

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |      |                                                |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------------------------------------------------|
| 事業名  | 国営農地開発事業                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 地区名  | ようかくわん<br>羊角湾（農地造成）                            |
| 県名   | 熊本県                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 関係市町 | うしぶかし<br>牛深市、天草郡 あまくさまち<br>天草町 ・ かわうらまち<br>河浦町 |
| 事業概要 | <p>本地区は、九州西部の東シナ海、有明海及び不知火海に囲まれた天草諸島、下島の南西部に位置する牛深市ほか2町を対象とし、気候は温暖な海洋性気候で年平均気温17℃、年平均降水量約2,000mmと農業適地としての自然的条件には比較的恵まれている。しかしながら、降雨の时期的偏り、地形的制約により本地域の耕地面積が少ないこと（総面積の約10%程度）から経営規模は零細で、農業生産基盤整備の遅れによる生産性の低さと相まって、農業経営は不安定なものとなっていた。</p> <p>このため、本事業は羊角湾周辺の丘陵地の未墾地を対象に農地造成を行い、市場性の高い作物（みかん）等を中心とした経営規模の拡大、農業生産性の向上、農業所得の増大によって自立農家の育成を図ることを目的として、昭和43年度に着手し昭和48年度までに361haの農地を造成した。</p> <p>しかし、その後、みかんの生産過剰等農業情勢を取り巻く社会情勢の変化、畑地かんがい用の水源確保の難航及び高齢化、後継者不足等による農家の営農意欲の減退などから、平成元年に造成面積の縮小等を要因とする第1回計画変更、平成7年度に畑地かんがいを廃止する第2回計画変更を行い事業を完了した。</p> <p>【受益面積】 361ha（樹園地261ha,畑100ha）<br/> 【受益者数】 147人<br/> 【主要工事】 農地造成 361ha、幹線道路51.6km<br/> 【総事業費】 5,264百万円<br/> 【事業実施期間】昭和43年度～平成7年度<br/> 【事業の経緯】<br/> 農地開発事業着手：昭和43年10月1日<br/> 第1回計画変更確定：平成元年2月20日<br/> 第2回計画変更確定：平成8年2月1日</p> |      |                                                |
| 評価項目 | <p>1. 社会経済情勢の変化</p> <p>(1) 地域人口の動向</p> <p>本地域の人口は平成12年時点で29,395人で、事業着手直後昭和45年時点の44,112人と比較すると約3割減少している。一方、世帯数は11,234戸（平成12年時点）とほぼ横ばいで推移している（昭和45年時点11,977戸）。</p> <p>(2) 産業の動向</p> <p>本地域の産業別生産額に占める農業の割合は、平成12年時点3.1%（昭和45年時点9.5%）と年々減少している。</p> <p>(3) 地域の地理的条件</p> <p>昭和41年9月の天草五橋の開通により、離島ではなくなったものの、現在でも主要都市である熊本市から所要時間が約3時間程度と交通の便が不利な条件にある。</p> <p>(4) 地域農業の動向</p> <p>本地域の農業粗生産額は、昭和45年22.3億円、昭和60年49.3億円、平成12年35.4億円と推移している。そのうち、果実類の割合は、県平均（昭和45年12%、平成12年11%）のほぼ横ばいの傾向に対し、本地域では事業着手直後（昭和45年）の15.7%から平成12年26.0%と増加している。</p> <p>柑橘類の「結果樹面積」は、昭和50年をピークに年々減少していたが、平成2年からはほぼ横ばいで推移している。最近では温州みかんに変わり、市場性が高い不知火（デコポン）等柑橘類の高品質化が進んでいる。</p>                                                                                                                           |      |                                                |



|                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>評<br/>価<br/>項<br/>目</p>           | <p>(4) 担い手(認定農業者)の出現<br/>地域の認定農業者は平成13年度時点で53名いるが、うち17名(約32%)は事業参加者で、本事業は地域農業の核となる担い手農家の育成確保にも寄与している。</p> <p>(5) 定住効果の発現<br/>本地域において農家戸数が減少している中で、事業参加者が居住する集落では、その他集落に比べ農家戸数の減少率が低くなっている。</p> <p>5. 事業実施による環境の変化<br/>農道が整備されたことにより、既耕地への通作に加えて、山林の管理等の利便性が向上している。また、集落間の連絡道として、地域住民の生活環境の改善効果が認められる。</p> <p>6. 今後の課題等</p> <p>(1) 新規就農等農業後継者対策の強化<br/>本地域においても、社会・経済情勢の変化、過疎化の進行、農業従事者の高齢化や農家の兼業化による担い手不足等、農業を取り巻く情勢は厳しいものとなっている。<br/>このため、認定農業者等規模拡大志向農家への利用集積、新規就農対策、併せて高齢化に対応する農作業の受委託組織化等、多様な担い手の育成確保に向けて、地域が一体となり取り組む必要がある。</p> <p>(2) 地域農業の振興<br/>本地区においても、オレンジの輸入自由化、みかん価格の低迷から、一部の農家に営農意欲の減退がみられる。また、当時の造成工法は、地形傾斜を考慮したみかん専作のための階段畑工法のため、機械化、他作物への転換に制約があり、有効に利用されていない農地が発生している。<br/>この課題に対応するため、「羊角湾地区土地利用促進協議会」(九州農政局、熊本県、熊本県農業改良普及センター、関係市町、土地改良区及び農協で構成)を中心として、営農指導と農地の有効利用に向けた活動が行われ、高品質みかん、施設みかんの導入及び芝型牧草による肉用繁殖牛の低コスト経営への取組みにつながっている。今後とも関係機関がより一層連携し、地域農業の振興を図る必要がある。</p> |
| <p>総合<br/>評価</p>                     | <p>農地造成によってみかんの生産拡大により、農業粗生産額の増加に寄与した。また、優良品種の導入や新たな栽培技術の取組みによって、高収益を得ているみかん農家も出現している。さらに、農地造成による規模拡大を通じて、地域農業の核となる担い手農家の育成確保に寄与した。<br/>なお、本事業は、地域住民の生活基盤の改善効果にも寄与した。<br/>有効利用されていない農地に対しては、関係機関が連携して有効利用されるよう努めている。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>第三<br/>者の<br/>意見<br/>の<br/>概要</p> | <p>本事業は、みかんの生産拡大を目指した事業であったが、みかん情勢の低迷等の影響を受けた。しかし、生産者の努力により高品質みかんが地域特産品として定着するなど収益性の高いみかん農家の育成にも寄与した。さらに、農道が整備されたことにより、受益者以外も生活道路等として利用するなど地域振興にも寄与していることは評価できる。</p> <p>また、本事業の目的を更に発揮させるため、造成農地の有効利用については関係機関による、なお一層の支援が望まれる。</p> <p>なお、昭和50年代には、本事業によって高収益が得られた一時期があったのも事実であり、着工から現在までの経過を含めたすべてを評価する手法の確立が望まれる。</p> <p>みかん情勢の変化から、畑地かんがいをやめたことはやむを得なかったと判断される。今後、事業が著しく長期化している他地区においても状況を客観的に判断し、英断をもって対処すべきである。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |