じた権原関係だけではなく、社会保障政策の一部として国家が提供する「権原」がある場合、それにも依存すると論じた（セン、2000）。



- (14) フードセキュリティの定義の詳細な歴史的展開については小泉 (2024), 坪田 (2022) を参照されたい。
- (15) FAO では, 2013 年以降, 31 から成るフードセキュリティ指標を導入し, フードセキュリティを構成する4つの側面を個別に評価することを通じて, 世界各国・地域別のフードセキュリティの評価を行っている。
- (16) FIES の調査手法の詳細については坪田 (2022) を参照されたい。
- (17) 18 歳以降の人口を意味する。
- (18) 世界保健機関 (WHO) の定義によると, ボディマス指数 (BMI: 体重を身長<sup>2</sup>で割った指数) が 30kg/m<sup>2</sup> 以上の状態を指す。
- (19) 世界保健機関 (WHO) の定義によると, ボディマス指数 (BMI: 体重を身長<sup>2</sup>で割った指数) が 25kg/m<sup>2</sup> 以上の状態を指す。
- (20) 外務省では, 「世界食糧安全保障会議」の和訳を使用。
- (21) FAO では, 年次報告書「世界のフードセキュリティと栄養の現状」のように WHO 等と共に栄養面を重視した報告書を刊行する際には, Food Security and Nutrition という用語を使用している。
- (22) 外務省では「世界食糧安全保障委員会」の和訳を使用。
- (23) HLPE とは, 「世界フードセキュリティ委員会」において科学的根拠と最先端知識を提供する各分野の科学的諮問機関である。
- (24) CFS HLPE 議長 Akiko Suwa-Eisenmann 博士からのヒアリング結果 (2024.12)。
- (25) HLPE (2020) を基に小泉 (2024) の和訳を使用。
- (26) 国連開発計画は「エージェンシー」の和訳として「行為主体性」を使用している (国連開発計画, 2023)。
- (27) 「食料主権」とは, 「生物学的に健全で持続可能な方法で生産された健康的で文化的に適切な食料に対する権利, そして自らが食料と農業システムを定義する権利」と定義されている (La Via Campesina, 2007: 2)。「食料主権」とフードセキュリティの関係については小泉 (2024) を参照されたい。
- (28) 外務省等は「国連食料システムサミット」の和訳を使用している。
- (29) この部分は FAO et al. (2023) を参考にした。
- (30) フードセキュリティにおける持続可能性の環境的基盤要素と評価指標についての考察は小泉・三宅 (2025) を参照されたい。
- (31) 各機関による世界食料需給見通しについては小泉 (2023b) を参照されたい。
- (32) USDA チーフエコノミスト Seth Meyer 博士らからの聞き取り結果 (2024 年 12 月) を基にした。
- (33) 詳細は小泉(2021a)を参照されたい。
- (34) 英国の経済学者であるマルサスは, 「人口論」において, 「人口は等比数率的に増加するが, 食料生産は等差数率的にしか増加しない。したがって, 人口増加はやがて必ず食料生産の増加を上回り, 食料の欠乏から, 社会は絶望的な貧困と悪徳に陥る」と予言した(Malthus, 1803)。

## [引用文献]

de Schutter, O (2014) Final Report: The Transformative Potential of the Right to Food. *Presented to the 25th Session of the UN Human Rights Council, United Nations General Assembly*,  
<https://digitallibrary.un.org/record/766914?v=pdf>. (accessed on 16 January 2025).

- Deuss, A (2017) Impact of agricultural export restrictions on prices in importing countries, *OECD Food, Agriculture and Fisheries Papers* 105: 1-36.
- Food and Agricultural Organization (FAO) (2019) The State of the World's Biodiversity for Food and Agriculture, <https://www.fao.org/family-farming/detail/en/c/1305838/> (accessed on 8 January 2025).
- Food and Agricultural Organization (FAO) (2025a) FAO Food Price Index, <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en/> (accessed on 30 January 2025).
- Food and Agricultural Organization (FAO) (2025b) FAOSTAT, <https://www.fao.org/faostat/en/#home> (accessed on 10 January 2025).
- Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), International Fund for Agricultural Development (IFAD), United Nations Children's Fund (UNICEF), United Nations World Food Program (WFP) and World Health Organization (WHO) (2023) The State of Food Security and Nutrition in the World, <https://openknowledge.fao.org/items/445c9d27-b396-4126-96c9-50b335364d01>. (accessed on 8 January 2025)
- Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), International Fund for Agricultural Development (IFAD), United Nations Children's Fund (UNICEF), United Nations World Food Program (WFP) and World Health Organization (WHO) (2024) The State of Food Security and Nutrition in the World, <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/d5be2ffc-f191-411c-9fee-bb737411576d/content> (accessed on 8 January 2025).
- 外務省「SDG グローバル指標（SDG Indicators）」, <https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/sdgs/statistics/goal2.html> (accessed on 15 January 2025).
- Gross, R., H. Schoeneberger, H. Pfeifer, and H. J. A. Preuss (2000) *The Four Dimensions of Food and Nutrition Security: Definitions and Concepts*, FAO.
- High Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition (HLPE) (2020) Food Security and Nutrition: Building a Global Narrative towards 2030, <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/8357b6eb-8010-4254-814a-1493faaf4a93/content> (accessed on 15 January 2025).
- International Food Policy Research Institute (IFPRI) (2023) COVID-19 Food Trade Policy Tracker, <https://www.ifpri.org/project/covid-19-food-trade-policy-tracker> (accessed on 6 January 2025).
- 池上甲一（2020）「食料貿易の新潮流とフードセキュリティ」『農業と経済』86(3)：6-23.
- 清原昭子（2024）「FAO のフードセキュリティ概念における「状態規範」の変遷－2000 年以降の議論と対応策に着目して－」『フードシステム研究』31(2): 57-70.
- 小針美和（2024）「合理的な価格形成の仕組みづくりに向けて」平澤明彦，阮蔚，小針美和監修『図解 知識ゼロからの食料安全保障入門』家の光協会：138-139.
- 小泉達治（2019）「国際的なフードセキュリティに関する論点」『ARDEC』60, [http://www.jiid.or.jp/ardec/ardec60/ard60\\_key\\_note3.html](http://www.jiid.or.jp/ardec/ardec60/ard60_key_note3.html). (2025 年 1 月 9 日参照).
- 小泉達治（2021a）「COVID-19 パンデミックが世界のフードセキュリティ及びフードシステムに与える影響」『フードシステム研究』28 (3): 188-195.
- 小泉達治（2021b）「地球規模の飢餓克服に向けて」生源寺眞一編著『21 世紀の農学－持続可能性への挑戦－』

培風館：55-72.

小泉達治 (2023a) 「ロシアによるウクライナ侵攻が世界のフードセキュリティに与える影響と政策対応」農林水産政策研究所『プロジェクト研究 [主要国農業政策・食料需給] 研究資料』4: 1-24,

[https://www.maff.go.jp/primaff/kanko/project/attach/pdf/230331\\_R04cr04\\_02.pdf](https://www.maff.go.jp/primaff/kanko/project/attach/pdf/230331_R04cr04_02.pdf) (2025年1月10日参照).

小泉達治 (2023b) 「世界食料需給見通しに関するレビュー」『農林水産政策研究レビュー』115: 10-11.

[https://www.maff.go.jp/primaff/kanko/review/attach/pdf/230929\\_pr115\\_07.pdf](https://www.maff.go.jp/primaff/kanko/review/attach/pdf/230929_pr115_07.pdf). (2025年1月9日参照).

小泉達治 (2024) 「フードセキュリティの国際的潮流から学ぶ一顧在化するリスク・不確実性」『農業経済研究』96(2): 120-134.

小泉達治・古橋元 (2024) 「農産物・食品の輸出制限的措置が世界のフードセキュリティに与える影響と政策対応」『フードシステム研究』30 (4): 291-296.

小泉達治・小向愛 (2025) 「米国農務省及びIFPRIによる世界食料需給見通し」『農林水産政策研究レビュー』124:18-19.

小泉達治・三石誠司 (2023) 「リスク・不確実性が増大する世界食料市場とフードシステムー食料の安定的な調達に向けてー」『フードシステム研究』30 (3): 129-133.

小泉達治・三宅良尚 (2025) 「フードセキュリティにおける持続可能性の環境的基盤要素と評価指標についての考察」『フードシステム研究』刊行決定.

Koizumi, T (2023) *Agricultural Investment Impact on Global Rice and Wheat Markets under Climate Change*, Cambridge: Cambridge Scholars Publishing.

Koizumi, T (2024a) Impacts of Decreasing Ukrainian Wheat Supply, Agricultural Investments, and Labor Force on Global Wheat Market, *Japanese Journal of Agricultural Economics*, 26: 78-83.

[https://doi.org/10.18480/jjae.26.0\\_78](https://doi.org/10.18480/jjae.26.0_78).

Koizumi, T (2024b) Impacts of fertilizer price and subsidy on the global wheat market, *Japan Agricultural Research Quarterly (JARQ)* 58(2): 93-111.

<https://doi.org/10.6090/jarq.58.93>.

国連開発計画 (UNDP) (著・訳), 大野俊也監訳 (2023) 『人新世の脅威と人間の安全保障 さらなる連携で立ち向かうとき』日経BP.

La Via Campesina. (2007) DECLARATION OF NYÉLÉ. . Selingue: Forum for Food Sovereignty,

<https://nyeleni.org/IMG/pdf/DeclNyeleni-en.pdf> (accessed on 3 January 2025).

Lobell, D. B., W.Schelnker, and J. Costa-Roberts. (2011) Climate Trends and Global Crop Production Since 1980, *Science*,333: 616-620.

<https://doi.org/10.1126/science.1204531>.

Malthus, T. R. (1803) An essay on the principle of population, or, A view of its past and present effects on human happiness : with an inquiry into our prospects respecting the future removal or mitigation of the evils which it occasions, Printer for J. Johnson.

三石誠司 (2024) 「食料安全保障：何を守り、どう残すか」『論究』2024.12: 11-24.

長友謙治 (2023) 「ロシア・ウクライナ侵攻の長期化と世界食料需給への影響」農林水産政策研究所『プロジェクト研究 [主要国農業政策・食料需給] 研究資料』1,

- [https://www.maff.go.jp/primaff/kanko/project/attach/pdf/230331\\_R04cr01\\_04.pdf](https://www.maff.go.jp/primaff/kanko/project/attach/pdf/230331_R04cr01_04.pdf)  
農林水産政策研究所（2019）「我が国の食料消費の将来推計（2019年版）」
- [https://www.maff.go.jp/primaff/seika/attach/pdf/190830\\_1.pdf](https://www.maff.go.jp/primaff/seika/attach/pdf/190830_1.pdf)（2025年1月14日参照）.
- OECD-FAO (2022) OECD-FAO Agricultural Outlook 2022-2031,  
[https://www.oecd.org/en/publications/oecd-fao-agricultural-outlook-2022-2031\\_f1b0b29c-en.html](https://www.oecd.org/en/publications/oecd-fao-agricultural-outlook-2022-2031_f1b0b29c-en.html) (accessed on 10 January 2025).
- OECD-FAO (2023) OECD-FAO Agricultural Outlook 2023-2032,  
[https://www.oecd.org/en/publications/oecd-fao-agricultural-outlook-2023-2032\\_08801ab7-en.html](https://www.oecd.org/en/publications/oecd-fao-agricultural-outlook-2023-2032_08801ab7-en.html) (accessed on 10 January 2025).
- OECD-FAO (2024) OECD-FAO Agricultural Outlook 2024-2033,  
<https://openknowledge.fao.org/items/91c62ae8-b070-4ea8-8281-592376520b03> (accessed on 9 January 2025).
- 大賀圭治（1998）「2020年世界食料需給予測」（社）農山漁村文化協会.
- Pinstrup-Andersen, P. (2009) Food security: definition and measurement. *Food Security* 1: 5-7.
- Sen, A (1981) *Poverty and Famines, An Essay on Entitlement and Deprivation*, Oxford University Press.
- アマルティア・セン, 黒崎卓・山崎幸治訳（2000）『貧困と飢饉』岩波書店.
- Shaw, J (2007) *World Food Security, A History since 1945*, Springer Nature.
- Stewart, W.M., D.W. Dobb, A.E. Johnston., T.J. Smyth. (2005) The contribution of commercial fertilizer nutrients to food production. *Agronomy Journal* 97: 1-6.
- 生源寺眞一（2013）『農業と人間』岩波新書.
- The Secretariat of the Convention on Biological Diversity (2008) Biodiversity and Agriculture.  
[https://www.fao.org/fileadmin/templates/soilbiodiversity/Downloadable\\_files/P020080603430792943555.pdf](https://www.fao.org/fileadmin/templates/soilbiodiversity/Downloadable_files/P020080603430792943555.pdf).
- Tscharntke, T., Y. Clough, T.C. Wanger, L. Jackson, I. Motzke, I. Perfecto, J. Vandermeer, and A. Whitbread (2012) Global Food Security, Biodiversity Conservation and the Future of Agricultural Intensification, *Biological Conservation* 151:53-59.  
<https://doi.org/10.1016/j.biocon.2012.01.068>.
- 坪田邦夫（2007）「フードセキュリティとは 国際的潮流」『農業と経済』2007.8 臨時増刊号：5-21.
- 坪田邦夫（2016）「国際機関等による世界食料需給見通しの一考察」日本農業研究所研究報告『農業研究』29: 95-125.
- 坪田邦夫（2022）「食料安全保障：国際社会の潮流再考」日本農業研究所研究報告『農業研究』35: 25-76.
- United Nations (2024) World population prospects, 2024 revision,  
<https://population.un.org/wpp> (accessed on 14 January 2025).
- United States Department of Agriculture (USDA, 2024) USDA Agricultural Projections to 2033,  
<https://www.usda.gov/sites/default/files/documents/USDA-Agricultural-Projections-to-2033.pdf> (accessed on 9 January 2025).
- United States Department of Agriculture, Foreign Agricultural Service (USDA-FAS, 2022) Biofuels Annual, Australia,  
[https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual\\_Canberra\\_Australia\\_AS2022-0029](https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual_Canberra_Australia_AS2022-0029) (accessed on 9 January 2025).
- United States Department of Agriculture, Foreign Agricultural Service (USDA-FAS, 2024a) Biofuels Annual, Canada,

[https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual\\_Ottawa\\_Canada\\_CA2024-0057](https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual_Ottawa_Canada_CA2024-0057) (accessed on 9 January 2025).

United States Department of Agriculture, Foreign Agricultural Service (USDA-FAS, 2024b) Biofuels Annual, Peru,

[https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual\\_Lima\\_Peru\\_PE2024-0016](https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual_Lima_Peru_PE2024-0016) (accessed on 9 January 2025).

United States Department of Agriculture, Foreign Agricultural Service (USDA-FAS, 2024c) Biofuels Annual, Malaysia,

[https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual\\_Kuala%20Lumpur\\_Malaysia\\_MY2024-0010](https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual_Kuala%20Lumpur_Malaysia_MY2024-0010) (accessed on 9 January 2025).

United States Department of Agriculture, Foreign Agricultural Service (USDA-FAS, 2024d) Biofuels Annual, Indonesia,

[https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual\\_Jakarta\\_Indonesia\\_ID2024-0018](https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual_Jakarta_Indonesia_ID2024-0018) (accessed on 9 January 2025).

United States Department of Agriculture, Foreign Agricultural Service (USDA-FAS, 2024e) Biofuels Annual, Brazil,

[https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual\\_Brasilia\\_Brazil\\_BR2024-0022](https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual_Brasilia_Brazil_BR2024-0022) (accessed on 9 January 2025).

United States Department of Agriculture, Foreign Agricultural Service (USDA-FAS, 2024f) Biofuels Annual, China-People's Republic of,

[https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual\\_Beijing\\_China%20-%20People%27s%20Republic%20of\\_CH2024-0100](https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual_Beijing_China%20-%20People%27s%20Republic%20of_CH2024-0100) (accessed on 9 January 2025).

United States Department of Agriculture, Foreign Agricultural Service (USDA-FAS, 2024g) Biofuels Annual, European Union,

[https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual\\_The%20Hague\\_European%20Union\\_E42024-0024](https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual_The%20Hague_European%20Union_E42024-0024) (accessed on 9 January 2025).

United States Department of Agriculture, Foreign Agricultural Service (USDA-FAS, 2024h) Biofuels Annual, Argentina,

[https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual\\_Buenos%20Aires\\_Argentina\\_AR2024-0011](https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual_Buenos%20Aires_Argentina_AR2024-0011) (accessed on 9 January 2025).

United States Department of Agriculture, Foreign Agricultural Service (USDA-FAS, 2024i) Biofuels Annual, Colombia,

[https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual\\_Bogota\\_Colombia\\_CO2024-0008](https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual_Bogota_Colombia_CO2024-0008) (accessed on 9 January 2025).

United States Department of Agriculture, Foreign Agricultural Service (USDA-FAS, 2024j) Biofuels Annual, Thailand,

[https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual\\_Bangkok\\_Thailand\\_TH2024-0032](https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual_Bangkok_Thailand_TH2024-0032) (accessed on 9 January 2025).

United States Department of Agriculture, Foreign Agricultural Service (USDA-FAS, 2024k) Biofuels Annual, India,

[https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual\\_New%20Delhi\\_India\\_IN2024-0024](https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual_New%20Delhi_India_IN2024-0024) (accessed on 9 January 2025).

United States Department of Agriculture, Foreign Agricultural Service (USDA-FAS, 2024l) Biofuels Annual, Philippines,

[https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual\\_Manila\\_Philippines\\_RP2024-0017](https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Biofuels%20Annual_Manila_Philippines_RP2024-0017) (accessed on 9 January 2025).

United States Department of Agriculture, Foreign Agricultural Service (USDA-FAS, 2025) PS&D,  
<https://apps.fas.usda.gov/psdonline/app/index.html#/app/downloads> (accessed on 8 January 2025)

United States Department of Agriculture (2025) World Agricultural Supply and Demand Estimates,  
<https://www.usda.gov/oce/commodity/wasde/wasde0125.pdf> (accessed on 9 January 2025).

World Bank (2025) World Bank Commodity Price Data,  
<https://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets> (accessed on 7 January 2025).

World Obesity (2024) World Obesity Atlas 2024,  
<https://data.worldobesity.org/publications/WOF-Obesity-Atlas-v7.pdf> (accessed on 15 January 2025).

---

2025（令和7）年 3月31日 発行

プロジェクト研究〔主要国農業政策・食料需給〕研究資料 第13号

令和6年度カントリーレポート 横断的・地域的研究，世界食料需給分析

編集発行 農林水産省 農林水産政策研究所

〒100-0013 東京都千代田区霞が関 3-1-1

電話 (03)6737-9000

FAX (03)6737-9600

---