

興部町バイオマス産業都市構想

平成 26 年 1 月

北海道興部町

目次

はじめに.....	4
1 事業実施地域の概要.....	5
1-1 対象地域の概要.....	5
1-2 地域の特色.....	6
(1) 経済的な特色.....	6
(2) 社会的な特色.....	10
(3) 地理的な特色.....	11
2 地域のバイオマス利用の現状と課題.....	13
2-1 バイオマス利用の現状.....	13
(1) バイオマス賦存量及び現在の利用状況.....	13
(2) バイオマス利活用施設の実績.....	14
2-2 地域のバイオマス利活用に関係する行政計画.....	15
(1) 興部町地域新エネルギービジョン.....	15
(2) みどりのまちづくり計画.....	16
(3) 第五期興部町総合計画.....	16
(4) 興部町バイオマスタウン構想（平成23年3月1日提出）.....	16
(5) その他～バイオマスに関する取組み～.....	17
2-3 地域のバイオマス利用の課題.....	18
(1) 家畜排せつ物.....	18
(2) 酪農経営規模.....	19
(3) 市街地を取り囲む牧草地.....	19
(4) その他のバイオマス資源.....	20
3 目指すべき将来像と目標.....	21
3-1 バイオマス産業都市を目指す背景と理由.....	21
(1) 地球温暖化防止効果／地球環境への貢献.....	22
(2) 循環型社会の形成／資源の更なる活用.....	22
(3) 地域環境の改善.....	22
(4) バイオマス産業による地域づくり.....	23
3-2 バイオマス産業都市として目指すべき将来像.....	23
(2) 新たな産業の創造と経済効果.....	24
(3) 地元農業者が信頼するバイオマス事業～消化液の活用による新たな酪農の展開.....	24
(4) 社会システムの変革に耐えられるバイオマス産業の構築.....	25
3-3 バイオマス産業都市として達成すべき目標.....	25
(1) 目標年次における地域のバイオマス利用率（量）.....	25

(2) 再生可能エネルギーの調達率（量）	26
(3) 関連産業の創出規模	26
(4) 温室効果ガス削減量	26
(5) 乳牛排せつ物以外のバイオマス利用	26
4 事業化プロジェクトの内容（具体的な取組）	27
4-1 産業都市推進全般スケジュール	27
4-2 平成 26 年度に具体化する取組	27
(1) 事業概要	27
(2) 事業主体	29
(3) 計画区域	30
(4) 原料調達計画	30
(5) 施設整備計画	30
(6) 製品・エネルギー利用計画	31
(7) 事業費	32
(8) 年度別実施計画：平成 25～26 年度	32
(9) 事業収支計画	33
(10) 事業実施体制等	37
4-3 5 年以内に具体化する取組	40
(1) 事業概要	40
(2) 事業主体	41
(3) 計画区域	41
(4) 事業全体フロー等	42
4-4 10 年以内に具体化する取組	42
(1) 事業概要	42
(2) 事業主体	43
(3) 計画区域	43
(4) 事業全体フロー等	43
5 地域波及効果	44
5-1 地域のバイオマス利用率（量）	44
5-2 再生可能エネルギーの調達率（量）	44
(1) エネルギー自給の現状	44
(2) エネルギー自給の目標	44
5-3 関連産業の創出規模	44
(1) 新産業創出と経済波及効果	44
(2) 経済波及効果について	45
5-4 雇用創出の規模	46

5-5	温室効果ガス削減量	46
5-6	廃棄物処理量の削減	46
5-7	その他の地域波及効果.....	47
	(1) 生活環境、自然環境の改善	47
	(2) 新たな産業による雇用の創出	47
	(3) バイオガスパラントの観光コンテンツ化、環境学習教材としての利用	48
6	実施体制.....	50
7	フォローアップの方法.....	52
7-1	フォローアップ委員会.....	52
7-2	評価項目	52
8	他の地域計画との有機的連携	53

はじめに

興部町は、人口 4,172 人の町で（平成 25 年 11 月現在）、道東オホーツク海沿岸中央部の恵まれた自然の中で展開される農林水産業が町の基幹産業となっています。わたしたちは、それら町の産業を支える豊かな自然を大事にするとともに、そこに住む人々が自然と向き合いながら共生を図っていくとする「人と自然にやさしいまちづくり」を基本目標に掲げております。

町ではこの基本目標を背景に「自然と人とがともに生きる町」あるいは「自然を活かして安全な住みよい町」を重点施策と据え、それらの実現を図るためには積極的な地域エネルギー施策、とりわけ環境負荷の少ない「再生可能エネルギー」の導入推進に向けた取組が重要であると考えています。

さらには、昨今の地球温暖化対策として国レベルにおいても二酸化炭素の排出量抑制施策として「新エネルギー大綱」が打ち出され、全国の市町村においてもその対応が求められております。

このような情勢の中、興部町としましても町内においてその存在が有力と思われる太陽エネルギー・風力エネルギーを中心とした自然エネルギー、そして地場産業から排出される家畜排せつ物、水産廃棄物・水産加工残さ、さらには一般廃棄物などの未利用エネルギーの積極的な活用を図り、地域におけるエネルギー供給と環境対策の両面において広く「再生可能エネルギー」の導入促進が期待されているところです。

本構想では、本町に「家畜排せつ物バイオガス発電施設」を整備し、地域の既存・計画中の諸施設と有機的に連携することで、バイオマス資源とエネルギーを地産地消する「バイオマス・再生可能エネルギー利活用ネットワーク」を構築することを目標としています。



図 1. 興部町の地図

1 事業実施地域の概要

1-1 対象地域の概要

興部町は北海道オホーツク管内の西北部、オホーツク海の中部にあり、北緯 44 度 13 分 03 秒から 44 度 29 分 45 秒・東経 142 度 51 分 43 秒から 143 度 16 分 55 秒のところに位置し、東に紋別市、南西に西興部村と滝上町、西北に雄武町とそれぞれ隣接しています。北見山脈を源としてオホーツク海に注ぐ 5 つの河川とその支流の流域に農用地が広がり、海岸線に近づくにしたがい、なだらかに起伏する段丘地が広がっています。

人口は 4,172 人、世帯数は 1,885 世帯（平成 25 年 11 月現在）であり、基幹産業は酪農と水産業です。

特に、酪農は平成 24 年度において牛乳出荷量が 50,300t を超え、北海道オホーツク管内でも有数の酪農地帯となっています。

北オホーツク農業協同組合の扱う生産額は、生乳で約 41 億 8,000 万円、畜産で約 10 億 9,000 万円であり、合わせて 52 億 7,000 万円となっています。

また、こうした酪農資源を活用した乳製品製造も行われており、雪印メグミルク(株)興部工場の練乳をはじめ、牛乳、チーズ、アイスクリームなど 7 事業所が行っています。

興部町は漁業も盛んに行われています。平成 24 年度において主な品目としてほたて（12,341t）、さけ・ます（2,569t）、毛がに（90t）が大部分を占め、沙留漁業協同組合の漁獲高は 27 億 6,800 万円を超えています。また、水産加工業も盛んであり、主なものとして、ほたての干し貝柱の製造や、毛がに、イクラ、筋子などがあります。

このように、興部町は、食品関連産業が基幹産業となっており、それらの生産活動から排出される廃棄物処理は、各事業者はじめ、自治体財政に大きな負担を与えていることから、これらの有機廃棄物をバイオマス資源として捉え利活用に関する計画づくりが行われています。



写真 1. 興部町の風景と特産品（乳製品および海産物）

1-2 地域の特徴

対象地域における経済面、社会面、地理面の特徴を以下に示します。

(1) 経済的な特色

①酪農・畜産業

総農家数が88戸で、そのうち酪農家は74戸です(表1)。経営耕地面積は6,334.7haで、そのうち77.3%にあたる4,894.9haが牧草畑となっています(H22年農林業センサス)。

町内88戸で10,800頭の乳牛、1,200頭の肉牛が飼養されています(表1)。平成24年度において、牛乳出荷量が50,300tを超え、北海道オホーツク管内でも有数の酪農地帯です。北オホーツク農業協同組合の扱う生産額は、生乳で約41億8,000万円、畜産で約10億9,000万円であり、合わせて52億7,000万円となっています(表2)。

表1. 農家数・牛飼養頭数・生乳生産量

	正組合員 戸数	酪農家 戸数	乳用牛 頭数	肉牛 頭数	合計 頭数	生乳 生産量(t)
平成20年	95	80	10,672	1,324	11,996	48,123
平成21年	92	78	10,882	1,345	12,227	48,631
平成22年	92	77	10,718	1,261	11,979	48,607
平成23年	92	76	10,648	1,323	11,971	48,532
平成24年	88	74	10,793	1,198	11,991	50,330

(JA北オホーツク資料『畜産物生産量生産額』)

これからの興部町の酪農は健康な土づくりから、健康な草と健康な牛を育て、そして消費地と生産地が協力し合う開かれた農業につなげたいと考えています。また良質な原料生産地としての地位の確立を目指すだけではなく、少しでも自分達の手で作ったものを消費地に届けるための「ものづくり」を新たなスタイルと考え、アイスクリーム、ハム・ソーセージ、ナチュラルチーズなど農畜産物の研究・製造による、地域特性を生かしたさまざまな活動も進められています。

また、乳製品製造業では、雪印メグミルク(株)興部工場の練乳をはじめ、6次産業化認定を受ける農業者ら3件も含め、牛乳、チーズ、アイスクリームなど5事業者が行っています。

表 2. 畜産物の生産量及び生産額(千円)

		生乳(t)	成牛(頭)	肉用素牛(頭)	初生牛(頭)	豚(頭)	合計
平成 20 年	数量	48,123	2,139	1,122	3,739		
	金額	3,669,620	646,699	186,640	143,532	43,150	4,689,641
平成 21 年	数量	48,631	1,963	1,323	3,718		
	金額	3,971,880	593,653	215,184	160,024	34,745	4,975,486
平成 22 年	数量	48,607	1,969	1,348	3,714		
	金額	3,904,035	594,996	239,448	205,372		4,943,851
平成 23 年	数量	48,532	2,176	1,349	4,126		
	金額	3,973,632	619,066	254,807	222,741		5,070,246
平成 24 年	数量	50,330	2,206	1,411	4,028		
	金額	4,180,205	625,367	274,166	190,551		5,270,289

(JA 北オホーツク資料『畜産物生産量生産額』)

②水産業

ほたてをはじめさけ・ます、毛がになどの海産物が主要なものです。最近では栽培漁業の発達や稚魚の放流事業、水源確保のための植樹事業など、単に獲るだけの漁業から、育てていく漁業へと将来を見据えたものに変化してきています。コンブやウニを流氷から守るため、世界でも初めての防氷堤を設置し、これらの活動により沿岸漁業資源の確保と漁業経営の安定が実現されつつあります。

平成 24 年における漁獲高は約 28 億 6,815 万円であり、そのうち 45.6%にあたる 13 億 878 万円 (12,341t) がほたてです。その他にも、さけ・ますが 11 億 6549 万円 (40.6%, 2,569t)、いか 1 億 1,339 万円 (4.0%, 674t) 毛がに 1 億 3607 万円 (4.7%, 90t) であり主要な部分を占めています (表 3)。

漁港数は 2 漁港で漁船数は 159 隻、98 経営体で 309 人の従業員が就業しています (平成 20 年漁業センサス)。

表 3. 魚種別漁獲量 (t) および漁獲高 (千円)

			H20		H21		H22		H23		H24	
経営	総数		107		107		107		107		107	
体数	うち海面養殖		9		9		9		9		9	
			数量	漁獲高	数量	漁獲高	数量	漁獲高	数量	漁獲高	数量	漁獲高
区分	魚類	さけ・ます	1,782	717,873	2,877	949,381	3,736	1,245,804	2,628	1,215,364	2,569	1,165,485
		その他	1,226	115,865	757	92,080	400	68,878	543	54,606	625	59,763
		計	3,008	833,738	3,634	1,041,461	4,136	1,314,682	3,171	1,269,970	3,194	1,225,248
	水産動物	いか	620	55,485	379	44,276	2,704	483,287	4,574	683,049	674	113,389
		毛がに	238	258,560	97	152,334	89	185,020	91	157,081	90	136,071
		その他	100	91,537	134	85,898	86	80,977	79	77,829	79	65,543
		計	958	405,582	610	282,508	2,879	749,284	4,744	917,959	843	315,003
	貝類	ほたて	14,579	1,807,015	17,062	1,602,132	19,589	1,686,391	13,211	1,760,985	12,341	1,308,780
		その他	67	5,545	62	5,786	105	8,779	108	10,806	74	6,274
		計	14,646	1,812,560	17,124	1,607,918	19,694	1,695,170	13,319	1,771,791	12,415	1,315,054
	昆布		54	15,285	15	4,045	107	27,624	95	29,701	43	12,849
	総計		18,666	3,067,165	21,383	2,935,932	26,816	3,786,760	21,329	3,989,421	16,495	2,868,154

(興部町産業振興課港勢調査資料『漁業種類別・魚種別陸揚量と陸揚高』)

③林業

総面積の 69%を森林が占める興部町では、人と森がより親密に、より気軽に対話がで
 きるような、自然にも人にもやさしい環境づくりに取り組んでいます。木工場から出た
 おがくずやチップはバーク堆肥の原料とするなど、資源の有効な活用を図り、将来への
 財産づくりとして森林を守り育てることに専念しています。

林業経営体数は 38 経営体、林家数は 167 戸です。(平成 22 年世界農林業センサス)

④工業

事業所数が 18 事業所、従業員は 437 人で製造品出荷額は 152 億 5,000 万円です。このうち 13 事業所が食品加工業で、従業員数は 400 人、出荷額は 147 億円です（表 4）。

表 4. 工業事業所数と従業者数、製造品出荷額

		平成 19 年	平成 20 年	平成 21 年	平成 22 年
事業所数	計	18	20	17	18
	うち食品製造業	13	15	13	13
従業者数	計	346	504	458	437
	うち食品製造業	311	473	429	400
出荷額 (万円)	計	1,029,420	1,280,433	1,124,687	1,525,018
	うち食品製造業	979,791	1,223,066	1,060,887	1,470,003

（平成 19 年～平成 23 年工業統計）

⑤商業

事業所数が 64 事業所、従業員数は 314 人で年間商品販売額が 67 億 8,500 万円です。内訳は卸売業が 6 事業所 35 人（6 億 6,000 万円）、小売業が 58 事業所 279 人（61 億 2,500 万円）です（平成 19 年商業統計）。

⑥観光業

道の駅アニューは JR 名寄線の廃止に伴い興部駅跡地に建てられ、交通記念複合施設（アニュー・ジョイパーク）として生まれ変わりました。現在は道の駅「おこっぺ」として特産品の販売のほか、無料の簡易休憩所・宿泊所としてライダーなど旅行者に広く利用されています。オホーツク農業科学研究センター（通称モーモー城）では、アイスクリームやウインナーなどの手作り体験学習も行われています。自家製の乳製品を生産・販売するノースプレインファームは、生キャラメル元祖として有名です。流氷の訪れるまちである興部町では、オホーツク海のさるる海水浴場から世界で初めて設置された防氷堤を見ることが出来ます。



写真 2. 興部町の観光資源（左から道の駅おこっぺ、オホーツク農業科学研究センター、ノースプレインファーム）

(2) 社会的な特色

①興部町創立経緯

興部町は、宝永年間に松前藩の漁場として支配され明治 22 年に初めて、沙留（さるる）に和人が定住、同 31 年に石川、高知、富山など各県より入地者が来住して本格的に開発が進められました。

明治 42 年、雄武より字興部を、紋別より字沙留、ルロチの 2 ケ村を分割併合して、興部村外 2 ケ村長役場が設置されました。大正 4 年、北海道 2 級町村制が施行され興部村となり、その後、大正 10 年、国鉄名寄線が全通し、農業、林業、漁業の飛躍的發展をみるに至りました。大正 14 年、興部村から西興部村を分村しましたが、農林漁業の発展とともに商工業も次第に発展し、昭和 26 年に町制が施行され、今日に至っています。

町名の「おこっぺ」はアイヌ語「オウコッペ」より転訛したもので、「川尻の合流しているところ」の意であり、当時は興部川、藻興部川が合流しオホーツク海に注いでいたところから、このように呼んでいたとされています。

②人口

平成 25 年 10 月現在、興部町住民課の調査によると、人口総数 4,172 人、世帯数 1,885 世帯、1 世帯あたりの世帯人員は 2.2 人となっています。人口は図 2、3 に見られるとおり減少傾向にあります。特徴としては、幼年人口の減少が激しく昭和 60 年時点に比べ平成 22 年では 58.9%減少しています。これに反し、65 歳以上の人口は、69.0%の増加となっており少子高齢化が進行しています。15 歳から 64 歳までの生産年齢及び壮年生産人口においても 40.2%減少しており、産業の停滞による都市部への流出が考えられます。

(国勢調査)

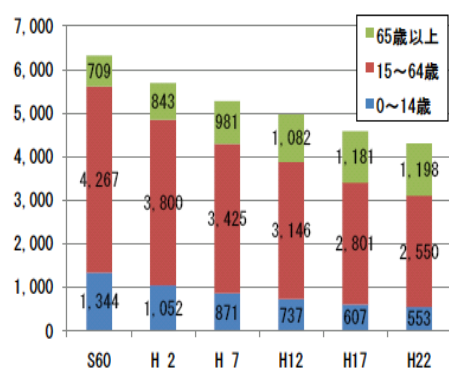


図 2. 年代別人口の推移

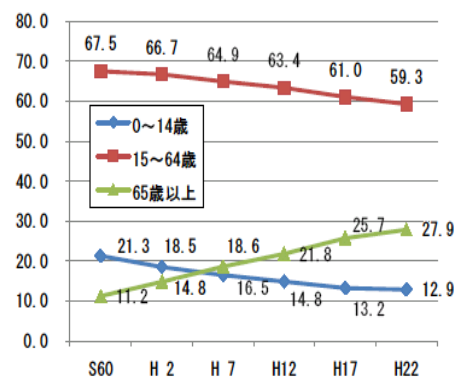


図 3. 年代別構成比の推移

③就労構成

産業人口比率は、第 1 次産業が 23.0%、第 2 次産業が 30.5%、第 3 次産業が 46.5%であり、第 3 次産業が増加の傾向にあります。また、第 1 次産業での構成比率は、農業が 59.1%、林業が 7.1%、漁業が 33.8%であり、農業と漁業の町といえます（表 5）。農業では酪農畜産業が主です。

④地域開発等の指定

興部町全域が過疎地域、辺地地域、山村振興地域に指定されています。また、一部地域が都市計画用途区域、低開発地域工業開発地区、農業振興地域に指定され、第5次酪農・肉用牛生産近代化計画、広域営農団地農道整備事業が取り組まれています。

表 5. 産業別就業人口

産業		平成 2 年		平成 7 年		平成 12 年		平成 17 年		平成 22 年	
		就業	構成比	就業	構成比	就業	構成比	就業	構成比	就業	構成比
		人口	(%)	人口	(%)	人口	(%)	人口	(%)	人口	(%)
第 1 次 産業	農業	477	15.2	392	13.0	346	12.5	339	13.6	331	14.5
	林業	65	2.1	61	2.0	36	1.3	41	1.6	21	0.9
	漁業	275	8.8	259	8.6	214	7.7	194	7.8	205	9.0
第 2 次 産業	鉱業	0	0.0	0	0.0	0	0.0	1	0.0	0	0.0
	建設業	407	13.0	425	14.1	393	14.2	250	10.0	200	8.7
	製造業	619	19.8	554	18.4	551	19.9	511	20.5	426	18.6
第 3 次 産業	卸売り・小売業・飲食業	398	12.7	389	12.9	348	12.6	335	13.4	239	10.4
	金融・保健業	63	2.0	66	2.2	36	1.3	39	1.6	21	0.9
	不動産業	2	0.1	1	0.0	1	0.0	1	0.0	8	0.3
	運輸・通信業	107	3.4	99	3.3	94	3.4	58	2.3	61	2.7
	電気・ガス・水道業	16	0.5	14	0.5	11	0.4	10	0.4	10	0.4
	サービス業	542	17.3	566	18.8	578	20.9	603	24.1	612	26.7
	公務	161	5.1	181	6.0	155	5.6	115	4.6	155	6.8
第 1 次産業計		817	26.1	712	23.7	596	21.6	574	23.0	557	24.3
第 2 次産業計		1,026	32.8	979	32.6	944	34.2	762	30.5	626	27.3
第 3 次産業計		1,289	41.2	1,316	43.8	1,223	44.3	1,161	46.5	1,106	48.3
総数		3,132	100.0	3,007	100.0	2,763	100.0	2,497	100.0	2,289	100.0

(各年の国勢調査)

(3) 地理的な特色

①面積

興部町は北海道オホーツク管内の西北部、オホーツク海の中部に位置し、総面積は 362.45km² で、北はオホーツク海に面し、東に紋別市、南西に西興部村と滝上町、西北に雄武町とそれぞれ隣接しています。主な土地利用構成は、山林が 249.6km² (68.9%)、畑が 55.6km² (15.3%)、牧場が 13.1km² (3.6%)、宅地が 2.1km² (0.6%) です(表 6)。また、耕地面積の約 63%が重粘土壌です。

表 6. 土地地目別面積

	宅地	畑	牧場	山林	原野	雑種地	その他	総面積
面積	2.1	55.6	13.1	249.6	23.1	4.9	14.1	362.5
構成比(%)	0.6	15.3	3.6	68.9	6.4	1.3	3.9	100.0

(平成 24 年北海道統計書)

②地形

北見山脈を源としてオホーツク海に興部川、藻興部川、瑠椛（ルロチ）川、沙留（サルル）川、恩沙留川の 5 つの河川が注ぎます。それらの支流の流域に農用地が広がり、海岸線に近づくにしたがい、なだらかに起伏する段丘地が広がっています。海岸線には遠浅の砂浜もあり、夏には海水浴客で賑わいます。

③気象

ケッペンの気候区分において冷帯湿潤気候に相当し、春季から秋季の間は冷涼な気候です。また、冬季は流氷が接岸し厳しい寒さになります。過去に記録した最高気温は平成 11 年 8 月の +34.3 度で、最低気温は昭和 53 年 2 月の -29.8 度です。年平均気温は 5.0～6.5℃前後、年平均降水量は 800～1,000mm 前後、年平均総日照時間は 1,600 時間前後、最深積雪は 110cm（平成 13 年）となっています。4 月から 6 月にかけて西南の風が強く、フェーン現象が発生しやすくなります。

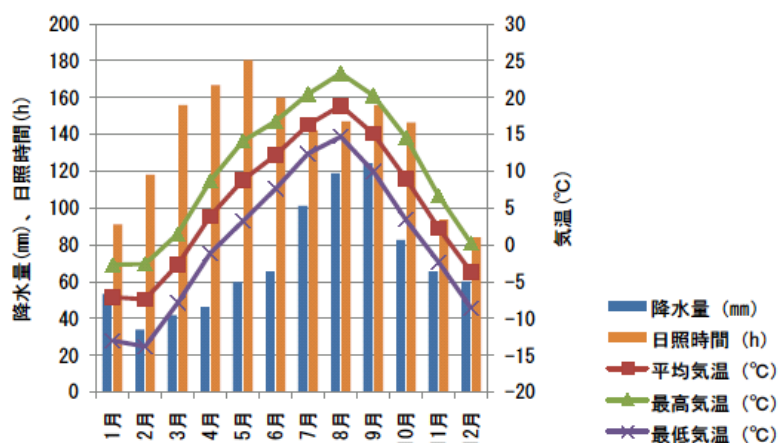


図 4. 各月の気象条件ごとの平年値

④インフラ基盤

町内には国道 239 号線（天北国道）と 238 号線（オホーツクライン）の 2 路線のほか、道道 4 路線（334 号線，492 号線，883 号線，1055 号線）が通り、人々の生活を支えています。

公共交通機関では、JR 名寄駅からは路線バスが運行しています。また、隣に位置する紋別市からは新オホーツク紋別空港から千歳空港経由の東京便や、札幌・旭川方面への都市間高速バスも運行しています。

2 地域のバイオマス利用の現状と課題

2-1 バイオマス利用の現状

興部町は、平成 11 年度の NEDO 新エネルギービジョン策定後、大規模風力発電施設、家畜排せつ物バイオガスプラントを導入し、低炭素社会の実現に向けて取り組んでいる自治体です。

平成 22 年度には、町、関連事業者、町民などが検討委員となり、バイオマスタウン構想及び、NEDO 新エネルギーFS ビジョンを策定し、バイオガスプラントを中心としたバイオマス利用に向けた検討を行っており、同町自治会連合会ではバイオガスプラントの視察を行うなど、バイオガスプラントの導入に向け機運の高まりを見せています。

(1) バイオマス賦存量及び現在の利用状況

興部町のバイオマス賦存量及び現在の利用状況を表に示します。本表より興部町で発生するバイオマスの中では、乳牛・肉牛排せつ物（約 168,680t/年）が最も多く、バイオマス発生全量の 86.7%を占め、興部町のバイオマス利用において中心的な資源といえます。

表 7. 興部町のバイオマス賦存量及び現在の利用状況

バイオマス		賦存量		変換・処理方法	仕向量 (t/年)		利用・販売	利用率 (%)
		湿潤重量	炭素換算		湿潤重量	炭素換算		
廃棄物系バイオマス			11,011			10,990		100.0
生ごみ	家庭系	210	21	メタン発酵	210	14	ガス・電力利用・発酵消化液	66.7
	事業系	67		メタン発酵	67		ガス・電力利用・発酵消化液	
	産廃系	124		メタン発酵	30		ガス・電力利用・発酵消化液	
	廃食油	4		廃棄処分	0		燃料	
下水汚泥 (含水率98%)		290	16	堆肥	290	16	堆肥	100.0
し尿・浄化槽汚泥 (含水率99%)		4,300	17	堆肥	4,300	17	堆肥	100.0
水産加工排水汚泥		8	1	産業廃棄物処理	0	0		0.0
家畜排せつ物	乳牛	168,680	10,890	堆肥・メタン発酵	168,680	10,890	堆肥・バイオガス	100.0
	肉牛	13,420		堆肥	13,420		堆肥・バイオガス	
	豚	376		堆肥	376		堆肥・バイオガス	
	鶏	33		堆肥	33		堆肥	
水産廃棄物	ホタテウロ	900	54	飼料メタン発酵	900	54	飼料・ガス・電力利用	100.0
	イカゴロ	11		肥料	11		肥料	
	ヒトデ・カニガラ	305		堆肥	305		堆肥	
建築廃材		100	13	産業廃棄物処理	0	0	燃料・発電	0.0
未利用系			953			0		0.0
海岸・河川流木		500	65	放置・廃棄・焼却	0	0	燃料	0.0
林地残材		2,686	348	放置	0	0	敷料・燃料・発電	0.0
間伐材		2,484	540	放置	0	0	敷料・燃料・発電	0.0

(出典:平成 23 年度興部町バイオマスタウン構想)

（２）バイオマス利活用施設の実績

興部町では、平成 12 年（2000 年）に興部町地域新エネルギービジョンを策定し、町全体のエネルギー使用に伴う二酸化炭素排出量について調査を行いました。ビジョン策定後には、風力発電施設（600kW）、家畜排せつ物を原料とするバイオガスプラントが導入され、実証・検証を行い、再生可能エネルギーの生産・利用により二酸化炭素の排出量の削減に貢献して参りました。

バイオガスプラントの実証試験により、乳牛排せつ物と水産系バイオマスの混合発酵を行い、発電から得た電力により重金属の除去にも取り組んだことから、それらの知見を踏まえ、本構想では新たなバイオマス利活用計画を構築していくことが重要と捉えています。

①支倉牧場

支倉牧場バイオガスプラントは、NEDO サイト内エネルギー自己完結型地域内有機廃棄物資源循環利活用実証試験事業により建築され、地域で発生するほたてウロに含まれる重金属除去試験を行ってきました。

試験の終了に伴い、更なるバイオマス資源の活用の取組に向け、生ごみ等の投入による家畜排せつ物との混合発酵試験を行っています。



写真 3 支倉牧場バイオガスプラント

②エコ・グリーンおこっぺ(株)

町内で発生する下水汚泥、し尿等の処理委託と水産廃棄物であるヒトデ等の処理委託を請けている民間企業です。処理方法は、バーク及び乳牛排せつ物と混合発酵により堆肥化しています。年間に約 1,000 t を製造販売しています。



写真 4 エコ・グリーンおこっぺ(株)
バーク堆肥製造現場

2-2 地域のバイオマス利活用に関係する行政計画

地域バイオマス利活用推進に関係する計画として、以下の興部町地域新エネルギービジョン（平成 11 年）、みどりのまちづくり計画（平成 18 年）、第 5 期興部町総合計画（平成 20 年～）、興部町バイオマスタウン構想（平成 23 年）が挙げられます（表 8）。

平成 20 年度～平成 21 年度に「地域バイオマス資源利活用推進プロジェクト委員会」において、バイオマス等の利用の可能性を検討し、未来像の構築に向けてプロジェクト構想を作成いたしました。

平成 21 年度、「興部町地域新エネルギービジョン（重点テーマに係る詳細ビジョン）」において、重点テーマをバイオガス利用とし、策定委員会、庁内委員会を開催して、具体的な検討を行いました。

平成 22 年度、「興部町地域新エネルギービジョン（FS 調査事業）」により採算性等更なる具体的検討を行うとともに、「興部町バイオマスタウン構想策定委員会」にて、興部町全体のバイオマス利用についての構想を策定いたしました。

表 8. バイオマス利用に関係する行政計画

平成 11 年	興部町地域新エネルギービジョン
平成 18 年	みどりのまちづくり計画
平成 20 年～	第五期興部町総合計画
平成 20 年度～平成 21 年度	地域バイオマス資源利活用推進プロジェクト委員会
平成 21 年	興部町地域新エネルギービジョン(重点テーマに係る詳細ビジョン)
平成 22 年	興部町地域新エネルギービジョン(FS 調査事業)
平成 23 年	興部町バイオマスタウン構想

(1) 興部町地域新エネルギービジョン

興部町では、平成 11 年度に「興部町地域新エネルギービジョン」において、興部町のエネルギー利用の現状や、バイオマスを含む再生可能エネルギーの利用可能性について調査を行い、ビジョンを策定しています。

興部町では、平成 20 年度～21 年度に「地域バイオマス資源利活用推進プロジェクト委員会」において、バイオマス等の利用の可能性を検討し、未来像の構築に向けたプロジェクト構想を作成しました。平成 21 年度には、「バイオマス利活用マスタープラン整備事業」において、新エネルギービジョンの評価見直しを行い、バイオマスを中心とした新エネルギーのマスタープランの策定を行いました。

平成 21 年度「興部町地域新エネルギービジョン（重点テーマに係る詳細ビジョン）」において、重点テーマをバイオガス利用とし、策定委員会、庁内委員会を開催して、具体的な検討を行い、実現に向けた具体的なビジョンを策定いたしました。

（２）みどりのまちづくり計画

平成 18 年度には、「みどりのまちづくり計画」において、「家畜排せつ物と水産廃棄物の適正処理と新エネルギーの利用」について検討いたしました。

『みどりのまちづくり計画』の推進計画は、「手づくりパークゴルフ場の造成」「花とみどりの景観整備事業の推進」「バイオマスエネルギー事業の研究」の三本の柱により構成されています。

「新エネルギー」による地域の振興と産業の活性化等を展望し、中でも地場産業から排出され適切な処理が課題となっている家畜排せつ物、水産系のホタテウロ・加工残さや林産系の木屑・間伐材、さらには生活系の家庭生ごみ等々の未利用資源を利活用した、「バイオマスエネルギー」の導入に向けた、基本的な方向性の調査研究を進めることとしています。

（３）第五期興部町総合計画

第五期興部町総合計画（2008～2017 年）策定時に実施された住民アンケート調査の結果において、農業では「畜産排せつ物のリサイクルシステムの確立」「農畜産物を利用した加工品の開発」が、水産業では「水産物の加工、特産品の開発」や「栽培・養殖事業の推進」などの施策に対する要望が高くなっています。

このように、バイオガスプラントによって生産されるエネルギーや消化液（メタン発酵後の家畜排せつ物）を農業や養殖事業等に活用し、農産物や海産物、チーズ等の乳製品などの製品を「環境貢献商品」といった付加価値製品として生産、販売していくなどの新たな取組みを展開していくことが、地域づくりにおいて重要な課題となっています。

（４）興部町バイオマスタウン構想（平成 23 年 3 月 1 日提出）

本構想では、バイオマス利活用方法として、乳牛排せつ物、水産系バイオマス、生ごみを原料としたバイオガスプラントの利用整備の推進に向け、地域特性から 3 つのモデルを構築し、バイオガスエネルギーの直接ガス利用による雇用の創出と消化液の農地還元を進めることで、地域環境の改善と酪農業の振興を目的としています。

また、地域内資源である間伐材や林地残材の有効活用に向け、チップ化やおが屑化による、産業化と山林の整備を進めることとしています。

（５）その他～バイオマスに関する取り組み～

①バイオガスサミット in おこっぺ／平成 21 年 2 月 6 日

畜産排せつ物を生かしたバイオガスプラントの先進事例の紹介や、バイオマスパネル、バイオマス製品、バイオガス車、バイオマス発電車、木質ペレット・ストーブのバイオマス展示会を実施しました。

②バイオマスライブ 2009 in おこっぺ夏まつり／平成 21 年 8 月 2 日

バイオマスライブ 2009 in おこっぺ夏まつりの開催にあたり、興部町内で回収された廃食用油 130.8L から BDF117.7L を生産、おこっぺ夏まつりで開催されたバイオマスライブでは、生産した BDF のうち 50L の利用により 132.2kg の CO₂ 削減に貢献しています。この取り組みは 2013 年現在まで、毎年行われています。



写真 5 バイオマスライブ 2009

③バイオガス発酵試験と消化液利用に関する帯広畜産大学との共同研究

本研究では、興部町内及び近郊に賦存する未利用バイオマスの発生量および発生時期を把握し、発酵試験により各種未利用バイオマスの賦存量を明らかにするとともに、未利用バイオマスを利用した消化液の農業分野以外での利用可能性、高付加価値化、また消化液の販路拡大にむけて検討がされています。

2-3 地域のバイオマス利用の課題

(1) 家畜排せつ物

興部町の農業は酪農畜産が専業であり、地域産業の核として行われています。

バイオマス資源のうち最も量の多いものとして家畜排せつ物 16 万 8,000 t / 年が発生しており、乳牛の排せつ物が全バイオマス量の 86.7% を占めます。

家畜排せつ物はすべて肥料として地域内の飼料畑で還元利用され、自給飼料の確保につながっていますが、近年では、経営規模の拡大による乳牛排せつ物のスラリー利用、高泌乳牛の増加や濃厚飼料の給餌による軟便化などから、完熟に至る前に利用されるケースが発生しています。

家畜排せつ物を原料とする未熟肥料の利用は、散布時に悪臭を放つことから、地域住民生活、観光業に影響を及ぼしています。平成 19 年に実施した興部町まちづくりアンケート集計結果報告書では、「公害・環境対策」の分野で、年齢・性別問わず、家畜排せつ物散布時の悪臭が指摘されています。その中には、町内既存プラントでの事例による消化液利用の効果からバイオガスプラントの事業化への要望もされています。

植物体に吸収されにくい窒素体を含む排せつ物の散布は、河川への流出から水質汚染の原因、漁業への被害が懸念されます。

また、家畜排せつ物に含まれる雑草種子の拡散による植生の悪化が心配されています。



写真 6. 家畜排せつ物散布状況

(2) 酪農経営規模

興部町の酪農家1戸あたりの乳牛経産牛の平均飼養頭数は77頭(平成25年6月1日現在)です。

個別型バイオガスプラント事業での運営が困難である中小規模の酪農家においても、乳牛排せつ物の適正処理は重要な課題となっており、集中型、共同型のバイオガスプラントでの処理が求められています。自給飼料型の興部町の酪農では、広範囲に酪農家が点在しており、原料となる乳牛排せつ物の収集輸送への費用負担が大きくなりリスクを伴うため足踏み状態です。

興部町内では個別型バイオガスプラント事業で経済性が得られる規模(経産牛200頭以上)の酪農家戸数は4戸で、全体の5%であることから、集中型バイオガスプラント事業の地域内での事例が必要であり、循環型で環境と調和した持続性の高い酪農地域としての確立に向けた取組として町が事業主体となり事業性の確保を目指し運営を進めます。

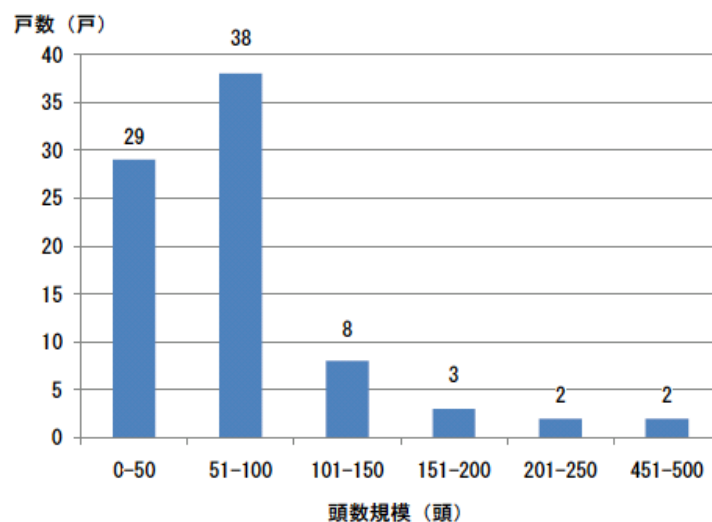


図5. 飼養頭数規模ごとの農家戸数(経産牛)

(3) 市街地を取り囲む牧草地

興部市街地区では近郊に比較的大型の酪農家が集中して存在し、牧草畑、飼料畑が市街地を取り囲む状況であり家畜排せつ物散布時の影響を受けやすい環境となっており臭気への対策が求められています。

家畜排せつ物散布は春先の元肥散布、牧草収穫後の追肥として行われるため、散布時期が集中して行われ、大型の散布機械をけん引したトラクターが頻繁に市街地を往来するなど衛生面、安全面でも配慮が求められています。

また、牧草畑、飼料畑は河川や海浜に面しており、水質汚染が懸念されています。

地域酪農家の中には、現状の乳牛排せつ物処理では対処できない状況となっているケースも散見され、対策として規模縮小や農場移転を考える農家もあるなど、地域農業の維持に向けた取組が求められています。

(4) その他のバイオマス資源

水産系バイオマスである漁業から出てくる、ほたてウロ、いかゴロなどは、養殖飼料化、堆肥化されていますが、民間企業に処理委託を行っておりコストの面などから有効な処理方法が求められています。

生活系バイオマスであるし尿汚泥、下水汚泥は、ヒトデとともに民間企業で処理委託がされており、バーク堆肥化されています。

木質系のバイオマスである間伐材、林地残材などは運搬などの労力と金銭面の問題から山林などに放置されており活用が進んでいない状況ですが、紋別市に建設される木質バイオマス発電施設（発電規模 50MW）での広域利用による売電が民間企業で予定されています。

3 目指すべき将来像と目標

3-1 バイオマス産業都市を目指す背景と理由

基幹産業である酪農業、水産業から排出され、処理が必要とされるバイオマス資源の有効活用は、環境改善、コストの軽減に向けての興部町の政策課題であり、消化液・再生可能エネルギーによるクリーンで良質な食料の生産地として確立を図るためにも重要です。

これまで酪農業から排出される家畜排せつ物は、堆肥化により全量が農地還元され、飼料の肥料として循環型農業を支えてきました。

しかし、大規模化する現代の酪農業では、完熟堆肥化は困難な作業となり、排せつ物は適正に処理されていない状況であり、今後も続くことが予想されます。未熟堆肥の散布は、地力の低下や植生の悪化、飼料品質の低下につながり、それらは牛の健康管理や、乳質にも影響を及ぼしていると言われています。更には、悪臭や散布した排せつ物の河川への流入は生活環境、自然環境へ悪影響をもたらしています。

従来の酪農構造が変化した際に地域が対応できる統一モデルとなるべき興部町バイオマス産業都市構想を策定します。

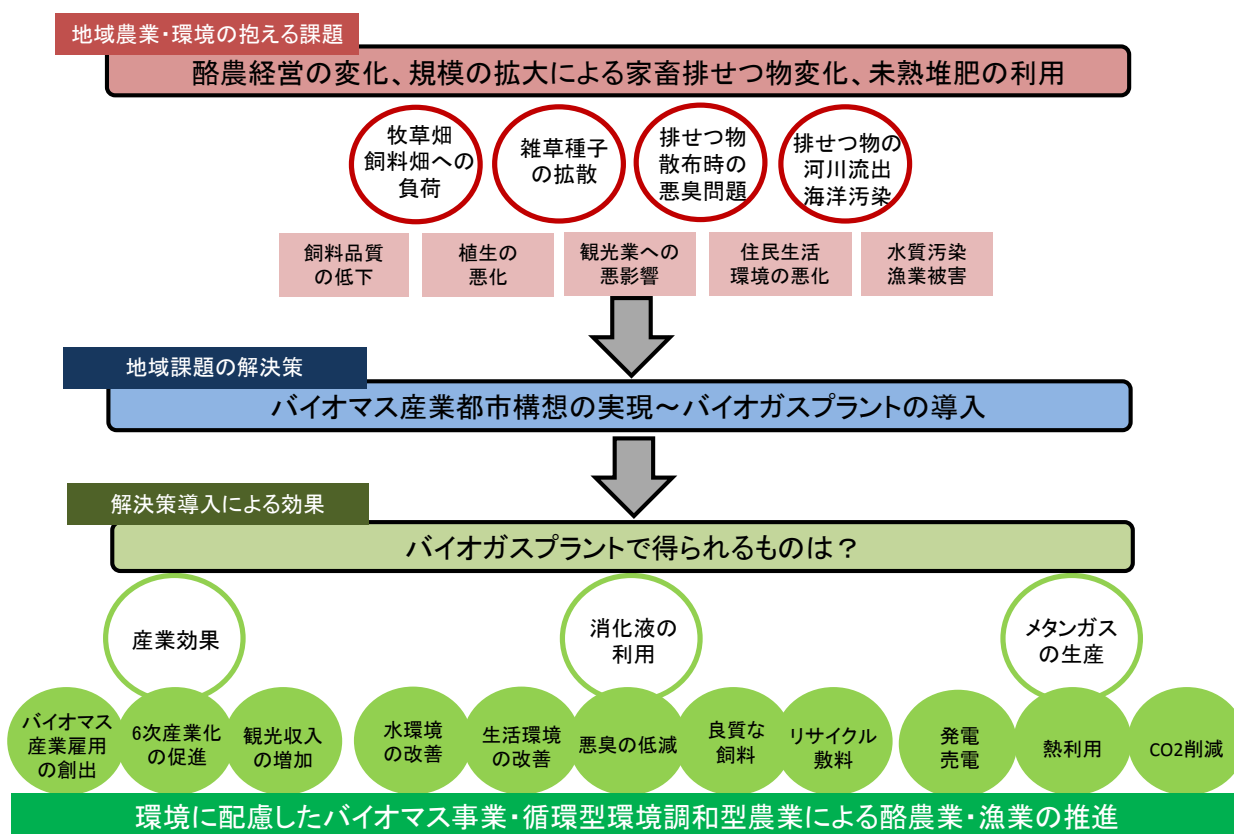


図 6. 地域の抱える課題とその解決による効果

（１）地球温暖化防止効果／地球環境への貢献

酪農業の大規模化、水産業の高度加工化により、地域産業の化石エネルギー需要は高まっています。

家畜排せつ物等のバイオマス資源に由来するバイオマスエネルギーを自給することで、化石燃料への依存率を下げ、二酸化炭素排出量の削減が可能となります。

（２）循環型社会の形成／資源の更なる活用

興部町のバイオマス資源として家畜排せつ物の利活用の促進を行うことは、循環型社会の形成による産業育成を目指す本町において重要な課題となっています。

家畜排せつ物は、消化液、完熟堆肥として農地へ還元利用することで、地力の維持と良質な粗飼料生産が可能となります。また、生ごみなどの生活系廃棄物や水産系廃棄物の有効活用を合わせて行うことで地域全体の取組とすることができます。

他にも、切捨て間伐材などを木質発電やチップ燃料、おが屑敷料として活用し、新たな地域内循環が生まれるなど、バイオマスの有効利用を進めることで循環型社会が形成されます。

興部町は酪農専業地域であり、麦稈などの敷料資源が少ない地域です。戻し堆肥（リサイクル敷料）の生産により、敷料購入費用の削減効果^{※1}が期待できます。

※1：敷料（おが屑）の半分を戻し堆肥（リサイクル敷料）に変えた場合、1頭あたりの敷料コストの削減効果は年間2,500円程度と試算されます。

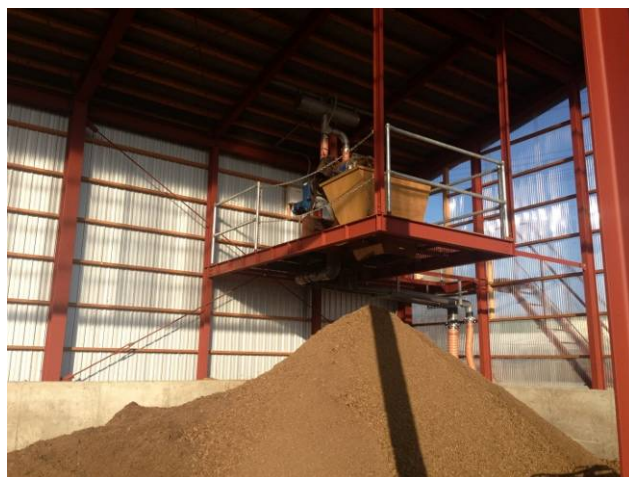


写真 7. 戻し堆肥製造施設（士幌町嘉藤牧場）

（３）地域環境の改善

①衛生的な環境と生活環境の改善

従来のスラリーなど家畜排せつ物散布により悪臭が放たれている現状は、地域住民や、観光イメージに対してマイナスとなる影響を与えていますが、メタン発酵により得られる消化液として散布することにより、臭気が抑えられることで、生活環境の改善や観光イメージの向上に繋がります。

また、メタン発酵や熱処理により、雑草種子の不活性化による牧草畑の改善、消化液では大腸菌が大きく減少、畜舎のそばに家畜排せつ物が集積しないため、ハエ等が減るなど衛生的な環境が得られます。

他にも、消化液は有機物の分解が進んでおり、その利用から地下水、河川水の汚染防止、環境改善の期待ができます。

②地域住民の参加と環境教育への寄与・意識の向上

おこっぺ夏まつりでは、町民が回収した廃食油から精製した BDF で発電し、まつり会場で使用する電気を補っています。

地域住民がバイオマスを身近に感じられるイベントの開催により、地域住民への環境教育を進め環境に対する意識の向上につなげています。

(4) バイオマス産業による地域づくり

①基幹産業の強化・雇用の促進

家族経営で拡大化を目指す興部町の酪農業において、農作業の効率化、排せつ物の適正管理が重要となっています。

乳牛排せつ物や水産バイオマスを原料とするバイオガスプラントシステムの導入により、バイオマス原料の収集・輸送、バイオガスプラントの運営管理、バイオマスエネルギーの管理・販売等のバイオマス産業が地域に生まれ、関連の既存企業を活用した新たな雇用が生まれます。また、排せつ物処理作業が大幅に削減され、労働力不足の軽減が図られます。

消化液の利用による水質汚染防止効果や木質バイオマス利用による森林の整備が進むことで、河川の浄化からオホーツク海の汚染防止へと漁業基盤の強化が期待できます。

②農水産加工物のブランド化

地域が生き残りをかけるためには地域の特色を生かして良質な原料生産がされることが重要で、環境に配慮した産業づくりをアピールすることによる地場製品のブランド化が考えられます。

地域のバイオマス資源や再生可能エネルギーを利用し生産した農水産加工品は、地域産業の振興と環境に貢献する製品となるとともに、その付加価値から新たなブランドとしての競争力のある製品づくりが期待されます。

3-2 バイオマス産業都市として目指すべき将来像

(1) 農林水産バイオマスの利用によるまちづくり

酪農家から発生する乳牛排せつ物や、住民生活から発生する生ごみ等の総合的な有効活用を目的にメタン発酵技術による再生可能エネルギーの創出とともに、良質な消化液を製造・利活用できるシステムを確立します。

水分率の低い肉牛排せつ物は、従来どおり堆肥化による農地還元を行います。

間伐材など木質資源もチップ燃料や敷料利用での利用促進、民間発電事業者との連携により活用を進めます。

酪農業と漁業は地域を支える産業として、地域に愛される産業であることが望まれており、地域住民の生活環境に配慮し、環境と調和した地域が自慢できる原料・食品の生産を目指します。

興部町のバイオマス産業都市は、家畜排せつ物を中心としたバイオガスプラントクラスターの構築による資源循環、新たな産業構築を目指します。



図 7. 興部町バイオマス産業都市モデルイメージ

(2) 新たな産業の創造と経済効果

原料となる家畜排せつ物や有機廃棄物などの処理料金や、売電や余剰熱の有効利用、戻し堆肥の販売による収入を確保し、経済的にも安定したシステム運営を目指します。

本構想は、行政と農林水産事業者と地域の企業が一体となり、農林水産バイオマスの利用による再生可能エネルギーの生産・利用・販売を行う新たな産業（家畜排せつ物と消化液の輸送、敷料の生産・販売、食品廃棄物利用など）を創造することで雇用が増え、新産業創出とその経済波及効果により年間で約3億円の経済効果をもたらす事業です。

(3) 地元農業者が信頼するバイオマス事業～消化液の活用による新たな酪農業の展開

興部町では、数年間にわたりバイオガス事業の導入検討を継続してきました。その間、酪農家は、道内のバイオガスプラントの視察調査を実施、消化液の利用効果についても先

進事例を収集して、その効果について学習を行ってきました。バイオガスプラントの導入による消化液の生産・利用は酪農家が待ち望んでいた事業です。また、自治会連合会でもバイオガス視察を行うほど、町民に浸透してきた計画です。

町は帯広畜産大学と共同で、町内のバイオマス資源を原料としたバイオガス化試験、消化液の成分分析、無臭化、加工試験、海洋性植物への施肥など様々な試験研究を実施、消化液の評価、多面的利用、商品化を独自研究事業で行ってきました。

(4) 社会システムの変革に耐えられるバイオマス産業の構築

本構想は、バイオガス発電事業による事業運営を考えていますが、売電制度が変化したときの対応についても想定しています。

興部町のバイオガスプラントの検討の歴史の中では、バイオガスの利用方法は、「プロパンガスに代わる家庭へのバイオガスボンベの宅配」、「天然ガスステーション建設によるバイオガスとのハイブリッド利用」、「RPS 売電事業」、「FIT 導入による発電施設補助対象外による計画見直し」など、利用目的、社会制度が変わるたびに見直しを図って対応してきました。

このような検討実績を活かして、10 年以内の公共施設、地元産業でのバイオガス利用を目指した検討を行って参ります。

3-3 バイオマス産業都市として達成すべき目標

(1) 目標年次における地域のバイオマス利用率（量）

平成 23 年策定のバイオマスタウン構想においては、町全体で排出される家畜排せつ物 16 万 8,000t/年の全量は堆肥化等により、農地還元されています。

本構想では、賦存量の 31.5%に相当する乳牛 2,280 頭分の家畜排せつ物 145t/日 (52,925t/年) をメタン発酵処理することを目標とします。

本構想では、当面 5 年以内には、新規の 3 基のバイオガスプラントと既存のバイオガスプラントの新たな活用方法により、バイオマスの利用を目指します。

- ①集中型中規模バイオガスプラント（乳牛 800 頭規模）
- ②個別型中規模バイオガスプラント（乳牛 500 頭規模）
- ③集中型中規模バイオガスプラント（乳牛 800 頭規模）
- ④個別型小規模バイオガスプラント（既存）（乳牛 180 頭規模）

本構想では平成 26 年度より、集中型中規模バイオガスプラント（乳牛 800 頭規模）を 1 基、個別型中規模バイオガスプラント（同 500 頭）を 1 基の計 2 基を新設、既存の個別型小規模（同 180 頭）に生ごみを投入、混合発酵によるバイオガスの生産を目指します。

5 年以内に集中型中規模バイオガスプラント（乳牛 800 頭規模）1 基を新たに建設します。

表 9. バイオマス利用量

地区名		①興部北興	②興部北興	③秋里	④豊野	合計
規模		集中型 中規模	個別型 中規模	集中型 中規模	個別型 小規模	
乳牛頭数	頭	800	500	800	180	2,280
ふん尿	t/日	50	30	50	15	145
	t/年	18,250	10,950	18,250	5,475	52,925
生ごみ	t/年	-	-	-	256	256
BDF	L/年	-	-	-	21,600	21,600

※豊野地区は既存プラント、その他は新規。

(2) 再生可能エネルギーの調達率（量）

本構想による発電量は年間 4,507MWh/年を計画しており、平成 20 年度の興部町公共施設使用電力量 1,893 MWh/年（興部町地域新エネルギー・省エネルギービジョン策定等事業重点テーマに係る詳細ビジョン策定調査）の 2.4 倍となります。

また、平成 24 年度の紋別地域全域の販売電力量は 268,416MWh/年（北電紋別営業所よりヒアリング）であり、人口比から推測した興部町の販売電力量は 30,220MWh/年となり、電力分野のエネルギー自給率が 15%向上します。

(3) 関連産業の創出規模

本計画により創出される新産業は、農家からプラントまで家畜排せつ物を輸送する「家畜排せつ物輸送業」、家畜排せつ物をバイオガスプラントで処理する「家畜排せつ物処理業」、生産したバイオガスで発電（売電）する「バイオガス発電業」、および戻し堆肥（リサイクル敷料）を製造販売する「敷料販売業」が考えられ、各産業の年間売上合計は 2 億円、町内に 4 人の雇用者の増加が期待できます。

(4) 温室効果ガス削減量

本計画による CO₂ 排出量の削減は、2,186 t-CO₂ となります。

計算式：2,186t-CO₂＝4,507,020kWh/年×0.000485t-CO₂/kWh

（出典）0.000485t-CO₂/kWh：環境大臣・経済産業大臣により公表された排出係数【根拠】算定省令第2条第4項及び平成24年経済産業省・環境省告示第15号、報告命令第20条の2及び平成24年経済産業省・環境省告示第16号

(5) 乳牛排せつ物以外のバイオマス利用

肉牛排せつ物は 13,420 t/年が発生していますが、全量が堆肥化されています。水産系廃棄物は 1,216 t が発生しており、現状では堆肥化・飼料化されています。生ごみ 405 t のうち 255 t を既存のバイオガスプラントの副原料として投入します。その後、段階的に利用率を増やします。