

# 海外における農村イノベーション政策と6次産業化

ページ

## 目次

エグゼクティブサマリー

(石原清史)

—6次産業化に係る海外類似政策の調査・研究結果の概要について— ..... 1

序章 研究の背景と課題..... (井上荘太郎)

1. 研究の背景：6次産業化政策と農業部門におけるイノベーション ..... 5

2. 報告書の構成..... 5

## 第I部 総論

第1章 農村イノベーション政策の国際比較と6次産業化..... (井上荘太郎)

1. 背景と課題..... 7

(1) 6次産業化政策..... 7

(2) 6次産業化と組織的イノベーション..... 8

2. 分析視角：農村イノベーション政策の類型化..... 12

3. 海外の農村イノベーション政策の事例..... 14

(1) EUのLEADER事業と農村アニメーター..... 14

(2) フランスのクラスター政策..... 14

(3) 韓国の農村イノベーション促進事業..... 15

4. まとめ：6次産業化政策の展開に向けての含意..... 15

## 第II部 EUにおける地域のリーダー的人材育成と農村アニメーター

第2章 EUにおける農村振興のリーダー的人材育成

—LEADER事業と農村アニメーター育成事業— ..... (松田裕子)

1. はじめに..... 21

2. EU農村振興政策におけるLEADER

(1) 政策のフレームワーク..... 22

3. LEADERメソッドとそのガバナンス—ドイツ・バイエルン州の取組み— ..... 23

(1) LEADERメソッドの主眼..... 23

(2) 地域振興計画の策定..... 25

(3) LAGの活発度..... 25

(4) プロジェクト助成..... 26

(5) LEADER事業のガバナンス..... 28

|                                          |        |
|------------------------------------------|--------|
| 4. 農村アニメーター育成事業                          | 33     |
| (1) 導入の背景                                | 33     |
| (2) 農村アニメーターの役割                          | 34     |
| (3) EMRAプログラムの概要                         | 36     |
| (4) 期待される効果                              | 37     |
| 5. 結び                                    | 37     |
| <br>第3章 フランスにおける多様な農村アニメーター              | (須田文明) |
| 1. はじめに                                  | 43     |
| 2. EUのリーダー事業における農村アニメーター                 | 43     |
| (1) 調査の目標と方法                             | 43     |
| (2) アニメーションの意味                           | 44     |
| (3) アニメーターのプロフィール                        | 45     |
| (4) アニメーターの資質                            | 46     |
| (5) ミッションと活動                             | 46     |
| 3. フランスのリーダープログラムにおけるアニメーター              | 47     |
| (1) フランスにおけるリーダープログラムの現状                 | 47     |
| (2) LEADERの貢献                            | 47     |
| (3) リーダープログラムにおけるアニメーション                 | 49     |
| (4) リーダープログラムにおけるアニメーターの雇用               | 52     |
| 4. フランスの地方公共団体等における農村アニメーター              |        |
| (ローヌ・アルプス州の調査から)                         | 55     |
| 5. フランスの農業会議所の農業普及員に見られる農村アニメーション        | 58     |
| (1) 農業会議所とは                              | 58     |
| (2) 農業会議所にかかる職員と予算                       | 60     |
| (3) フランスの行財政改革と農業普及                      | 62     |
| (4) 農業普及と農村アニメーション                       | 63     |
| (5) 農業会議所普及員の研修及び養成 (ResoliaとFAFSEA基金)   | 63     |
| (6) 農業会議所で雇用される農村アニメーター                  | 65     |
| 6. おわりに                                  | 67     |
| <br>第Ⅲ部 フランス農業における競争力クラスター政策             |        |
| 第4章 フランスにおける地域競争力政策の展開 (須田文明・井上荘太郎・後藤一寿) |        |
| 1. はじめに                                  | 69     |
| 2. 地域イノベーション施策登場の背景                      | 70     |
| (1) フランス経済のクラスター化の背景                     | 70     |
| (2) CAP改革下のイノベーションの位置                    | 70     |

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 3. 多様なクラスター.....                | 71 |
| (1) 競争力拠点.....                  | 71 |
| (2) 農村優良拠点PER.....              | 73 |
| (3) 企業クラスター.....                | 73 |
| 4. クラスター間の補完性と連携.....           | 74 |
| (1) クラスター間の補完性.....             | 74 |
| (2) クラスター間の広域連携と地域埋め込み.....     | 75 |
| 5. 考察とまとめ： 競争力拠点の公共政策上の新規性..... | 76 |

## 第5章 フランスにおける地域埋め込み型クラスター

### —香水・香料クラスターPASSと地元地域の関係—

..... (井上荘太郎・須田文明・後藤一寿)

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 1. 背景と課題.....                  | 79 |
| 2. PASSの概要と成果.....             | 80 |
| (1) 沿革と組織.....                 | 80 |
| (2) PASSの成果.....               | 82 |
| 3. 考察.....                     | 83 |
| (1) PASSにおける認知的近接性.....        | 83 |
| (2) 「地域埋め込み型」クラスターとしての可能性..... | 84 |
| 4. わが国の食料産業クラスター育成への含意.....    | 85 |
| (1) PASSと地域政策、農村政策との連携.....    | 85 |
| (2) わが国の食料産業クラスター育成への含意.....   | 85 |

## 第6章 フランスにおける研究開発型フードクラスター

### —健康・栄養・味覚クラスターVITAGORAのオープン・イノベーション—

..... (後藤一寿・井上荘太郎・須田文明)

|                                            |    |
|--------------------------------------------|----|
| 1. 背景と課題：オープン・イノベーションとフードクラスター.....        | 89 |
| 2. 研究開発型クラスターVITAGORAの成果とオープン・イノベーション      |    |
| (1) 競争力拠点政策の展開とフレンチフードクラスター (F2C) の活動..... | 91 |
| (2) VITAGORAの概要と成果.....                    | 93 |
| (3) オープン・イノベーションの取組み                       |    |
| —SEB社のNUTRICEプロジェクト—.....                  | 95 |
| 3. 結論.....                                 | 96 |

## 第Ⅳ部 韓国における農村イノベーション政策

### 第7章 韓国における農業の6次産業化の現状と課題

|                                                            |       |
|------------------------------------------------------------|-------|
| —農村地域開発政策を中心に—                                             | (李裕敬) |
| 1. はじめに                                                    | 97    |
| 2. 本稿における農業の6次産業化の捉え方                                      | 97    |
| 3. 韓国における農業関連事業を経営する農家の現況と特性                               | 98    |
| 4. 韓国農政における農業の6次産業化と関連した制度・施策の動向                           | 101   |
| (1) 農家所得問題の存在                                              | 101   |
| (2) 農外所得源の開発政策の推進                                          | 102   |
| (3) 農村開発政策の変化                                              | 103   |
| (4) 農業の6次産業化に関連した政策事業                                      | 105   |
| 5. 個別経営支援型イノベーション政策の現状と課題                                  | 105   |
| (1) 農業者小規模起業モデル事業                                          | 106   |
| (2) 郷土料理の「資源化」事業：農家レストラン支援事業                               | 109   |
| (3) 事業推進における課題                                             | 110   |
| 6. 農村地域支援型イノベーション政策の現状と課題                                  | 111   |
| (1) 農村地域支援型イノベーション施策の導入背景<br>～「地域革新」政策基調の登場と国家均衡発展特別会計の編成～ | 112   |
| (2) 各種の農村地域支援型イノベーション政策事業                                  | 113   |
| (3) 事業推進における課題                                             | 123   |
| 7. 海外輸出戦略型イノベーション政策～国家食品クラスター育成事業の展開と現状～                   | 124   |
| (1) 国家食品クラスター（FOODPOLIS: フードポリス）事業とは                       | 124   |
| (2) 国家食品クラスターの推進経過                                         | 126   |
| (3) 国家食品クラスター事業の推進体系                                       | 127   |
| (4) 投資額および資金調達（計画案）                                        | 128   |
| (5) 中心戦略と推進事業                                              | 129   |
| (6) 投資企業の誘致および現況                                           | 132   |
| (7) 事業推進における課題                                             | 134   |
| 8. むすび                                                     | 135   |

## 【参考資料】

|                                     |                                 |     |
|-------------------------------------|---------------------------------|-----|
| わが国の農村地域における人材育成・人材活用に係る施策について…………… | （田端朗子）                          | 139 |
| 参考資料第1表                             | わが国の農村地域における人材育成・人材活用に係る施策…………… | 141 |
| 参考資料第2表                             | 海外における農村イノベーション政策……………          | 143 |

### 【執筆・調査分担（※執筆者）】

|        |                                                                       |
|--------|-----------------------------------------------------------------------|
| ※須田文明  | 国際領域上席主任研究官                                                           |
| ※井上荘太朗 | 国際領域主任研究官                                                             |
| ※松田裕子  | 国際領域研究員（～平成 25 年 3 月 31 日）<br>客員研究員（平成 25 年 4 月 1 日～）                 |
| ※李 裕敬  | 農林水産省研修員（～平成 25 年 3 月 31 日）<br>農林水産政策研究所 非常勤職員（平成 25 年 4 月 1 日～）      |
| ※後藤一寿  | 農研機構・九州沖縄農業研究センター主任研究員                                                |
| 小林 茂典  | 農業・農村領域総括上席研究官（～平成 25 年 3 月 31 日）<br>食料・環境領域上席主任研究官（平成 25 年 4 月 1 日～） |
| ※石原清史  | 政策研究調整官（主席）                                                           |
| ※田端朗子  | 政策研究調査官                                                               |