

「中山間地域における喫緊の課題をめぐる情勢と
対策の方向について」取りまとめ

－ 関連データ編 －

平成19年11月21日

中山間地域等総合対策検討会

中山間地域の現状

1 中山間地域の重要性

○ 中山間地域の主要指標

	H17		H12		対全国比 増減(%)
	全国	中山間地域	全国	中山間地域	
市町村数	2,395	1,204 (50.3%)	3,229	1,753 (54.3%)	4.0
総面積(千ha)	37,178	24,078 (64.8%)	37,172	25,507 (68.6%)	3.8
耕地面積(千ha)	4,692	2,030 (43.3%)	4,830	2,028 (42.0%)	1.3
林野面積(千ha)	24,861	19,857 (79.9%)	24,918	20,083 (80.6%)	0.7
総世帯数(千戸)	49,566	6,050 (12.2%)	47,063	5,761 (12.2%)	0.0
総農家数(千戸)	2,848	1,236 (43.4%)	3,120	1,354 (43.4%)	0.0
販売農家数(千戸)	1,963	819 (41.7%)	2,337	976 (41.8%)	0.1
総人口(千人)	127,768	17,410 (13.6%)	126,926	17,433 (13.7%)	0.1
高齢者人口比率(%)	20.1	27.3	17.3	25.1	2.2
農家人口(千人)	8,370	3,327 (39.7%)	13,458	5,518 (41.0%)	1.3
農業産出額(億円)	88,058	34,202 (38.8%)	92,574	34,168 (36.9%)	1.9

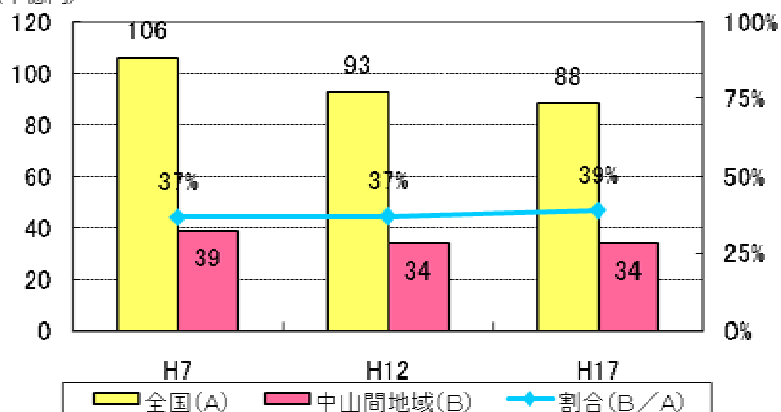
資料：農林水産省「農業センサス」、「耕地及び作付面積統計」
国土地理院「全国都道府県市町村別面積調」、総務省「国勢調査」

(注1)下段()書きは対全国比

(注2)中山間地域に該当する市町村数及び総面積が減少したのは、市町村合併に伴い、農業地域類型が都市及び平地農業地域へ変更されたことが主な要因と考えられる。

○ 中山間地域の農業産出額

(千億円)



資料：農林水産省「生産農業所得統計」

○ 作物別農業生産額

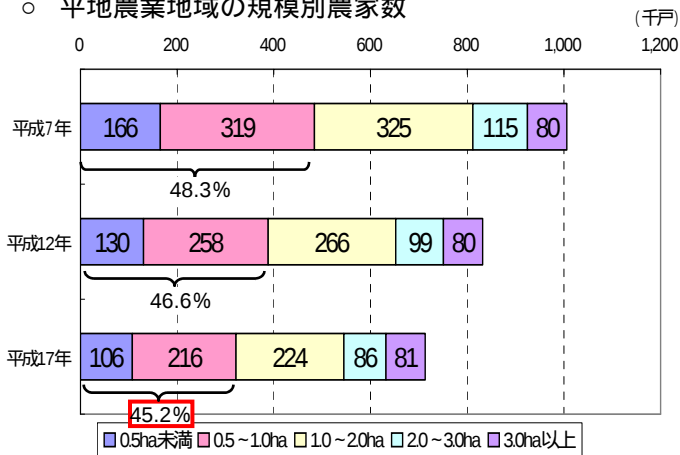
(単位：億円)

	合 計	米	雑穀・豆類	野 菜	果 実	花 き	畜 産
全 国	88,058	20,234	1,016	20,214	7,236	4,049	27,023
中山間	34,202	7,792	355	5,945	3,167	1,193	12,976
中山間地域の 占める割合	38.8%	38.5%	34.9%	29.4%	43.8%	29.5%	48.0%

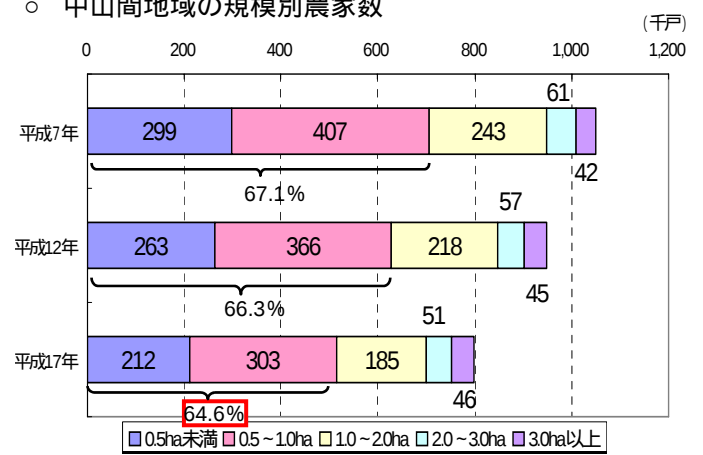
資料：農林水産省「生産農業所得統計」

2 農業生産の状況

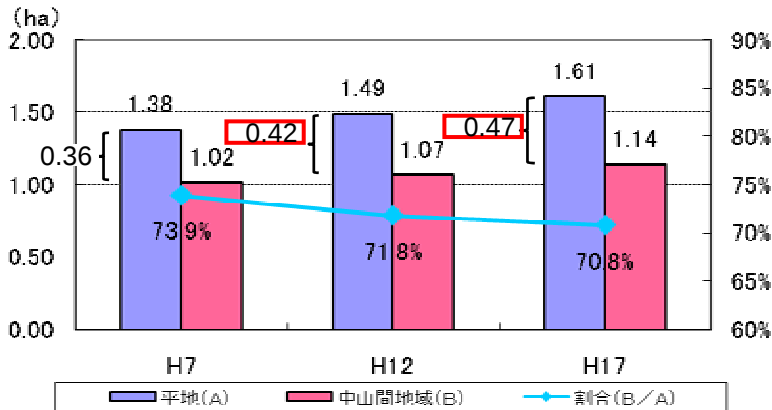
○ 平地農業地域の規模別農家数



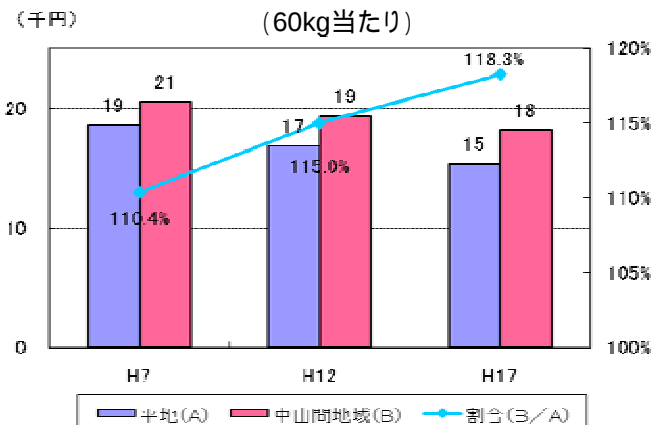
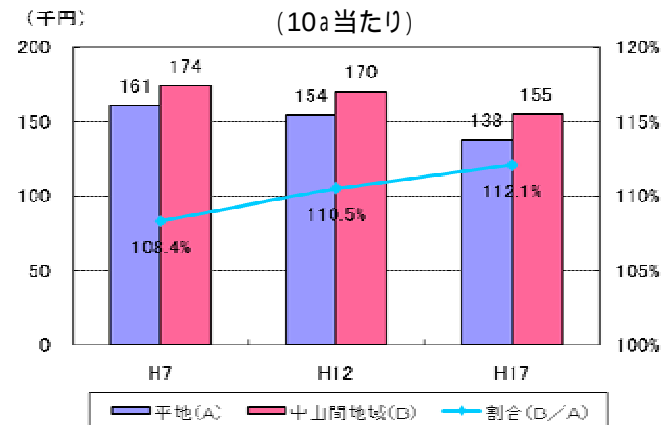
○ 中山間地域の規模別農家数



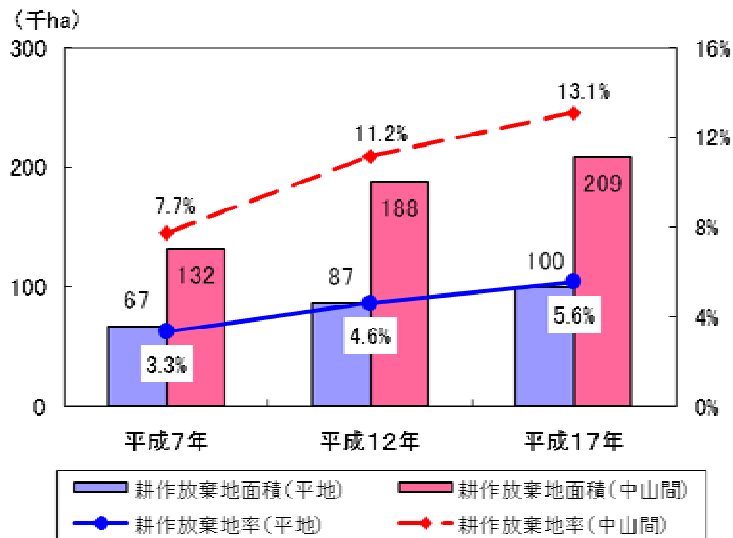
○ 一戸当たり経営耕地面積



○ 米生産費



○ 耕作放棄地面積及び耕作放棄地率の推移



資料: 農林水産省「農業センサス」

注1: 耕作放棄地とは、以前耕地であったもので過去1年間以上作物を栽培せず、しかも、この数年の間に再び耕作するはっきりした意志のない土地をいう

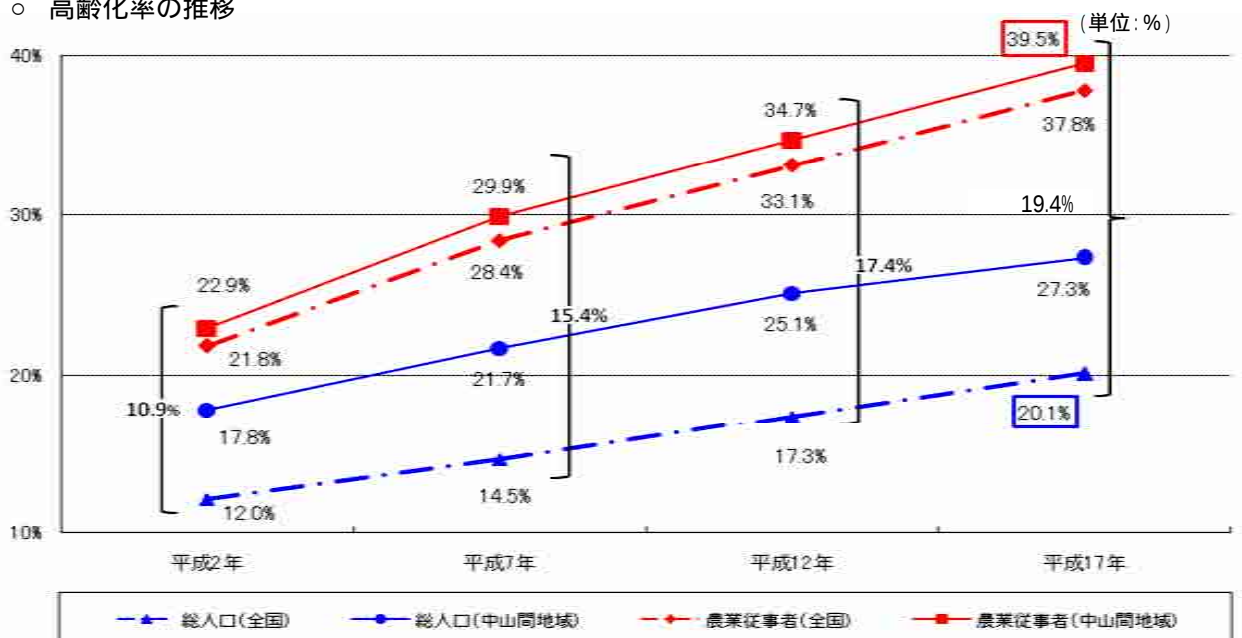
注2: 耕作放棄地率 = 耕作放棄地面積 / (経営耕地面積 + 耕作放棄地面積) × 100

○ 耕作放棄地の状況(平成17年)

	経営耕地面積	耕作放棄地面積	耕作放棄地率
全 国	3,608	386	9.7
中山間地域	1,382	209	13.1
中間農業地域	1,030	148	12.6
山間農業地域	351	60	14.7
平地農業地域	1,697	100	5.6

3 高齢化の進行

○ 高齢化率の推移



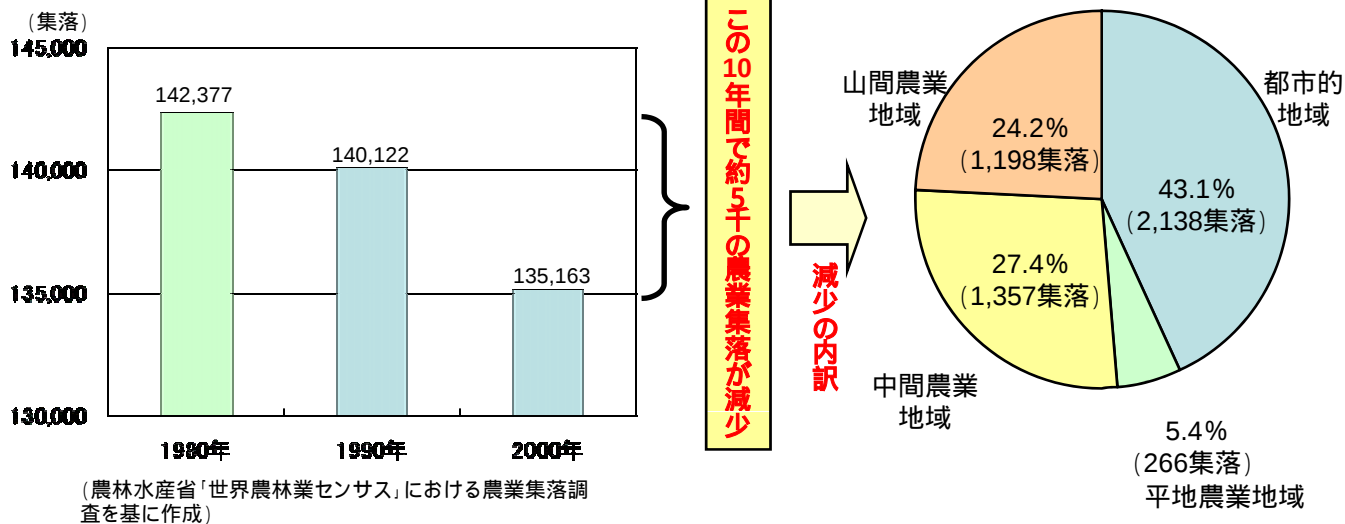
資料: 農林水産省「農業センサス」、総務省「国勢調査」

中山間地域において顕在化している課題と対策の必要性

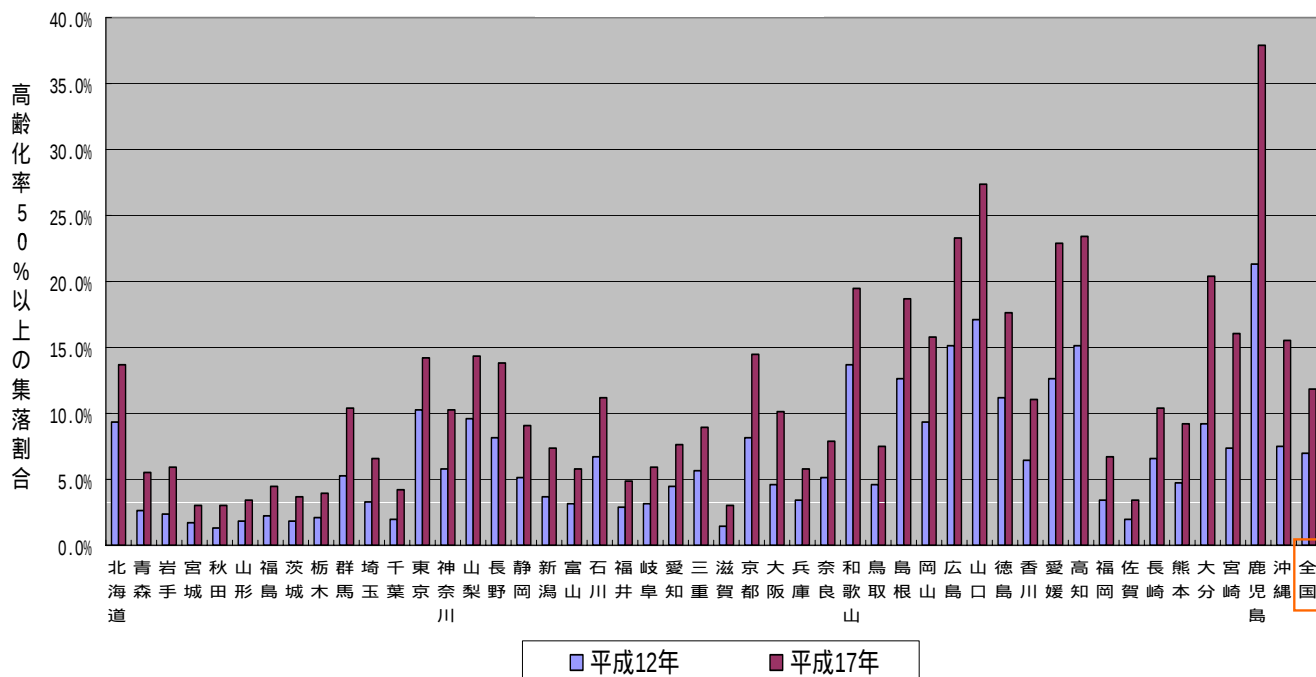
1 限界的集落の増加

(1) 農業集落の動向

○ 農業集落の動向



○ 高齢化集落の割合



資料：農林業センサス

注：ここでは、農業集落の販売農家世帯員のうち65歳以上の占める割合が50%以上の集落を「高齢化集落」としている。

(2) 中山間地域等直接支払制度の非継続協定の状況

○ 1協定当たり平均の比較(都府県、平成16年度時点)

	協定数	1協定当たり平均			
		協定参加者数(人)	協定締結面積合計(ha)	急傾斜	緩傾斜
継続協定	23,692	21.7	11.4	7.6	3.7
非継続協定	4,256	13.0	5.0	3.0	2.0

農林水産省農村振興局地域整備課調べ

○ 非継続の主な理由

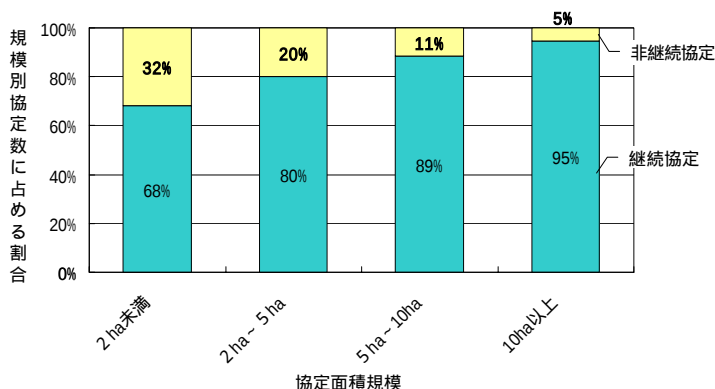
高齢化の進行・担い手不足(47%)
 集落をまとめるリーダーがいなくなった(25%)
 新たな対策での要件が厳しい。(10%)
 事務手続きが煩雑(2%)

農林水産省農村振興局地域整備課調べ

○ 規模別協定数の比較(都府県、平成16年度時点)

協定規模別		継続協定	非継続協定	計
		数(人)	数(人)	数(人)
	2ha未満	2,742 (68%)	1,268 (32%)	4,010 (100%)
	2ha～5ha	7,084 (80%)	1,781 (20%)	8,865 (100%)
	5ha～10ha	5,844 (89%)	758 (11%)	6,602 (100%)
	10ha以上	8,022 (95%)	449 (5%)	8,471 (100%)
	計	23,692 (85%)	4,256 (15%)	27,948 (100%)

農林水産省農村振興局地域整備課調べ



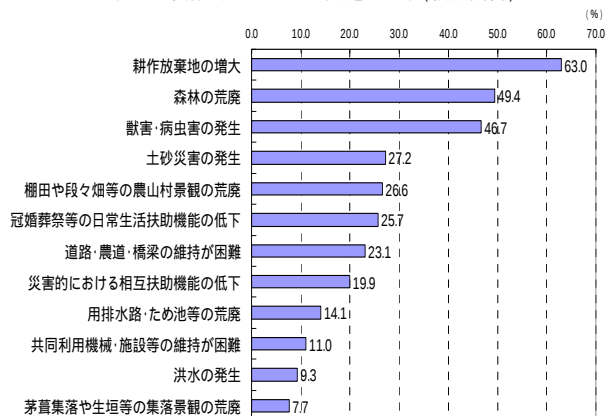
○ 集落協定が属するセンサス集落の状況(都府県)

	集落協定が属するセンサス集落当たり平均						
	耕地面積 ha	耕作放棄地 面積 ha	総農家数 戸	販売農家数 戸	販売農家率 (販売農家数 / 総農家数) %	農家一戸当 たり耕地面積 (耕地面積 / 総農家数) ha	農家人口高 齢化率(65才 以上の割合) %
継続協定	26.3	2.8	23.8	18.4	77%	1.1	33%
非継続協定	21.4	3.1	20.9	15.0	70%	1.0	36%
継続協定を100とした場合 の非継続協定の値	81	109	88	82	92	93	108

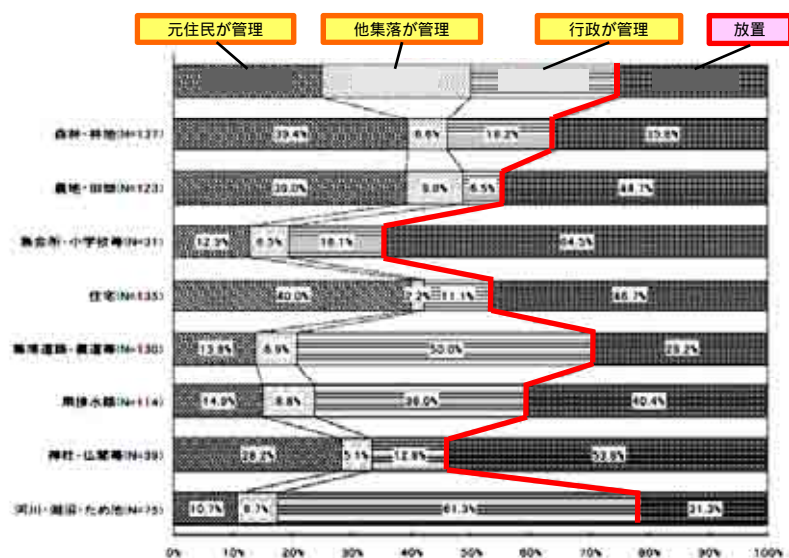
注： 全国のセンサス集落について、継続協定が属する集落と非継続協定が属する集落に分類し、それぞれの集落における2000年センサスデータを集計した結果。(1集落1協定の集落のみを集計対象としている。)

(3) 限界的集落支援の必要性及び緊急性

多くの集落で発生している問題や現象(複数回答)



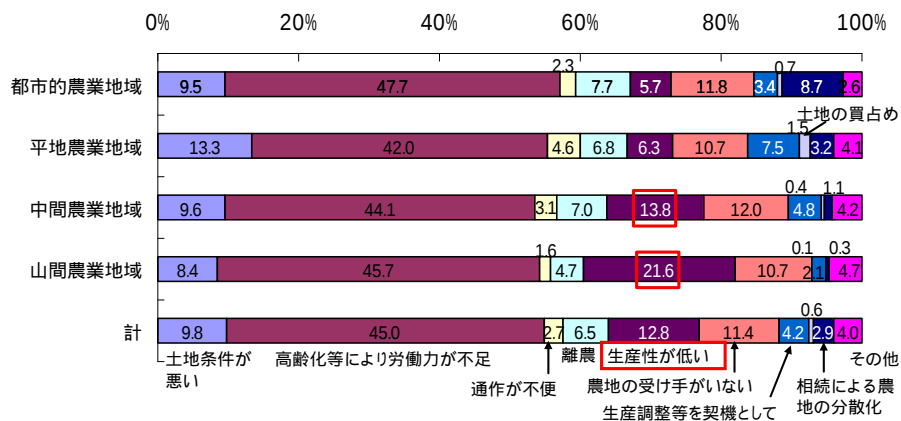
消滅した集落の跡地の資源管理状況



資料：国土形成計画策定のための集落の状況に関する現況調査(H19.8)

2 耕作放棄地の増加

○ 耕作放棄の発生原因



資料：(財)農政調査委員会「農業振興地域・農地制度等の実態把握及び効果分析に関する調査」

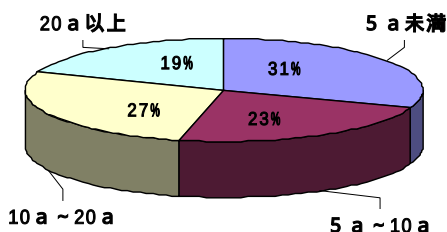
注：1 平成16年2月に全市町村を対象に調査したものである(回収率67%)。

2 回答市町村数(上位2つまで重複回答あり)の構成比である。

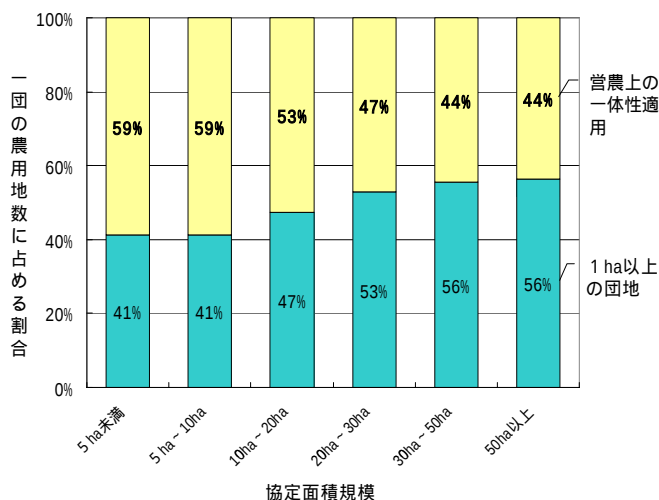
○ 一筆当たりの耕作放棄地の規模別シェア

		耕作放棄筆数	割合
耕作放棄地面積	5 a 未満	379	31%
	5 a ~ 10 a	286	23%
	10 a ~ 20 a	337	27%
	20 a 以上	240	19%
	計	1,242	100%

資料：農林水産省農村振興局調べ



○ 規模別にみた一団の農用地の状況(H18、都府県)

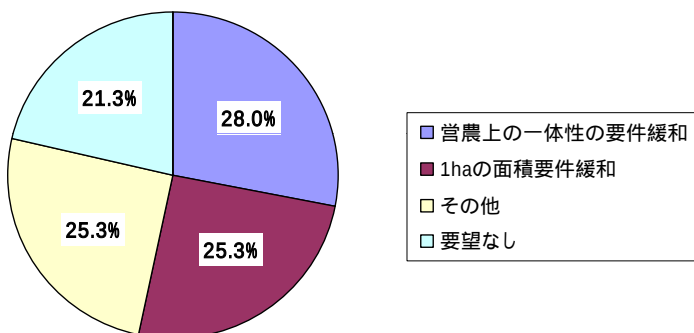


○ 1協定当たりの一団の農用地数(H18、都府県)

		協定内の一団の農用地数合計	1 ha以上の団地	営農上の一体性適用			
				計	耕作者等重複・共同作業実施	同一生産組織・農業生産法人等	線の施設紹介・構成員全員管理
協定規模別	5 ha未満	18,559 (100%)	7,679 (41%)	10,880 (59%)	2,465 (13%)	156 (1%)	8,259 (45%)
	5 ha～10ha	19,814 (100%)	8,172 (41%)	11,642 (59%)	2,062 (10%)	293 (1%)	9,287 (47%)
	10ha～20ha	23,578 (100%)	11,151 (47%)	12,427 (53%)	2,388 (10%)	356 (2%)	9,683 (41%)
	20ha～30ha	11,511 (100%)	6,090 (53%)	5,421 (47%)	929 (8%)	124 (1%)	4,368 (38%)
	30ha～50ha	10,326 (100%)	5,745 (56%)	4,581 (44%)	849 (8%)	192 (2%)	3,540 (34%)
	50ha以上	9,409 (100%)	5,309 (56%)	4,100 (44%)	942 (10%)	62 (1%)	3,096 (33%)
	計	93,197 (100%)	44,146 (47%)	49,051 (53%)	9,635 (10%)	1,183 (1%)	38,233 (41%)

農林水産省農村振興局地域整備課調べ

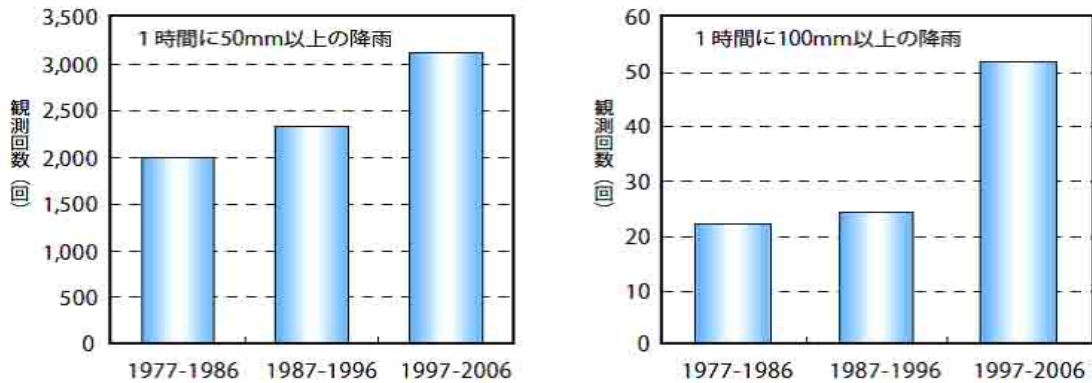
○ 地方公共団体の要望



注：平成19年9月農村振興局地域整備課調べ

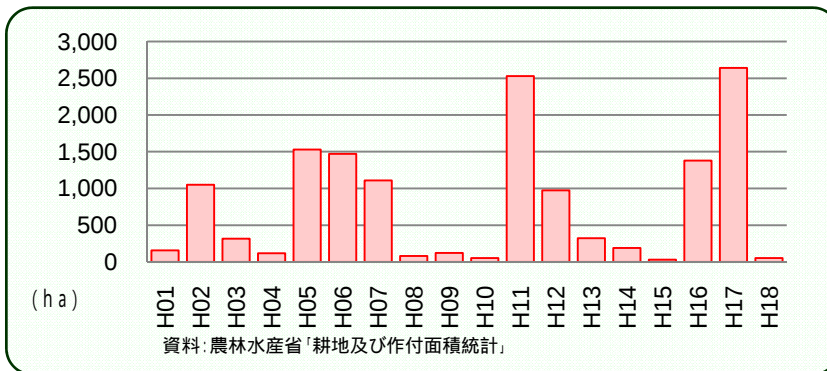
3 自然災害の頻発

- 時間雨量50mm以上及び100mm以上の雨が観測された回数の推移

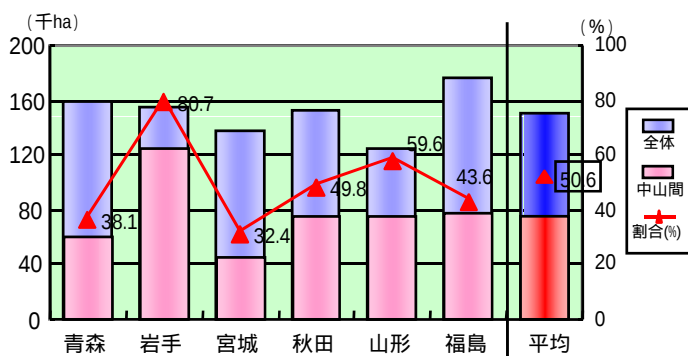


資料:平成19年版防災白書(内閣府)

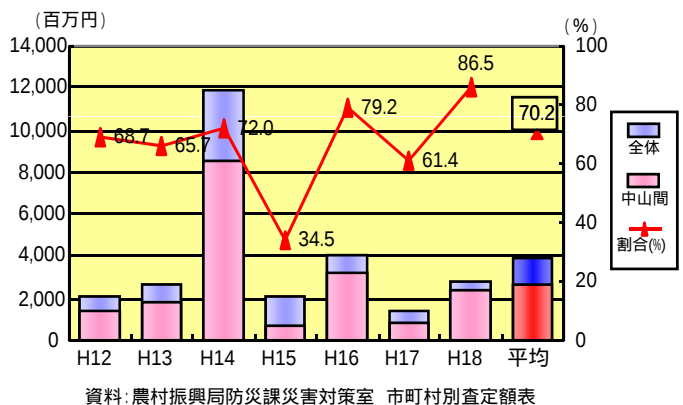
- 自然災害による農地のかい廃面積の推移



- 耕地面積に占める中山間地域耕地面積の割合(東北6県)



- 農地及び農業用施設被害の推移(東北6県)



- 水田の耕作放棄割合と年間地すべり災害発生率の関係

