

第 3 章 農林水産関係予算

第 1 節 農林水産予算の大要

1 総 額

(単位：億円)

	16年度 (A)	15 年 度		比較増△減		A／B％
		当 初 (B)	補正後 (C)	対当初	対補正後	
農 林 水 産 予 算 の 総 額	30,522	31,114	32,305	△592	△1,784	98.1
1 公 共 事 業 費	13,712	14,378	15,101	△666	△1,389	95.4
一 般 公 共 事 業 費	13,520	14,186	14,171	△666	△651	95.3
災 害 復 旧 等 事 業 費	192	192	930	0	△738	100.0
2 一 般 事 業 費	10,061	9,860	9,748	200	313	102.0
3 食 料 安 定 供 給 関 係 費	6,749	6,875	7,457	△126	△708	98.2

(注) 上記のほか、

- (1) NTT (Aタイプ) 分として、15年度 9 億円、16年度14億円がある。
- (2) NTT (Bタイプ) 分として、15年度91億円がある。
- (3) 改革推進公共投資事業償還時補助等分として、16年度546億円がある。

※ 農林水産関係一般会計予算の総額は、内閣府、外務省、厚生労働省等の他省所管の農林水産関係予算を含めて上記のとおりである。

2 編 成 方 針

(1) 予算編成の基本方針

ア 平成16年度予算は、これまでの「改革断行予算」という基本路線を継続し、「改革なくして成長なし」「官から民へ」「国から地方へ」との方針に沿って、歳出改革を一層推進することとされ、具体的には、一般会計歳出及び一般歳出について、実質的に前年度の水準以下に抑制する一方、予算内容について、活力ある経済社会と持続的な財政構造の構築を目指して、将来の発展につながる分野（「1 人間力の向上・発揮—教育・文化、科学技術、IT」、「2 個性と工夫に満ちた魅力ある都市と地方」、「3 公平で安心な高齢化社会・少子化対策」、「4 循環型社会の構築・地球環境問題への対応」）に重点的かつ効率的に配分するなど大胆なメリハリをつけるという基本方針の下、編成がなされた。

イ こうした状況の下、平成16年度農林水産予算についても、「米政策改革の着実な実施等農業構造改革の促進」、「食の安全・安心の確保と食品産業の活性化」、「都市と農山漁村の共生・対流の促進」を図るとともに、多様で健全な森林の整備・保全等の「森林・林業政策の展開」や、「海の恵み」の持続的な利用の推進等の「水産政策の展開」を図るための予算として編成した。

また、予算の効率化を図る観点から、政策評価の反映、「モデル事業」への取組（バイオマスプラスチックの利用促進）、「政策群」への取組（「都市と農山漁村の共生・対流の推進」（主管省庁：農林水産省））・府省間の連携強化、「担い手」への施策の重点化やその他補助事業の重点化、地方分権の推進、水田農業構造改革交付金の創設など地域の自主性を尊重した補助体系の創設、農協系統へ交付される補助金の見直し、公共事業から非公共事業への政策手段の転換（シフト）、コスト縮減等による公共事業の効率的実施に向けた取組等を行った。

(2) 主な重要事項

ア 米政策改革の着実な実施等農業構造改革を促進

(ア) 16年度からスタートする米政策改革の着実な実施を図るため、地域自らの発想、戦略と合意による地域水田農業ビジョンの実現を支援する産地づくり対策の創設など、地域の特色ある水田農業の展開を推進する。

(イ) 意欲と能力のある担い手が大宗を担う農業構造の確立に向けて、担い手への支援の重点化・総合化、農地の利用集積の促進を図るとともに、就農

支援資金制度の拡充など、「農林業をやってみよう」プログラムを踏まえた雇用形態での新規就農の促進等を総合的に推進する。

(ウ) 高品質な国産農林水産物・食品の輸出機会の拡大を図るとともに、海外ニーズにも対応する産地の体制整備等により、農林水産物の輸出の促進に向けた総合的支援体制の確立に努める。

(エ) 農業用水利施設について、既存ストックの有効活用を図りつつ、水利用の効率化を図る取組を支援し、水利施設の効率的な管理のための条件整備を推進する。

(オ) 地域の主体性を活かした農地の条件整備を機動的かつ緊急的に実施し、畑地転換、土づくりなどの取組を支援するためのきめ細かな条件整備を推進する。

(カ) 家畜排せつ物処理施設の緊急的かつ計画的な整備の促進を図るとともに、和牛繁殖経営地域の活性化等のための担い手、優良種畜、飼料基盤の確保対策を総合的に推進する。

(キ) イネゲノムの解読成果等を早期に実用化・産業化するための民間研究の促進、地域のニーズを反映した研究領域の設定等の競争的研究資金の活用等を図る。

イ 食の安全・安心の確保と食品産業の活性化

(ア) 農産物の安全性の確保、家畜防疫体制の強化、食品表示の適正化の一層の徹底を図る。

(イ) 食品のトレーサビリティシステムについて、信頼性の高いシステムの開発・実用化を推進する。

(ウ) 国民生活の基礎である「食」を健全とするための「食育」を国民運動として関係府省との連携の下、総合的に推進する。

(エ) 消費者・生産者・事業者などの関係者にわかりやすい情報の積極的な提供、意見交換に努め、リスクコミュニケーションを推進する。

(オ) 地域ブランド食品の製品化・事業化等を促進するため、国内農林水産業との連携による食品製造業の活性化を図る。

(カ) 卸売市場の整備の抜本見直し、無線で情報をやり取りする電子荷札（無線 IC タグ）等新技術の活用等による食品流通の効率化を図る。

ウ 都市と農山漁村との共生・対流の促進

(ア) 地域住民等の主体的な参画による風格ある美しい農山漁村づくりを推進する。

(イ) グリーン・ツーリズムなどの施策と一体的に、農山漁村資源を活用しつつ、外国人旅行者等も訪れる観光立村の推進を図る。

- (ウ) 「バイオマス・ニッポン総合戦略」に基づき、食品廃棄物、家畜排せつ物、木質系廃材等の各バイオマスの特性に応じた収集・変換・利用システムの構築や利活用の高度化等について、モデル事業を活用しつつ、積極的に推進する。

エ 森林・林業政策の展開

～多様で健全な森林の整備・保全～

- (ア) 地球温暖化の防止等森林の有する多面的機能を十全に発揮させるため、管理不十分な森林の整備、間伐、複層林化、針広混交林化、山地災害防止等の多様で健全な森林の整備・保全を効率的かつ重点的に進める。
- (イ) 緑の雇用担い手育成対策など、今後の森林整備を支える林業の担い手の確保・育成対策を推進する。
- (ウ) 大規模需要者のニーズに対応した地域材の新しい流通・加工システムの構築や木質バイオマスの利活用等により、木材利用を推進する。
- (エ) 里山林の再生・整備、国民参加の森林づくり等による美しい住みよい山村づくりを推進する。

オ 水産政策の展開

～「海の恵み」の持続的な利用の推進～

- (ア) 科学的知見に基づく資源管理の徹底、沿岸域における豊かな環境の創造やつくり育てる漁業の推進により、「海の恵み」の持続的な利用を図る。
- (イ) 経営改善漁業者等の担い手漁業者に対する漁船リース事業等の推進や、青色発光ダイオードのイカ釣り漁業への活用などコスト削減、省エネ等に資する技術革新の推進等により、収益性の高い魅力ある漁業の確立を図る。
- (ウ) 衛生面に配慮した生産・供給基盤の整備、水産加工場における HACCP 導入の加速化等により、消費者の求める水産物の生産・供給の確保を図る。
- (エ) 漁村の総合的整備等による豊かで活力ある「浜」づくりを推進する。

第2節 農林水産予算総括表

1 一般会計予算の主要経費別分類表

事 項		16年度予算額	15年度予算額		(単位：千円) 比較増△減額	
			(A)	当 初 (B)	補正後 (C)	(A－B)
(公 共 事 業 関 係 費)						
治 山 治 水 対 策 事 業 費		156,833,000	169,170,000	169,047,798	△12,337,000	△12,214,798
治 山 事 業		134,725,000	145,569,000	145,473,982	△10,844,000	△10,748,982
海 岸 事 業		22,108,000	23,601,000	23,573,816	△1,493,000	△1,465,816
農 業 農 村 整 備 事 業 費		834,542,000	878,880,000	877,473,226	△44,338,000	△42,931,226
農 地 関 係		815,117,000	858,422,000	857,015,226	△43,305,000	△41,898,226
畜 産 関 係		19,425,000	20,458,000	20,458,000	△1,033,000	△1,033,000
森 林 水 産 基 盤 整 備 事 業 費		360,617,000	370,574,000	370,546,844	△9,957,000	△9,929,844
森 林 整 備 事 業		182,469,000	181,587,000	181,587,000	882,000	882,000
水 産 基 盤 整 備 事 業		178,148,000	188,987,000	188,959,844	△10,839,000	△10,811,844
小 計		1,351,992,000	1,418,624,000	1,417,067,868	△66,632,000	△65,075,868
N T T (A タ イ プ) 分		1,369,000	943,000	943,000	426,000	426,000
N T T (B タ イ プ) 分		0	9,097,675	9,097,675	△9,097,675	△9,097,675
一 般 公 共 事 業 費 計		1,353,361,000	1,428,664,675	1,427,108,543	△75,303,675	△73,747,543
災 害 復 旧 等 事 業 費		19,225,000	19,225,000	93,000,865	0	△73,775,865
農 地 関 係		10,301,000	10,297,000	32,291,869	4,000	△21,990,869
林 野 関 係		8,092,000	8,306,000	49,414,000	△214,000	△41,322,000
漁 港 関 係		832,000	622,000	11,294,996	210,000	△10,462,996
公 共 事 業 関 係 費 計		1,372,586,000	1,447,889,675	1,520,109,408	△75,303,675	△147,523,408
通 常 分		1,371,217,000	1,437,849,000	1,510,068,733	△66,632,000	△138,851,733
N T T 分		1,369,000	10,040,675	10,040,675	△8,671,675	△8,671,675
(非 公 共 事 業 関 係 費)						
社 会 保 障 関 係 費						
農 林 水 産 関 係 社 会 保 険 費		155,464,250	159,295,686	159,226,421	△3,831,436	△3,762,171
文 教 及 び 科 学 振 興 費						
農 林 水 産 関 係 科 学 技 術 振 興 費		113,621,620	112,380,946	110,901,143	1,240,674	2,720,477
経 済 協 力 費						
農 林 水 産 関 係 経 済 協 力 費		7,464,528	8,190,228	8,004,903	△725,700	△540,375
食 料 安 定 供 給 関 係 費		674,870,750	687,508,965	745,685,620	△12,638,215	△70,814,870
そ の 他 の 事 項 経 費		729,533,721	706,168,723	696,648,777	23,364,998	32,884,944
通 常 分 (小 計)		1,680,954,869	1,673,544,548	1,720,466,864	7,410,321	△39,511,995
N T T (B タ イ プ) 分		0	261	261	△261	△261
非 公 共 事 業 関 係 費 計		1,680,954,869	1,673,544,809	1,720,467,125	7,410,060	△39,512,256
(改 革 推 進 公 共 投 資 等)		54,612,320	0	0	54,612,320	54,612,320
農 林 水 産 予 算 合 計		3,108,153,189	3,121,434,484	3,240,576,533	△13,281,295	△132,423,344
通 常 分		3,052,171,869	3,111,393,548	3,230,535,597	△59,221,679	△178,363,728
公 共 分		1,371,217,000	1,437,849,000	1,510,068,733	△66,632,000	△138,851,733
非 公 共 分		1,680,954,869	1,673,544,548	1,720,466,864	7,410,321	△39,511,995
N T T 分		1,369,000	10,040,936	10,040,936	△8,671,936	△8,671,936
N T T (A タ イ プ) 分		1,369,000	943,000	943,000	426,000	426,000
N T T (B タ イ プ) 分		0	9,097,936	9,097,936	△9,097,936	△9,097,936
改革推進公共投資事業償還時補助等分		54,612,320	0	0	54,612,320	54,612,320

参 考

平成16年度公共事業関係費事業別内訳

(単位：千円)

事 項	通 常 分	N T T (Aタイプ)分	計
治 山 治 水 対 策 事 業 費	156,833,000	—	156,833,000
治 山 事 業	134,725,000	—	134,725,000
海 岸 事 業	22,108,000	—	22,108,000
農 業 農 村 整 備 事 業 費	834,542,000	—	834,542,000
農 地 関 係	815,117,000	—	815,117,000
畜 産 関 係	19,425,000	—	19,425,000
森 林 水 産 基 盤 整 備 事 業 費	360,617,000	1,369,000	361,986,000
森 林 整 備 事 業	182,469,000	—	182,469,000
水 産 基 盤 整 備 事 業	178,148,000	1,369,000	179,517,000
一 般 公 共 事 業 費 計	1,351,992,000	1,369,000	1,353,361,000
災 害 復 旧 等 事 業 費	19,225,000	—	19,225,000
農 地 関 係	10,301,000	—	10,301,000
林 野 関 係	8,092,000	—	8,092,000
漁 港 関 係	832,000	—	832,000
公 共 事 業 関 係 費 計	1,371,217,000	1,369,000	1,372,586,000

「注1」 通常分：一般歳出に係る分

「注2」 NTT 分：「日本電信電話株式会社の株式の売払収入の活用による社会資本の整備の促進に関する特別措置法」に基づく事業のうちいわゆる収益回収型事業であり、産業投資特別会計社会資本整備勘定で経理される分

2 一般会計予算所管別総括表

		(単位：千円)				
区	分	16年度予算額	15年度予算額		比較増△減額	
		(A)	当 初 (B)	補正後 (C)	(A - B)	(A - C)
A	農 林 水 産 省 所 管	2,769,117,152	2,762,055,124	2,881,694,097	7,062,028	△112,576,945
1	経 常 部 門 (経)	1,541,938,957	1,534,797,536	1,581,768,019	7,141,421	△39,829,062
	(1) 非 公 共 事 業 費	1,541,401,957	1,534,142,536	1,581,113,019	7,259,421	△39,711,062
	人 件 費	183,775,569	168,993,674	163,978,631	14,781,895	19,796,938
	事 務 事 業 費	45,397,578	43,055,356	40,610,189	2,342,222	4,787,389
	委 託 費	32,816,688	26,389,438	24,755,773	6,427,250	8,060,915
	補 助 金 等	906,683,506	876,114,537	878,837,136	30,568,969	27,846,370
	特 別 会 計 繰 入	369,742,503	416,601,853	469,944,219	△46,859,350	△100,201,716
	そ の 他	2,986,113	2,987,678	2,987,071	△1,565	△958
	(2) 公 共 事 業 費					
	一 般 公 共 事 業 費	537,000	655,000	655,000	△118,000	△118,000
2	投 資 部 門 (投)	1,227,178,195	1,227,257,588	1,299,926,078	△79,393	△72,747,883
	(1) 公 共 事 業 費	1,050,831,611	1,098,157,588	1,170,842,428	△47,325,977	△120,010,817
	一 般 公 共 事 業 費	1,031,626,000	1,078,943,000	1,077,875,253	△47,317,000	△46,249,253
	災 害 復 旧 等 事 業 費	19,205,611	19,214,588	92,967,175	△8,977	△73,761,564
	(2) 非 公 共 事 業 費	130,240,298	129,100,000	129,083,650	1,140,298	1,156,648
	施 設 費	5,119,625	3,073,914	3,057,564	2,045,711	2,062,061
	補 助 金、出 資 金	125,120,673	126,026,086	126,026,086	△905,413	△905,413
	特 別 会 計 繰 入	0	0	0	0	0
	(3) 改革推進公共投資事業償還 時補助等	46,106,286	0	0	46,106,286	46,106,286
B	内 閣 府 所 管 (沖 縄)	41,348,710	43,092,428	42,999,036	△1,743,718	△1,650,326
	一 般 公 共 事 業 費	37,594,000	40,041,000	39,954,680	△2,447,000	△2,360,680
	沖 縄 農 業 振 興 費 (経)	3,027,701	3,051,428	3,044,356	△23,727	△16,655
	改革推進公共投資事業償還時補助等	727,009	0	0	727,009	727,009
C	外 務 省 所 管					
	水産関係経済協力費(経)	6,000,000	6,560,000	6,560,000	△560,000	△560,000
D	文 部 科 学 省 所 管					
	原子力開発経費(経)	185,631	218,731	202,710	△33,100	△17,079
E	厚 生 労 働 省 所 管	0	369,500	360,776	△369,500	△360,776
	農 業 者 年 金 (経)	0	366,310	358,211	△366,310	△358,211
	年 金 監 査 等 (経)	0	3,190	2,565	△3,190	△2,565
F	国 土 交 通 省 所 管	290,132,696	299,097,765	298,718,978	△8,965,069	△8,586,282
	一 般 公 共 事 業 費	282,235,000	298,985,000	298,582,935	△16,750,000	△16,347,935
	災 害 復 旧 等 事 業 費	19,389	10,412	33,690	8,977	△14,301
	奄美群島園芸振興費(経)	99,282	102,353	102,353	△3,071	△3,071
	改革推進公共投資事業償還時補助等	7,779,025	0	0	7,779,025	7,779,025
G	財 務 省 所 管	1,369,000	10,040,936	10,040,936	△8,671,936	△8,671,936
	N T T (A タイプ) 分	1,369,000	943,000	943,000	426,000	426,000
	N T T (B タイプ) 分	0	9,097,936	9,097,936	△9,097,936	△9,097,936
農 林 水 産 予 算 合 計		3,108,153,189	3,121,434,484	3,240,576,533	△13,281,295	△132,423,344
通	常 分	3,052,171,869	3,111,393,548	3,230,535,597	△59,221,679	△178,363,728
	(経 常 部 門)	1,551,251,571	1,545,099,548	1,592,038,214	6,152,023	△40,786,643
	(投 資 部 門)	1,500,920,298	1,566,294,000	1,638,497,383	△65,373,702	△137,577,085
N	T T 分	1,369,000	10,040,936	10,040,936	△8,671,936	△8,671,936
	N T T (A タイプ) 分	1,369,000	943,000	943,000	426,000	426,000
	N T T (B タイプ) 分	0	9,097,936	9,097,936	△9,097,936	△9,097,936
	改革推進公共投資事業償還時補助等分	54,612,320	0	0	54,612,320	54,612,320

3 特別会計歳入歳出予算予定額表

(単位：千円)

会 計 名	16 年 度		15 年 度	
	歳 入	歳 出	歳 入	歳 出
1 食 糧 管 理	3,639,241,561	3,639,241,561	(4,137,183,373)	(4,137,183,373)
国内米管理勘定	768,922,240	768,922,240	3,817,132,557	3,814,212,472
国内麦管理勘定	103,178,931	103,178,931	(1,006,783,421)	(1,006,783,421)
輸入食糧管理勘定	553,535,389	553,535,389	955,343,099	955,343,099
農産物等安定勘定	468,744	468,744	(111,993,329)	(111,993,329)
輸入飼料勘定	53,041,490	53,041,490	118,289,770	118,289,770
業務勘定	153,205,319	153,205,319	(472,602,736)	(472,602,736)
調整勘定	2,006,889,448	2,006,889,448	426,495,955	423,575,870
			470,274	470,274
			55,727,214	55,727,214
			(142,892,958)	(142,892,958)
			140,864,396	140,864,396
			(2,346,713,441)	(2,346,713,441)
			2,119,941,849	2,119,941,849
2 農業共済再保険	104,859,362	94,906,722	(126,571,657)	(115,516,327)
再保険金支払基金勘定	8,226,653	8,226,653	177,310,639	166,255,309
農業勘定	32,862,991	32,738,239	17,837,986	17,837,986
家畜勘定	44,818,947	37,932,417	(44,651,336)	(44,529,652)
果樹勘定	12,976,579	10,105,340	95,486,758	95,365,074
園芸施設勘定	4,710,848	4,640,729	44,720,357	36,901,194
業務勘定	1,263,344	1,263,344	13,458,059	10,349,249
			4,581,856	4,576,183
			(1,322,063)	(1,322,063)
			1,225,623	1,225,623
3 森林保険	16,600,423	5,857,140	16,659,604	6,231,149
4 漁船再保険及漁業共済保険	26,562,506	18,764,715	(26,220,639)	(19,381,099)
漁船普通保険勘定	9,681,989	9,674,045	26,190,533	19,350,993
漁船特殊保険勘定	262,199	181,035	10,231,921	10,175,358
漁船乗組員給与保険勘定	47,280	29,520	289,577	198,846
漁業共済保険勘定	15,408,087	7,717,164	55,191	29,520
業務勘定	1,162,951	1,162,951	14,444,847	7,778,272
			(1,199,103)	(1,199,103)
			1,168,997	1,168,997
5 農業経営基盤強化措置	80,845,748	80,845,748	63,559,037	63,559,037
6 国有林野事業	514,078,912	514,078,912	(490,399,125)	(490,399,125)
国有林野事業勘定	361,750,052	361,750,052	498,813,296	498,813,296
治山勘定	152,328,860	152,328,860	(339,705,216)	(339,705,216)
			347,943,860	347,943,860
			(150,693,909)	(150,693,909)
			150,869,436	150,869,436
7 国営土地改良事業	508,751,439	508,751,439	(527,544,710)	(527,544,710)
			526,816,563	526,816,563

4 財政投融资資金計画表

		(単位：百万円)							
区	分	16年度計画		15年度計画					
		一 会	般 計	財 政 資 金	融 資 等	一 会	般 計	財 政 資 金	融 資 等
農 林 漁 業 金 融 公 庫							(60,546)		
	うち政府保証債による資金調達分		55,041		185,000		47,426		198,000
							—		13,000
独 立 行 政 法 人	緑 資 源 機 構		58,599		8,100		61,665		10,900
	緑 資 源 幹 線 林 道		12,661		500		13,514		700
	水 源 林 造 成		29,321		5,400		30,227		7,200
	農 用 地 等 整 備		16,617		2,200		17,924		3,000
							(243,990)		
国 営 土 地 改 良 事 業 特 別 会 計			254,566		36,300		243,433		39,400
独立行政法人	農業・生物系特定産業技術研究機構		—		1,500		—		1,500
							(366,201)		
	計		368,206		230,900		352,524		249,800

「注1」一般会計の欄は、補助金、補給金、一般会計からの繰入れ又は出資を示す。

「注2」農林漁業金融公庫は、上記のほか財投機関債の発行による資金調達（230億円）を見込んでいる。

「注3」独立行政法人緑資源機構は、上記のほか財投機関債の発行による資金調達（65億円）を見込んでいる。

「注4」「独立行政法人緑資源機構」及び「独立行政法人農業・生物系特定産業技術研究機構」の15年度欄の金額は、旧緑資源公団及び旧生物系特定産業技術研究推進機構の平成15年度計画額を含む。

「注5」独立行政法人緑資源機構の「緑資源幹線林道」の15年度計画は、「大規模林業圏開発林道」の計数である。