

「豪雪」をプラスに考える発想から受け継ぐ 市町村合併後の安心して暮らせる地域づくりの継続

人口減少、高齢化が進む豪雪地域である新潟県上越市安塚地区。ここでは、かつては「豪雪」を逆手に取った観光振興や、日本一の福祉を目指したボランティア組織が存在した。市町村合併によって、低下することが予想された地域の安心・安全を守る活動を、NPOが引き継ぎ、除雪や有償移送といったボランティア事業、高齢者の見回り支援活動を展開している。



背景と課題

合併による行政サービスの低下への懸念

上越市安塚区は、新潟県の南端に位置する有数の豪雪地帯であり、過疎化が進む山村地域もある。そのような中、合併前の安塚町では、地域住民が、かつては過疎の元凶と考えていた「豪雪」を逆手にとって、地域の資源として活用しようという発想に立ち、雪の商品化やスノーフェスティバルの開催などを行ったり、地理的・気候的に不便な地域だからこそ、「住民主役」の地域づくりをと、町民全員参加の活動や日本一の福祉を目指した中でのボランティア活動を行うなど、特徴ある活動を進めてきた。

しかし、周辺12町村とあわせた上越市への市町村合併によって、行政の中心が遠方になることで、これまで培われてきた旧安塚町の財産である「個性」が失われることへの危機感が高まった。



取組のきっかけ

合併前の「個性」をNPOが受け継ぐ

合併を目前にして、安塚町が受け継いできた「個性」を継続、守り育てようという機運が高まった。

旧安塚町が主導して、全戸が参加する組織としてNPO法人設立の動きが出始め、平成16年にNPO法人雪のふるさと安塚を設立した。旧安塚町では議会の議決を得て、8,000万円の寄付を活動資金にあてているが、現在のところ、これら資金を切り崩すことなく、地域の高齢者に対するサービスを始め様々な事業運営を行っている。

NPO法人 雪のふるさと安塚

所在地：〒942-0411

新潟県上越市安塚区

安塚777

安塚コミュニティプラザ内

連絡先：025-592-2004

FAX：025-592-3540

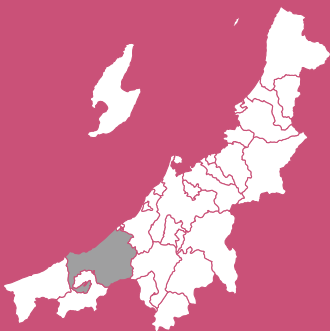
新潟県上越市

総人口：207,356人

高齢化率：25.1%

世帯数：71,186世帯

総面積：973.32 km²





行政サービスを引き継ぐNPO活動

取組 1

5つの部会事業の実施（自主事業）

NPO法人雪のふるさと安塚では、旧安塚町時代の特色あるサービスを引き継いで実施している。

そのため、住民に必要な事業として、5つの部会を立上げ、会員や関連する団体に参加してもらい、各種事業を実施している。

- ① 支えあい、安心して暮らせる環境づくり事業
（高齢者支援、敬老会、学童保育、スポーツ推進等）
- ② 自然と食を活かした産業を育てる事業
（スローフード、地産地消の推進等）
- ③ 豊かな心を育む事業（景観形成、文化活動等）
- ④ 観光・交流事業
（まちづくりイベント、交流事業の推進等）
- ⑤ 情報発信事業
（ケーブルテレビ、インターネットによる情報発信、NPO便りの発刊等）

取組 2

行政等からの指定管理及び受託事業

高齢者支援ネットワークシステムの管理、敬老会や放課後児童クラブの運営、スクールバスの運行、市道・農免道・林道等の管理、及びスノーフェスティバルの運営などの様々な公共活動に対して、行政等からの指定管理や受託事業を実施している。

取組 3

ボランティア事業

福祉有償移送サービス、屋根雪などの除雪、草刈り・草取り、家事援助など、地域の住民が求める様々なサービスを、安価で提供するためのボランティア事業を行っている。

取組 4

高齢者支援ネットワークシステム管理

高齢化率が約37%（H17国勢調査）と高く、区域が広い安塚区では、高齢者の安心・安全が大きな課題である。そのため、区内に敷設されているケーブルテレビを活用し、高齢者宅とNPOとをネットワークで結び、24時間見守る体制を構築し、実践している。

安塚に住む約100人の高齢世帯に対して、高齢者からの「大丈夫ボタン」、NPOからの週1回の画面を通しての「お元気ですかコール」などの通常時の見守り支援、24時間サポートによる緊急時の通報、状況確認、協力員との連携による現場駆けつけ安否確認などに取り組む。

成果

地域の雇用確保

NPOには5名の常勤事務職員、小学校のマイクロバスの運転手など、市からの受託事業の運営のために、臨時雇用を含めると、安塚区に住む方の40名以上の雇用の確保につながっている。

地域住民の地域活動への参画

地域の安心・安全の確保に向けて有償ボランティア事業では、利用者から感謝の声を多数いただく。また、ボランティアなどの地域活動に多くの地域住民が参画することで、地域でお互いに支えあう安塚の精神が継承されている。

