# 第46回農林水産本省入札等監視委員会 審議概要

(ホームページ掲載日:令和元年8月28日)

開催日及び場所				令和元年6月20日(木曜日)農林水産省第2特別会議室					
委員				戸塚 輝夫(公	戸塚 輝夫(公認会計士) 江坂 春彦(弁護士)				
				榊田 みどり	榊田 みどり(農業ジャーナリスト)				
審議対象期間				平成31年1月1日~平成31年3月31日					
審議対象案件				53件 うち、1者応札案件 18件					
					契約の相手方が公益社団法人等の案件 1 件				
				10件	うち、	1 者応札案件 8件			
				(抽出率19%)		(抽出率44%)			
						契約の相手方が公益社団法人等の案件 1件			
						(抽出率100%)			
		ń)	liżż A	1 件	うち、	1者応札案件 1件			
		一九	<del>設競争</del>			契約の相手方が公益社団法人等の案件 0件			
			公募型指名競争	0 件	うち、	1者応札案件 0件			
		指				契約の相手方が公益社団法人等の案件 0件			
	工事	名	工事希望型競争	0件	うち、	1者応札案件 0件			
	上	競争				契約の相手方が公益社団法人等の案件 0件			
		尹	その他の指名競争	0件	うち、	1者応札案件 0件			
						契約の相手方が公益社団法人等の案件 0件			
		储主	· 《契約	0件	うち、	1者応札案件 0件			
		KG 15	5 <del>7</del> /// 3			契約の相手方が公益社団法人等の案件 0件			
-la-la	一般競争			0件	うち、	1者応札案件 0件			
抽出		/1/	<b>、</b>			契約の相手方が公益社団法人等の案件 0件			
出案	業務	指名競争	公募型競争	0件	うち、	1者応札案件 0件			
件内						契約の相手方が公益社団法人等の案件 0件			
訳			簡易公募型競争	0件	うち、	1者応札案件 0件			
						契約の相手方が公益社団法人等の案件 0件			
			その他の指名競争	0件	うち、	1者応札案件 0件			
						契約の相手方が公益社団法人等の案件 0件			
		随意契約	公募型プロポーザル	0件	うち、	1者応札案件 0件			
						契約の相手方が公益社団法人等の案件 0件			
			簡易公募型プロポーザル	0件	うち、	1者応札案件 0件			
						契約の相手方が公益社団法人等の案件 0件			
			標準型プロポーザル	0件	うち、	1者応札案件 0件			
			₩ <del></del>			契約の相手方が公益社団法人等の案件 0件			
			その他の随意契約	0件	うち、	1者応札案件 0件			
						契約の相手方が公益社団法人等の案件 0件			

抽出案件内	物品• 役務等	一般競争	6件 うち、	1 者応札第	条件 5件
				契約の相手	手方が公益社団法人等の案件 1件
		指名競争	0件 うち、	1 者応札第	条件 0件
				契約の相手	手方が公益社団法人等の案件 0件
		随意契約(企画競争・公募)	2件 うち、	1 者応札第	条件 1件
				契約の相手	手方が公益社団法人等の案件 0件
		随意契約 (その他)	1件 うち、	1 者応札第	条件 1件
訳				契約の相手	手方が公益社団法人等の案件 0件
	(特記事	事項)			
			意見・質問	引	回答等
			(詳細に記述すること。)		(詳細に記述すること。)
委員からの意見・質問、それに対する回答等		別紙のとおり		別紙のとおり	
委員会による意見の具申又は勧告の内容		特になし			

#### 事務局:大臣官房予算課会計指導班

[これらに対し部局長が講じた措置]

(注1)必要があるときは、各事項を著しく変更することなく、所要の変更を加えることができる。

(注2)公益社団法人等とは、公益社団法人又は公益財団法人(一般社団法人及び一般財団法人に関する 法律及び公益社団法人及び公益財団法人の認定等に関する法律の施行に伴う関係法律の整備等に関す る法律第42条第1項に規定する特例社団法人又は特例財団法人を含む。)をいう。

# 第46回入札等監視委員会 委員からの意見・質問、それに対する回答等

#### 意見•質問 回答等

#### 工事・競1 九州農政局大分市庁舎(18) 機械設備改修工事

改善策の検討結果のところですが、同種工 事をやったことがあるかという実績につい|水設備の改修ということで、少し限定され て、管工事の区分における同種工事の実績にたものです。私どもの業者登録上、管工事 限定しない、直接この工事ではなくても、もの業者がかなり多数おりましたので、同種 う少し広い範囲の実績があればいいという 工事をやった者という形で限定をさせてい 表現を今後したいということのようですが、ただきました。業者のほうからはもう少し これはそういう業者だと、普通はわかるもの|広げてくれという意見があったということ だと思うのですが、誤解を生じないように親 で、 次回からはということ (同じ工事区分 切に、全く同じじゃなくても、その周辺の実 の実績を含む) でございます。 績があればいいんですよと。そういう表現と いうのは、この件に限らずしないものなので すか。

この案件につきましては、工事内容が給

アンケート結果の中で、入札公告があった ことを知っていた者の競争に参加しなかっ|は、この意見をした業者とは違う業者でご た理由として、水道事業者からの施工承認が | ざいます。この案件は、価格競争で契約を 下りるか不明で検討時間が確保できなかっしたのですが、実はこの前に総合評価落札 たというのがありますが、1 者が途中で降り|方式で一回公告をさせていただいており、 たというのはこれに関係しているのではな|そのときに申請業者がなかったということ いかと思ったのですが、これについて詳しく 教えていただいていいですか。

登録と申請はしたが、入札を降りた業者 で、価格競争に移しました。この総合評価 のときにこの案件を知った業者さんがアン ケートに回答し、いただいたのがこの意見 だったということです。

的外れな答えだったということですね。

はい、そうです。これについては確認を させていただいております。

今の質問と少し関係しているかもしれま せんが、アンケート結果の中で「発注時に水|本管から水道を取り出すという工事が一部 道事業者と協議済みの設計書を添付してほ」含まれておりまして、それについては事前 しい」との意見について、改善策の検討とし|に設計の段階で、水道事業者ともう既に打 て本工事については云々とあるのですが、意|ち合わせをしていて、この方法で良いとい 味がよくわからないので、かみ砕いていう|う許可をいただいて設計図をつくっており と、どういうことですか。

今回の工事は、道路に入っています水道 ます。

このアンケートでお答えいただいた会社 ですが、その辺を理解されていなくて、的 外れな質問をいただいたということです。

物役・競23 平成30年度微生物リスク管理	
基礎調査委託事業 (ノロウイルス遺伝子の追	
加性状解析)	
落札率がとても低かったのが非常に気に	│ │ まず、積算の説明をさせていただきます。
なっていて、この契約金額と予定価格の差と	業務経費の遺伝子解析費、それから検体発
いうのがどういう理由で出てきたのか、そこ	送費ですが、遺伝子解析費につきましては、
を教えていただきたいと思います。	3つの試験、定性試験、定量試験、網羅的
	解読につきまして計上しております。
	それから、検体発送費でございますが、
	  こちらは検査機関から受託者に送付される
	  検体の発送費用となります。今申し上げた
	2つにつきまして、それぞれ市場価格を調
	査しまして、積み上げたものを予定価格と
	して設定しております。
	落札率が61.6%ということでございます
	が、●●ではないかと推測しております。
かみ砕くとどういうことになりますか。	あくまで推測ですが、●●ではないかと。
	それに対しまして、予定価格のほうは一般
	的な市場価格を計上しておりますので、そ
	ことの差ではないかというように推測して
	おります。
今のところに関連して、1 者応札の事後審	参考見積もりの提出業者は、●●であり
査票で、積算方式で参考見積もりの業者名が	ましたが、参考見積もりの額が税込みで●
●●ですよね。●●ということでよろしいで	●ということでございまして、●●であっ
すか。	たということから、●●、先ほど申し上げ
	たような形で積算しまして、予定価格とし
	て設定したところです。
参考見積もり業者ではなかったというこ	参考見積もりは●●ということでござい
とでよろしいでしょうか。	ます。
この事案の改善方法として、分野の異なる	もともと入札を行う際には、共同体を可
新規参入業者においても参加できるように、	とすることについては検討しておりません
共同体の参加を可としたいという改善策が	でした。今回のこのアンケート結果を受け
書かれているのですが、入札を行う前に、共	て、今後検討しようと考えております。
同体でも参加を可能とするかどうかという	
ことは、検討はされたのですか。	
物役・随7 平成30年度生産資材安全確保対	
策委託事業(メチシリン耐性黄色ブドウ球菌	
分離株等の性状解析)	
これは入札を行ったが、最初●●から始ま	この案件は、入札を行いまして、3回目

って、3回入札をやっても落札せず、結局随 で落ちなかったので、不落ということで、 意契約になったという理解でよろしいです|相手方、応札者に対して、その後見積もり

件で、農水省が求めている応札者の条件を適力せに切りかえて、最終的にこの金額で随 切に表現すると、どのような表現にすればよ|意契約を結んだということでございます。 かったと検討されているのか、その2点をお 聞かせください。

合わせの意思があるかということを確認い まずそれが1点と、あと、この応札者の条|たしまして、応じられたので、見積もり合

> 2点目についてですが、「具体的には」 以下の文のところで、全ての実績を求めら れていると勘違いされましたので、具体的 には遺伝子分析に係る実績、査読付き国際 誌への論文掲載実績、国内外の学会等での 講演実績等のいずれかがあることというふ うに記載をしたいと思います。

## 物役・競27 平成30年度国産農産物消費拡 大委託事業(多言語化対応調査事業)

共同体事業の応募を可能としたいという 改善策が書かれていますが、そもそも検討さしとにかなり注力しましたが、少し考えが及 れたのかどうかということについてお答え んでおりませんでした。 いただけますか。

共同事業体というのは今回、案を練るこ

この業務内容を考えるとぐるなびでなけ おっしゃるとおり、今回ぐるなびになり ればできないような業務内容ではなく、歴史|ましたが、他にも同じように外食産業に対 と実績がある●●さんなど、そういうところ|する知見や、多言語化対応の仕方について もあるわけですよね。それが1者応札の原因|の知見を持っているところは、●●とか、 を見ると、素人のような理由が出ているので|色々なグルメサイトも相当数がありますの すが、そこが腑に落ちなくて、その4者説明|で、そういう関係者の方もおられた中、今 会に参加なさったとおっしゃいましたが、ど|回ぐるなびしか手を挙げなかったのは、我 こが出ていらっしゃったのか、公告期間が年|々としてもかなり残念ではありました。 し 度末に迫ってしようがないのかもしれない かし、おっしゃるとおり、期間が少し短か ですけれども、公告期間が短いし、実際の調│ったということについては我々としても認 査時間、1カ月ちょっとで報告書を出せとい│識しており、今回記載させていただきまし う、そこのところが一番ネックだったのでは|た。 今後、 事業の構想を決めていく過程を ないかと思いながら見ていたのですが、その もう少し迅速化しながら、早目に対応して 辺をお答えいただけますか。

このアンケートを実施した結果というと ころについて、ほかの案件だと業者に対する|実施ですが、メールで様式を送らせていた アンケート結果という資料が一緒について|だいて、それに回答いただいたということ きているのですが、この件に関して、アンケ「でございます。 ート結果の表がないのは、電話でアンケート をとったか何かしたのですか。

いくということを考えていきます。

1 者応札になったこのアンケート調査の

様式を送って回答いただいたのですが、 そちらのほうを、集計し、資料としてつけ ているというところでございます。全てつ

けると量も多くなるので、概要という形で 整理させていただいております。 ほかの案件だとアンケート結果の資料が 検討させていただきます。 全てついてきているので、その辺をもう一度 ご検討いただけますか、次回以降で結構です から。 物役・競33 平成30年度輸出環境整備緊急 対策事業のうち日本産食品の安全性に関す る第三者評価委託事業 入札説明会に参加したのは4者で、その まず、入札説明会の参加者も少なく、2者 だったということですよね。 うち我々が入札を想定したコンサルタント を業務とする事業者が2者だったというこ とです。 ほかの事業でもそうなのかもしれないで 説明会への参加者が少なかった理由は我 すが、金額的にも結構いい金額の事業なの 々でもよくわかりませんが、結果的に4者 に、ことさらこの事業で説明会にも参加が少しかいなかったということです。アンケー なかったということなのかということにつトを実施したとき、補助事業と勘違いして いて1つ伺いたいのと、あと、1社応札の原口にたという回答については、入札説明書を 因の中で補助事業と勘違いしたというのが | 入手していない3者のうちの1者からであ あるのですが、よく意味がわからなかったのるが、彼らの組織のシステムの中では、基 で、教えてください。 本的にこのような委託事業が公募されれ ば、内部の色々な人に共有されるというシ ステムが構築されているらしいが、今回の 我々の補正事業についてはなぜかそれがさ れていなかったようです。ただ、なぜその 共有がされていなかったのかというところ までは聞き取れておりません。 今の質問に関連しますけれども、補助事業 そういうことだと思います。 かどうかというのは、先方の判断基準とし て、そういう判断をしてしまったということ ですね。 参考見積もりをつくってくれた事業者で| 参考見積もりを作った事業者について すが、ここが入札しなかった理由についてア は、この入札説明会に参加した2者のコン ンケートで答えていただいたのでしょうか。 |サルタントを業務とする事業者のうちの1 者でした。彼らが入札をしなかった理由と しては、「自社の専門分野・得意分野と異 なる分野であった」ということを回答して います。さらに、「放射線検査業務につい

て扱うことができないということで、リス

クがあると判断した」とも回答しています。

自分が扱えない分野でも見積もりという のはつくれるものなのでしょうか。

この補正事業の中身として、専門委員を 集めて、我々の放射線物質の検査の結果を 評価する会合を開くのですが、そういった 会合の運営については、参考見積もりを作 った会社には過去にもこのような会合を開 くような業務の経験があります。また、放 射線の測定については、色々な分析機関が 1件当たり幾らという単価がありますの で、そのようなことをまとめながら積算を つくったのだと思います。

先ほどと同じように、業者に対するアンケ ート結果の表が添付されていないので、次回 から一緒につけていただけますか。まとめ表 だけだと、立体的にそのアンケート回答者の 意思が何か理解できないので、まとめだけで なくて、そのアンケート結果そのものを出し ていただきたいと思っていますので、よろし くお願いします。

# 物役・随11 平成30年度グローバル産地づ くり緊急対策事業(GFP前倒し実施と支援活 動増加委託事業)

●●なのですが、この企画提案の審査結果 を見ると、確かにさきほど説明がありました|算で措置された事業になりますので、発注 ように、3人の委員の方が、時間がかかって|時期としてはこのタイミング以外は考えら 計画に無理があるのではないかと指摘をし|れなかったところであり、このような発注 ているのですが、よく考えると、これをもうスケジュールとなっております。 少し早い時期にやれば●●も可能だったの ではないかと思うのですが、その辺はどうな のですか。

しての回答は、全て書類で入っていました。 み自体が平成30年8月からの取り組みであ 具体的には、なぜ企画競争になったのかといり、平成30年度当初予算で予算措置がなさ う点と、この金額になった点ですが、よくわ┃れておりませんでしたので、早急に対応す かりました。資料を詳しく出していただい るため補正予算において措置したところで て、●●さんの再委託先を決定するのに3週 ございます。 間程度かかるという、この部分が障壁になっ ていたのかと思いましたが、これは31年度か ら本格的にGFPの事業に関しては始まる、

こちらの事業は、平成30年度二次補正予

こちらの疑問を申し上げていたことに対 おっしゃるとおりです。GFPの取り組

その前倒しで、緊急対策でやるということだ ったのですかね。 物役・競5 有機食品等の流通実態調査業務 流通実態調査で185万というのは安過ぎる おっしゃるとおりです。 じゃないかと、何が、これでどうやって調査 するのかということが一番大きな疑問だっ たのですが、要するに全てアンケート調査で あったということなのですね。 一番大きかったのが、今回、総合評価落 3者の中で●●さんの会社がありますが、 これはどの辺で差がついたのですか。 すみま 札方式で行わせていただいておりまして、 せんが、見てもよくわからなかったので、教|技術審査のポイントとしまして、アンケー えてください。 ト調査先の事業者の抽出が具体的になって いるか、あと流通概況に記載する販売金額 の推計方法がわかりやすくなっているか、 この2つを検討しております。 綜研情報工芸さんは特にこの最初のほう のアンケート調査先の事業者を具体的に示 していただいておりますので、綜研情報工 芸さんの技術審査の点数が高い形になって おります。 この予定価格の計算書を見ていると、人件 おっしゃるとおりです。アンケート調査 費で●●なのにこんな金額で落札して何か|のやり方を業者さんのほうで工夫されてい ブラックなところがあるのではないかと思して、この金額になったものと考えておりま ったのですが、やり方を工夫していると、そしす。 ういう趣旨でよろしいでしょうか。 入札執行調書の●●というのは、総合評価 入札金額のほうを見ていただきますと、 点で算出せずとなっていますけれども、これ ●●となっております。これに対しまして、 はどういう事情になりますか。 予定価格のほうが281万3,000円となってお りまして、予定価格を超えているものです から、点数のほうは算定できないというこ とでございます。 そうすると、その281万3.000円と、予算額 予算額が記載されている資料につきまし の●●との関係はどうなりますか。 ては、まだ予定価格を算定する前の資料に なりまして、この事業を実施するに当たり、 設定しました予算額を記載してございま す。一方、その後、参考見積もり等をとっ

たりして積算のほうを進めるのですが、そ の結果が先ほどの予定価格ということにな

ります。

そうしますと、その予算額が●●でもって| こちらの予算額につきましては、まず予 落札が170万って、かなり乖離になるのです|定価格とは異なる考え方だと思うのです が、この予算額の設定そのものの正当性はど が、今回この予算額●●を設定するに当た のように解釈されるのですか。

って、2者に参考見積もりをとっておりま す。そちらの中で特に小さいほうの額を出 していただいたところの数字を入れており ます。

予定価格を計算されたそのものも参考見 積もりから持ってきているのですか。

- 予定価格の積算につきましては、3者か ら参考見積もりの提出がございまして、●

●を予定価格として設定したところでござ います。

私のほうで聞きたかったのは、その予算額 ▶●の正当性はどこから出てきたのかとい|時点が10月の終わりごろで、実際の公告し うことなのですよね。あまりにも乖離し過ぎ たのは12月末になっておりますので、そこ ているので。

失礼しました。参考見積もりを入手した のところで違いがあるのかもしれません。

時期的なタイミングの問題として差が出 てきたということですね。

はい。

#### 物役・競29 平成30年度農福連携における 実態把握に向けた調査検討委託事業

たからこういう時期になってしまったとい だきましたので、もっと別の視点からの業 うことのようなのですが、せっかく4者が興|務となったのではないかと思っています。 味を持って説明会にも来ていたようなのに、 年度末で、我々が考えても少し厳しい時期だ と思います。仕事としてはおそらくやりたい 人がたくさんいると思いますので、予算の関 係もあると思いますが、もう少し前倒しだっ たら違う結果になったと思います。

結局11月ぐらいから案件の話が具体化し そうですね、いろんな方にご関心をいた

この時期だったら仕方がないのだろうな と、よく三菱UF J さん受けたなと、逆に思 以前から関心を持っていただいており、ま って見せていただきましたが、参考見積もり│た、関連する業務をされていたというとこ を出されたのが三菱UF J さんなのですよ ろも大きく関係しているのではないかと思 ね。ですから、参考見積もりを出した時点かっています。 ら、ある程度準備ができていたところしか結 局応札できなかったということなのではな いかという感じがこれを見てしましたが、ど うお考えですか。

三菱UFJさんは、農福連携に関しては

物役・随8 平成30年度食料生産地域再生の

## ための先端技術展開事業のうち社会実装促 進業務委託事業(農業分野(その2))

契約相手方が自治体だったので、注目して 今回は「その2」という事業名の契約で 見せていただいたのですが、実質、事業をや|あり、先行して発注した「その1」事業の るのが県と農林事務所と J A と市町村が組 課題以外の研究成果について社会実装が必 むということで、こういう事業も入札案件に 要となり、追加で公募したものです。公募 入るということに少し驚きました。別に補助 における契約の説明会での参会者は福島県 事業でこれをやってもいいのではないか、な|を含む4者の参加がありましたが、結果、 ぜ補助事業じゃなくてこれが企画競争で入|福島県のみの応募となったものです。 札の事業になっているのかというのが疑問 だったのですが、そのあたり、どうなのです か。

関連するのですが、この福島県そのものが この公募の応募要件は、単独での応募と 受けるという契約というものは、あまり見た JAや民間企業等によるグループでの応募 ことないのですが、これは特別なことではな|を可能としていました。結果的には、福島 いのですか。

でも、実質組んでいますよね、これ、中を 見ると。

関連して質問ですが、これはこういう形で 公告して、農水省としては大体どういう人た た。この事業は、平成29年度までの実証研 ちが手を挙げるという想定だったのでしょ 完の中身を普及するという事業ですので、 うか。福島県は公ですが、半分公の仕事をし|それを実施可能であれば、必ずしも公的機 ているような人たちしか手を挙げることが|関でなくてもいいとも考えておりました。 難しい内容ではないかと思ったのですけれ ども、その辺はどうなのでしょうか。

## 物役・競36 青果物のブランド保護政策に 関する調査業務

とで入札しなかった業者の要望で、調査対象 ないとは思うのですが、ある程度こういっ 者リストの提供というのは、最初から例えば|た事例をピックアップしてくださいという リストを渡して、この中から120人ヒアリン ようなご説明は、ケース・バイ・ケースに グしてくださいということで、そういう形を|なるのですが、 できるのではないかと考え 今後もし類似のことがあったら考えたいと、一ております。ただ、個人情報等の問題もあ そういう趣旨なのでしょうか。

この契約について改善すべきと考えられ る点のところで、「企業に求める業務実績の」調べるのに少し時間を要してしまうという 緩和」の具体的改善点が、対象者リストの提しところもありますので、もしそういったリ

県が単独で応募されました。

おっしゃるとおりです。JAは本事業の 協力機関として関わる形です。

民間の研究所や、大学を想定していまし

この調査対象者が確保できないというこ そうですね、全ての人数分という形では りますので、そこは先方との相談だと思っ ております。

メーカー様のお話は、この調査対象者を 供となっていますが、これは今ご説明された ストを持っているのであれば、最初から提

改善とどういうつながりになりますか。	供していただければ、そこの部分の時間短
	縮ができるという意味合いだそうです。