# 独立行政法人 国際協力機構の 第4期中期目標期間評価

令和4年8月

外務省

財務省

農林水産省

経済産業省

## 目 次

	評価の	概要	0-1
	総合評	定	0-2
			.2.
1.		こ対して提供するサービスその他の業務の質の向上に関する目標を達成する 5べき措置	た
	No. 1	開発途上地域の経済成長の基礎及び原動力の確保	1-1
	No. 2	開発途上地域の人々の基礎的生活を支える人間中心の開発の推進	2-1
	No. 3	普遍的価値の共有、平和で安全な社会の実現	3-1
	No. 4	地球規模課題への取組を通じた持続可能で強じんな国際社会の構築	4-1
	No. 5	地域の重点取組	5-1
	No. 6	民間企業等との連携を通じた開発課題の解決への貢献	6-1
	No. 7	多様な担い手と途上地域の結びつきの強化と裾野の拡大	7-1
	No. 8	事業実施基盤の強化	8-1
2.	<b>杂</b> 黎油	運営の効率化に関する目標を達成するためにとるべき措置、財務内容の改善	5),T
۷.		事項、安全対策に関する事項及びその他業務運営に関する重要事項等	- ( -
	No. 9	戦略的な事業運営のための組織基盤づくり	9-1
	No. 10	業務運営の効率化、適正化	10-1
	No. 11	財務内容の改善	11-1
	No. 12	安全対策	12-1
	No. 13	効果的・効率的な開発協力の推進	13-1
	No. 14	国際的な議論への積極的貢献及び国際機関・他ドナー等との連携推進	14-1
	No. 15	開発協力の適正性の確保	15-1
	No. 16	内部統制の強化	16-1
	No. 17	人事に関する計画	17-1
	No. 18	短期借入金の限度額	18-1
	No. 19	不要財産又は不要財産となることが見込まれる財産がある場合には、	
		当該財産の処分に関する計画	19-1
	No. 20	施設及び設備に関する計画	20-1
	No. 21	剰余金の使途(有償資金協力勘定を除く。)	21-1
	No. 22	積立金の処分及び債権等の回収により取得した資産の取扱い	22-1
	No. 23	予算、収支計画及び資金計画(有償資金協力勘定を除く。)	23-1
	No. 24	中期目標期間を超える債務負担	24-1

第1章 略	語表			
略語	英文名称	和文名称		
ABE	African Business Education Initiative for	アフリカの若者のための産業人材育成		
Initiative	Youth	イニシアティブ(ABE イニシアティ		
		ブ)		
BBB	Build Back Better	より良い復興		
CAFI	Central Africa Forest Initiative	中央アフリカ森林イニシアティブ		
CARD	Coalition for African Rice Development	アフリカ稲作振興のための共同体		
CDC	Center for Disease Control and Prevention	疾病予防管理センター		
DAC	Development Assistance Committee	開発援助委員会		
E/N	Exchange of Notes	交換公文		
E/S	Engineering Service	エンジニアリング・サービス		
FVC	Food Value Chain	食を基軸とする付加価値の連鎖		
G/A	Grant Agreement	贈与契約		
GCF	Green Climate Fund	緑の気候基金		
IFNA	Initiative for Food and Nutrition Security in	食と栄養のアフリカ・イニシアティブ		
	Africa			
IOM	International Organization for Migration	国際移住機関		
JCAP	JICA Country Analysis Paper	JICA 国別分析ペーパー		
JDR	Japan Disaster Relief Team	国際緊急援助隊		
JDS	Japanese Grant Aid for Human Resource	(無償資金協力)人材育成奨学計画		
	Development Scholarship			
JJ-FAST	JICA-JAXA Forest Early Warning System in	JICA・JAXA 熱帯林モニタリングシス		
	the Tropics	テム		
KMN	Knowledge Management Network	ナレッジマネジメントネットワーク		
L/A	Loan Agreement	借款契約		
NEDA	Neighboring Countries Economic	タイ周辺諸国経済開発協力機構		
	Development Cooperation Agency			
NEPAD	The New Partnership for Africa 's	アフリカ開発のための新しいパートナ		
	Development	ーシップ		
OECD-	Organisation for Economic Co-operation and	経済協力開発機構/開発援助委員会		
DAC	Development Development Assistance			
	Committee			
OIE	Office International des Epizooties	国際獣疫事務局		
OSBP	One Stop Border Post	ワン・ストップ・ボーダー・ポスト		

PALM8	The 8th Pacific Islands Leaders Meeting	第8回太平洋・島サミット
PPP	Public-Private Partnership	官民連携
R/D	Record of Discussions	討議議事録
REDD+	Reducing Emissions from Deforestation and	開発途上国における森林減少・森林劣
	Forest Degradation in Developing Countries	化に由来する排出の抑制、並びに森林
		保全、持続可能な森林経営、森林炭素
		蓄積の増強
SATREPS	Science and Technology Research	地球規模課題対応国際科学技術協力
	Partnership for Sustainable Development	
SDGs	Sustainable Development Goals	持続可能な開発目標
SHEP	Smallholder Horticulture Empowerment	小農による市場志向型農業
	Project	
STEP	Special Terms for Economic Partnership	本邦技術活用条件
TICAD	Tokyo International Conference on African	アフリカ開発会議
	Development	
TOD	Transit Oriented Development	公共交通志向型都市開発
UHC	Universal Health Coverage	ユニバーサル・ヘルス・カバレッジ
UNHCR	United Nations High Commissioner for	国連難民高等弁務官事務所
	Refugees	
WBT	Web-Based Training	ウェブベース研修

## 評価の概要

•	1 100								
	1. 評価対象に関する事項								
法人名 独立行政法人国際協力機構									
	評価対象	中期目標期間評価	第4期中期目標期間						
	事業年度	中期目標期間	2017年度(平成29年度)~2021年度(令和3年度)						

2. 評価の実施者			
主務大臣	外務大臣		
法人所管部局	外務省国際協力局	担当課、責任者	政策課 上田 肇 課長
評価点検部局	外務省大臣官房	担当課、責任者	考査・政策評価室 川口 伊靖 室長
主務大臣	財務大臣 (外務大臣及び財務大臣の共管 入金の限度額」のうち、有償資		部統制の強化」、No.18「短期借 財務及び会計に関する事項。)
法人所管部局	財務省国際局	担当課、責任者	開発政策課 飯塚 正明 課長
評価点検部局	財務省大臣官房	担当課、責任者	文書課政策評価室 原田 佳典 室長
主務大臣	農林水産大臣 (外務大臣及び農林水産大臣の の回収等に関する事項。)	)共管項目:農林業(	の開発に係る開発投融資の債権
法人所管部局	農林水産省輸出・国際局	担当課、責任者	新興地域グループ 吉岡 孝 参事官
評価点検部局	農林水産省大臣官房	担当課、責任者	広報評価課 坂本 延久 課長
主務大臣	経済産業大臣 (外務大臣及び経済産業大臣の の回収等に関する事項。)	)共管項目:鉱工業(	の開発に係る開発投融資の債権
法人所管部局	経済産業省貿易経済協力局	担当課、責任者	総務課 服部 桂治 課長
評価点検部局	経済産業省大臣官房	担当課、責任者	業務改革課 佐野 究一郎 課長

## 3. 評価の実施に関する事項

評価のために以下の手続等を実施した。

- (1) 理事長ヒアリング: 令和4年7月19日
- (2) 監事ヒアリング: 令和4年6月28日
- (3) 有識者からの意見聴取:令和4年7月19日

## 4. その他評価に関する重要事項

• 特になし

## 総合評定

1. 全体の評定									
評定	評定 A:中期計画における所期の (参考)本中期目標期間における過年度の総合評定の状況								
	目標を上回って達成している	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020年度	2021 年度			
と認められる。 B A A A A									

#### 評定に至った理由

法人に対する各項目別評定を踏まえて、総合的に法人の活動結果を判断し、A評定とした。 特に考慮した内容は以下のとおり。

- 大項目「国民に対して提供するサービスその他の業務の質の向上に関する事項」に関する項目の評定について、評価対象 8 項目のうち、S評定 3 項目、A評定 5 項目と、全ての項目で所期の目標を上回る成果を上げた。
- 大項目「業務運営の効率化に関する事項」、「財務内容の改善に関する事項」、「安全対策に関する事項」、「その他業務運営に関する重要事項」に属する項目の評定について、評価対象9項目のうち、A評定3項目、B評定6項目と、全ての項目で所期の目標以上の成果を上げた。
- 2017 年度には予算執行管理に係る問題が発生したが、その後改善に向けた取組を着実に実施しており、全体として法人全体の信用を失墜させる事象、中期計画に記載されている事項以外の特筆すべき実績等、全体評定に影響を与える事象はなかった。

#### 2. 法人全体に対する評価

#### (1) 法人全体の評価

機構は、独立行政法人国際協力機構法に基づき、開発途上地域の経済及び社会の開発若しくは復興又は経済の安定に寄与することを通じて、国際協力の促進並びに我が国及び国際経済社会の健全な発展に資することを目的として開発協力事業を行っている。第4期中期目標期間(2017~2021年度)の主な実績は以下のとおり。なお、特に2020年度に業務への大きな影響があった新型コロナについては、評価に当たって外部要因として考慮するとともに、それに対して機構が自主的な努力を行っていた場合等には積極的に評価を行った。

## 【開発途上地域の経済成長の基礎及び原動力の確保】

回廊開発支援等の質の高いインフラ整備を通じた地域の連結性強化に向けた取組は、我が国の主要な外交政策の一つである自由で開かれたインド太平洋の実現に向けた重要な推進力となった。またその中で優れた本邦企業・技術の海外展開を推進することで、インフラシステム輸出戦略といった我が国の重要政策にも貢献した。

#### 【開発途上地域の人々の基礎的生活を支える人間中心の開発の推進】

新型コロナ感染拡大に対し、各地域における保健・医療体制の強化に取り組むとともに、ケニア中央医学研究所やガーナ野口記念医学研究所をはじめとして、延べ70か国に対し新型コロナ対策に係る支援を迅速に展開したこと、「JICA健康と命のための手洗い運動」の下で61か国において約3件の感染症防止に係る啓発活動を実施したこと、感染症の影響を踏まえ水供給サービスの継続に向けた緊急的な支援等を実施したことなど、各分野において新型コロナに迅速かつ適切に対処した。これらを通じ、我が国の開発協力の基本方針である「人間の安全保障の推進」やUHCをはじめ、開発分野での重要政策の実現に貢献した。また、同感染症流行以前においても、アフリカでのポリオ根絶の実現を始めとして各種感染症への対策に貢献するなど、顕著な成果を挙げた。加えて、我が国の特色のある協力として母子保健手帳に係る協力を展開し、国際的な認知度向上や利用の普及・拡大に積極的に取り組んだ。その他、JICA海外協力隊員(関連隊員20名)が指導した選手21名と1チームの東京オリンピック・パラリンピック大会に出場し、SFTの取組効果が発現した

#### 【普遍的価値の共有、平和で安全な社会の実現】

アジアを中心とする各国における法制度整備支援を中長期的に実施し、支援国における法の支配の定着に寄与した。また、海上保安機関等の法執行機関の能力強化や、日本独自の知見を活かした行政サービスの基盤強化、公的機関の機能強化に係る支援は、各国の自律的な発展に大きく寄与した。こうした取組を通じ、重要外交政策である自由で開かれたインド太平洋の実現に大きく寄与した。

また、我が国が長年関与するフィリピン・ミンダナオでの支援は先方政府から高い評価を受けており、難民・国内避難民の自立化促進や児童労働撤廃等の課題に対する支援については、関係団体を巻き込むことでより効果的な課題解決に資するものである。児童労働撤廃では、ガーナにおける「開発途上国におけるサステイナブル・カカオ・プラットフォーム」の構築は、我が国が主導的な役割を担う取組として評価できる。

その他、ウクライナでは公共放送の体制強化支援がロシア侵略下での正確かつ中立・公正な情報 提供に寄与し、ウクライナやアフガニスタンへの人道・緊急支援等を迅速に実施した。特に、ウガン ダにおいて、機構の協力を称える決議が議会で採択され、相手国政府から高い評価を得ている。

## 【地球規模課題への取組を通じた持続可能で強靭な国際社会の構築】

特に、環境・気候変動や防災等の分野において積極的な取組を実施し、国際社会における我が国のプレゼンス向上に貢献した。気候変動分野では「緑の気候基金」の日本の公的機関唯一の認証機関として取組を開始し、脱炭素社会に向けた現実的な移行のための支援として、途上国の行動変容やコミットメントを促すとの政府方針に沿った支援を行った。防災についても、仙台防災枠組み達成への取組を積極的に行ったほか、G20 大阪サミットで合意された海洋プラスチックごみに係る「大阪ブルー・オーシャン・ビジョン」を実現するための案件として、東南アジアにおける研究拠点形成に向けた協力を行った。廃棄物管理に関しても TICAD 7 で議論を主導し、成果文書策定へ貢献するなど、我が国が主催する重要な国際会議での公約の具体化に大きな貢献を行った。また、新型コロナの影響に対応した防災、環境管理、食料安全保障分野での臨機応変な取組を実施した。

#### 【地域の重点取組】

複数の地域において新型コロナ対応として緊急支援円借款や資機材の供与を迅速に実施し、政府の政策実現に大きく貢献した。また、東南アジア地域では、コロナ支援と併せて、政府の重要外交政策である自由で開かれたインド太平洋実現のための連結性強化や海上法執行能力の強化に資する取組に多くの進展が見られたほか、そうした取組への本邦企業の関与を促進した。

大洋州地域においても、パラオ国際空港の案件に見られるように、象徴的かつ自由で開かれたインド太平洋の実現や質の高いインフラ投資にも資する協力が推進された。南アジア地域では、過去最高水準の対インド新規円借款及び対バングラデシュ新規円借款の供与を行い、両国との関係深化に大きく貢献した。東・中央アジア及びコーカサス地域では、モンゴルやウズベキスタンでのインフラ分野における協力に顕著な進展が見られたほか、中国では法制度整備支援に従事した専門家が中国政府友誼賞を授賞するなどの成果を挙げた。中南米・カリブ地域では、日系社会との関係強化に注力した実績を上げたほか、日本開発研究プログラムの講座開設、中南米初のドル建て借款など、創意工夫を凝らした取組を行った。アフリカ地域ではコロナ禍の制約の中でもABEイニシアティブなど留学生事業において各国のニーズに合わせた新たな取組の導入など、機構の自主的な取組による創意工夫を発揮した。また、ウクライナへの緊急経済復興開発政策借款(世銀協調融資)1億ドル(L/A調印は令和4年度5月)や、モルドバへ保健医療・緊急人道支援分野の調査団を派遣したことは、外交上も大きな貢献であった。

上記の取組を通じ、各地域における外交政策の推進に大きく貢献するととともに、地域横断的事項である 自由で開かれたインド太平洋の実現へ向けた取組を具体化させるなど、我が国の重要政策

やこれまでの国際公約達成に大きく寄与した。さらに、これらの取組を推進するに当たっては、各国のニーズに合わせた新たな取組の導入など、自主的な取組による創意工夫を発揮した。

#### 【民間企業等との連携を通じた開発課題の解決への貢献】

開発協力大綱や SDGs でも重視されている開発への民間資金の活用や、政府全体の政策として「インフラシステム海外展開戦略 2025」等で推進する本邦企業による質の高いインフラ投資を一層推進すべく、SDGs ビジネスをはじめとする海外展開支援事業等の様々な取組を積極的に推進し、高い成果を上げた。海外投融資の実施体制を強化し、規模として最大の承認額を達成したほか、2014 年度以前は 30%~40%台で推移していた円借款における日本企業受注率が 2016 年度以降は 60%以上に向上した。

中小企業を含む民間企業との連携強化に向け、国際機関や国内関係機関との連携の促進や各種の有識者会合の実施、機構内の組織体制強化に積極的に取り組み、また、新型コロナの影響を踏まえた、途上国に貢献しうる日本企業の有用な技術・製品について ODA 事業への活用可能性を調査する新たな取組を導入し、海外渡航を前提とせずに実施可能な「遠隔実施型」での提案を可能とする制度設計を行うなど、自主的な取組が多数見られた。

## 【多様な担い手と途上地域の結びつきの強化と裾野の拡大】

各主体との連携強化や各主体の開発協力への参加を促進するため連携協定等の締結や制度の改善等を含めて多様な取組を展開するとともに、そうした取組を通じて地方自治体や NGO/CSO といった各主体の有する知見等を途上国の課題解決に活用し成果を得た。また、2020 年度には協力隊全隊員の帰国やその後の遠隔での活動継続、地方での社会還元活動などに取り組み、強い逆風の中で可能な限りの成果を挙げた。さらに、JICA 開発大学院連携及び JICA チェアを開始し、途上国の開発人材・知日派人材の育成や大学の国際化に貢献した。

#### 【安全対策】

「国際協力事業安全対策会議最終報告」に基づき、国際協力事業関係者の安全確保のため、脅威情報の収集・分析・発信、各種安全管理・危機管理態勢を強化した。新型コロナの流行に際しては、約6,000人規模の事業関係者の避難一時帰国オペレーションの実施や、国別の対応要領の検討・作成、関係者への周知、渡航再開オペレーションの実施など、難易度が非常に高い業務を着実に実施した。

#### (2) 全体の評定を行う上で特に考慮すべき事項

特になし。

3. 項目別評価における主要な課題、改善事項など				
項目別評定で指摘した課題、改善事項	各項目別評定に記載のとおり。			
その他改善事項	特になし。			
主務大臣による改善命令を検討すべき事項	特になし。			

#### 4. その他事項

その他特記事項

第 4 期中期目標における「評価の考え方」に基づき、以下の考え方で自己評価を実施した。

・「外務省所管独立行政法人の業務実績評価の基準について」に従い、定量指標の達成状況に加え、質的な成果や成果の最大化に向けた機構の取組状況も勘案して評価を行う。

有識者からの意見聴取は以下のとおり。

- ・中期目標期間においては、2017年度の運営費交付金の予算執行管理問題(予算執行管理が不十分であったため、資金ショートの危険性があった事由)や、2020年度 以降の新型コロナウイルス感染症への対応など、困難な状況もあったが、全体としては、昨年度の見込評価及び今年度の自己評価どおり、A評価(自己評価 A)が妥当と考える。また、各項目の評定も妥当と判断する。
- ・コロナ禍での ICT や DX 事業を推進されることは賛同するが、新型コロナウイルス感染症のパンデミックは、保険、経済、財政面でかつてないほどの世界的な影響を及ぼしている。悪影響が無数にある中で、パンデミックによって世界中の経済活動が急速減速しており、途上国は特に脆弱な状態に置かれている(LDC/LLDC に対する援助と貧困層にいかに DX/ICT を効果的に使い Reach Out できるか)。貧困層の"Disadvantaged People"と呼ばれている一女性、子供、障害者も含めて、弱者に対する支援・協力をもう少し丁寧に説明していただきたい。"弱者に優しい JICA"のイメージは、底辺で苦しんでいる人々の信頼を得る重要なポイント。これが正に SDGs の優先順位 No.1 に貢献している evidence になる。

コロナ前・コロナ禍で機構の活動(JICA の行動変様)がどのように変わり、現在どのような状況にあるのか。将来の計画も含めて、もう少し詳しく説明していただきたい。

・中期目標の全体的な評価は、令和3年度評価と大きな相違はなく、一定の評価はできる。ただ中期目標を作成することの有用性は理解できるが、中期目標を踏まえ、単年度計画がどのように作成されたのか、見えてこないし、そのような視点での報告書になっているとは思いにくい。改善を望む。

## 5. 項目別評定総括表

中非	中期目標		年度評価					中期目標 期間評価	
12	A H M	2017 年 度	2018 年 度	2019 年 度	2020 年 度	2021 年 度	見 込	期間実績	- 評定 調書 No.
I.	国民に対して提供するサービスその他	1の業務	の質の阿	句上に関	する事	項			
	日本の開発協力の重点課題		A	A	A	A	A	A	(No. 1-5)
	開発途上地域の経済成長の基礎及 び原動力の確保	вО	AO	so	вО	AO	AO	AO	No.1
	開発途上地域の人々の基礎的生活 を支える人間中心の開発の推進	AO	AO	so	so	sO	so	so	No.2
	普遍的価値の共有,平和で安全な 社会の実現	<u>s</u> 0	<u>A</u> O	<u>s</u> 0	<u>A</u> O	sO	<u>A</u> O	<u>s</u> 0	No.3
	地球規模課題への取組を通じた持 続可能で強じんな国際社会の構築	AO	sO	AO	AO	AO	AO	AO	No.4
	地域の重点取組	$A\bigcirc$	$A\bigcirc$	$S \bigcirc$	$S \bigcirc$	$s \bigcirc$	$s \bigcirc$	SO	No.5
	民間企業等との連携を通じた開発課 題の解決への貢献	AO	AO	so	AO	AO	$A\bigcirc$	AO	No.6
	多様な担い手と開発途上地域の結び つきの強化と裾野の拡大	AO	so	AO	AO	AO	AO	AO	No.7
	事業実施基盤の強化	A	A	A	A	A	A	Α	No.8
II.	業務運営の効率化に関する事項								
	戦略的な事業運営のための組織基盤 づくり	С	В	В	A	A	В	В	No.9
	業務運営の効率化,適正化	В	В	В	В	В	В	В	No.10
III.	財務内容の改善に関する事項								
	財務内容の改善	D	В	В	В	В	В	В	No.11
IV.	安全対策に関する事項				T			T	
	安全対策	<u>B</u> O	<u>B</u> O	<u>B</u> O	<u>A</u> O	<u>A</u> O	<u>B</u> O	<u>B</u> O	No.12
V.	その他業務運営に関する重要事項								
	効果的・効率的な開発協力の推進	В	A	A	A	A	A	A	No.13
	国際的な議論への積極的貢献及び国際機関・他ドナー等との連携推進	AO	ВО	AO	AO	AO	AO	AO	No.14
	開発協力の適正性の確保	В	A	В	В	A	В	В	No.15
	内部統制の強化	С	В	В	В	В	В	В	No.16
	人事に関する計画	<u>A</u>	<u>A</u>	<u>A</u>	<u>A</u>	<u>A</u>	<u>A</u>	<u>A</u>	No.17

注1: 評定は「外務省所管独立行政法人の業務実績評価の基準について」に基づく S~D の 5 段階評価。

注2:重要度「高」の項目は各評語の横に「○」、難易度「高」の項目は各標語に下線を付す。

注3:下線部の項目(日本の開発協力の重点課題、民間企業等との連携を通じた開発課題の解決への貢献、多様な担い手と開発途上地域の結びつきの強化と裾野の拡大、事業実施基盤の強化)は、中期目標における一定の事業等のまとまりとして扱い、評価を行う。

以上

1. 当事務及び事業に関する基本情報							
No (一定の事業等のまとまり)	日本の開発協力の重点課題						
業務に関連する政策・施策	開発協力大綱、自由で開かれたインド太平洋、インフラシステム輸出戦略、成長戦略、TICAD VIナイロビ宣言、横浜宣言2019、持続可能な開発目標(SDGs)実施指針、質の高いインフラパートナーシップ、質の高いインフラ輸出拡大イニシアティブ、質の高いインフラ投資のためのG7伊勢志摩原則、質の高いインフラ投資に関するG20原則、未来投資戦略2018、成長戦略2019、国際保健のためのG7伊勢志摩ビジョン、国際保健外交戦略、平和と健康のための基本方針、国際的な脅威となる感染症対策強化に関する基本方針、グローバル・フードバリューチェーン(GFVC)戦略、平和と成長のための学びの戦略、新水道ビジョン、女性・平和・安全保障に関する行動計画、法制度整備支援に関する基本方針、パリ協定、仙台防災協力イニシアティブ、美しい星への行動2.0(ACE2.0)、環境インフラ海外展開基本戦略、マリーン(MARINE)・イニシアティブ						
当該事業実施に係る根拠	独立行政法人国際協力機構法第13条						
当該項目の重要度、難易度	_						
関連する政策評価・行政事 業レビュー	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI-1 経済協力 平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号: 無償資金協力(平成29年度: 127、平成30年度: 139、令和元年度: 143、 令和2年度: 144、令和3年度: 未定)、独立行政法人国際協力機構運営交 付金(平成29年度: 128、平成30年度: 140、令和元年度: 144、令和2年 度: 145、令和3年度: 未定)						

2. 主要な経年データ									
①主要なアウトプット情報	項目 No.1 ~項	項目 No.1 ~項目 No.5 の項目別の記載を参照							
②主要なインプット情報 *	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度				
予算額(百万円)	107,613	104,587	106,322	111,679	-				
決算額 (百万円)	193,476	201,957	188,343	133,436 <sup>1</sup>	-				
経常費用(百万円)	100,229	106,569	99,955	$78,140^2$	-				
経常利益(百万円)	△ 11,222	△ 10,984	△ 4,927	$\triangle 1,704^{3}$	-				
行政コスト (百万円) 4	100,027	106,378	99,955	78,140 <sup>5</sup>	-				
従事人員数	1,370	1,378	1,377	1,371	-				

<sup>\*</sup> 中期目標脚注 2 の記載に基づき、目標単位を項目 No.1 から No.5 に細分していることから、「一定の事業等のまとまり」全体としてのインプット情報を本表で記載する。

1-i

<sup>1</sup> 暫定値

<sup>2</sup> 暫定値

<sup>3</sup> 暫定値

<sup>4</sup> 独立行政法人会計基準の改定に伴い、2019 年度より行政サービスコストに代わり行政コストを記載。

<sup>5</sup> 暫定値

## 3-1. 各事業年度の業務に係る目標、計画、主な評価指標

中期目標参照簡所:

3. (1) 「開発途上地域の経済成長の基礎及び原動力の確保 (「質の高い成長」とそれを通じた貧困撲滅)」から 3. (5) 「地域の重点項目」。

中期計画参照箇所:

1. (1) 「開発途上地域の経済成長の基礎及び原動力の確保 (「質の高い成長」とそれを通じた貧困撲滅)」から 1. (5) 「地域の重点取組」。

主な評価指標

3. (1) 「開発途上地域の経済成長の基礎及び原動力の確保 (「質の高い成長」とそれを通じた貧困撲滅)」から 3. (5) 「地域の重点項目」に対応する指標。

## 3-4. 年度評価に係る自己評価

<評定と根拠>

評定:A

根拠:

一定の事業等のまとまりを細分化した評価単位5項目(No.1~No.5)では、S評定3項目、A評定2項目と、全ての項目において所期の目標を上回り、かつ3項目においては中期目標における所期の目標を量的及び質的に上回る顕著な成果得られていると認められるため。

<課題と対応>

No.1からNo.5の各項目を参照。

## 3-5. 主務大臣による評価

評定: A

<評定に至った理由>

一定の事業等のまとまりを細分化した評価単位 5 項目(No.1~No.5)では、S 評定 3 項目、A 評 2 項目と、多くの項目において所期の目標を上回る成果が得られていると認められるため。

<指摘事項、業務運営上の課題及び改善方策> 各項目参照。

1. 当事務及び事業に	こ関する基本情報
No.1	開発途上地域の経済成長の基礎及び原動力の確保 (「質の高い成長」とそれを通じた貧困撲滅)
業務に関連する政 策・施策	開発協力大綱、各年度の開発協力重点方針、自由で開かれたインド太平洋、インフラシステム輸出戦略、成長戦略、グローバル・フードバリューチェーン(GFVC)戦略、TICAD VIナイロビ宣言、TICAD7横浜宣言2019、持続可能な開発目標(SDGs)実施指針、質の高いインフラパートナーシップ、質の高いインフラ輸出拡大イニシアティブ、質の高いインフラ投資のためのG7伊勢志摩原則、質の高いインフラ投資に関するG20原則、未来投資戦略2018、成長戦略
当該事業実施に係 る根拠 (個別法条文 等)	独立行政法人国際協力機構法第13条
当該項目の重要度、 難易度 *	【重要度: 高】開発課題の解決に直接寄与する成果を生み出すための目標項目であり、開発協力大綱等の政策目標への貢献の観点からも機構の業務の最も枢要な部分であるため(No.1からNo.5共通)。
関連する政策評価・ 行政事業レビュー	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI-1 経済協力 平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号: 無償資金協力(平成29年度: 127、平成30年度:139、令和元年度:143、 令和2年度:144、令和3年度:未定)、独立行政法人国際協力機構運営交付金(平成29年度: 128、平成30年度:140、令和元年度:144、令和2年度: 145、令和3年度:未定)

<sup>\*</sup> 重要度の設定理由は項目 No.1 から No.5 で同様のため、他項目では理由の記載を省略する。

2. 主要な経年データ								
①主要なアウトプット情報 (定量指標)	達成目標6	目標値 / 年 <sup>7</sup>	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度	
【指標 1-6】ABE イニシアティブ 公約達成のための育成人材数長期研 修等)	900 人 <sup>8</sup> (2013-2017)	-	279 人	119 人	-	-	1	
【指標 1-6】Innovative Asia 公約達成のための育成人材数(長期研修等)(人) <sup>9</sup>	1,000 人 <sup>10</sup> (2013-2017)	188人	208 人	166 人	184 人	71 人	285人	
②主要なインプット情報*		2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度		

<sup>6</sup> 日本政府公約である ABE イニシアティブ及び Innovative Asia に示されている達成目標を基に設定する。

<sup>7 2020</sup> 年度計画における目標値

<sup>8</sup> ABE イニシアティブの目標値:2013 年から 2017 年に 900 人

<sup>9 2017</sup> 年度及び 2018 年度は機構の留学生受入れ制度を通じたイノベーティブ・アジア事業に該当する長 期・短期留学生の受入れ実績を集計していたが、2019年度以降における長期留学生の実績については、文 部科学省が実施する国費留学生制度を通じたイノベーティブ・アジア事業に該当する留学生の受入れ実績を 集計する。

<sup>10</sup> Innovative Asia の目標値: 2017 年から 2021 年に 1,000 人

支出額(百万円) **	20,281	22,558	17,710	11.983	26,94411
	20,201	22,330	17,710	11,,,00	20,777

\* 項目 No.1 ~ No.4 への支出額と項目 No.5 への支出額は重複するため、インプット情報は「日本の開発協力の重点課題」での記載に集約し、本表では参考値として各項目の支出額を記載する。以下、項目 No.5 まで同様。

\*\* 項目 No.1  $\sim$  No.4 に区分されない一部の支出額が項目 No.5 に含まれることから、No.1  $\sim$  4 の支出額合計と No.5 の支出額合計は合致しない。

#### 3-1. 各事業年度の業務に係る目標、計画、主な評価指標

#### 中期目標:

3. (1) 開発途上地域の経済成長の基礎及び原動力の確保(「質の高い成長」とそれを通じた貧困撲滅)

持続的な経済成長の基礎の形成を支援するため、気候変動や災害への耐性強化等を通じた強じん性、低炭素社会の実現等を通じた持続可能性、格差是正、地方開発、ジェンダー平等等を通じた包摂性にも留意し、特に以下の課題に対して支援を行う。また、国境を越えた地域の発展と安定に貢献する国際経済回廊の整備やその沿線開発の支援を行う。

なお、各取組の相乗効果により、開発途上地域の経済成長の基礎及び原動力の確保に貢献するよう留意する。

#### ア 都市・地域開発

持続可能な都市・地域の実現のための支援を行う。その際、持続可能な都市・地域を実現するためのマスタープラン策定支援及び制度・組織等の能力開発を重視する。

#### イ 運輸交通・ICT

運輸交通網や流通施設、ICTの計画策定や整備に係る支援を行う。その際、地域・越境インフラを含む質の高い、安全・安心で、持続可能かつ強じんな運輸交通インフラ・ICTの整備を重視する。

ウ 質の高いエネルギー供給とアクセスの向上

エネルギー供給施設や電力系統等の計画策定や整備に係る支援を行う。その際、質の高いエネルギー供給とアクセスの向上のための低廉・低炭素・低リスクをバランスよく満たす電源開発や効率的なエネルギーシステムの構築を重視する。

#### エ 民間セクター開発

ビジネス環境改善や貿易・投資促進、産業振興等のための支援を行う。その際、産業振興機関及び 貿易投資促進機関の能力向上、産業政策及びビジネス環境の改善、産業基盤の強化のための職業訓 練・高等教育を含む産業人材育成を重視する。

#### 才 農林水産業振興

商業的農業の振興等のための人材育成や態勢整備に係る支援を行う。その際、生産者の所得向上に向けた市場志向型農業振興を含むフードバリューチェーンの強化を重視する。

## カ 公共財政管理・金融市場等整備

公正で効果的・効率的な経済活動の基盤となる公共財政管理や金融・資本市場の制度整備等の支援を行う。その際、適正・公正・透明な財政運営及び金融部門の安定的な発展に向けた財政当局や金融当局の機能・能力向上を重視する。

#### 中期計画

(1) 開発途上地域の経済成長の基礎及び原動力の確保(「質の高い成長」とそれを通じた貧困撲滅)

## ア都市・地域開発

-

<sup>11</sup> 暫定値

持続可能な都市・地域開発に貢献するため、土地利用計画及びインフラ計画を含むマスタープランの策定等を支援する。協力に当たっては、対象都市や地域の問題を科学的、包括的に分析・検討し、公共交通の利便性、都市防災の強化等の都市環境の向上及び地域の連結性を高める回廊の開発を促進する。

#### イ 運輸交通・ICT

成長を続けるアジアをはじめとした開発途上地域のインフラ需要に呼応するため、持続可能で利便性や安全性の高い運輸交通インフラ・ICT環境の整備を支援する。協力に当たっては、運営管理や維持管理等の支援との連携、環境社会配慮やジェンダー配慮を促進するとともに、自然災害への対応として道路防災にも取り組む等、インフラや物流の安全性の確保にも配慮する。その際、我が国企業を含む民間企業の活動の促進にも資することに留意する。

## ウ 質の高いエネルギー供給とアクセスの向上

開発途上地域の都市部を中心とした電力需給ギャップ解消と安定供給及び地方部等のエネルギーアクセスの改善に貢献するため、電源開発と電力系統の整備等を支援する。協力に当たっては、地熱等の低炭素電源の開発、効率的なエネルギーシステムの導入促進等、低廉、低炭素、低リスクを組み合わせた持続可能性に配慮する。また、鉱物資源の開発・利用の持続可能性向上や質の高いエネルギー供給に資する人材の育成に取り組む。

#### エ 民間セクター開発

民間主導の経済成長に必要な海外からの直接投資促進や国内企業の育成のため、知的所有権等の 産業基盤の整備や、企業活動に必要な産業人材の育成を支援する。特に、産業政策の改善、産業 振興機関や貿易・投資促進機関の能力向上、ビジネス環境の改善及び職業訓練・高等教育を含む 産業人材育成等に取り組む。

#### 才 農林水産業振興

高付加価値産品の安定供給と生産者の所得向上を実現するため、生産から製造・加工、流通、消費に至る一連の過程において、農林水産業の振興を支援する。特に、優良品種等の普及、営農・技術普及の改善、残留農薬対策・各種認証取得推進、流通システムの改善、市場志向型農業の推進、6次産業化や一村一品等による地域活性化に向けた人材育成や体制整備に取り組む。

#### カ 公共財政管理・金融市場等整備

健全な政府財政や金融市場等の基盤を構築するため、適正な歳入確保と予算執行管理に資する政府予算管理、内部監査、税務や税関等の財政運営の強化、中央銀行の機能の強化、金融仲介機能や資本市場の整備等を支援する。その際、戦後の経済成長やバブル崩壊後の不良債権処理、規律に基づいた行政運営等の我が国の経験を活用する。

#### 主な評価指標(定量的指標及び実績は1.参照)

- 都市・地域の持続可能性に留意したマスタープラン策定支援及び制度・組織等の能力開発支援の実施状況(SDGs Goal 11関連)
- 地域・越境インフラを含む質の高い、安全・安心で、持続可能かつ強じんな運輸交通インフラ及びICT環境整備に係る支援の実施状況(SDGs Goal 9 (9.1、9.c)及びSDGs Goal 3 (3.6) 関連)
- 質の高いエネルギー供給の確保及びエネルギーアクセスの改善に資する、低廉・低炭素・低リスクをバランスよく満たす電源開発や効率的なエネルギーシステム等に係る支援の実施状況 (SDGs Goal 7関連)
- 現地企業の強化やグローバル経済の活力取り込みに資する、産業振興機関及び貿易投資促進

- 機関の能力向上、産業政策及びビジネス環境の改善に係る支援の実施状況 (SDGs Goal 8 (8.1、8.2、8.3、8.5、8.6、8.8、8.9) 、SDGs Goal 9 (9.2、9.5) 関連)
- 産業基盤の強化に資する、職業訓練・高等教育を含む産業人材育成に係る支援の実施状況 (SDGs Goal 4 (4.3、4.4) 関連)
- 生産者所得向上に資する、市場志向型農業振興を含むフードバリューチェーンの強化に係る 支援の実施状況 (SDGs Goal 2 (2.3、2.a) 関連)
- 適正・公正・透明な財政運営並びに金融部門の安定的発展に資する、財政当局や金融当局の機能・能力向上に係る支援の実施状況(SDGs Goal 8(10、a)、SDGs Goal 10(4、5)、SDGs Goal 17(1)関連)

#### 3-2. 業務実績

## No.1-1 都市·地域開発

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
持続可能性分析を含むマスタープラン	3件12	3件	5件	5件	3件	1件
策定都市数	317	317	317	3 IT	317	177
公共交通志向型開発戦略提案数	5件 <sup>13</sup>	5件	3件	5件	3件	2件
ステークホルダー会議開催数	14回14	95回	16回	36回	40回	41回

#### (1) 持続可能な都市・地域開発への貢献

#### ① 土地利用計画及びインフラ計画を含むマスタープランの策定等

- インド、ケニア、マダガスカル等12か国20都市において、土地利用計画及びインフラ計画を含むマスタープランの策定等を支援し、都市・地域行政の能力強化に貢献した(各年度)。
- スリランカ・キャンディ都市圏では、遺産地区の保全及び価値向上を目的に、開発ビジョン及び詳細地区計画を策定した。その際、現地関係者から丁寧にニーズを汲み取ることで、対象都市の人々のライフスタイルや価値観を重視した魅力あるまちづくりを推進した(2018年度)。
- タイが抱える高齢化等の社会問題を踏まえ、地方都市の特徴や将来を見据えた都市開発コンセプトを確立し、機構事業で提案した新たな地方都市開発の方向性が、タイ政府の「第12次国家経済社会開発計画」及び「20か年国家戦略」に反映された(2019年度)。
- 都市・地域の課題を俯瞰的に理解・分析し政策立案ができる人材育成を目的に留学生プログラム「持続可能な都市開発」を開始した(2020年度)。

#### ② 都市環境の向上

- TODの提案を、これまでフィリピン、コンゴ民主共和国、ボリビア等延べ12か国で策定した(各年度)。
- タイ・バンス一地区のスマートシティ構想策定支援として、スマートシティ開発に向けた組織 や事業モデル、ロードマップ等を提案した(2019年度)。
- インドネシアでは、中部スラウェシ復興に向けて、ハザードマップ及び空間計画の作成、イン

13 2015 年度実績

<sup>12 2015</sup> 年度実績

<sup>14</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績は、56 回

フラ復興計画の作成、生計回復事業の実施を支援した(2019年度)。また、モザンビークでは 2019年3月に発生したサイクロン・イダイによる被災からの復興支援に当たり、「より良い復興 (Build Back Better: BBB)」の実現を図るため、ハザードマップの作製を支援するとともに、 甚大な被害を受けた学校の復旧事業を実施した(2019年度)。2021年にはハザードマップの引き渡しを完了し、協力の成果をモザンビーク全土に普及するためのハザードマップ作成トレーニングを、オンラインを交えたハイブリッド方式で開催した(2021年度)。

● バングラデシュのダッカでTODに関する能力を強化する技術協力を開始したほか、インドネシアのジャカルタ首都圏、インド高速鉄道駅周辺、ペルーのリマ首都圏、ボリビアのサンタクルスで技術協力を継続した。これらの案件を通じて、日本の資金協力等を通じた軌道交通(MRT、LRT)やバス交通(BRT)等とも連携し、公共交通機関利用の喚起と駅周辺の利便性向上、公共交通を軸とした持続可能な都市開発や地域拠点開発を推進した(2020年度、2021年度)。

#### ③ 地域の連結性を高める回廊の開発

- 東西経済回廊整備支援として、ベトナム、ラオス、タイ、ミャンマーをつなぐ陸の連結性強化 に資する協力を実施した。また、南部経済回廊整備支援として、ベトナム、カンボジア、タイ をつなぐ陸の連結性強化に資する協力を実施した(各年度)。
- 西アフリカ「成長の環」回廊の取組において、都市と地域の均衡ある発展の推進を考慮したマスタープラン策定等に取り組んだ結果、回廊開発計画と実施枠組みが対象4か国の大臣7名と西アフリカ諸国経済共同体理事1名が出席した合同調整会議で公式に承認された(2017年度)。
- 物流システム・ロジスティクスの開発マスタープランの策定及び組織・人材育成に係る案件形成・実施を通じて、都市と地域の均衡ある発展に向けた回廊アプローチ等を推進した(2018年度)。
- モンゴルでは全国総合開発計画を策定するとともに、分野横断的な取組が行えるよう関係機関が調整・連携する体制構築を支援した。また、キューバ全国運輸マスタープランの策定を通じて国全体の発展を支える物流網の在り方を提案した。ブータン、エチオピアでは地方中核都市の開発計画づくりの協力に着手した(2021年度)。

#### ④ その他本中期計画期間内での成果

- マダガスカルでは、インフォーマルセトルメントの現状把握を含む現地調査を実施し、調査結果を総合開発計画へ反映する等、社会的弱者を含む利害関係者との合意形成に考慮した都市・地域開発に取り組んだ(2017年度)。
- ネパールでは、開発計画の一部となる復興計画を住民参加型で策定した際に、男性の出稼ぎ労働者が多い地方部での女性の参加を重視し、女性組合の設立や女性を対象とする農業、畜産活動の支援等を実施した結果、女性組合による共助の仕組みが強化され、災害に強いコミュニティの礎が構築された(2017年度)。
- バングラデシュでは、機構の20年以上にわたる協力を経て、同国政府念願の近代測量に基づく 全国デジタル地形図が初めて完成した(2018年度)。
- エジプト「大エジプト博物館合同保存修復プロジェクト」(技術協力プロジェクト)が、人材 育成と遺物の保存修復の支援を行ってきた功績が評価され、読売国際協力賞を受賞した(2020 年度)。同プロジェクトは2022年3月に完了し、2022年度の博物館の開館に向けてマネジメント

支援を行う「大エジプト博物館マネジメント支援」専門家を派遣した(2021年度)。

- 我が国のインフラシステム海外展開促進に資する官民連携による情報交換、知見共有等の強化、 都市計画・都市開発事業に携わる開発途上国及び我が国の関係者の能力強化等を目的に、独立 行政法人都市再生機構(UR都市機構)と連携覚書を締結した(2021年度)。
- 都市開発分野におけるJICA開発大学院連携を進めて、2021年度末までに10名のJICA留学生の受入れを開始、合同プログラムの運営を進めたほか、開大連携コンテンツの整備を行った(2020、2021年度)。交流プログラムの実施に関し、一般社団法人再開発コーディネーター協会との連携を開始した(2021年度)。
- 「地方も元気にする国際協力」を念頭に、インドネシア・スラウェシ復興支援に対して、岩手県 釜石市、宮城県東松島市と連携し、被災地の経験共有を進めた。また釜石市との連携について は、東北センターによる連携覚書の締結を踏まえて、国内事業部や青年海外協力隊事務局とと もに、地方創生にかかる取組にかかる開発途上国での事業への適用に向けて、事業協力を開始 した(2019~2021年度)。

### (2) SDGs達成に向けた貢献

- 持続可能な都市開発 (スマートシティ開発を含む) や回廊・地域開発を通じて、SDGsゴール11「包摂的で安全かつ強じんで持続可能な都市及び人間居住を実現する」及びSDGsゴール9「強じん (レジリエント) なインフラ構築、包摂的かつ持続可能な産業化 (工業化) の促進及びイノベーションの推進を図る」に貢献した。
- モンゴルでは、SDGs達成のための「持続可能な開発ビジョン2030」に基づき、国家開発計画の策定支援を行い、モンゴルによるSDGs達成に向けた取組を促進した。

## (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

● アジア、アフリカ地域の都市部における新型コロナによる影響評価、並びに8か国を対象とした プログラム形成調査を実施した。

## (4) 事業上の課題及び期末に向けた対応方針

● 新型コロナ感染症の存在や将来に向けた都市公衆衛生の観点も含め、持続可能な都市づくりに向け、計画策定支援、実施体制・組織強化にかかる能力開発を進めると共に、TODやスマートシティのアプローチを取り入れ、計画の実施促進面において他ドナーや民間企業等様々なアクターとの連携を更に強化していく。

#### No.1-2 運輸交通·ICT

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
旅客数及び貨物量		旅客数: 945千八日 貨物量:	旅客数: 2,586千人日 貨物量:	旅客数: 1,229千人日 貨物量:	旅客数: 1,549千人/日 貨物量:	旅客数: 1,067千人/日 貨物量:

<sup>15</sup> 新たに統計を取る取組のため基準値なし

		344千トン/日、	336千トン/日	303千トン月	167千トン/日	389千トン/日
		3,501 TEU/日、			2,621 TEU/目	
		2,192台目				
運輸交通に係る	860人 16	854人	836人	672人	607人	561人
研修実績数	800/	05470	630/	07270	00770	30170
運営·維持管理						
の協力数又は支	4.25件 17	23件	11件	8件	8件	件
援との連携数						

## (1) 持続可能で利便性や安全性の高い運輸交通インフラ・ICT環境の整備の支援

● インドネシア、フィリピン、バングラデシュ等約50か国において約260件、持続可能で利便性や安全性の高い運輸交通インフラ・ICT環境の整備に資する事業を実施した(各年度)。

#### ① 運営管理・維持管理等の支援との連携

- 道路アセットマネジメントに係る最先端の研究・開発を実施している内閣府「戦略的イノベーション創造プログラム (SIP)」の「インフラ維持管理・更新・マネジメント技術」(以下、SIP インフラ)」との間で協力覚書を締結し、SIPインフラの研究関係者、東京大学を含む全国の14大学、インフラ事業者及び自治体等から成る協力体制を整え、海外展開・人材育成推進のプラットフォームを構築した。同連携は、2019年度からSIPインフラから公益社団法人土木学会に引き継がれて継続している(各年度)。
- SIPインフラ事業との連携の一環で、岐阜大学とザンビア大学間の技術交流に関するMOU締結 支援を行った(2018年度)ほか、同事業で開発された日本の道路インフラ点検・モニタリング 技術、補修技術をバングラデシュ、ケニア、フィリピンにおける機構の技術協力プロジェクト を通じて試行導入した(2018年度から)。
- フィリピン、ベトナム、ミャンマー等における人材育成等を通じて都市鉄道等による基幹交通 網の運営・維持管理能力の向上等に貢献した(各年度)。

#### ② 環境社会配慮やジェンダー配慮の促進

- ミャンマーでは、円借款によって支援される車両の車内設備が快適になることによる女性の利用しやすさを促進するとともに、同効果を含めYouTubeを通じ広報した(2020年度)。
- バングラデシュでは、公共交通機関におけるICカード導入・普及を通じ、男性乗務員との接触機会減少により女性の利用促進、ひいては社会進出支援を促進する支援に取り組んだ(2019年度)。
- ウガンダでは、道路整備事業において支線道路の改修工事の際に女性も参画する計画を含める ことで女性の社会進出促進に取り組んだ(2020年度)。
- インフラ整備ではいずれの事業でも環境社会配慮を徹底した上で実施した(各年度)。

<sup>16</sup> 前中期目標期間(2013-2015)実績平均

<sup>17</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績平均

#### ③ インフラ及び物流の安全性の確保

- コンゴ民主共和国の首都キンシャサの道路整備事業において、日本企業による施工品質の高さ、 工事中の安全対策や迂回路計画、粉塵対策等周辺住民に配慮した施工計画が相手国政府から高 く評価され、「日本コンゴ大通り」に改称された(2017年度)。
- リベリアでは、首都モンロビアの主要幹線道路を二次に渡る協力で4車線に拡幅、「ジャパン・フリーウェイ」と命名。コロナ禍のなか、計画通りの完工で円滑かつ安全な道路交通を確保し、同国大統領も高く評価(2021年度)。
- ホンジュラス、ニカラグア、サモア等において自然災害リスクの最小化や、安全性・安心性・ 持続可能性の確保等に配慮した運輸交通インフラ整備を通じて、質の高いインフラ輸出拡大イ ニシアティブに取り組んだ(2017年度)。キルギスで道路雪崩対策の無償事業を開始(2017年 度)。同じくキルギスでJICA初となる地吹雪対策案件のG/A締結(2021年度)。
- 物流・交流拠点となる港湾や空港の整備とともに、運営・維持管理体制の強化を、ラオス、モンゴル、東ティモール、タンザニア、カンボジア、バングラデシュ等で実施した(各年度)。
- 東南アジアの南部経済回廊の要所に位置するチュルイ・チョンバー橋(日本・カンボジア友好橋)の改修が完了し、開通式典にてフン・セン首相の高い評価を得た(2019年度)。
- 2020年8月にモーリシャス沖で発生したWAKASHIO号の座礁事故による重油流出事故を受け、 航行安全・海難防止に資する協力を形成すべく迅速に情報収集・確認調査を行うとともに、安 全な海上交通の確保に資する技術協力プロジェクト等の協力案の検討を行った(2020年度)。
- 2021年8月、円借款事業を通じて支援してきたタイ・バンコクの都市鉄道レッドラインが開通した。同レッドラインには日本製の鉄道車両が導入されている。開業により、バンコク首都圏における自動車交通から公共交通へのモーダルシフトを加速化し、増加する輸送需要への対応、交通渋滞への緩和及び大気汚染の改善が期待される(2021年)。
- タイ、カンボジア、バングラデシュの3か国で交通安全に関する事業を開始した。ケニアにおいては新規案件を形成した(2021年度)。

#### ④ 日本企業を含む民間企業の活動の促進

- インド初の高速鉄道開業に向けて、幹部及び技術者・実務者向けの研修や、詳細設計・制度整備等を支援した(各年度)。
- ラオス・ビエンチャン国際空港にて、増大する航空旅客需要に対応した国際線旅客ターミナル ビル拡張等を支援した。本事業は、本邦企業が海外で取り組む初の空港ターミナル運営民営化 事業であり、機構はラオス公共事業運輸省と本邦企業関係者に対して必要な支援を行った (2018年度)。
- ミャンマーでは、円借款を通じて支援したティラワ地区港にて、機構の側面支援を経て、㈱上組、STJ Thilawa Terminal Co., Ltd. (住友商事㈱、豊田通商㈱、㈱JOINの合弁企業)、ミャンマー物流企業のコンソーシアムが運営を開始した(2019年度)。
- モンゴルでは、円借款及び技術協力で支援してきた新ウランバートル国際空港が2021年7月に 開港した。新空港は日本企業連合とのコンセッション契約により、モンゴル空港事業として始 めて民間企業に委託し運営される。また、パラオでは、海外投融資によって支援した国際空港 の運営事業に双日㈱、JATCO㈱が参画した(2019年度)。
- インドネシア・ジャカルタでは同国初の都市高速鉄道 (MRT) が2019年3月に開業した。計画

策定から制度支援、人材育成、車両、土木、信号通信までオールジャパンによる切れ目のない 協力を展開した。現在も延伸区間等で協力実施中(各年度)。

- 機構が設立した道路アセットマネジメントプラットフォームを通じて、国内の道路アセットマネジメントに関する技術の海外展開に向けて国内研究者と意見交換を重ね、開発途上国での活用が期待できるJIPテクノサイエンス㈱が開発した「i-DRIMS」(道路の平坦性を簡易に測定可能な路面性状把握システム)をケニアの機構事業にて試行的に導入した。その結果、ケニア全土の道路にて年1回の路面性状計測が定着した。また、同社代理店契約が締結され、ケニア関係機関が同システムの購入に至った(2019年度)。
- インドネシア円借款「パティンバン港開発事業(第一期)」で建設された自動車専用ふ頭の日本企業による運営が2021年12月に開始された。同じく建設されたコンテナターミナルについても日本企業とインドネシア企業による運営が予定されており、また同地域に製造拠点を有する日本企業のビジネス環境の改善にも寄与することが期待される(2021年度)。

## ⑤ ICT化及びDXの推進

- カンボジア、インド、ウガンダにおいて、都市交通問題の解消に向けた日本の高度道路交通システム (ITS: Intelligent Transport System) の導入に取り組み、日本方式の信号制御システム (MODERATO) の活用を推進した (2017年度、2018年度)。
- モルディブでは、地上波デジタル放送日本方式 (ISDB-T) 採用国への協力として、周波数計画 策定、地デジ移行ロードマップ策定、技術規格策定等を支援した。また、ボツワナでは、アナ ログ放送停波 (ASO: Analogue Switch Off) に向けて支援し、日本以外で初めてのASOリハーサ ルを成功させた。ペルー及びアンゴラでは、地上デジタル放送や緊急警報放送システム (EWBS: Emergency Warning Broadcast System) の導入を支援した(2019~2021年度)。
- 宮崎市、宮崎大学、宮崎市内の民間IT企業等との連携の下で、日本市場を念頭に置いたICT人材育成プログラムのモデルづくりや情報処理技術者試験の普及等、バングラデシュ・コンピュータ評議会による人材育成関連事業の実施能力向上を行った。その結果、2020年度末までに累計265人の技術者が育成され、うち186人が日本(50人が宮崎県)から内定を獲得した。これを通じ、労働人口の減少が進む日本の地方企業と、豊富な若年層の就労先が不足しているバングラデシュ双方の課題解決に貢献した(2018~2020年度)。
- ブータン、インドネシアでは、デジタルものづくり工房(ファブラボ)による技術教育・普及 促進プロジェクトにおいて、新型コロナウイルス感染拡大の影響で現地での事業立ち上げが困 難ななか、他のファブラボと連携しながら人材育成に取り組んだ(2020年~2021年度)。
- ICT立国を目指すルワンダでは、ICT分野の起業及びイノベーション促進のための政策枠組みづくりを支援した。その一環で「250スタートアップ」という起業家支援プログラムの実施や全国3か所のイノベーションハブの設置等に取り組み、ルワンダ地場の59社のスタートアップ企業が本プロジェクトのプログラムを卒業、17社が日本企業と協働し、10社が現地企業と組んで実証事業を行う等エコシステムの形成ができた(2017年~2021年度)。
- 新型コロナ感染拡大下において、11か国(インドネシア、バングラデシュ、トンガ、パラオ、ケニア、モザンビーク、セネガル、エルサルバドル、ボリビア、グアテマラ、メキシコ)の医療機関に対する遠隔支援に関する機材の導入、運営技術の指導を行い、各国の保健医療の強靭化に貢献した(2021年度)。

- 国立研究開発法人産業技術総合研究所(AIST)と、AIやビックデータの活用を通じた地球規模の課題解決に貢献するための協定を締結した(2021年度)。
- JICA-VAN (JICA-Virtual Academy Network) を導入してオンライン研修の実施基盤を強化し、コロナ禍の影響で来日できない研修員等を対象に118件の課題別研修で活用した。また、JICA-VANを活用して帰国研修員1,485名のオンラインネットワーキングを促進した(2021年度)。

### ⑥ その他本中期計画期間内での成果

- インド高速鉄道支援において研修や専門家派遣等の多角的な支援を通じて詳細設計、技術基準 策定、実施機関の組織整備及び人材育成等に取り組んだ(各年度)。 インドネシアでは、円借款で整備したジャカルタMRT南北線が本格運行を開始し、ラッシュ時 の移動時間の短縮(片道1~1.5時間から約30分に)等、利便性の大幅な改善に貢献した。また、 本事業は、マスタープラン策定から建設・人材育成まで、オールジャパンによる取組で完成さ せた初の海外都市鉄道事業として、令和元年度土木学会賞(技術賞)を受賞した(2019年度)。
- タジキスタンにおける道路維持管理に係る技術協力の取組を通じて、同国が抱える道路分野の 課題解決に向けた取組を推進した。その高い貢献度を踏まえ、専門家チームが「名誉ハイウェ イ・エンジニア賞」等を受賞した(2019年度)。
- インドでは、「デリー高速輸送システム建設事業」におけるバリアフリーの取組を評価され、 同事業が「National Award for the Empowerment of Persons with Disabilities」を受賞した。また、 「チェンナイ地下鉄建設事業」の市民に対する貢献度の高さから、同事業の実施機関が「National Project Excellence Award」を受賞した(2019年度)。
- ガーナの首都アクラでの国際回廊道路における交差点改良事業において、人材教育、品質管理、 安全管理に尽力し、2020年6月の完工まで、日本国内で一定期間労働災害を発生させなかった 事業場に対して授与される無災害記録証の授与時間を超える無事故・無災害244万時間を達成 した(2020年度)。
- 道路アセットマネジメントプラットフォームの活動(開発途上国のインフラの維持管理・向上のための技術協力プロジェクト、留学生受入、本邦技術の海外展開などに係る産官学連携の取組)が、インフラメンテナンスにより地域のインフラの機能維持・向上に顕著な貢献をなし、地域社会の社会・経済・生活の改善に寄与したと認められ、土木学会インフラメンテナンスプロジェクト賞を受賞した(2021年度)。

## (2) SDGs達成に向けた貢献

- ターゲット9.1「すべての人々に安価で公平なアクセスに重点を置いた経済発展と人間の福祉を支援するために、地域・越境インフラを含む質の高い、信頼でき、持続可能かつ強じんなインフラを開発する」に資する案件をアジア、アフリカ地域を中心に実施した。
- ターゲット3.6「2020年までに世界の道路交通事故による死傷者を半減させる」に直接資する案件をタイ、マレーシア、カンボジア、バングラデシュで形成したほか、各種道路、橋梁整備案件の計画・設計に際し、交通安全向上を念頭に置いた設計とした。
- ターゲット9.c「後発開発途上国において情報通信技術へのアクセスを大幅に向上させ、2020年までに普遍的かつ安価なインターネット・アクセスを提供できるように図る」に資する案件をミャンマー、ブータンで実施した。

## (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- コロナ禍により各種研修をオンラインで開催した。また、道路アセットマネジメント等の長期研修員の選考面接や研究支援をオンラインで実施した。
- 医療機関に対する遠隔支援やデジタル技術の活用による感染症対策を支援するための調査を実施 し、既往案件での活用や感染拡大が深刻な国での案件形成に取り組んだ。また、モンゴルでは濃厚 接触者追跡アプリ開発の側面支援を行った。
- 公共交通における新型コロナ対策の情報を整理し、開発途上国関係機関等に提供した(2020、2021 年度)。

## (4) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

低炭素社会の実現及び人々の利便性向上に貢献する質の高いインフラ整備とその利用促進を重視して、人やモノの円滑・安全な移動を実現すべく連結性を高めるための支援を行う。

## No.1-3 質の高いエネルギー供給とアクセスの向上

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
初期電化・供給増・安定化等 の裨益想定人口	385.5万人18	113万人	861万人	933万人	234万人	12.4万人
質の高いエネルギー分野の研修 実績数のうち、資源の絆研修実 績数	582人 <sup>19</sup> うち9人	,	,		175人 うち17人	808人 うち21人
電力開発に係る新規計画策定数	19件20	10件	8件	4件	3件	5件

#### (1) エネルギーアクセスの改善への貢献

#### ① 電源開発及び電力系統の整備

- ミャンマー、インド、モザンビーク等計30か国において計50件、電源開発及び電力系統の整備 に資する事業を実施し、各国における電力アクセスの向上や効率的なエネルギー利用の促進に 貢献した(各年度)。
- スリランカでは、環境面及びエネルギー安全保障面を考慮した2040年までの長期電源開発計画 及び送電線開発計画を策定した(2017年度)。
- モザンビーク、パラオ等で、電力開発マスタープランを策定した。特にモザンビークでは、同 国政府の高い評価を得て、マスタープランの全章が閣議で承認され、同国エネルギー開発の長 期ロードマップとなった(2018年度)。
- ウズベキスタン、バングラデシュ、エジプト等で、電力システムの高効率化に資する支援を行った。また、ケニア、マラウイ、セネガル、コートジボワール、ベナン等で電化率向上・電力供給安定化に資する案件形成のための調査を、本邦企業のもつ強みも考慮しつつ実施した

<sup>18</sup> 前中期目標期間(2012-2015)実績平均

<sup>19</sup> 前中期目標期間(2012-2015)実績平均

<sup>20</sup> 前中期目標期間(2012-2015)実績は、76件

(2018年度)。

- 機構が2005年に作成した実効性の高い地方電化計画に基づき、円借款を通じて農村部1万6,241 世帯の電化に取り組んだブータンにおいて、農村電化率が事業実施前の56.3%から97%へと大幅に改善したことが同事業の事後評価を通じて確認された(2018年度)。
- アゼルバイジャンでは、円借款で同国の電力の10%を供給するシマル複合火力発電所の2号機が完工した。設計から完工まで約12年にわたり尽力した専門家が同国大統領より「進歩勲章」を受章した(2019年度)。
- ブータン、ラオスで、電力開発マスタープランを、イランでクリーンエネルギー全体計画を策定した(2020年度)。
- また、ラオス、パプアニューギニア、パキスタン、バングラデシュ、ケニア、ウズベキスタン、 ミャンマー、カンボジア、ヨルダン、ケニア、ウガンダ、マラウイ、シエラレオネ、モザンビ ークでは、発電所の運営・維持管理や、送配電網の計画・保守能力強化を実施した(各年度)。
- 日本政府が2021年に新たに表明したアジア・エネルギー・トランジション・イニシアティブ (AETI) に関し、具体的な支援策を検討するための調査を実施した(2021年度)。

## ② 地熱等の低炭素電源の開発、効率的なエネルギーシステムの導入促進

- ハイブリッドアイランド構想の具現化に向けて、ハイブリッド発電システム導入に係る広域事業、ソロモン首都圏での2030年の再生可能エネルギー100%達成に向けたロードマップの策定を支援した。また、同再生可能エネルギーロードマップの策定等を通じ、再生可能エネルギーの導入を促進した。パラオでは、発電に占める再生可能エネルギー割合45%を目指したロードマップ策定支援等を実施した(2017~2019年度)。
- ケニアでは、IoTを活用した地熱発電所の運営維持管理のための人材育成について、ケニア電力公社、国連工業開発機関(UNIDO)、機構の3者間で協力覚書に署名した(2017年度)。
- ジブチにおいて地熱資源開発のための試掘実施に向けた支援を開始した(2019年度)。
- コスタリカでは、地熱開発による再生可能エネルギーの事業 (ラスパイラスII) が完工し、コスタリカ大統領も参加の上で完成式典が実施された。本事業は、中南米カリブ地域の地熱関係者が集う会合で地熱最優秀賞を受賞したほか、三菱日立パワーシステムズ㈱のタービンが導入された (2019年)。また、これまでの機構の協力を通じて得られた知見をいかし、中南米地域向けの第三国研修を先方実施機関と共同で実施した (2021年)。
- ヨルダンやスリランカでは、変動性再生可能エネルギーの増加を見据えた電力供給安定化のための、電力公社の能力強化支援を開始した(2020年度)。
- ラオス、ウズベキスタンでは電気事業者の経営改善を図り、電力供給や送配電事業の持続性を 確保することを目的に、技術協力事業を開始した(2021年度)。

#### (2) 鉱物資源の開発・利用の持続可能性向上や質の高いエネルギー供給に資する人材の育成

- 開発途上地域の資源分野の人材を育成し、長期的に知日派・親日派を育て、日本の資源関係者との人的ネットワークを強化する目的で、2013年度より「資源の絆プログラム」を継続した。2021年度までに累計25か国148人を受け入れた(各年度)。
- 同プログラムでは、開発途上国の鉱物サンプル採取と当該国の鉱業関係機関とのネットワーク形成を目的とした海外フィールド調査及び本邦企業・行政機関等でのインターンシップ等を行い、

2021年度末まで累計200件以上を実施した(各年度)。

● 石油天然ガス・金属鉱物資源機構(JOGMEC)と包括的連携に関する基本協定書を締結。同締結を 基に、地熱分野の海外支援係る連絡会の実施、地熱開発協力に係る試掘アドバイザリーグループ へのJOGMECからの参加、資源の絆プログラムへの講師参加を通じ、地熱・金属資源開発分野にお ける連携・協力体制を強化した(2020年度)。

### (3) その他本中期計画期間内での成果

● インド・バンガロール市での配電自動化事業を中心とした取組が高く評価され、機構がSKOCH Awardの最上位の賞を受賞した(2019年度)。

#### (4) SDGs 達成に向けた貢献

- エネルギーへのアクセス向上や、低炭素エネルギーの利用に向けた取組を通じて、SDGs ゴール 7(すべての人々の、安価かつ信頼できる持続可能な近代的エネルギーへのアクセスを確保する) 及び SDGs ゴール 13 (気候変動及びその影響を軽減するための緊急対策を講じる) に貢献した。
- また、安価かつ持続的なエネルギーの安定供給は、社会経済の安定と持続的成長のために重要な 開発課題であり、その観点でも、エネルギーの有無で影響を受ける数多くの SDGs (質の高い保健、教育、水・衛生サービスの提供等) に貢献した。

## (5) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

● 「資源の絆プログラム」において、リモートでのモニタリング面接や修了時プレゼンテーション、 特別プログラムの実施を通じ、可能な限り通常のオペレーションとなるよう取り組んだ。帰国生 を含む留学生との関係維持強化にも取り組み、SNSを活用したネットワークを構築し、定期的な情 報発信に努めた。

## (6) 事業上の課題及び期末に向けた対応方針

● 気候変動対策が喫緊の課題となっており、エネルギー利用の低・脱炭素化への取組が一層重要となる。経済成長に伴うエネルギー需要の増大が見込まれる開発途上国においては、低・脱炭素化への取組とともに、エネルギーの安定供給を含むアクセスの改善に同時に取り組む。また、再生エネルギー等の脱炭素技術の普及に不可欠となる希少金属などのサプライチェーン強化を念頭に置いた鉱物資源分野の支援、脱炭素に向けて必要となるDXやイノベーション促進のための支援にも一層取り組んでいく。

## No.1-4 民間セクター開発

関連指 標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
貿易・投資促進や経済特区開 発等に係る協力数	38.5件21	81件	95件	132件	144件	160件

<sup>21</sup> 前中期目標期間(2012-2015)実績は、154件

職業訓練・高等教育機関の能 力向上等に係る協力数	9.5件22	2件	4件	5件	7件	7件
-----------------------------	--------	----	----	----	----	----

### (1) 民間主導の経済成長に必要な海外からの直接投資促進や国内企業の育成

● ベトナム、インド、ケニア等計54か国において計160件、民間主導の経済成長に必要な海外からの 直接投資促進や国内企業の育成に資する事業を実施した(各年度)。

#### ① 知的所有権等の産業基盤の整備

- ミャンマーの知的財産制度に係る助言を継続した結果、著作権法が100年以上ぶりに改正され、 国際的な基準を満たした知的財産法制が整備された(2019年度)。また、商標法の施行を見据 えた商標登録手続き等の対応を支援した(2020年度)。
- 特許庁と連携し、ベトナム、インドネシアの特許審査官に対するAI分野、医療分野等の審査実 務研修をオンラインで実施した(2021年度)。

## ② 企業活動に必要な産業人材の育成

- 日本式経営と本邦・現地企業のビジネスマッチングの取組として、ベトナム現地企業経営者が 日本式経営を学ぶ「ハイフォン経営塾」の1期生が研修で来日し、北九州市と協力してビジネス マッチングを実施した(2017年度)。
- ラオス日本センターにおいて、ビジネスマンを対象とした「LJIビジネスカフェ」や若手企業家 育成のための「スタートアッププログラム」、中小企業経営者向けの「経営塾」等を開始し、 実践力の高い産業人材育成に取り組んだ(2017年度)。
- カンボジア日本人材開発センターの受講生で、アイデアや技術があっても自国内での資金調達が困難なカンボジア起業家に対して、日本センターを通じたクラウドファンディングによる資金調達支援を行い、新たな資金調達の道をつけた(2020年度)。
- ベトナム日本センターが実施する日本的経営に関する経営塾コースが人気を博し、2009年開始時の年間1コース16名から、同4コース120名に拡大した。また、受講者であるベトナム企業経営層が研修で来日した際に、機構が独立行政法人中小企業基盤整備機構と共催でCEO商談会を実施したところ、参加者の約半数が一定の合意に至る等活発な商談が行われたほか、モンゴルやミャンマーの日本センターでも同様の商談会を実施した(2018、2019年度)。

#### (2) 産業政策の改善

- バングラデシュの投資促進、ビジネス環境、経済特区開発及び産業振興を一体的に支援する「投資促進・産業競争力強化プロジェクト」を開始し、日本・バングラデシュ官民合同経済対話とも連携して政策・制度の改善に向けた協力を開始した(2017年度)。同プロジェクトの成果としてバングラデシュにおいて自動車産業振興政策が策定され、閣議決定された(2021年度)。
- インドネシアでは自動車、電気電子及び食品加工分野の国際競争力強化に向けた取組検討のため の調査を継続し、省庁横断型会議体による政策対話の会合にて政策提言を行った。その結果、産 業高度化に資する新たな減税制度(研究開発・人材育成に取り組む企業に対する大幅な減税制度)

<sup>22</sup> 前中期目標期間(2012-2015)実績は、38件

#### (3) 産業振興機関や貿易・投資促進機関の能力向上

- エチオピア「産業振興プロジェクト」では、産業政策立案、投資促進・工業団地開発、国際市場を ターゲットとする産業の育成による貿易促進を包括的に行い、本邦企業のエチオピア進出支援を 視野に入れた事業展開に取り組んだ(2017~2020年度)。
- ミャンマーでの直接投資促進に向けた機構の包括的な取組もあり、トヨタ自動車㈱が完成車工場建設による同国初進出を決定した。同社の新規工場建設によるASEAN域内への進出は1996年のベトナム以来24年ぶりとなった(2019年度)。
- バングラデシュでは、円借款「外国直接投資促進事業」を通じて、同国経済特区庁と日系商社との間で、日系専用工業団地の開発に関する合弁契約が締結された。日系企業専用の経済特区が開発されるのは同国初であり、機構の包括的な取組の結果、投資許認可や各種手続きに係るワンストップサービスセンターが正式に開所された(2019年度)。

## (4) ビジネス環境の改善

- TICAD VIでの総理宣言を踏まえ、NEPAD (The New Partnership for Africa's Development:アフリカ 開発のための新しいパートナーシップ)事務局と「アフリカ・カイゼン・イニシアティブ」の合意 文書に署名し、同イニシアティブを立ち上げた。また、ケニアで開催した第2回カイゼン知見共有 セミナーにおいて、アフリカ各国に加え、マレーシア、アルゼンチン等の参加を得て、生産性向上 機関のネットワークを強化した(2017年度)。
- アジア地域における投資促進・産業振興として、フィリピン、インドネシア、ミャンマー、バングラデシュ、インド等で本邦・現地企業間のリンケージ強化に向けたサプライチェーン構築を支援した(2018年度~2021年度)。
- TICAD VIの公約(カイゼンを取り入れる工場等で生産性30%向上)に対して、2018年度にエチオピアで支援した企業は平均で39%の生産性向上等を達成したほか、2018年度に事業が完了したガーナでは、支援した254社の生産性が平均37%向上し、公約の達成に貢献した(2018年度)。
- NEPADとの共催によりアフリカ地域を対象にカイゼン優良企業を表彰する「アフリカ・カイゼンアワード」を2019年から毎年開催し、関係各国で広く報道されたほか、国内で独自にカイゼンアワードを企画する国が複数出てくる等、アフリカにおけるカイゼン活動の更なる活性化を促進した(2019~2021年度)。
- コロナ禍でイノベーティブなアイデアを有し、迅速に課題に対応し得るスタートアップを含む起業家支援を目的に、アジア及びアフリカでビジネスコンテスト・アクセラレーションプログラムを開催した。アフリカではビジネスプランの実効性を確認するための実証事業を支援(69社)し、アクセラレーションプログラムや資金調達や事業提携につながる機会を提供(15社)した(2020年度、2021年度)。アジアではインド、ベトナム及びインドネシアの保健及び農水産分野において、社会的インパクトの発現が期待できる現地スタートアップ6社の事業化を支援した。モンゴル、カンボジア及びラオスの日本センターにおいて、現地スタートアップ(16社)にアクセラレーションプログラムを提供した。モンゴルスタートアップ2社、カンボジアのスタートアップ6社は、アクセラレーションプログラムを契機に外部組織からの資金調達に成功しビジネスを拡大することができた(2021年度)。

● 東京大学とインド3大学・大学院(インド工科大学カンプール校(IIT-K)、同マドラス校(IIT-M)、 インド経営大学院大学カルカッタ校(IIM-C))間の連携事業の企画・実施を支援し、東京大学の 次世代アントレプレナー育成事業(EDGE-NEXT)におけるピッチイベントにインドチームが参加 するなど、交流活動を推進した(2021年度)。

## (5) 職業訓練・高等教育を含む産業人材育成等

- 2015年日・ASEAN首脳会議の公約(2015、2017年に4万人育成)を達成した(2017年度)。
- イノベーティブ・アジアでは、累計436人の長期研修員を受け入れ、日本企業・研究機関等(AI関連企業、国立研究機関、大手電機メーカー等)を主な受入先としたインターンシップを実施した。その結果、2021年秋までの修士課程修了生の約1/3が日本企業へ就職、あるいは日本の大学の博士課程に進学した。また、累計472人の短期研修員を受け入れ、日本企業との交流機会を含むプログラムを提供した(各年度)。
- ABEイニシアティブでは、2017年度までに累計1,100人を受け入れ、TICAD Vの政府公約(2013~2017年にかけて900人受入)を上回る実績を達成するとともに、2018年度までに累計1,219人を受け入れ、TICAD VIの公約(2016~2018年に600人)を上回る形で達成した。また、インターン受入登録企業も当初の100社から2021年度には664社に増加した。また2019年のTICAD 7で発表がなされた「ABEイニシアティブ3.0」の達成に向けては、新型コロナウイルス感染拡大による渡航制限があったものの、オンラインによる受講を含め、2019~2021年度まで累計260人の研修員を受け入れた。さらに、「ABEイニシアティブ3.0」では、ABEイニシアティブ以外の機構の長期研修員等にも「ビジネス・プログラム」の提供を開始(2019~2021年度まで累計292人)した。事業開始から2021年度まで累計1,771名を育成した。(各年度)。
- アフリカ各国でのカイゼン及びビジネス経営支援関連プロジェクト等にて継続的に人材育成を進めた結果、アフリカにおける産業人材育成人数は、TICAD VIの公約(2016~2018年で3万人)を大きく上回る累計6万9,767人に達した(2018年度)。
- アセアン工科系高等教育ネットワーク(AUN/SEED-Net)では、コロナ禍における遠隔での分野別学術会議の開催、修士及び博士課程の国際共同教育プログラムの実施を通じ、東南アジアと本邦の工学系トップ大学間のネットワークを強化した(各年度)。
- ジョモ・ケニヤッタ農工大学 (JKUAT) に設置された汎アフリカ大学科学技術院 (PAUSTI) の教育・研究能力の強化支援を行い、今中期計画期間を通じて、修士課程修了生258人及び博士課程修了生105人を輩出した(各年度)。また、エジプト・日本科学技術大学 (E-JUST) では、今中期計画期間を通じて、231人の工学修士・博士、開学以降初めて国際ビジネス・人文学部学士18人、工学部学士46人を輩出したほか、計12か国123人の留学生を受け入れた(各年度)。

## (6) その他本中期計画期間内での成果

- スタートアップ支援に資する法制度整備、投資を促進する環境整備、スタートアップの活動を促す施策の実施支援といった提言をもとに、機構でのアフリカ起業家向けの新規ファンドの設置・ 運用を通じた知見の整備及びスタートアップエコシステムの形成・発展支援に向けた検討を進めた(2019~2021年度)。
- インドにおける裾野産業の育成に係る取組において、プロジェクト関係者が日本デミング賞委員 会から「海外推進、普及功労賞」を受賞した。同賞は品質管理(TQM: Total Quality Management)

の普及・推進に関し、優れた業績のあった者に対して3~5年に1度の頻度で原則一人が選ばれるものである(2019年度)。

● 機構主導で世界観光機関(UNWTO: The World Tourism Organization of the United Nations)と連携して開発中の「観光開発SDGs指標ツールキット」が、SDGsに対する観光の貢献の最大化に資する事業という位置づけで、G20北海道倶知安宣言にて、二国間援助機関の事業で唯一明文化された(2019年度)。

#### (7) SDGs達成に向けた貢献

● 民間セクター開発分野の取組(投資促進・産業振興、起業家・企業育成等を含む上記取組)を通じて、SDGsゴール8、9、17の推進、すなわち、包摂的かつ持続可能な経済成長の促進、包摂的かつ持続可能な産業化(工業化)の促進及びイノベーションの推進に貢献した。

#### (8) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- 各日本センターにて、オンラインによるビジネスコース、信金中金と連携した商談会への参画(ベトナム)、日本留学フェア等を実施した。ライブ配信と特設ウェブサイトの構築を行ったことにより、参加者・アクセス数が2万1,000を超え、参加大学等は56校に拡大した。キルギスでは本イベントをきっかけとして、キルギス国立大学と本邦2大学との連携協定締結が実現した(2021年度)。また、日本センターでの活用に向けたオンライン研修コンテンツの開発とシステムの試行的導入を進めた(2020年度、2021年度)。
- 新型コロナの影響によりイノベーティブ・アジアでのインターンシップの実施が危ぶまれたが、 受入先と協力の上、リモートと対面を組み合わせた柔軟な受入を実現した(2020、2021年度)。
- コロナ禍への対応として、マレーシア日本国際工科院(MJIIT: Malaysia-Japan International Institute of Technology)の教員・学生が日本の協力で整備したラボを活用し、医療従事者への飛沫感染を防ぐシールド装置の開発を行う等の貢献をした(2020年度)。
- モルディブ及びドミニカ共和国において、UNWTOとの協働により、ウィズコロナ、ポストコロナにおける観光リカバリー計画の策定を開始、ドミニカ共和国では策定を完了し、カリブ地域諸国に普及・展開された(2021年度)。

## (9) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

開発途上国では、民間セクターの成長の重要な牽引役である製造業において、一人当たりが生み出す付加価値は欧米のわずか2%にとどまっている。また、気候変動や新型コロナウイルス感染拡大により、開発途上国の経済を支えてきた観光業(関連産業を含む)に深刻な影響が生じている。一方で、産業を支えてきたエネルギーの転換が脱炭素技術(グリーン技術)により推進するとともに、事業のデジタル化が世界で急速に進んでおり、経済のグローバル化のなかで、開発途上国においてもグリーン技術やデジタル化の導入により経済成長を加速化することが必要となっている。

この課題に対応するために、次期中期目標期間に向けた対応方針として、①カイゼン活動の普及による製造業に限らず民間企業の品質・生産性や企業競争力の向上とそれによる付加価値の向上、②グリーン技術やデジタル化に対応するため、潜在能力を有するスタートアップの支援及びそのための環境整備、③サプライチェーンにおいて日本とのつながりが強いアジアでの投資促進と産業振興に取り組み、開発途上国と日本の双方の経済の強じん化を図る。

## No.1-5 農林水産業振興

関連指標	基準	進値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
小農による市場志向 型農業の推進 (SHEP アプローチ等) に係る 展開国数及び研修実 績数	展開国数 研修人 数·技術 指導者 小規農 民	20か国 <sup>23</sup> 3万人 <sup>24</sup> 1,300人 <sup>25</sup>	13カ国 2,730人 17,913人	14か国 5,175人 49,664人	21か国 5,656人 62,957人	12か国 5,292人 13,270人	8か国 4,803人 45,450人
FVCに関連する事業の数 (新規)		4件	7件	5件 <sup>26</sup>	13件	20件	21件

#### (1) 高付加価値産品の安定供給と生産者の所得向上の実現

● エチオピア、ケニア、セネガル等のアフリカ各国に加え、パレスチナ、ネパール等含め計40か国で 計85件、高付加価値産品の安定供給と生産者の所得向上に資する事業を実施した(各年度)。

#### ① 優良品種等の普及

- アジア地域においては、ミャンマー、カンボジア、ネパール、ブータンにおいて優良種子・苗木の生産、流通促進に係るプロジェクトを実施した(各年度)。
- アフリカ地域においては、スーダン、ウガンダ、マダガスカル、コートジボワール、ザンビア、カメルーン等において、種子生産や普及に係る支援を行った(2018年度~2021年度)。

#### ② 営農・技術普及の改善

● 市場志向型農業の事業に加え、インドネシア、パラグアイ、ブルキナファソ、ルワンダ等において、高付加価値な園芸作物の営農指導及び技術普及を行った(各年度)。

#### ③ 残留農薬対策・各種認証取得推進

● パラグアイにおけるゴマの残留農薬対策強化や、キルギスにおける食品検査支援能力強化、カンボジアにおける残留農薬対策、スリランカにおける農薬・肥料の適正利用促進等に取り組んだ(各年度)。

#### ④ 流通システムの改善

- ASEANフードバリューチェーン (FVC) 開発支援に向け案件形成に取り組み、技術協力プロジェクトの枠組みをASEAN+3農林水産分野高級実務者会合 (SOM-AMAF+3) で協議した (2018 ~2021年度)。
- インドネシア流通改善プロジェクトでは、フィリピンで中小企業支援事業(普及・実証事業)

<sup>23</sup> TICAD V 目標値の 2014 年度から 2015 年度実績

<sup>24</sup> 同上

<sup>25</sup> 同上

<sup>26</sup> 第  $_4$  期中期計画策定時に集計した前中期目標期間の当初  $_4$  年間( $_{2012}$ - $_{2015}$ )の実績は、 $_{17}$  件

- の実績を有するイーサポートリンク社と連携し、野菜集出荷場における成果物需給情報システム整備のための中小企業支援事業(案件化調査)を実施した(2017年度)。
- FVC強化に向けて、ミャンマー、カンボジア、パキスタン、スリランカ、モンゴル、ボリビア、ブラジル、ザンビア、ナイジェリア、コートジボアール、マダガスカル、ギニア、インドネシア、フィリピン、ネパール等で、新規の技術協力プロジェクトを形成した(2019~2021年度)。また、個別専門家をラオス、ベトナム、カンボジア、バングラデシュ、コートジボワール、グアテマラ、ボリビア、タンザニア、エチオピア等に派遣した(2020、2021年度)。

## ⑤ 市場志向型農業の推進

- SHEPアプローチを2021年度末までに累計34か国で展開し、累計23,656人の技術指導者及び189,254人の小規模農民を育成した(各年度)。SHEPアプローチを通じ、例えばエチオピアではパイロットエリアで37%の所得向上効果が確認され、事業に参画した女性の87%が収入向上に成功した(2018年度)。
- SHEPアプローチに関し、アフリカ英語圏・フランス語圏向けに国際ワークショップや課題別研修等を実施したほか、国連食糧農業機関(FAO: Food and Agriculture Organization of the United Nations)、国際農業開発基金(IFAD: International Fund for Agricultural Development、以下「IFAD」という。)等に紹介した(2018~2020年度)。また、南アジア、中南米への展開にも取り組んだ(2021、2021年度)。
- TICAD7にて、IFADと共催でサイドイベントを開催し、アフリカ各国政府関係者、ササカワアフリカ財団等とともに、開発途上地域の小規模農家100万人にSHEPを通じた生計向上支援を行う共同宣言を行った(2019年度)。IFADやササカワアフリカ財団の事業におけるSHEP活用推進のため、関係者に対するSHEPセミナーを実施した。また、ボリビアでは現地NGO等に対するSHEPセミナーを開催し、現地ボランティアの育成がなされた。グローバル農業普及フォーラム(GFRAS)が運営する普及サービスのナレッジサイトにSHEPアプローチが掲載されたことにより、インターネットを通じたSHEPの理解促進及び利用拡大のための体制が整備された(2021年度)。
- FAO主催のイノベーティブな農業普及コンテスト(応募数118事例)に招待され、SHEPアプローチの知見を発表した結果、SHEPが3位を獲得した。1、2位含む他応募案件がDX関連であったのに対し、SHEPは情報の非対称性と心理学に着目して農家の生計向上に貢献した点がInnovativeであると評価されたものである(2020年度)。

#### ⑥ 6次産業化や一村一品等による地域活性化の推進

- キルギス「一村一品・イシククリ式アプローチの他州展開プロジェクト」が支援する現地公益 法人が、キルギス経済省が認定するBest Exporter賞を受賞した。また、事業成果が認められ、キ ルギス大統領より栄誉賞を受賞した。さらに、良品計画(MUJI)との連携を継続し、フェルト 製品等が商品化された(2019年度)。
- 地域経済の活性化やコミュニティの能力強化を目指し、OVOP(一村一品運動)のコンセプトを活用した支援の広域展開のために、日本のOVOPと海外で実践されているOVOPについて理解を深めることを目的に、JICA-Netマルチメディア教材「OVOP(一村一品運動):地域活性化への挑戦」を作成し、一般公開した。また、同動画は食料安全保障のための農学ネットワーク

(Agri-Net) が開催する月次セミナー (2021年10月開催) のほか、本教材は多言語化されており、特にスペイン語版はアルゼンチン、パラグアイ、ホンジュラス等の中南米諸国で、政府高官、自治体、生産者といった様々なアクター向けに、OVOP及び地域ブランディングの理解度促進のために活用された (2021年度)。

● 2021年度課題別研修「地域アグリビジネス振興のためのフードバリューチェーン構築」において、高知県及び愛媛県の食品加工や農業関連の企業が有する農業・畜産技術(生産・加工・流通)を開発途上国の課題解決や事業展開につなげることを目的に、9月に第1回、2月に第2回オンラインビジネスネットワーキングセミナーを開催した。本セミナーは両県の事業者と研修員との意見交換により、開発途上国のみならず、我が国の地方の活性化を目指すものであり、2022年度以降も開催を予定している。この取組を時事通信社のデジタル農業誌Agrio(主な読者層は農林水産省、農林水産系統の政府機関及び地方自治体)の2022年2月号で紹介した(2021年度)。

#### ⑦ その他本中期計画期間内での成果

- 企業の海外展開と地方創生(農業の活性化)の両立を実現する「場」として、機構のイニシア ティブでJICA食と農の協働プラットフォーム(JiPFA)を設立した(2019年度)。会員は2022年 3月末時点で470人・団体(2021年度)。シンポジウムやセミナーのオンライン開催が一般化し たことに伴い、機構内及び外部(JiPFA会員、省庁等)から、開催案内の周知依頼等が増加(外 部依頼実績2020年度6件、2021年度11件)し、情報の共有・発信元として確実に機能している。
- TICAD7で発表した「アフリカ農業イノベーションプラットフォーム構想」の実現に向けた調査結果及び今後の方向性について共有した(2020年度、2021年度)。
- 将来の農業・農村開発を支える知日派・親日派のトップリーダー・中核人材の育成を目的とした長期研修プログラム「食料安全保障のための農学ネットワーク(Agri-Net)」で、2020年度は43人、2021年度は28人を受け入れた。Agri-Net研修員及び農林水産分野のJDSの留学生を対象に、LinkedIn(SNS)を活用したネットワーク(Agri-network)を構築した。これを基に月次セミナーを開催し、日本の経験や機構の取組、機構の職員や開発コンサルタントとの座談会等、留学生の日本及び機構の事業に対する理解促進や人的交流を進めた(月次セミナーは2020年度2回、2021年度11回開催)。

## (2) SDGs達成に向けた貢献

- FVCの改善を通じて、生産者から消費者まで、正当な対価や価値を得られるための仕組みづくりを支援し、SDGsゴール1、2、5、8の達成に向けて貢献した。
- SDGsゴール17 (パートナーシップで目標達成) に留意しつつ、アフリカ各国の政府、NGO、国際機関、民間企業等多様なパートナーと連携してSHEPを推進した。
- JiPFAにおいて、SDGsゴール1、5(女性を中心とする金融包摂)、SDGsゴール2(食料安全保障や栄養改善)、SDGゴール8(フードバリューチェーン構築やSHEPアプローチの普及を通じた経済成長、小規模農家等フードバリューチェーン上の利害関係者の安全な労働環境や正当な報酬受け取りの実現)、SDGsゴール14(持続可能な水産資源利用)等に資する案件の発掘・形成調査、シンポジウムの複数開催、広報等を実施した。2021年度は農業とレジリエンス分科会(分科会→名称体制検討中)を立ち上げ、SDGsゴール13(気候変動に具体的な対策)に貢献する産学官連携プラットフォームとしての機能を強化した。

#### (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- 新型コロナがFVCに与えた影響を把握するための調査をアジア、アフリカ、中南米を対象に複数実施した。さらに新型コロナ対応として、11か国で肥料等の農業資機材の供与を実施した(2020年度)。
- コロナ禍での協力推進に向け、IT/デジタル技術等を用いた取組を「Withコロナ時代の優良活動事例」として取りまとめ、機構専門家・プロジェクトに幅広く共有した。また、コロナ禍における食料・栄養改善にかかるニーズの高まりを受け、国連世界食糧計画(WFP)との間でマダガスカル、シエラレオネで連携事業を開始した(2021年度)。また、東南アジア地域における新型コロナのフード・バリューチェーン(FVC)への影響を調査の上、課題解決に向けたパイロット事業を実施するとともに、その結果に基づく政策提言を東南アジア各国で行った(2021年度)。

#### (4) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

新型コロナウイルス感染拡大や気候変動により、フードバリューチェーン、IT/デジタル技術の普及、ロジスティクスなど、農業及び関連産業の振興に欠かせない手段の強じん化が不可欠になり、これらの強じん化を速やかに進めることが課題となっている。

次期中期目標期間中の対応方針として、①包摂的なFVCの構築、②気候変動のリスクを想定した普及体制の研究と社会実装、③経済面、技術面の両面でユーザーフレンドリーな先進技術の導入、④農業分野における気候変動対応(適応策、緩和策)に加え、①~④を実現するための人材育成に重点的に取り組む。これら取組にあたっては、我が国の産学官関係機関、国際機関等の開発パートナーとの連携を強化するとともに、STI・DXの推進を支援する。また、農業による環境負荷やジェンダー平等に留意する。

## No.1-6 公共財政管理·金融市場等整備

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
財政運営及び金融に係る研修実績 数	328人27	393人	319人	265人	49人	246人

#### (1) 健全な政府財政や金融市場等の基盤の構築

● 健全な政府財政の基盤構築に関して、歳入面のうち税務行政改善を目的とする事業を11か国において16件、税関近代化を目的とする事業を23か国において23件実施するとともに、その他公共投資管理や債務管理を含む公共財政管理改善を目的とする事業を18か国において24件実施。また、金融市場等の基盤構築に関して、12か国で、中央銀行の能力強化や資本市場整備に係る当局能力強化支援を計23件実施した。

#### ① 財政運営の強化

● ラオス、ミャンマー、ベトナム、インドネシア、フィリピンにおいて税務行政支援を実施した (各年度)。

\_

<sup>27</sup> 前中期目標期間実績(2012-2015) 平均

- モンゴルでは、徴税強化に向けた自力執行権の新規導入や国際課税への対応等の機構事業を踏まえた提言が、四半世紀ぶりの税法改正に反映された(2019年度)。改正税法の執行等に必要な税務当局の能力強化に係る後継案件を開始した(2020年度)。
- ラオス、ドミニカ共和国では、税務実務の改善や納税者管理改善等の税務行政改善に向けた協力を開始した(2019年度)。
- 公共投資管理強化に向けて、モンゴル、バングラデシュ、ラオス等で支援を実施した(各年度)。 同様の支援をスリランカで新規開始した(2020年度)、パプアニューギニア・ソロモン(2021年度)で新規開始した。
- 東部アフリカ地域での「国際貿易円滑化のための能力向上プロジェクト」で策定されたOSBP マニュアルが東アフリカ共同体(EAC: East African Community)の正式マニュアルとして承認された。また、タンザニア・ルワンダ間のルスモ国境で導入されたOSBPにより、通関の所要時間がほぼ半減していることが定量的に確認された(2017年度)。
- 南部アフリカ地域のザンビア、ジンバブエ、ボツワナにおいて、OSBP導入支援を開始した(2020年度)。
- 無償資金協力により、ミャンマーに供与した通関システムの、タイと接するミヤワディ国境への展開を支援した(2018年度)。また、タイやラオス、マレーシアには税関リスクマネジメント分野の強化に向けた専門家を派遣した(2020年度)。
- 世界税関機構(WCO)と連携し、大洋州の6か国に対し、税関行政改善に資する指導員(マスター・トレーナー)の養成を目指し、特に関税分類と関税評価の2分野に対する技術支援を開始した(2021年度)。
- アフリカ地域では、機構がこれまでに開発したOSBPに係るマニュアルの普及促進に向けたセミナーや研修を実施したほか、ケニア・タンザニア間のナマンガ国境で機構が支援したOSBPが正式稼働した(2018年度)。併せて、WCOと連携し、特にアフリカ大陸自由貿易協定(AfCFTA)の円滑な実施・推進に必要となる原産地規則に関する指導員(マスター・トレーナー)養成を目的として、東部・南部アフリカ及び西部アフリカに対する研修を開始した(2021年度)。

## ② 中央銀行の機能の強化

- ミャンマーでは、無償資金協力で整備した中央銀行基幹システムの利用促進に向けた支援を実施した。また、国内銀行の電子化やモバイルバンキング等の新たなニーズに対応すべく、同基幹システムの機能拡充に向けた無償資金協力を新たに実施するとともに、技術協力プロジェクトを通じて、資金・証券決済システムの近代化に向けた制度整備・人材育成を実施した(各年度)。
- フィリピンでは、中央銀行向けに金融政策やその基礎となるマクロ経済推計等に係る技術協力 を開始した(2021年度)。

#### ③ 金融仲介機能や資本市場の整備

- ミャンマー、ベトナム、モンゴルで、金融機能強化に資する資本市場整備支援を実施した(各年度)。
- ミャンマーでは、保険当局の監督能力の強化等を通じてミャンマー保険市場の外資企業への開放に貢献し、日系企業を含む外国保険会社の参入につながった(2019、2020年度)。

● フィリピンでは、信用リスクデータベースの導入により、金融機関の信用リスク管理強化や中 小企業の資金調達の改善に資する支援を開始した(2020年度)。

#### (2) SDGs達成に向けた貢献

- SDGsターゲット8.10 (国内の金融機関能力を強化し、全ての人々の銀行取引、保険及び金融アクセスを促進・拡大する)に資する案件として、ミャンマーで中央銀行支援や保険当局の能力強化支援を通じた金融サービスアクセス改善に取り組んだ。
- SDGsターゲット8.a (後発開発途上国への貿易関連技術支援のための拡大統合フレームワーク (EIF) 等を通じた支援を含む、開発途上国、特に後発開発途上国に対する貿易のための援助を拡大する) に資する案件として、ASEAN諸国に対する税関分野能力向上や、アフリカ地域でのOSBP推進や税 関分野人材育成を通じた貿易円滑化に向けた支援を実施した。
- SDGsターゲット16.6 (あらゆるレベルにおいて、有効で説明責任のある透明性の高い公共機関を発展させる) に資する案件として、公共投資管理に係る能力強化を実施した。
- SDGsターゲット17.1 (課税及び徴税能力の向上のため、開発途上国への国際的な支援等も通じて、 国内資源動員を強化する)に資する案件として、アジア地域を中心に徴税能力向上に向けた支援 を実施した。

#### (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

● 南スーダン、カンボジア及び東部アフリカ諸国(ケニア・ウガンダ・ルワンダ)の税関に対し、実施中の技術協力案件を通じて防護用資機材(マスク、手袋等)を供与した(2020年度)。

#### (4) 事業上の課題及び期末に向けた対応方針

公共財政管理・金融市場等整備分野についてはこれら技術協力を担える人材が希少であることが引き続き課題である。従来から取り組んでいる各種研修を通じた人材リソースの裾野拡大、国内関係機関への発信・働きかけ等を通じ人材の発掘に努めるとともに、IMF等に日本政府が出資する基金による技術協力等との連携強化を図ったが、今後も引き続き、他機関との連携も含めて人材の発掘に注力する。

#### 3-3. 中期目標期間評価に係る自己評価

<評定と根拠>

評定: A 根拠:

## 【中期目標達成状況】

過年度の定量的実績のうち、一つは中期目標全体の定量的目標を大きく上回り達成したが、一つは定量的指標を下回った。一方、質的な観点からも、「独立行政法人の評価に関する指針」(平成 26 年 9 月 2 日総務大臣決定)及び「外務省所管独立行政法人業務実績の基準について」(平成 27 年 3 月外務省)に掲げられた S 評価の根拠となる質的成果(法人の自主的な取組による創意工夫、目標設定時に想定した以上の外交政策等に対する寄与等)を満たしており、成果の最大化に向けた取組で所期の目標を大幅に上回る形で成果を上げていることから、中期目標における所期の目標を上回る形で達成されたと評価する。

#### 【定量的指標(政策への貢献については下線付記)】

定量的指標のうち、ABE イニシアティブは目標値を大きく上回りを達成した。一方、イノベーティブ・アジア公約達成のための育成人材数が未達成となった。この理由は、2020年に世界的に感染が拡大した新型コロナの影響により、2020年度にイノベーティブ・アジアで予定していた 100名の大学における短期研修を中止せざるを得なくなったこと等によるものである。一方、留学生来日に向けて、機構が追加的防疫措置を講じることを条件に、コロナ禍のなかでも71人の長期研修の受入を実現した。また、日本での受入が困難な一方、日本とアジアの開発途上地域双方におけるイノベーション環境の改善に人材育成面で貢献するイノベーティブ・アジアの趣旨に沿った取組として、オンラインを活用して日本センターでの事業を継続・発展させ、日本留学フェアへの参加者数は前年度比 4.7 倍、参加大学数は前年度比1.8倍と大きく増加した。2021年度には、コロナ禍の影響が続くなかで53名の長期研修の受入を実現したことに加え、オンラインを活用して232名の短期研修を実施し、第4期中期目標期間中最大の実績を上げた。

#### 【質的成果】

## ア. 都市・地域開発:

- 計12か国20都市でマスタープラン策定等を支援、持続可能な都市・地域開発に貢献。12か国で公共 交通指向型都市開発(TOD: Transit Oriented Development)の提案を策定。
- タイで高齢化等の社会問題を踏まえ、新たな地方都市開発の方向性が、同国政府の「第12次国家経済社会開発計画」及び「20か年国家戦略」に反映。
- 西アフリカ「成長の環」回廊でマスタープラン策定等に取り組み、回廊開発計画と実施枠組みが対象4か国の大臣7名と西アフリカ諸国経済共同体理事1名が出席した合同調整会議で公式に承認。
- 東南アジアの南部経済回廊及び東西経済回廊で地域連結性を高める回廊開発を促進。
- バングラデシュ政府念願の近代測量に基づく全国デジタル地形図の完成に貢献。
- ◆ 大エジプト博物館における人材育成と遺跡保存修復支援等の協力が読売国際協力賞受賞。
- インドネシア (2018年スラウェシ地震)、モザンビーク (2019年サイクロン・イダイ)、ネパール (2015年ネパール地震) で災害後の復旧・復興計画策定、生計回復、インフラ復旧事業の実現に貢献。
- TICAD7貢献策「持続可能な都市づくり」策定に貢献するとともに、4か国でマスタープラン実施の ための組織・能力開発にかかる技術協力を開始。
- アジア、アフリカ地域の都市部における新型コロナによる影響評価及び8か国を対象としたプログラム形成調査を実施。感染状況や政府の対応策に加えて、対応に係る人的能力、市民生活への影響、物流網への影響等の現状把握・影響分析を短期間で取りまとめ、都市計画学会への論文投稿や国際開発学会での発表、海外セミナー発信。
- 独立行政法人都市再生機構(UR都市機構)と連携覚書を締結。日本企業の参画機会拡大とより高度 な都市開発の実現に向け、UR都市機構の知見やノウハウを活用。

#### イ. 運輸交通・ICT:

- 約50か国において約260件の持続可能で利便性や安全性の高い運輸交通インフラ・ICT環境の整備を 支援。
- 内閣府「戦略的イノベーション創造プログラム (SIP)」インフラ事業と連携の上、「道路アセットマネジメント」に係る人材育成や本邦企業の海外展開に資するプラットフォームを構築。同プラットフォームの活動が土木学会インフラメンテナンスプロジェクト賞を受賞。
- コンゴ民主共和国では、首都キンシャサの道路整備事業における施工品質の高さ等が高く評価され、「日本コンゴ大通り」に改称。
- リベリアでは、首都モンロビアの主要幹線道路を二次に渡る協力で4車線に拡幅、「ジャパン・フリ

- ーウェイ」と命名。同国大統領も高く評価。
- タンザニアでは、ダルエスサラーム市内のニューバガモョ道路の第二次拡幅計画が完了、渋滞緩和 と大雨時の冠水改善に寄与。
- スリランカでは、「ケラニ河新建設事業」が完了し、国際空港及びコロンボ港とコロンボ市内を結ぶ 交通の要衝の渋滞改善に寄与。
- カンボジアでは、南部経済回廊の要所に位置するチュルイ・チョンバー橋(日本・カンボジア友好橋)の改修が完了、同国首相が高評価。
- ホンジュラス、ニカラグア、サモア等で道路防災に資する道路・橋梁整備を実施。キルギスで道路 雪崩対策の無償資金協力事業を開始。同じくキルギスで機構初となる地吹雪対策のG/A締結。
- ラオス、パラオの首都空港における本邦企業の運営権取得、ミャンマーのティラワ港における本邦 企業による運営開始等、日本企業を含む民間企業の活動促進に寄与。
- モンゴル・チンギスハーン国際空港が2021年7月に開港。円借款供与を通じて空港整備、技術協力で安全性、利便性の高い空港運営支援を行ってきた。新空港運営はモンゴル空港事業として初めて民間企業に委託され日本企業連合がコンセッション契約を締結。
- 2020年にソフトオープンしたインドネシア・パティンバン港が2021年12月に全面開業。日本企業が 自動車専用ふ頭の運営を担当。
- タイ・バンコクで2021年8月に都市鉄道レッドラインが開通、バンコクで2例目となる日本製車両が 導入。
- インド・デリーメトロはインドの工事現場に安全性と効率性の意識を浸透させ、住民に安全・安心・ 快適な交通手段を提供した「質の高いインフラ整備事業」が評価され令和2年度土木学会賞(技術 賞)を受賞。
- インドネシアの首都ジャカルタMRT南北線事業を通じた利便性の大幅改善を実現し、令和元年度土 木学会賞(技術賞)を受賞。
- タジキスタンで道路維持管理を促進し、専門家チームが「名誉ハイウェイ・エンジニア賞」を受賞。
- ガーナの首都アクラでの交差点改良事業において無事故・無災害244万時間を達成。
- ミャンマーの鉄道事業やウガンダの道路整備事業等で女性の社会進出を促進。
- カンボジア、インド、ウガンダにおいて日本方式の信号制御システム(MODERATO)の活用を推進。
- ペルー、モルディブ、アンゴラ、ボツワナ等で地上波デジタル放送日本方式の導入を支援し、利便性の高い情報基盤の導入を推進。
- 宮崎市、宮崎大学、宮崎県内の民間企業と連携し、バングラデシュでのICT人材育成を通じた同国 のデジタル化推進及び日本市場へのICT人材供給に貢献する協力を行い、累計265人の技術者を育 成、うち186人が日本で就職・内定。
- 新型コロナ感染拡大下において、10か国(インドネシア、フィジー、トンガ、パラオ、モザンビーク、セネガル、エルサルバドル、ボリビア、グアテマラ、メキシコ)の医療機関に対し遠隔支援に関する機材の導入、運営技術の指導を実施。

#### ウ. 質の高いエネルギー供給とアクセスの向上:

- 計30か国で電源開発と電力系統の整備等の支援を通じ、開発途上地域の都市部を中心とした電力需給ギャップの解消と安定供給及び地方部等のエネルギーアクセスの改善に貢献、約2,150万人に裨益。
- モザンビークでは、機構支援で策定した電力開発マスタープランの全章が閣議で承認。
- ブータンでは、円借款を通じて農村電化率が56.3%から97%へと大幅に改善。
- アゼルバイジャンでは、同国の電力の10%を供給するシマル複合火力発電所の2号機を円借款で整備、専門家が同国大統領より「進歩勲章」を受章。

- コスタリカでは、地熱開発による再生可能エネルギーの事業 (ラスパイラスII) が完工し、中南米カリブ地域の地熱関係者が集う会合で地熱最優秀賞を受賞。
- ケニアでは、IoTを活用した地熱発電所の運営維持管理のための人材育成について、ケニア電力公 社、国連工業開発機関(UNIDO)と協力覚書に署名。
- 大洋州地域では、「ハイブリッド・アイランド・プログラム」やパラオ、ソロモンにおける再生可能 エネルギーロードマップの策定等を通じ、再生可能エネルギーの導入を促進。
- これまでのJICA協力の知見をいかし、中南米地域向けの第三国研修を先方実施機関と共同で実施。
- 「資源の絆プログラム」を通じて25か国148人の人材を受け入れ、海外フィールド調査及び本邦企業・ 行政機関等でのインターンシップ等を累計200件以上実施。
- 石油天然ガス・金属鉱物資源機構(JOGMEC)との包括的連携に関する基本協定書を締結。
- 日本政府が2021年に表明したアジア・エネルギー・トランジション・イニシアティブ(AETI)に関して、具体的な支援策を検討するための調査を実施。

## エ. 民間セクター開発:

- 計54か国160件、海外からの直接投資促進や国内企業の育成に資する事業を実施。
- ミャンマーでは、機構の協力を通じて著作権法が100年以上ぶりに改正、直接投資促進に向けた包括 的な取組を通じトヨタ自動車㈱の完成車工場建設による同国初進出の決定に貢献。
- 各国日本センターを通じ、企業活動に必要な産業人材の育成に取り組み、ベトナムでは、日本的経営に関するコースが人気で拡大したほか、カンボジアでは、資金調達が困難な起業家に対するクラウドファンディングを通じた新たな資金調達を実施。
- インドネシアでは、機構の政策提言を通じ産業高度化に資する新たな減税制度の導入が実現。
- バングラデシュでは、円借款等を通じて同国初の日系企業専用の工業団地開発を推進。
- TICAD VIの公約(カイゼンを取り入れる工場等で生産性30%向上)に対して、エチオピアの支援対象企業では平均39%、ガーナの支援対象企業では平均37%生産性が向上し、公約の達成に貢献。
- アフリカ地域のカイゼン優良企業を表彰する「アフリカ・カイゼンアワード」を初開催し、各国のカイゼン活動を更に活性化。
- コロナ禍の課題に迅速に対応し得るスタートアップを含む起業家支援を目的とした、アジア・アフリカでビジネスコンテストの開催等、機構の創意工夫により、現地ニーズに応じた新たな取組を実現。
- 「ABEイニシアティブ」、「ABEイニシアティブ3.0」等の実施及び「エジプト・日本科学技術大学」など各地域の工学系拠点大学を支援、数多くの産業人材を育成。
- 日本のベンチャーキャピタルと連携したアフリカ起業家向けの新規ファンドを設置・運用。
- インドにおける裾野産業の育成に取り組み、プロジェクト関係者が日本デミング賞委員会の「海外 推進、普及功労賞」を受賞。
- 「観光開発SDGs指標ツールキット」が北海道倶知安宣言におけるバイドナーの事業として唯一明文化。

#### 才. 農林水産業振興:

- 計40か所、計85件、高付加価値産品の安定供給と生産者の所得向上に資する事業を実施。
- 複数国でフードバリューチェーンの強化に取り組んだほか、日・ASEAN技術協力協定の締結を見据 え、機構主導でASEAN事務局と累次の協議を重ねて「ASEANフードバリューチェーン」の事業構 想案を起草、ASEAN加盟国より賛同。
- 機構主導のSHEPアプローチが34か国で展開、累計23,656人の技術指導者及び189,254人の小規模農民の育成に寄与、エチオピアの対象地では大幅な所得向上効果を確認。
- キルギスでの一村一品事業を通じた良品計画との連携(フェルト製品等の商品化)や現地法人の同

国経済省によるBest Exporter賞受賞に貢献。

● 企業の海外展開と地方創生(農業の活性化)の両立を実現する「場」としての「JICA食と農の協働 プラットフォーム(JiPFA)」を設立。

### 力. 公共財政管理·金融市場等整備:

- 税務行政改善を目的とする事業を11か国17件、税関近代化を目的とする事業を23か国23件、公共投資管理改善を目的とする事業を18か国計24件、中央銀行の能力強化や資本市場整備に係る当局能力強化支援を12か国計23件実施。
- モンゴルでは、徴税強化に向けた自力執行権の新規導入や国際課税への対応等の機構事業を踏まえ た提言が、四半世紀ぶりの税法改正に反映。
- 機構事業を通じて策定されたOne Stop Border Post (OSBP) マニュアルが東アフリカ共同体の正式マニュアルとして承認、タンザニア・ルワンダ間の国境で導入されたOSBPにより、通関の所要時間がほぼ半減。南部アフリカ地域への協力の展開。
- ミャンマーでは、保険当局の監督能力強化等によりミャンマー保険市場の外資企業への開放に貢献 し、日系企業を含む外資保険会社が参入。

## 3-4. 主務大臣による評価

評定:A

<評定に至った理由>

## (定量的実績)

【指標 1-6】のうち「ABE イニシアティブ公約達成のための育成人材数(長期研修等)」は 2017 年度に目標を達成済み。

「Innovative Asia 公約達成のための育成人材数」は目標値(5 年間で 1,000 人)に対し、実績 748 名と未達成。ただし、これは新型コロナの影響による受入人数の削減が主な要因であり、外部要因によるものと考えられる。一方で、コロナ禍の中でも工夫を講じることで 71 名の長期研修の受入、及び 2021 年はオンラインも活用し長期・短期合わせて 285 名と目標期間中の最大の実績を上げた。なお、本定量指標に関連する定性的な実績については【指標 1-5】のとおり。

#### (定性的実績)

1. 都市・地域開発(【指標 1-1】「都市・地域の持続可能性に留意したマスタープラン策定支援及び制度・組織等の能力開発支援の実施状況」)

計 12 か国 20 都市でマスタープラン策定等を支援し、計 12 か国で公共交通志向型都市開発の提案を策定するなど、中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・西アフリカ「成長の環」回廊の取組において、機構が支援した回廊開発計画と実施枠組が公式 に承認されたこと、バングラデシュにおいて、機構の 20 年以上にわたる協力がバングラデシ ュ初となる近代測量に基づく全国デジタル地形図に結実したこと、タイにおいて機構事業で提 案した新たな地方都市開発の方向性が、タイ政府の第 12 次国家経済社会開発計画及び 20 か 年国家戦略に反映されたこと等の例に代表されるように、機構の取組は相手国政府の行政運営 や意思決定に重要な貢献があったと認められる。
- ・インドネシア (2018年スラウェシ地震)、モザンビーク (2019年サイクロン・イダイ)、ネパール (2015年ネパール地震)で災害後の復旧・復興計画策定、生計回復、インフラ復旧事業の実現に貢献した。
- ・東西経済回廊や南部経済回廊など各地域で回廊開発支援を進め、自由で開かれたインド太平洋

の重要な要素である連結性の向上に寄与した。

2. 運輸交通・ICT (【指標 1-2】 「地域・越境インフラを含む質の高い、安全・安心で、持続可能かつ強じんな運輸交通インフラ及び ICT 環境整備に係る支援の実施状況」)

約50 か国において約260 件の持続可能で利便性や安全性の高い運輸交通インフラ・ICT 環境の整備を支援するなど、中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・自由で開かれたインド太平洋の実現に貢献する質の高いインフラ整備が各地で展開されるとと もに、その中でラオス、パラオ及びモンゴルの首都空港並びにインドネシア及びミャンマーの 港湾における本邦企業の運営の参画に寄与、日本製の鉄道車両が導入されているタイの都市鉄 道が開通するなど、本邦企業・技術の海外展開にも大きく貢献した。
- ・コンゴ民主共和国首都道路が相手国政府から高く評価され「日本コンゴ大通り」に改称されたことや、インドネシア都市高速鉄道事業が令和元年度土木学会賞(技術賞)、タジキスタンにおける道路維持管理に係る専門家チームが「名誉ハイウェイ・エンジニア賞」、インドのデリー高速輸送システム建設事業が「National Award for the Empowerment of Persons with Disabilities」、チェンナイ地下鉄建設事業が「National Project Excellence Award」、道路アセットマネジメントに関して機構職員が土木学会国際活動奨励賞、カンボジア・シハヌークビル港に関し先方実施機関総裁が土木学会国際貢献賞及び日本政府旭日中綬章をそれぞれ受賞するなど、機構事業における質の高い運輸交通インフラの整備は内外で高い評価を受けていることが認められる。
- 3. 質の高いエネルギー供給とアクセスの向上(【指標 1-3】「質の高いエネルギー供給の確保及びエネルギーアクセスの改善に資する、低廉・低炭素・低リスクをバランスよく満たす電源開発や効率的なエネルギーシステム等に係る支援の実施状況」)

計 30 か国で電源開発と電力系統の整備等の支援を行うなど、中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・地熱開発や電化、パワープール関連支援等、アフリカにおいて TICAD にも寄与する各種の取組を進めたほか、大洋州における「ハイブリッド・アイランド・プログラム」等の展開など、各地域の特性に応じた支援を展開した。また、日・米・豪・NZ 政府による連携枠組みであるパプアニューギニア電化パートナーシップや、日米戦略エネルギーパートナーシップ等、ドナー間での第三国協力に係る枠組みにも積極的な貢献があった。加えて、ベトナムでのプロジェクトファイナンス方式により融資を行った初の風力発電事業開始を評価。
- 4. 民間セクター開発(【指標 1-4】「現地企業の強化やグローバル経済の活力取り込みに資する、 産業振興機関及び貿易投資促進機関の能力向上、産業政策及びビジネス環境の改善に係る支援の実 施状況」及び【指標 1-5】「産業基盤の強化に資する、職業訓練・高等教育を含む産業人材育成に係 る支援の実施状況」)

計 54 か国 160 件、海外からの直接投資促進や国内企業の育成に資する事業を実施するなど、中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・アフリカにおいてカイゼンの取組を積極的に推進し、アフリカ・カイゼン・イニシアティブの立ち上げやカイゼンアワードの開催のほか、エチオピアの支援対象企業では平均39%、ガーナの支援対象企業では平均37%生産性が向上といった具体的成果を挙げた。
- ・ABE イニシアティブ事業では TICAD VIの公約 (600 人)、TICAD Vの公約 (900 人) をそれ ぞれ約 20%以上上回る実績を上げたほか、インターン受入登録企業数が 664 社に増加するな ど、日本企業を十分に巻き込みつつ産業人材の育成を行っている。イノベーティブ・アジア事業では、2021 年秋の修士課程修了生の約 1/3 が日本企業へ就職、あるいは日本の大学の博士課

程に進学した。

- ・新型コロナ対策ビジネスコンテスト (NINJA Business Plan Competition in response to COVID-19) として、アフリカ地域のスタートアップ企業支援の取組を評価。
- 5. 農林水産業振興(【指標 1-7】「生産者所得向上に資する、市場志向型農業振興を含むフードバリューチェーンの強化に係る支援の実施状況」)

計 40 か国 85 件、高付加価値産品の安定供給と生産者の所得向上に資する事業を実施するなど中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・小規模農家向け市場志向型農業振興(SHEP アプローチ)を通じて 34 か国で累計 23,656 人の技術指導者及び 189,254 人の小規模農民の育成に寄与し、例えばエチオピアの対象地では 37% の所得向上に繋がるなどの成果を得た。
- ・「JICA 食と農の協働プラットフォーム(JiPFA)」を設立し、企業の海外展開と地方創生(農業の活性化)の実現に寄与した。
- 6.公共財政管理・金融市場整備(【指標 1-8】「適正・公正・透明な財政運営並びに金融部門の安定的発展に資する、財政当局や金融当局の機能・能力向上に係る支援の実施状況」)

税務行政改善を目的とする事業を 10 か国 16 件、税関近代化を目的とする事業を 16 か国 21 件、公共投資管理改善を目的とする事業を 15 か国計 21 件、中央銀行の能力強化や資本市場整備に係る当局能力強化支援を 11 か国計 22 件実施するなど、中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

・モンゴルでの四半世紀ぶりの税法改正、東アフリカ共同体による One Stop Border Post (OSBP) マニュアルの承認など、相手国政府等の意思決定に重要な貢献を果たした。

## (結論)

以上により、定量指標のうち「ABE イニシアティブ公約達成のための育成人材数(長期研修等)」は達成済みでありその後継の公約についても高い水準で達成していること、「Innovative Asia 公約達成のための育成人材数」は低位に留まったものの新型コロナの影響による受入れ人数削減によるものであること、中期計画において予定されていた取組を着実に実施しているほか特筆すべき定性的な成果が多数見られることから、中期目標における所期の目標を上回る成果が得られていると認め、「A」評価とする。

具体的には、質の高いインフラ整備や回廊開発支援等を通じて地域の連結性を強化し、我が国の主要な外交政策の一つである自由で開かれたインド太平洋の実現に向けた重要な推進力となったこと、またその中で本邦企業・技術の海外展開も推進しインフラシステム輸出戦略といった我が国の重要政策に貢献したことは高く評価される。さらに、上記の例を含め機構事業については内外で高い評価を得ていることが認められる。

これらの成果は「開発途上地域の経済成長の基礎及び原動力の確保」に寄与するとともに、連結性の強化等を始めとして、開発協力大綱に掲げる「我が国の平和と安全の維持、更なる繁栄の実現、安定性及び透明性が高く見通しがつきやすい国際環境の実現、普遍的価値に基づく国際秩序の維持・擁護」等にも大きく貢献するものである。

## <指摘事項、業務運営上の課題及び改善方策>

上記評価を踏まえ、引き続き自由で開かれたインド太平洋の実現に向けた貢献も念頭に質の高い インフラ投資に資する取組を推進することを期待する。

また、ポスト・コロナにおいて、 $ICT \cdot DX$  はさらにその重要性を増すと考えられ、各分野での DX 活用に加え、サイバーセキュリティを含む途上国における ICT 基盤の整備に係る取組がより一層拡

充することを期待する。その際、本邦技術の活用可能性にも留意し、関係機関等とも連携の上で取 組を進められたい。

さらに、エネルギー分野の協力は我が国の気候変動対策支援において重要な要素であり、政府として 2021 年から 5 年間で官民合わせて 6.5 兆円及び最大 100 億ドルの追加の支援を実施し、適応支援を倍増するとのコミットメントにも留意しつつ、再生可能エネルギー等に関する取組を積極的に展開することを期待する。

加えて、ICT や公共財政・金融等の重要性を増す分野において、組織内外における開発協力人材の確保が喫緊の課題となっているところ、適切なリソースの開拓・養成にも十分留意されたい。

<その他事項> (有識者からの意見聴取等) 特になし。

1. 当事務及び事業は	こ関する基本情報
No.2	開発途上地域の人々の基礎的生活を支える人間中心の開発の推進 (「質の高い成長」とそれを通じた貧困撲滅)
業務に関連する政 策・施策	開発協力大綱、各年度の開発協力重点方針、TICAD VIナイロビ宣言、TICAD7 横浜宣言 2019、持続可能な開発目標(SDGs)実施指針、未来投資戦略 2018、 成長戦略、自由で開かれたインド太平洋、スポーツ・フォー・トゥモロー (SFT)、国際保健のための G7 伊勢志摩ビジョン、国際保健外交戦略、平和 と健康のための基本方針、国際的な脅威となる感染症対策強化に関する基本 方針、平和と成長のための学びの戦略、持続可能な開発のための教育、新水 道ビジョン、海外展開戦略(水)
当該事業実施に係	独立行政法人国際協力機構法第13条
る根拠(個別法条文	
等)	
当該項目の重要度、 難易度	【重要度:高】
関連する政策評価・	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI-1
行政事業レビュー	経済協力
	平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号:
	無償資金協力(平成 29 年度: 127、平成 30 年度: 139、令和元年度: 143、
	令和2年度:144、令和3年度:未定)、独立行政法人国際協力機構運営交付
	金(平成 29 年度: 128、平成 30 年度:140、令和元年度:144、令和 2 年度:
	145、令和3年度:未定)

2. 主要な経年データ							
①主要なアウトプット情		目標値 /					
報(定量指標)	達成目標	年28	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
機構の支援を得た保健医療サー	130 万人29	44 万人	44.3 万人	44.7 万人			
ビスの裨益想定人口	(2016-2018)	<del>44</del> 万八	44.3 万八	44.7 33 /			
学びの改善のための支援により	1,000 万人30	350 万人	324 万人	400 7 1	2457	215 7	10 ( )
裨益した子供の人数	(2017-2021)		324 万人	498 万人	346万人	317 万人	12.6万人
②主要なインプット情報			2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
支出額(百万円)			18,153	20,598	17,940	14,896	31,874 <sup>31</sup>

# 3-1. 各事業年度の業務に係る目標、計画、主な評価指標

中期目標:

(2) 開発途上地域の人々の基礎的生活を支える人間中心の開発の推進(「質の高い成長」とそれを通じた貧困撲滅)

絶対的貧困の削減は依然として最も基本的な開発課題である。人々の基礎的生活を支える人間中

<sup>28 2019</sup> 年度計画における目標値

<sup>&</sup>lt;sup>29</sup> 日本政府公約である TICAD VI の達成目標を基に、機構貢献分を 65%として想定して設定する。TICAD VI の目標値:2016 年から 2018 年に 200 万人

<sup>30</sup> 前中期目標期間の実績と同等の水準を基に設定する。前中期目標期間実績平均 200 万人 / 年

<sup>31</sup> 暫定値

心の開発を支援するため、包摂性に留意しつつ、貧困層、子供、女性、障害者、高齢者等ぜい弱な立場に置かれた人々を含む全ての人々に対して、特に、以下の課題に対して支援を行う。なお、各取組の相乗効果により、開発途上地域の人々の基礎的生活を支える人間中心の開発の推進に貢献する。

### ア 保健医療

質の高い保健医療の提供に向けた支援を行う。その際、ユニバーサル・ヘルス・カバレッジ (UHC) を実現するための政策・制度の導入・改革、能力強化等の保健システムの強化、強じんな保健システムの構築に向けた感染症への対応能力の強化、看護・助産人材の育成、母子手帳の普及と国際的認知の向上を重視する。

## イ 栄養の改善

栄養状況の改善に向けた支援を行う。その際、横断的かつ民間活力を活用した栄養改善活動を 重視する。

### ウ 安全な水と衛生の向上

安全な水と衛生へのアクセス改善に向けた水の供給と技術・知識の向上への支援を行う。その際、水の供給・利用・管理や衛生に係る能力向上を重視する。

#### エ 万人のための質の高い教育

質の高い教育の提供に向けた支援を行う。その際、子供の学びの改善のための質の高い教育環境の提供、ジェンダー配慮・女子教育の推進、及び疎外されている人々への教育拡大を重視する。 オースポーツ

スポーツを通じた開発への支援強化を行う。その際、スポーツ・フォー・トゥモロー(SFT)に貢献する関係機関との連携強化を重視する。

### カ 社会保障・障害と開発

高齢化等に対応するための持続可能な社会保障制度の整備及び障害者の開発への参画を後押しする支援を行う。その際、社会保障制度の構築、強化に向けた人材育成支援及び障害者の開発プロセスの参加促進や事業への障害の視点の組込を重視する。

## 中期計画:

(2) 開発途上地域の人々の基礎的生活を支える人間中心の開発の推進(「質の高い成長」とそれを通じた貧困撲滅)

## ア ユニバーサル・ヘルス・カバレッジ (UHC) を目指した保健システムの強化

我が国政府の平和と健康のための基本方針及び国際保健のための G7 伊勢志摩ビジョン等を踏まえ、基礎的保健医療サービスへのアクセスの改善及び医療費負担による貧困化等の健康格差の是正のため、各国の状況に応じた政策・制度の導入・改革や能力向上等を支援する。また、新たな課題である非感染性疾患に関する保健医療サービスへのアクセスの改善にも取り組む。

## イ 感染症対策の強化

感染症による健康危機時においても住民への保健サービスの提供を中断しない、強靱な保健システムを構築するため、感染症発生動向調査(サーベイランス)、実験室(ラボ)による確定診断、緊急対応等の恒常的・突発的な感染症への対応能力強化を支援する。また、突発的な感染症の拡大に対応し、当該国や周辺国のニーズを踏まえた緊急支援を行う。協力に当たっては、これまでの協力を通じて強化された拠点ラボや人材ネットワークも活用する。

#### ウ母子保健の向上

母子に対する継続的な保健サービスの提供と乳幼児死亡率や妊産婦死亡率の改善に向け、特に母子保健サービスの担い手である看護・助産人材の育成を支援する。その際、母子手帳に関する支援の成功事例も踏まえ、母子手帳を開発途上地域に普及する活動を継続し、国際的な認知の向上にも取り組む。協力に当たっては、これまでの協力の知見・経験や育成された人材も活用する。

### エ 栄養の改善

我が国企業による栄養改善の取組を産学官の連携によって促進すべく設置された栄養改善事業推進プラットフォームの共同議長として、我が国の民間企業の活力も活用し、開発途上地域の栄養改善を支援する。また、アフリカにおいては、飢餓と栄養不良を克服するため、食と栄養のアフリカ・イニシアチブ(IFNA)等を推進し、栄養改善に係る分野横断的な活動に取り組む。オ 安全な水と衛生の向上

全ての人々の水と衛生へのアクセスと持続可能な管理を確保するため、安全な水へのアクセス の改善及び持続的・効率的な水の供給、利用、管理や衛生に関する知識や技術の向上を支援する。 協力に当たっては、普及率の高さ、水質の良さ、無収水率の低さといったわが国の水道システム の強みや経験も活用する。

## カ 万人のための質の高い教育

教育支援に係る我が国政府の基礎戦略である平和と成長のための学びの戦略に基づき、包摂的で公正な質の高い教育を実現するため、教科書・学習教材の開発、教員養成・研修の改善、学校運営の改善、教育施設の拡充等を支援する。また、ジェンダー配慮及び女子教育、疎外されている人々への教育にも取り組む。

#### キ スポーツ

スポーツ・フォー・トゥモロー (SFT) の取組にも留意し、関係機関との連携強化を図りつつ、体育科教育指導、スポーツを通じた障害者・社会的弱者の社会参加の拡大や平和の促進等、スポーツを通じた開発を支援する。

## ク 社会保障・障害と開発

社会保障制度の構築や強化に向け、制度を支える人材育成を支援する。特に、高齢化の進展に伴う高齢者の医療アクセスや介護等の課題への対応を重視する。協力に当たっては、わが国政府のアジア健康構想等も踏まえ、我が国の経験や教訓も活用する。また、国連障害者権利条約及び障害者差別解消法を踏まえ、障害に関する取組・視点の組込をさらに推進するために、機構事業関係者の障害に関する研修等に取り組む。

#### 主な評価指標(定量的指標及び実績は1.①参照)

- ユニバーサル・ヘルス・カバレッジ (UHC) 実現に資する、政策・制度の導入・改革、能力強 化等の保健システムの強化に係る支援の実施状況 (SDGs Goal 3 (特に3.8) 関連)
- 強じんな保健システムの構築に資する、感染症への対応能力の強化に係る支援の実施状況 (SDGs Goal 3 (3.3、3.d) 関連)
- 母子保健サービスの向上に資する、看護・助産人材育成等に係る支援及び母子手帳の普及と国際的認知の向上に係る取組の実施状況 (SDGs Goal 3 (3.1、3.2) 関連))
- 栄養状況の改善に資する、分野横断的かつ民間の活力も活用した支援の実施状況(SDGs Goal 2 (2.2) 関連)
- 安全で安価な水の確保に資する、安全な水へのアクセス改善や水の供給・利用・管理や衛生に 係る能力向上支援の実施状況(SDGs Goal 6関連)
- 子供の学びの改善に資する、質の高い教育環境の提供、ジェンダー配慮・女子教育の推進、及び疎外されている人々への教育拡大に係る支援の実施状況 (SDGs Goal 4 (4.1、4.2、4.5、4.6、4.7、4.a及び4.c) 関連)
- スポーツ・フォー・トゥモロー (SFT) に資する、関係機関との連携強化やスポーツを通じた 支援の実施状況 (SDGs Goal 4関連)
- 社会保障制度の構築に係る支援の実施状況(SDGs Goal 1 (1.3)、8 (8.5、8.8)、10 (10.4) 関連)
- 障害者の開発プロセスの参加促進や事業への障害の視点の組込に係る取組状況 (SDGs Goal 4 (4.5、4.a)、8 (8.5)、11 (11.7) 関連)

## 3-2. 業務実績

## No.2-1 ユニバーサル・ヘルス・カバレッジ(UHC)を目指した保健システムの強化

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
UHC実現に向けた国家政策の 策定に係る協力展開国数	5か国32	8か国	6か国	7か国	5か国	7か国
保健政策に係る研修実績数	90人33	104人	145人	101人	107人	112人
非感染性疾患の治療・検査態 勢が強化された医療施設数	9施設34	32施設	10施設	26施設	7施設	13施設

## (1) 基礎的保健医療サービスへのアクセスの改善及び医療費負担による貧困化等の健康格差の是正

- ① 政策・制度の導入・改革や能力向上への貢献
  - タイ、ベトナム、ケニア、セネガル、ウガンダ等計57か国において計115件、政策制度の導入・ 改革や能力向上に貢献する事業を実施した(各年度)。
  - バングラデシュでは、ミャンマー・ラカイン州から流入する避難民のヘルスケアを担う難民キャンプ派遣看護師への研修を実施した。また、ミャンマー側でも、本邦企業と連携して医療機材を提供し、安全な血液供給の体制強化に貢献した(2017年度)。
  - ケニアでは、麻疹の予防接種率が向上したほか、外来病棟・救急病棟の改修により、外来患者数が約1.8倍、手術件数が約3倍に向上する等、医療サービスの安定的提供に貢献した(2018年度)。
  - ナイジェリアのラゴス州では、伝統的出産介助者が有する情報の集約が困難であったが、伝統的出産介助者が有する妊産婦に係る情報を収集する制度と電子化システムを構築した(2018年度)。
  - ラオスでは、日本の国家試験制度の仕組みを活用し、保健人材の資格制度構築のための法令整備に着手し、看護師・助産師の国家試験作成を支援した。2021年1月には同国初の全国レベルの看護師国家試験の実施が実現し、看護師の技術力、知識水準を保つための基盤づくりに貢献した(2019~2020年度)。
  - ベトナムでは、新卒看護師育成の仕組み及び質の強化に向けた研修教材やガイドラインを開発した。同教材は、法令上に規定された臨床研修時の教材(全国標準)として承認され、機構は全国展開の計画をあと押しした(2020年度)。
  - アフリカ地域を対象とした5S-KAIZEN-TQMの海外広域ワークショップを約30か国から参加を得て2回実施し、知見共有を促進した。ウガンダでは、医療機材の適切な使用方法や維持管理に関するガイドラインを作成し国家承認された。さらにプロジェクトで導入支援した5S-CQI(KAIZEN)-TQMアプローチが国家戦略として組み込まれた(2021年度)。

<sup>32</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績

<sup>33</sup> 前中期目標期間(2012-2015)実績平均

<sup>34</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績平均

## ② 非感染性疾患に関する保健医療サービスへのアクセスの改善

- スリランカ、ミャンマー、パレスチナ、イラン等計29か国において計39件、非感染症疾患に関する保健医療サービスへのアクセスの改善に資する事業を実施した(各年度)。
- メキシコでは、日本に優位性がありテルモ㈱との連携による導入された虚血性心疾患治療技術 の研修モデルを策定し、同研修が国家制度化された(2017年度)。
- セルビアでは、横浜市と連携した本邦研修に参加した乳ガン組織型検診担当官が、同国の研修 コーディネーターとして選出され、乳ガン検診の実施体制強化に貢献した(2017年度)。
- バングラデシュのコックスバザール県病院で冠動脈疾患集中治療室の拡充を支援した結果、心血管疾患の集中治療が可能な月間重症患者数が約2.6倍に増加した。また、非感染症疾患(NCD: Non-communicable Diseases)の早期発見やモニタリング体制を強化した結果、月間スクリーニング件数が約7.6倍に拡大した(2019年度)。
- フィジーでは、健康的な生活習慣の定着を図るための医療従事者向け研修を実施し、保健省の 年次計画に反映される等、一定の普及がなされた(2020年度)。
- インドの全インド医科大学(AIIMS)の医療従事者を対象に香川大学の支援を得て国別研修を 実施し、インド各地にある複数のAIIMSの医療従事者に対し包括的ながんの医療サービスに関 する能力強化を行った(2021年度)。

## ③ その他本中期計画期間内での成果

- UHCフォーラム、患者安全サミット、Heath 20 Summit 2019等での登壇や、UHCフォーラム、マヒドン王子記念賞国際会議、国連総会UHCハイレベル会合サイドイベント、TICAD7サイドイベントの主催又は共催等を通じて、UHCに係る日本の経験や機構協力の成果を積極的に発信した(各年度)。
- 「UHCフォーラム2017」を、世界銀行(以下「世銀」という。)、WHO、UNICEF、UHC2030 及び日本政府と共催したほか、複数のサイドイベントを主催し、フォーラム開催前のグローバルヘルス・リーダー会議や世銀総会、世銀・JICAハイレベル会合等の機会や、世銀・WHO等と共同制作した報告書の公表等を通じ、これまでの協力経験に基づく知見の共有に取り組み、「UHC東京宣言」の採択に貢献した(2017年度)。
- 5S-KAIZEN-TQM手法を活用した協力が、革新的ビジョンに基づく事業として、世界経済フォーラムや世銀、国際開発研究所主催による「A New Vision for Development」を受賞した(2017年度)。
- 患者安全サミット閣僚級会合に登壇し、43か国の閣僚や患者安全の専門家約500人に対し、患者安全の推進によるUHC達成や日本発の5Sカイゼン手法を用いた患者安全や保健医療サービスの質向上等の日本の取組の成果例を発信した(2018年度)。

## (2) SDGs達成に向けた貢献

- SDGs ゴール 3 のうち、特に UHC 達成を謳った SDGs ターゲット 3.8 に資する案件を、モンゴル、 タイ、ベトナム、ミャンマー、バングラデシュ、タジキスタン、ザンビア等で実施した。
- また、NCDs への対処を謳った SDGs ターゲット 3.4 に資する案件を、アジア地域を中心に実施した。

# (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- 世界中に新型コロナの甚大な影響が及ぶなか、機構理事長は2020年5月、機構の決意表明を緊急発信した。また、UHCを目指した強じんな保健システムの強化及び感染症による健康危機時の対応のための公衆衛生上の備えの強化を念頭に、日本が同分野の国際協力を主導して新型コロナに対応すべく「JICA世界保健医療イニシアティブ」を形成し、各種事業を推進した。
- ケニアでは、約40年にわたる機構の支援を通じて東アフリカ域内の拠点ラボ・研究機関として発展してきているケニア中央医学研究所(KEMRI)において、国内半数以上及び隣国ソマリア等の新型コロナ検査に対応するなか、PCR検査キット5万検体分を供与したほか、保健財政及び保健サービス提供能力の強化等を目的とした開発政策借款のL/Aに調印した。これら包括的な支援により、ケニアにおけるUHCの達成及び新型コロナ対策へ大きく貢献した。

## (4) 事業上の課題及び対応方針

新型コロナの影響で、保健医療システムのぜい弱化や保健医療サービス受療の低下が引き続き見られたが、特に新型コロナの重症化の要因ともされている非感染性疾患への対応の重要性がより一層増している。引き続き新型コロナの感染状況やその影響を見極めつつ、ポストコロナも見据え、新型コロナ含む様々な健康危機対応への対応を念頭に UHC の達成を目指した保健システムの強化及び質の高いサービスの維持に資する取組を推進する。

# No.2-2 感染症対策の強化

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
感染症対策に係る研 修実績数	6,700人 <sup>35</sup>	6,966人	6,765人			_

## (1) 感染症に対する強じんな保健システムを構築

## ① 恒常的・突発的な感染症への対応能力強化への支援

- ケニア、ガーナ、ナイジェリア、コンゴ民主共和国、ザンビアにおける「健康危機対応能力強化に向けたグローバル感染症対策人材育成・ネットワーク強化プログラム(PREPARE構想)」の展開に加え、新型コロナウイルス感染症への対応として計70か国において、恒常的・突発的な感染症への対応能力強化に資する事業を実施した。域内連携の重要性が増すなかで、20年度・21年度にはガーナ、ケニア、ザンビア、ASEAN事務局を中心に域内の感染症対策強化に係る研修を実施した。
- 世界保健安全保障アジェンダ (GHSA: Global Health Security Agenda) に関し、GHSAとの合同評価へのインプット、セミナーや閣僚級会合での協力事例の共有、GHSAとの合同外部評価に基づくアクションプラン達成に向けた案件形成等を行った(2017、2018年度)。
- エチオピアでは、サーベイランス/レスポンス・システムを導入したアムハラ州のほぼ全ての郡で同システムが定着・活用され、対象の保健局・保健事務所における週報の適時性・網羅性は、

<sup>35</sup> TICAD VI の目標値(2016年から2018年に2万人)は、2018年度で2万0.434人となり達成済。

所期目標(80%)に比して95~98%を達成した(2018年度)。

- キリバスはじめ大洋州14か国に対して、機構は1989年から継続的に感染症対策支援を行い、2019年にWHOからキリバスのフィラリア症制圧宣言がなされる等、大きな貢献を果たした(2017~2019年度)。
- 感染症分野のWHO協力センターとして認定されている北海道大学及び長崎大学に、感染症対策を目的としたJICA開発大学院連携の「健康危機対応能力強化に向けた感染症対策グローバルリーダー育成プログラム」を開設した(2019年度)。2017年から累計40人がプログラムに参加し、関係各国の感染症対策拠点ラボのネットワーク及び日本国内の感染症対策拠点との協力関係の強化に寄与した(各年度)。
- UNICEF、WHO、ビル&メリンダ・ゲイツ財団等と連携し、アフリカ最後の野生株ポリオ常在 国であったナイジェリアのポリオ対策を支援した結果、2020年8月、WHOによりアフリカから のポリオ根絶が宣言された。ナイジェリア大統領から機構理事長に長年にわたる支援への感謝 状が授与され、機構の功績が国内外に広く認知された(各年度)。

## ② 突発的な感染症の拡大に対する緊急支援

- コンゴ民主共和国では、エボラ出血熱の迅速なウイルス検査・診断を支援し、サーベイランス調査の結果、エボラ迅速診断キットの有用性が確認された。国際緊急援助隊・感染症対策チームにて機構が支援した検疫手法が同国保健省から高く評価され、同国のエボラ出血熱流行の収束に貢献した。また、機構主導でWHOとサラヤ㈱の協力を得て、ウガンダにおける新規患者発生拡大の抑制(その後発生なし)にも貢献した(2017~2019年度)。
- マダガスカルで流行した肺ペスト(2017年度)に対する緊急援助物資供与、サモアで流行した 麻疹(2019年度)に対する国際緊急援助隊派遣を実施した。

## ③ その他本中期計画期間内での成果

- アフリカCDC(Africa Centres for Disease Control and Prevention)と協力趣意書を締結した(2017年度)。新型コロナにより、国際保健規則遵守促進、公衆衛生の備えの強化に向けた一層の重要性が認識され、連携が促進された(2020年度)。
- 機構の積極的な働きかけを通じて、人獣共通感染症対策を国際的に主導する国際獣疫事務局 (OIE: Office International des Emizooties) との協力趣意書を締結し(2019年度)、ザンビアにおける第三国研修を実施した(2020年度)。

#### (2) SDGs達成に向けた貢献

● SDGs Goal3のうち、特に感染症への対処を謳ったSDGsターゲット3.3に資する案件をアフリカ地域中心に実施した。

## (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- コロナ禍の各国の喫緊のニーズに応えるべく、新型コロナ対応の緊急財政支援として2020年7月以降約6,300億円の円借款を事前通報、3,795億円の貸付契約を締結した(2020、2021年度)。
- 長年の協力で培った人的ネットワークを最大限活用し、感染の拡大初期から各国のニーズを迅速 に把握し、延べ70か国に新型コロナ緊急資機材の供与、技術的支援等を実施。教育、水・衛生、交

通等幅広い社会サービスの継続にも貢献した(2020年度、2021年度)。

- 日本政府による新型コロナワクチンを人々まで届ける取組「ラスト・ワン・マイル支援」の一環として、6か国1地域(モンゴル、フィリピン、セネガル、モザンビーク、マラウイ、ガーナ、パレスチナ)で、コールドチェーン(低温物流)整備に必要な機材を提供する協力を開始した(2021年度)。
- 2020年度末からの調査で確認されたICU支援ニーズを踏まえ、「新型コロナウイルス感染症流行下における遠隔技術を活用した集中治療能力強化プロジェクト」を開始した。ICUに必要な医療設備整備の支援と、デジタル技術を駆使した日本国内の集中治療専門医による現地医師や看護師等への研修・助言・指導を実施し、延べ684人の医療従事者が集中治療の研修に参加した(2020、2021年度)。
- ベトナムでは、新型コロナ検査に対応可能な検査施設の拡充に貢献した(2020年2~5月に4機関から53機関)ほか、国内各地域で主要な役割を果たす病院に対して人工肺、人工呼吸器、個人防護具、陰圧陽圧管理システム、可動式X線装置等の機材供与や下位レベル病院を対象とした能力強化研修等を実施した。南部のチョーライ病院では、感染が再拡大した2020年7月に供与した人工肺が引き渡し当日から患者治療に活用された。
- ミャンマーでは、検査実施不全が深刻な状況下、長年にわたる同国国立保健衛生研究所等との信頼関係を基に的確にニーズを把握し、検査試薬、検査キットの供与、検査体制の拡充への貢献、検査診断の国家戦略計画及び各種ガイドラインの改定等を実施した。また、機構の「普及・実証・ビジネス化事業」を活用した北島酸素㈱、㈱大同工業所と連携して現地の関連情報を適切に把握の上、医療用酸素や治療関連の資機材を供与した。
- ガーナでは、機構の継続的な支援を受け、ガーナ及び周辺国の感染症対策において重要な役割を担い、国内の新型コロナPCR検査の大半を担うガーナ野口記念医学研究所に対し、自動核酸抽出装置の供与等を通じて、コロナ禍での検査機能向上に寄与した。また、ウイルス学に比重を置いた第三国研修(9か国15人参加)も行い、参加各国での新型コロナ対策にも寄与した。
- ブラジルでは、地球規模課題対応国際科学技術協力(SATREPS: Science and Technology Research Partnership for Sustainable Development)実施機関と国立国際医療研究センターの新型コロナ症例患者の遠隔報告・勉強会を実施した。カンピーナス州立大学・栄研化学㈱(栄研)・千葉大学・機構の4者で連携覚書を締結し、栄研が開発した新型コロナウイルス検出試薬を用いた性能評価試験を開始する等、時宜を得た支援が実現した。

## (4) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

● 新型コロナの影響で、感染症対策の重要性が改めて世界的に認識されることとなり、ワクチン接種が進む中で、感染症対策にかかる優先事項の変化が顕著であった。限られた日本人専門家の投入で可能な手法で事業を推進するとともに、これまでの協力のアセット・現地リソース・域内連携の強化を推進することで、変化するニーズに対応する。

## No.2-3 母子保健の向上

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
母子手帳が新たに正式 に導入された国数	累計25か 国 <sup>36</sup>	1か国	1か国	Oカュ国 <sup>37</sup>	0か国	1か国
母子手帳の導入に向け た働きかけを行った国 数	_38	43か国/年	67か国/年	74か国/年	77か国/年	87か国/年
母子保健サービスに携 わる看護・助産人材に 係る研修実績数	240人 <sup>39</sup>	1,542人	1,570人	2,732人	1,771人	1,611人

## (1) 母子に対する継続的な保健サービスの提供、乳幼児死亡率や妊産婦死亡率の改善

## ① 看護・助産人材の育成

- ニカラグア、カンボジア、セネガル等計27か国において計39件、母子保健サービスに携わる看 護・助産人材の育成に資する事業を実施した(各年度)。
- ホンジュラス、ボリビア、ニカラグア、グアテマラでは、機構の事業を通じた支援の結果、事業対象地域において5回以上の妊婦健診を受けた妊産婦の割合、施設分娩割合、乳児死亡率、産後健診受診率等の指標で改善が見られた(各年度)。
- ヨルダンでは、モバイルクリニック(移動式診療車)の巡回で、家族計画、産前産後ケア、予防接種、小児ケアサービスの提供を行い、遠隔地に居住するヨルダン人及びシリア難民延べ1,067人(うちシリア難民451人、全体の42%)に裨益した(2018年度)。
- スーダンでは、機構支援の結果、同国政府が村落助産師の重要性を認識して増員を進め、スーダン全土の村落助産師数が2012~2017年の間に約44%増加した(2018年)。
- パキスタンでは、これまで十分な予防接種活動が行われてこなかったアクセス困難地域(季節移住者や難民・遊牧民が生活)を対象に、定期予防接種や母子保健サービスの強化を推進した。対象地における乳幼児の54%への予防接種を実現したほか、ファミリー健康手帳(20,000部)の住民配布等を通じ、妊産婦向けの知識向上に寄与した(2020年度)。
- カンボジアでは、分娩時・新生児期のケアを強化するため、産科医や助産師等に対する技術研修を行い、2021年度計532名が受講。新型コロナの影響で対面研修が困難なため、オンライン研修モジュール・教材のほか、助産師向け自己学習アプリを開発し2,419件ダウンロードされた(2021年度)。

## ② 母子手帳の開発途上地域への普及、国際的認知の向上

● アンゴラ、ガーナ、インドネシア、モザンビーク等計5か国において計5件、母子手帳の開発途上地域への普及に資する事業を実施。累計87か国に対し、母子手帳の導入に向けた働きかけを行った(各年度)。

<sup>36 2015</sup> 年度までの累計

<sup>37</sup> 中期計画期間中に合計3を目標としている。

<sup>38</sup> 新たな取組のため基準値なし

<sup>39 「</sup>日・ASEAN 健康イニシアティブの目標値: 2014 年から 2019 年に 8.000 人」のうち母子保健関連で 1.200 人

- ヨルダンでは、国際連合パレスチナ難民救済事業機関(UNRWA)と共同で開発した機構協力では初となる電子母子手帳が完成し、運用を開始した(2017年度)。
- 母子保健手帳を含む家庭用母子健康記録の国際標準の設定を目的とするガイドラインをWHOと連携して策定し、同ガイドラインを世界保健総会の公式サイドイベントで周知した(2018、2019年度)。同ガイドラインに基づき、各国が家庭用保健記録を普及・活用するための「実施ガイド」の策定を開始した(2020年度)。作成協力国へのヒアリング、ガイド第一稿の作成、調整プラットフォーム会合にて構成の検討のうえ、ワークショップにて協力国や開発パートナーで第一稿の内容を詳細に検討・議論し、修正点を反映して第2稿を作成した(2021年度)。
- 機構、WHO及びUNICEFの3者基本合意文書(2019年度署名)に基づき、知見の共有や各国の母子手帳導入・活用に向けた技術支援の調整を図るためのプラットフォームに係る枠組みを具体化させ、非公式会合開催等活動を開始した(2020年度、2021年度)。
- アンゴラでは、機構による民間企業や援助機関との連携強化により、計296万冊の母子健康手帳をアンゴラ政府に寄贈したほか、本邦企業と連携し妊娠週数・日数早見スケール(3,300部)を産前健診従事者向けに作成した(2019年度)。また、ランダム化比較試験を実施し、コロナ禍においても、1万人以上の女性が同比較試験に参加する等、母子手帳のエビデンス構築に貢献した(2020年度)。
- シエラレオネでは、機構が支援し作成した試行版母子手帳について、保健省の全国展開に向けた方針のもと、2つの県で500冊の試行導入を行った。その結果、73%の妊産婦や家族が、子どもが1歳になるまで継続して手帳を活用していることが確認されたことから、試行版母子手帳の改訂を行い、導入地域の拡大に向けて準備を進めた(2021年度)。
- アフガニスタンでは「母子手帳普及計画(UNICEF連携)」によりアフガニスタン全土(34州)を対象とし、母子手帳の全国展開を支援。10,266人の医療従事者が研修を受けたほか、母子手帳は26州で合計312万9,266冊が配布され、同国での母子手帳の普及に大きく貢献した(2018年度~2021年度)。

### (2) SDGs達成に向けた貢献

● SDGsゴール3 (あらゆる年齢の全ての人々の健康的な生活を確保し、福祉を促進する)のうち、特に妊産婦の死亡率削減と新生児及び5歳未満児の死亡率削減を謳ったSDGsターゲット3.1、3.2 に資する案件を、全世界で実施した。特に、ボリビアでは、協力対象地域の乳児死亡率が1,000出生当たり1件となり、SDGsターゲット「5歳以下死亡率を少なくとも出生1,000件中25件以下まで減らすこと」の達成に向けて貢献した。

# (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

● インドネシア「地方分権下における母子手帳を活用した母子保健プログラムの質の向上プロジェクト」では、「コロナ禍での母子健康手帳活用の経験と教訓の共有」をテーマにオンライン国際研修を実施し、コロナ禍で母子保健サービスを維持するための母子健康手帳の戦略的な活用が促された(2020年度)。「コロナ禍における母子健康手帳を活用したコミュニティエンパワーメント・能力強化・モニタリングと評価」について、他国の状況や経験、コロナ禍での母子保健サービスの工夫の共有を目的としたオンライン国際研修を実施し、自国の政策に活かすためのアクションプランが作成された(2021年度)。

● ガーナ「母子健康手帳を通じた母子保健サービス向上プロジェクト」で作成した研修パッケージ に母子保健サービス提供時の新型コロナ対策の内容を追加し、世銀等の資金を活用して医療従事 者向け研修を継続実施した(2020年度)。

## (4) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

● 新型コロナの影響で、母子保健サービスの提供体制のぜい弱化、サービス受療の低下が見られたため、影響を最小限にとどめサービスの継続性を維持する取組を進めてきたが、依然として母子への負の影響が残っている。次期中期目標期間では、デジタル技術を適切に活用しつつ、公衆衛生危機下においてもサービスの継続を可能とするため、保健システムの強化及び母子保健サービスを担う人材の育成を推進する。併せて、サービスの継続に資するツールである母子手帳について、WHOと共同作成中の「実施ガイド」を活用し、普及・活用の更なる推進を図る。

## No.2-4 栄養の改善

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
食と栄養のアフリカ・イニシ アティブ推進のためのアクショ ンプラン策定国数	_40	10か国	3か国	5か国	0か国	1か国
栄養改善に係る研修実績数	_41	33か国	39か国	49か国	26か国	32か国

## (1) 栄養改善に向けた国際的取組への貢献

● 日本政府主催の「東京栄養サミット2021」に合わせて、機構は人間の安全保障の実現を目指し、栄養改善に関する基本的考え・取組方針を「JICA栄養宣言」として発表し、世銀、UNICEF、FAO等の関係機関から賛同を得た。機構の働きかけにより、同宣言で機構が示した方針がサミット成果文書の一部である日本政府によるコミットメントに取り込まれ、国際社会への日本の協力方針の発信と理解・認知向上に貢献した(2021年度)。

## (2) 日本の民間企業の活力も活用した開発途上地域の栄養改善

- バングラデシュ、カンボジア、ベトナム等計43か国において計142件、日本の民間企業の活力も活用した開発途上地域の栄養改善に資する事業 (NGO等によるものを含む) を実施した (各年度)。
- 「栄養改善事業推進プラットフォーム」の共同議長として、四半期ごとの運営委員会開催や、本邦企業の参加促進を図るためのセミナーを開催した。2022年3月末時点で、87企業・団体が加盟しており、メンバー企業による事業参画が計10件実現した(各年度)。
- 栄養分野における機構の取組が評価され、栄養分野のグローバルリーダーで構成される「SUN Lead Group」の東アジア地域唯一のメンバーに機構理事長が就任した(2019年度)。

<sup>40</sup> 新たな取組のため基準値なし

<sup>41</sup> 新たな取組のため基準値なし

- (3) アフリカにおける飢餓と栄養不良の克服に向けた貢献(食と栄養のアフリカ・イニシアティブ (IFNA) 等の推進)
- マダガスカル、ナイジェリア、ブルキナファソ等計7か国において計8件、アフリカにおける飢餓と 栄養不良の克服に向けた事業を実施した。また、農業・農村開発分野の事業を中心に栄養に配慮し た活動を盛り込んだ「栄養センシティブ化」を推進した(各年度)。
- IFNAの推進に向けて、エチオピア、スーダン、マラウイ等計10か国に対して、国別アクションプラン策定に向けたワークショップを開催したほか、ブルキナファソ、ケニア、ガーナ、モザンビーク、セネガル等計8か国において、国別アクションプランの政府承認を得た。また、2019年度には、アフリカの子ども2億人の栄養改善に向けてIFNAの取組を全アフリカへ拡大することを表明する「IFNA横浜宣言2019」の採択に主導的役割を果たした。2020年度には、IFNA地域会合を開催し、機構が発案した「Nutrient Focused Approach(NFA)」に係る説明を行い、アフリカ各国のIFNAへの参加の意向を引き出した。また、アフリカ各国にIFNAの知見を共有するためのツールとして、「IFNA実施ハンドブック」の作成を進めた(2020年度)。
- 栄養改善に貢献する活動に意欲のあるJICA海外協力隊員や専門家等のネットワーク(栄養改善パートナー)を設立・強化し、世界各地の取組事例の発信・共有を通じて、各栄養改善パートナーの活動を推進した(各年度)。
- ルワンダでは、5歳未満児の発育阻害削減を目指すべく、多岐にわたる省庁等関係者との調整を重ね、栄養分野で機構初の政策借款のL/Aに調印(2019年度)したほか、保健省アドバイザーの活動を遠隔にて開始し、栄養改善活動の実施促進を図った(2020年度)。
- アフリカ連合 (AU) 傘下の八つの地域経済共同体 (RECs) の参画・協力の強化を通じ、IFNAを一層推進するべく、IFNA事務局やアフリカ連合開発庁 (AUDA-NEPAD) と連携し、RECsを対象とするIFNAパートナー会合を計2回開催した (2021年度)。

## (4) SDGs達成に向けた貢献

- IFNAの取組を通じて、栄養不良の解消と若年女子、妊婦・授乳婦及び高齢者の栄養ニーズへの対処を謳うSDGs目標2.2の達成に向けて貢献した。
- 日本政府主催の「東京栄養サミット2021」において、機構は「JICA栄養宣言」を発表し、SDGs目標2の達成に向けた国際社会の取組強化の一環として、国際社会への日本・機構の協力方針の発信と理解・認知向上に貢献した。

## (5) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- マダガスカル「食と栄養改善プロジェクト」(技術協力プロジェクト)では、身近で入手可能な食材を用いた免疫強化メニューを開発し、ローカルラジオを通して普及する等、コロナ禍を踏まえた追加的な活動を企画・実施した(2020年度)。
- コロナ禍における食糧・栄養改善ニーズの高まりを受け、WFPとの間でマダガスカルでは母子の 栄養改善、シエラレオネでは地産食材による学校給食の推進に係る連携事業を開始した(2021年 度)。

## (6) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

コロナ禍における栄養状況の悪化に直面し、更なる栄養改善の努力を行う必要があることが「東京栄

養サミット」において確認された。機構は開発途上国の栄養改善に取り組むための基本方針を取りまとめた「JICA栄養宣言」を発信しており、この内容を着実に実現に移すべく、取組を強化する。

## No.2-5 安全な水と衛生の向上

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
安全な水にアクセス可能 となる人々の人数	183万人42	701万人	14.2万人	203万人	226万人	76万人
水の供給・利用・管理や 衛生に係る研修実績数	3,050人43	9,104人	25,516人	12,043人	7,853人	13,246人

#### (1) 全ての人々の水と衛生へのアクセスと持続可能な管理を確保

## ① 安全な水へのアクセスの改善

- ラオス、インド、ヨルダン、ルワンダ等計23か国において計41件、安全な水へのアクセスの改善に資する事業を実施し、計1,200万人が安全な水にアクセス可能となった(各年度)。
- タジキスタンでは、国内初の大型鉄筋コンクリート高架水槽の建設を含む給水施設の整備を通じ、4,800戸に対して24時間安全な水の供給が可能となり、同事業が土木技術と社会の発展に大きく寄与したと評価され、土木学会賞技術賞を受賞した(2017年度)。
- バングラデシュでは、ミャンマー・ラカイン州からの避難民キャンプにおける国際機関やNGO と連携・協調した機構支援を通じて、約3万人に給水可能な対象キャンプ最大の給水施設が完成 し、地域情勢の安定化に貢献した(2019年度)。
- カンボジアでは、日本企業の海外展開を後押しする、機構初の事業・運営権対応型無償資金協力「タクマウ上水道拡張計画」において、浄水場の建設と維持管理を担う日本企業とカンボジア政府の契約締結が実現した(2021年度)。

## ② 持続的・効率的な水の供給、利用、管理や衛生に関する知識や技術の向上

- カンボジア、パキスタン、南スーダン、ニカラグア等計49か国において計231件、持続的・効率 的な水の供給、利用、管理や衛生に関する知識や技術の向上に資する事業を実施し、6万7,762 人の水の供給・利用・管理や衛生に係る人材を育成した(各年度)。
- 日本の水道事業の知見・経験をいかすべく、水道分野で技術協力プロジェクト初となる日本の 自治体との協定書(埼玉県、さいたま市、川崎市、名古屋市、神戸市)を締結した(2018年度)。
- サモアで、沖縄の知見や技術をいかした水道公社の維持管理能力向上を支援した結果、首都アピアの最大配水区における無収水率の改善(平均68%(2013~2014年)から35.8%(2019年)に)、飲料水水質基準遵守率の改善(約50%(2014年頃)から100%に)、サモア水道公社の収支黒字化が実現した(2019年度)。
- ルワンダでは、GISを用いた全国の給水施設インベントリ及び地図データベースが完成した結果、2015年と比して、モデル4郡での故障等による給水施設停止日数が約4割短縮されたほか、

<sup>42 2014-2015</sup> 実績平均

<sup>43 2013-2014</sup> 実績平均

公共水栓における残留塩素の検出率も約6倍に増加し、同成果を高く評価したルワンダ政府による全国展開や、事業で作成したガイドラインの国家承認が実現した(2019年度)。

ナイジェリアでは、アブジャ水道公社、機構、スタートアップ、インキュベーションハブが連携した官民連携型オープンイノベーションを実施した。水道料金のオンライン支払システム、水道メーターの自動検針のスマホアプリ開発、請求書発行に係る業務の効率化等により、コロナ禍にもかかわらず収益増や請求書発行コスト削減の効果が得られ、水道料金の徴収を維持する成果が得られた(2020年度)。

## (2) SDGs達成に向けた貢献

- SDGsターゲット6.1 (安全な水供給) に資する案件として、79件以上の資金協力による施設整備や、55件以上の技術協力によるアクセス、利用可能時間、水質等の給水サービスの改善に取り組んだ。
- SDGsターゲット6.4(水利用の効率化)に資する案件として、20件以上の技術協力を通じて無収水対策に取り組んだほか、プロジェクト研究「無収水対策プロジェクトの案件発掘・形成/実施監理上の留意事項の整理」を行い、機構協力を通じて得られた知見を広く公開した。
- SDGsターゲット6.5 (統合水資源管理の推進) に資する案件として、インドネシアにおける地盤沈下対策、イランにおける湖沼の水位低下・縮小に対処する水資源管理、スーダンにおける地下水等の水資源管理、ボリビアにおける河川流域管理のプロジェクト等に取り組んだ。
- SDGs達成のために民間資金動員への関心が高まっていることを受けて、円借款で支援したブレンディッド・ファイナンスの事例「フィリピン水回転基金」及びその教訓を、第29回ストックホルム世界水週間等で発表した。また、経済協力開発機構(OECD: Organisation for Economic Co-operation and Development)が作成・刊行したレポートでも本事例が掲載され、先進的な取組事例として高く評価された。さらに、ブレンディッド・ファイナンスを用いた債券発行を通じて水道事業体への資金供給に取り組んでいるオランダのWater Finance Facilityとの協力に関する覚書を締結した。

## (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- コロナ禍の影響で多くの水道事業体が、料金収入の激減や予算配賦の減額に直面し、水供給サービスの継続が危ぶまれるなか、先方実施機関の緊急の要請に応え、資機材等の調達、事業継続計画の策定、給水車による給水システムの立ち上げ等の支援を、約20か国で迅速に展開し、水供給サービスの継続に貢献した。
- コロナ禍を受け、機構は「JICA健康と命のための手洗い運動」を開始し、機構内外の関係者を巻き込んで手洗いの重要性を広め、計61か国約296件以上の取組が実施された。また、作成した様々な啓発ツールを機構のウェブサイトで公開し、普及を促進した。さらに、「JICA健康と命のための手洗い運動プラットフォーム」を設立し、情報や経験の共有、衛生啓発イベントやセミナー等の開催、共同活動の企画・支援等を行った。インドでは1億人に対する啓発の実施を目標にした「アッチー・アーダト(良い習慣)キャンペーン」により、民間企業11社及び地方自治体(熊本県、横浜市)との連携により、多様な啓発活動を実施している。
- 急激な感染拡大への対応を迫られるなか、日本の水道事業体による取組事例とともに10の対策を 取りまとめ、機構のウェブサイトで公表するとともに、20か国以上の水道事業体に提供した。ま た、機構による水・衛生分野での新型コロナ対策の取組をまとめ、機構のウェブサイトで公表した ほか、英国王立国際問題研究所主催の国際セミナーに登壇する等、対外発信を行った。

● 日本人専門家の現地渡航に制約があるなか、アジア、アフリカの3か国を対象として、衛生啓発に関するノウハウ、経験を豊富に有する国際NGOを活用した手洗い設備の普及や衛生啓発活動を行う協力に着手した。

## (4) 事業上の課題及び対応方針

● 新型コロナの流行に伴い、水供給や手洗い等の衛生的な行動の重要性に対する認識が高まったが、開発途上地域の実施機関は財務状況が悪化するなかで、新型コロナの予防に細心の注意を払いつつ、水・衛生サービスの提供を継続する必要があるという難しい状況に置かれている。機構は、財務状況の悪化を緩和し、エッセンシャル・ワーカーである実施機関の職員を守りつつ、必要な水・衛生サービスを継続するための緊急的な支援を継続するとともに、中長期的観点からの強靭性の強化やSDGsの達成に向けた支援も行う方針である。その際には、地域の水問題を解決する実践的統合水資源管理の推進、および自立的に資金調達を行って水道サービスの改善や拡張が行えるような「成長する水道事業体」の創出を目指し、保健医療、栄養、都市開発等の関連する分野とも協調して成果を拡大することに留意する。

## No.2-6 万人のための質の高い教育

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
疎外されている人々に配慮 した教育支援アプローチ (研修教材等)の開発件数	1件44	3件	2件	2件	7件	2件

## (1) 包摂的で公正な質の高い教育の実現への貢献

## ① 教科書・学習教材の開発

- ミャンマー、ラオス、パキスタン、パレスチナ、グアテマラ、ニカラグア、セネガル等計14か 国において計14件、教科書・学習教材の開発に向けた事業を実施した。機構支援を通じて開発 した教科書・学習教材が12か国で承認・導入された(各年度)。
- ミャンマーでは、機構の支援で開発した小学校1~3年生の新規教科書10科目分が、全国で一斉 導入された(2017~2019年度)。小学2年生の算数テストでは、平均点が5.09点から6.35点に上 昇する等の成果が得られた(2019年度)。また、日本から遠隔で小学校5年生用全教科の教科書 及び教師用指導書の開発を支援し、教育省にて正式承認された。さらには、コロナ禍による休 校の影響を受け、自宅学習教材及び教師・保護者向けの自宅学習ガイドラインを開発したほか、 コロナ禍での子どもの学びの継続を促進する広報ビデオを制作し、同国教育省ホームページよ り発信した(2020年度)。
- 機構の支援で開発・全国配布に協力した教科書や教師用指導書の活用を通じ、エルサルバドルでは正答率が約10%ポイント上昇した(2019年度)。介入開始から1年後の介入群における小学校2年生算数の学力が向上(テストスコアの平均効果は0.49標準偏差)したことが確認された(2021年度)。

<sup>44</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績は、4件

- パプアニューギニアでは、機構の支援を通じて同国初の国定教科書が開発され、同教科書は全国ほぼ全ての対象児童に配布された。また、この協力を契機として「教育のためのグローバル・パートナーシップ(GPE: Global Partnership for Education)」の資金が更なる教科書開発・配布等に充当されることが決定した(2019年度)。
- ネパールでは、1~3年の算数教科書と小1教員用指導書の開発・改訂を完了した。また、新型コロナによる休校下の児童に向けて、他ドナーと連携して算数自主学習教材を作成し、教育省ホームページで公開される等、時宜を得た支援につながった(2020年度)。
- セネガルでは、算数の学習改善のための補助教材・指導書を開発するとともに、パイロット2州の1,200校、5,500人の教員に対し研修を実施し、20万人の児童の基礎学力が大幅に改善した(最低限の算数スキルを身につけた児童の割合が2割以下から6割以上に増加)(2019年)。

## ② 教員養成・研修の改善

- ミャンマー、ラオス、バングラデシュ、アフガニスタン、パレスチナ、エルサルバドル、モザンビーク、ザンビア、ケニア、ガーナ、エジプト等計31か国において計41件、教員養成・研修の改善に向けた事業を実施した(各年度)。
- カンボジアでは、教員養成大学の運営計画策定や体制・指導教官の強化、4年制の教員養成課程 に向けた理数科分野のカリキュラムやシラバス、教材の作成等を支援した二つの教員養成大学 が開校した(2017、2018年度)。

## ③ 学校運営の改善

- ネパール、ニジェール、マダガスカル、エジプト等計10か国において計21件、学校運営の改善 に向けた事業を実施した(各年度)。
- エジプトでは、日本の教育の特長である特別活動、朝学習、手洗い・歯磨き等(以下、「Tokkatsu」という。)を取り入れたエジプト・日本学校(EJS: Egypt-Japan School)が48校開校し、最初の開校セレモニーには大統領も出席した。日本式教育は同国政府から高く評価され、全国の小学校(1年生~4年生)での毎週の実践が決定される等、日本の知見や経験を活用した教育の質の改善に大きく貢献した。コロナ禍においても、手洗い活動をエジプト全国に展開すべくビデオ教材を作成したほか、マスタートレーナーやEJS教員向けの研修をオンライン化し、オンライン自習プログラムとライブ配信の組み合わせで研修を実施した(2018~2021年度)。
- ニジェール、モロッコでは、機構の支援を通じ学校運営の改善に資するモデルを開発の上、パイロットで導入した結果、学力の向上や学校環境・運営の改善が見られた(2018年度)。ニジェールでは、国民教育省主導で全国の小学校総計約18,250校の正課補習授業に導入された(2021年度)。
- モンゴルやネパールでは、それぞれ機構の協力によるインクルーシブ教育にかかる文書が各国 政府により承認・認知され、制度化につながった(2018年度)。
- インドのNGOプラサム及びマサチューセッツ工科大学の貧困アクションラボと2018年度に協力覚書を締結し、2019年度には、読み書き・算数スキル向上のための新モデルを開発した。同モデルをマダガスカル(1,650校17万人)、ニジェール(101校1万人)において試行した。その結果、児童の算数の平均点が約30%ポイント上昇し、両国政府はこの取組を高く評価して拡大する方針となった(2018、2019年度)。

### ④ 教育施設の拡充

● モンゴル、カンボジア、ラオス、ハイチ、マラウイ、ブルキナファソ、エチオピア等計13か国 において計14件、教育施設の拡充に向けた事業を実施した(各年度)。上記の国において、小 中学校教室、教員養成校等の整備・拡張等を行った。

## ⑤ ジェンダー配慮及び女子教育、疎外されている人々への教育

- アフガニスタン、モンゴル、パキスタン、ニジェール等において計14件、ジェンダー配慮及び 女子教育、疎外されている人々への教育に資する事業を実施した(各年度)。
- アフガニスタンで、聴覚・視覚障害分野の6教科の教科書を開発し、全国の教員養成校に配布された。また、機構の支援を通じて、識字教育の質の向上のため、全国の州・郡教育事務局に改訂版モニタリングマニュアルが配布され、パイロット地域の識字教室では、約2,000人の非識字成人が受講し、約94%の女性参加者が識字教室を卒業した(2017、2018年度)。
- モンゴルでは、障害児に対する教育サービスの改善を支援し、事業の前後で障害児の就学数が、 非パイロット校(33校)では583人から477人に減少した一方、パイロット校(14校)では1,265 人から1,445人まで増加した(2019年度)。
- パキスタンでは、就学の機会を逃した児童・若者等に対する教育支援を行った。全国のノンフォーマル教育センター約24,000校のうち、約2,200のセンターで機構の支援により開発された教材が使用された(2019年度)。新たに1,000校以上のノンフォーマル教育センターが開校し、2万5,000人以上(うち8割以上が女子・女性)が学習を開始した(2021年度)。
- ニジェールでは、女子の就学促進を目的として、UNICEFと連携し、全国8州で州ごとに教育フォーラム(州、県教育関係者、学校運営員会代表、自治体代表等が集まる会合)を開催した。そこで誓約された活動がコミュニティで実行され(早婚モニタリング委員会の設立、啓発活動の実施等)、女子生徒の中学1年生の中退率は33.4%から20.0%に、中学2年生への進級率は44.6%から57.5%に大幅に改善された(2020年度)。

### (2) SDGs達成に向けた貢献

● SDGsゴール4(全ての人々への、包摂的かつ公正な質の高い教育を提供し、生涯学習の機会を促進する)に貢献するため、SDGsターゲット4.1に資する質の高い初等教育修了に向けた基盤整備を14件、4.cに資する質の高い教員輩出に向けた協力を41件実施した。また、SDGsターゲット4.5に資するジェンダー格差・ぜい弱層への支援を14件及び4.6に資する基本的な読み書き・算数能力向上に向けた案件を20件実施した。

## (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- 上記(1)のほか、新型コロナの影響を受ける世界と日本の教育を支援する専門家及びJICA海外協力隊等の取組を網羅的に紹介する特設サイトを機構ホームページ内に開設し、反響を得た。また、機構ホームページ内に「『子どもの学びの改善』のためのお役立ち情報」を新設し、教科書・教員用指導書、算数ドリル、動画(日本での数と計算の理解)等これまでの教育協力の成果品を掲載し、退避帰国中のJICA海外協力隊による活用を促進した。
- 外務省との共催でオンラインセミナー「コロナ禍での教育協力を考える」を開催し、コロナ禍がも たらす子どもたちの学びへの影響と中長期的な支援ニーズについて、日本政府(外務省、文部科学

省、経済産業省)、国際機関(UNICEF等)、開発コンサルタント、民間企業、NGO等がそれぞれの問題意識や取組を共有するとともに、新型コロナ時代の教育協力における官民連携の可能性について議論した。

● セネガルでは、セネガルUNICEFと連携し、コロナ禍における緊急教育対策支援を実施した。電力やインターネットへのアクセスの制約もあり、休校期間中遠隔教育等の教育サービスが受けられなかった地方部において、約1,200校、25万人の子どもを対象に、学習機会の喪失への対応及び学校再開後の女子の就学促進、中退・退学防止を目的として補習教材等の提供や、生理衛生用品の供与及び啓発活動の実施を支援した(2021年度)。

# (4) 事業上の課題及び対応方針

● コロナ禍の継続に伴い、教育・学習機会が失われ、将来的には就業機会にも影響するなど中長期的に大きな影響を及ぼすことが危惧されている。開発途上地域のコロナ禍での教育政策・対応方針を踏まえつつ、子どもの学習機会が途切れることのないよう、これまでの支援の成果を活用しつつ、教育行政、コミュニティ、民間企業を含む開発パートナー等と協働しながら、子どもの学びの改善のため、質の高い教科書・教材の開発・普及、コミュニティとの協働を通じた教育改善(「みんなの学校」等)、女子、不就学児、障害者、紛争影響国の児童・難民等に焦点を当てた教育機会の拡大、及び遠隔教育機材等の整備を含め、教育施設の拡充に取り組む。また、日本の教育の特長をいかした子ども同士が対等な立場で協調性を育む活動を支援する。

## No.2-7 スポーツ

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
ボランティアを通じた活 動の裨益者数	7.3万人45	11.5万人	22.9万人	20.6万人	11.4万人	1.1万人
スポーツ分野における新 規ボランティアの派遣人 数	2020年に 162人 <sup>46</sup>	265人	215人	256人	1人	37人

(注) ボランティアを通じた活動の裨益者数の集計は、当該年度の派遣隊員ではなく当該年度に帰国したJICA 海外協力隊員の活動(一部本邦帰国後に行われた遠隔指導等も含む)を対象として行っているため、2020年度の派遣人数は1名なるも、裨益者数は11.4万人となっている。また、2020年度及び2021年度は、新型コロナ感染症拡大による海外渡航制限に伴い、体育・スポーツ分野に限らず新規JICA海外協力隊員の派遣が困難な状況であった。

#### (1) スポーツを通じた開発支援

① スポーツ・フォー・トゥモロー (SFT) への貢献

● 体育・スポーツ分野の新規JICA海外協力隊員派遣倍増、ミャンマー「初等教育カリキュラム改 訂プロジェクト」(技術協力プロジェクト)、「カンボジア王国中学校体育科教育指導書作成 支援・普及プロジェクト」(草の根技術協力)等、計83か国を対象に計2,197件の事業実施(2022

<sup>45 2014-2015</sup> 実績平均

<sup>46</sup> SFT 目標値(2012 年度実績(81 人)を 2020 年までに倍増)

年3月末時点)を通じて、開発途上国の人々約695万人に裨益し、SFTの目標(裨益者1,000万人) 達成に大きく貢献した(各年度)。

- スポーツ庁、日本オリンピック委員会(JOC)及び東京2020オリンピック・パラリンピック大会組織委員会からの有識者を招いて「スポーツと開発」協力構想会議を7回実施し、課題別事業戦略(JICAグローバル・アジェンダ)「スポーツと開発」を策定した(各年度)。
- スポーツ庁「スポーツ審議会スポーツ国際戦略部会」に委員として参画し、「スポーツ国際戦略」の策定に貢献した(2018年度)。また、スポーツ庁「スポーツ審議会スポーツ基本計画部会」に対しても情報提供を行い、「第三期スポーツ基本計画」の策定に貢献した(2021年度)。
- 東京2020オリンピック・パラリンピック大会にJICA海外協力隊員が指導した選手21名、1チームが出場した。また、機構が支援した南スーダンの選手2名も出場した(2021年度)。
- 国際社会に対して「スポーツと開発」に関するメッセージをより戦略的に発信すべく、JOCと 2020年7月に連携協定を締結した(2020年度)。また、日本サッカー協会(JFA)、日本プロサッカーリーグ機構(Jリーグ)、日本女子プロサッカーリーグ機構(WEリーグ)との連携協定 を2021年6月に、読売巨人軍との連携協定を2022年1月に締結した(2021年度)。
- 開発銀行サミット<sup>47</sup>や平等を目指す全ての世代のためのフォーラム<sup>48</sup>にて、機構理事長からのスポーツと開発の重要性に関するビデオメッセージが紹介された。また、フランス開発庁が開設したウェブプラットフォーム「Sport en Commun」や関連機関による協議体「Coalition for Sustainable Development through Sport」に加盟し、国際社会への発信を強化した(2020~2021年度)。

# ② スポーツを通じた障害者・社会的弱者の社会参加の拡大や平和の促進

- 計67か国に対して、体育・スポーツ分野の新規JICA海外協力隊員を計774人派遣したほか、ボスニア・ヘルツェゴビナ「スポーツ教育を通じた信頼醸成プロジェクト」、「ラオス障害者スポーツ普及促進プロジェクト」(草の根技術協力)、「スポーツを通じた障害者の社会参加の促進」(課題別研修)等、計18か国に対してスポーツを通じた障害者・社会的弱者の社会参加の拡大や平和の促進に資する事業を実施した(各年度)。
- 南スーダンでは、平和構築等を目的として、全国スポーツ大会「National Unity Day (NUD)」を実施した。同大会に出場した南スーダン選手が東京オリンピック・パラリンピック大会にも出場し、1年以上にわたり前橋市にて事前合宿をする等、国内外にて大きな注目を浴びた(各年度)。
- タンザニアでは、ジェンダー平等化及び女性のエンパワーメント等を目的として、女子陸上競技会「Ladies First」を実施した。同取組は、2019年9月の国連総会では、安倍総理(当時)が一般討論演説のなかで女性のエンパワーメントへの日本の貢献事例として言及した(各年度)。
- インドネシアでは、中部スラウェシ地震1周年を機にJリーグと復興支援イベントを、また、フィリピン・ダバオ市及びバングラデシュでは、青年育成を目的とした野球教室を読売巨人軍と開催した(2019~2021年度)。

<sup>47</sup> 気候変動や SDGs 達成に対する開発銀行の役割を議論することを目的に、全世界の約 450 の開発銀行が一堂に会した初のサミット。第 1 回は 2020 年 11 月 11 日、12 日にフランスのパリにて、第 2 回は 2021 年 10 月 19 日、20 日にイタリアで開催された。

<sup>48</sup> SDGs 達成に向けたジェンダー平等の推進を目的に、UN Women が主催、メキシコ政府とフランス政府が 共催したフォーラム。

## (2) SDGs達成に向けた貢献

- JICAボランティア事業による体育・スポーツJICA海外協力隊員の派遣を通じて開発途上国のスポーツ機会の拡充に協力し、SDGsゴール10(各国内及び各国間の不平等を是正する)に貢献した。また、SDGsゴール3(全ての人々の健康的な生活の確保と福祉の促進)やSDGsゴール4(全ての人々への包摂的かつ公正な質の高い教育を提供と生涯学習の機会の促進)に寄与する課題別研修や技術協力を実施した。更に、タンザニア等での取組を通じてSDGsゴール5(ジェンダー平等実現)に、ボスニア・ヘルツェゴビナ、南スーダン等での取組を通じて、SDGsゴール16(平和で包摂的な社会の促進)に貢献した。
- SDGsへの貢献を定義した「JICA『スポーツと開発』事業取り組み方針」を策定・公表した。また、「スポーツ・フォー・オールみんなのスポーツ」ウェブパンフレットにてSDGs項目に対するスポーツの役割について整理し、TICAD7等で配布した。

## (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- 新型コロナウイルス感染拡大を受け、ボランティアの新規派遣は通常どおりの実施が困難となり、派遣中JICA海外協力隊員も退避を余儀なくされたが、かかるなかにあっても遠隔での支援継続(オンラインを活用した直接指導、動画共有等)、国内課題解決への貢献(ホストタウンの取組への参加、スポーツ番組制作)、自己研鑽(講義、意見交換)等の活動を支援した。また、JICA海外協力隊員の渡航再開に併せて感染症対策に配慮した体育・スポーツ指導の講義を実施した。
- 新型コロナウイルス感染拡大を受け、研修員の来日に制限が課されたことから、実技が必要な講義のみを来日して行うこととし、それ以外の講義は遠隔にて実施した。遠隔での実施期間中は、新たに作成した動画教材を配信し、好きな時にかつ繰り返して講義を受けられるようにし、また、メール等で講師にいつでも質問できる体制を整えた。
- 「ラオス障害者スポーツ普及促進プロジェクト」(草の根技術協力)では、日本からの現地渡航が難しいなか、長年にわたる協力のなかで育成した現地スタッフが中心となって事業を継続し、日本側の専門家によるインプットが必要な場合にはオンラインにて現地と接続し、遠隔での実技指導等を実施した。これらの取組を通じて、無事事業が完了し、当初の目標を達成した。

#### (4) 事業上の課題及び対応方針

● スポーツを通じた国際協力についてはまだその有用性が広く一般に浸透していないため、スポーツを活用した取組の主流化、つまり、スポーツが国際協力における一つの有効なアプローチであるという認識を浸透させ、当たり前に活用されるようになることを目指し、外部の関係団体・関係者との連携を密にし、東京2020オリンピック・パラリンピック大会のレガシーを含め日本の強みをいかした取組を継続して展開する。

## No.2-8 社会保障・障害と開発

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
社会保障に係る研修実績	128人 <sup>49</sup>	135人	82人	202人	150人	291人
障害に関する研修等に参加した機構事業関係者の 人数	213人50	467人	2,666人	2,994人	460人	386人

## (1) 社会保障制度の構築や強化への貢献

## ① 高齢者の医療アクセスや介護等の課題への対応

- タイ、マレーシア、中国等において計4件、高齢者の医療アクセスや介護等の課題への対応に資する事業を実施したほか、年に1度、課題別研修「高齢化対策」コースを通じ、各国の行政官の政策策定能力の強化を行った(各年度)。
- タイでは、協力対象地域の65%において日常生活動作の指標が改善する等の成果が見られたことで、タイ政府による介護サービスの予算化につながった(2017~2019年度)。
- インドネシアでは、日本の社会保険労務士制度をモデルとした資格制度を構築する機構初の事業に取り組み、国家社会保障審議会にてインドネシア版社会保険労務士を規定する規則が制定された(2017~2020年度)。これを踏まえて、規則運用のための人材育成として国別研修を開始した(2021年度)。
- アジア・太平洋地域での健康危機対応及び高齢化社会への対応を含むUHC達成に係る戦略的な連携に向けて、2017年度にアジア開発銀行(ADB: Asian Development Bank)と覚書を締結し、毎年度のリトリートに加え、2018年度にはADBと国際会議を共催した。また、2019年度には、ベトナム政府関係者をタイに招へいするスタディツアーを世銀と共同で実施した(2017~2019年度)。
- 日本政府が掲げる「ベトナム介護人材1万人受入」の目標に寄与する取組として、長野県小緒市の「のぞみグループ」による日本式介護技術の輸出や、栃木県さくら市のシンテックス㈱による高齢者・障害者向け椅子式階段昇降機・段差解消機の導入に向けた案件化調査を実施した(2018、2019年度)。

#### ② 機構事業における障害に関する取組・視点の組込の更なる推進

- 「障害と開発」分野への関与を目指す人材の育成を目的とした能力強化研修を累計133人に実施 した(2017年度:17人、2018年度:17人、2019年度:18人、2020年度:35人、2021年度:46人)。
- パラグアイでは、南米初となる物理的アクセシビリティ監査員養成研修制度の実施を通じて、 障害当事者を中心に監査員(48人)の登録を行った。その結果、これまで機能していなかった 物理的アクセシビリティ認証制度が実施可能となり、障害者が利用しやすい施設・設備への改 善に貢献した。また、「地方の方言を含むパラグアイ手話デジタル辞書」を作成した(2018年度)。
- インドのデリー高速輸送システム建設事業が「National Award for the Empowerment of Persons

<sup>49</sup> 前中期目標期間(2012-2015)実績平均

<sup>50 2014-2015</sup> 実績平均

with Disabilities」を受賞する等、機構の事業における障害配慮の取込に係る取組が外部から高く評価された(2019年度)。

- ヨルダンでは、障害者の就労を促進するためのジョブコーチを、当初計画を上回る185人育成し、当初目標の100人を超える120人の障害者が縫製業、接客業等に雇用された。また、プロジェクトで育成した障害者のピア・カウンセラーが、国境なき医師団の病院、イタリアのNGOに雇用される等波及的効果も生まれた(2019年度)。
- モンゴルでは、政府関係者や民間企業を対象とした「障害平等研修」を継続的に実施し、その 受講者が1万人を超えた。さらに、「障害平等研修の実施及びファシリテーターへの資格授与に 関する規則」が労働社会保障大臣令として発効され、同研修の事業化が前進した(2020年度)。 2020年2月には障害者就労支援制度構築プロジェクトを開始し、日本における障害者の援助付 き雇用の政策や現状を理解する研修(56名参加)を実施した(2021年度)。
- 多様化する障害分野のニーズに応えるため、エクアドル「インクルーシブ防災」、パレスチナ「ユニバーサルツーリズム」の国別研修を実施した(2021年度)。

## (2) SDGs達成に向けた貢献

● 既述の取組を通じて、SDGsターゲット1.3 (適切な社会保護制度及び対策の実施とぜい弱層の十分な保護)、8.5 (障害者を含む全ての人間の完全かつ生産的な雇用及び働きがいのある人間らしい仕事)、10.4 (平等の拡大を漸進的に達成)等、多岐にわたる項目に貢献した。

## (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

● 課題別研修や能力強化研修等の各種研修をオンラインあるいはオンデマンドによる講義動画等で 実施した。また、新型コロナにより影響を受け健やかな成長を脅かされる子どもとその家族に対 する支援を検討するために児童福祉分野の現状と国内リソースの情報収集・分析調査を実施し、 2022年度より開始する課題別研修「子どもの保護」の立ち上げに向け準備を進めた。

### (4) 事業上の課題及び対応方針

- 障害児の教育、障害者のリハビリなど、教育や保健など他の分野と連携が必要な課題が多くあり、こういった課題に対しては分野横断的な対応を行うことで総合的な課題解決を目指す必要がある。インクルーシブ教育など既に対応が進んでいるものもあるが、今後、インクルーシブ防災、ユニバーサルツーリズム、スポーツと障害など、分野横断的な対応をさらに進めていく。
- 日本で社会福祉を実質的に担っているのが地方自治体、社会福祉法人や NGO/NPO であることを 踏まえ、こうした国内の国際協力リソースを新たに開拓し、国際協力に従事する人材を育成して いく必要がある。これを実現するため、国内のリソース開拓を目的とする各種調査を実施し、有 識者を中心とした現行の社会保障分野及び障害と開発分野それぞれの課題別支援委員会に新た なリソースを加えた国内協力体制の構築に取り組む。また、国内の国際協力人材育成のために能 力強化研修「障害と開発」等を実施する。

## 3-3. 中期目標期間評価に係る自己評価

<評定と根拠>

評定:**S** 

#### 根拠:

## 【中期目標達成状況】

過年度の定量的実績から、中期目標全体の定量目標を大きく上回り達成した。質的な観点からも、「独立行政法人の評価に関する指針」(平成26年9月2日総務大臣決定)及び「外務省所管独立行政法人業務実績の基準について」(平成27年3月外務省)に掲げられたS評価の根拠となる質的成果(法人の自主的な取組による創意工夫、目標策定時に想定した以上の政策実現に対する寄与、重要かつ難易度の高い取組)を満たしており、成果の最大化に向けた取組で所期の目標を大幅に上回る形で成果を上げていることから、中期目標における所期の目標を大幅に上回る形で達成されたと評価する。

### 【定量的指標(政策への貢献については下線付記)】

中期目標で設定された定量的指標(機構の支援を得た保健医療サービスの裨益想定人口(TICAD VI 関連)、学びの改善のための支援により裨益した子どもの人数(約 1,500 万人))は、いずれも目標水準を上回る成果を上げている。

### 【質的成果】

#### ア. UHC を目指した保健システムの強化:

- 政策制度の導入・改革や能力向上に貢献する事業を 57 か国計 115 件、非感染症疾患に関する保健医療サービスへのアクセスの改善に資する事業を 29 か国計 39 件実施。
- ラオス初の全国看護師国家試験の実施、ベトナムでの看護師育成研修教材の全国標準として国家承認、バングラデシュの協力対象病院における心血管疾患の集中治療が可能な月間重症患者数の増加(約2.6 倍)及び非感染症疾患の月間スクリーニング件数の大幅拡大(約7.6 倍)、メキシコでの虚血性心疾患治療技術に係る研修の国家制度化等を実現。
- 新型コロナの甚大な影響が及ぶなか、UHCを目指した強じんな保健システムの強化及び感染症による健康危機時の対応のための公衆衛生上の備えの強化を念頭に、「JICA世界保健医療イニシアティブ」を形成し、各種事業を推進。
- ケニアでは、ケニア中央医学研究所(KEMRI)において、国内半数以上及び隣国ソマリア等の新型 コロナ検査に対応するなか、KEMRI に対し PCR 検査キット 5 万検体分を供与。また、保健財政及 び保健サービス提供能力の強化等を目的とした保健分野開発政策借款の L/A (Loan Agreement: 借款 契約)に調印。これら包括的な支援により、ケニアにおける UHC の達成及び新型コロナ対策へ大き く貢献。
- アフリカ地域対象の 5S-KAIZEN-TQM の広域ワークショップにより知見共有。ウガンダで医療機材 の使用・維持管理のガイドラインの国家承認、5S-CQI(KAIZEN)-TQM アプローチの国家戦略への組 込み。

## イ. 感染症対策の強化:

- コロナ禍の各国の喫緊のニーズに応えるべく、新型コロナ対応の緊急財政支援として 2020 年 7 月以降約 6,300 億円の円借款を事前通報、3,795 億円の貸付契約を締結。
- 感染症発生動向調査(サーベイランス)、実験室(ラボ)による確定診断、緊急対応等の恒常的・突 発的な感染症への対応能力強化に資する事業を計70か国で実施。
- 様々な外部関係機関との連携によるアフリカでのポリオ根絶の実現(ナイジェリア大統領から機構 理事長に感謝状授与)、キリバスでのフィラリア症制圧の実現、コンゴ民主共和国及びウガンダでの エボラ出血熱流行の収束等に貢献。
- 長年の機構の取組により培ったアセットを基盤に、ガーナ、ベトナム、ミャンマーにおいて新型コロナ対策の予防・治療・検査体制強化に係る迅速かつ包括的な支援により、効果の高い発展的成果が発現。
- 遠隔技術を活用して、日本の集中治療専門医による現地医師等への研修を実施、医療設備の整備支

援も併せて行い、各国の ICU 治療体制を強化。

● 日本政府による新型コロナのワクチンに係る「ラスト・ワン・マイル支援」の一環で、6 か国 1 地域で、保冷用冷蔵庫や運搬車両等コールドチェーン(低温物流)整備に必要な機材を提供する協力を開始。

## ウ. 母子保健の向上:

- 母子保健サービスに携わる看護・助産人材の育成に資する事業を計 27 か国 39 件、母子手帳普及に 資する事業を 5 か国計 5 件、計 87 か国への母子手帳の導入推進等を実施(正式導入累計 28 か国)。
- ボリビアでの乳児死亡率の大幅削減 (ボリビア全体 1,000 出生当たり 63 件→協力対象地 1,000 出生 当たり 1 件)。
- アンゴラでの民間や援助機関との連携強化を通じた母子手帳支援(計 296 万冊:事業対象地における 2 年分以上の冊数の寄贈)、ヨルダンでの国連パレスチナ難民救済事業機関(UNRWA: United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East)との共同開発による機構初の電子母子手帳の完成・運用等を実現。
- 母子保健手帳等に係る国際標準の設定を目的とするガイドラインをWHOと連携して策定したほか、機構、WHO 及び UNICEF の 3 者基本合意文に基づく、プラットフォームの枠組みを具体化させ、国際的な認知度向上に大きく貢献。
- アフガニスタンでは母子手帳の全国展開を支援。1万人超の医療従事者が研修受講、約313万冊の母子手帳を配布。

### エ. 栄養の改善:

- 日本の民間企業の活力も活用した開発途上地域の栄養改善に資する事業を計40か国153件実施。
- 「栄養改善事業推進プラットフォーム」(78 企業・団体が加盟)の共同議長として同プラットフォームの運営に貢献、メンバー企業による事業参画が計8件実現。
- 栄養分野における機構の取組が評価され、「SUN Lead Group」の東アジア地域唯一のメンバーに機構 理事長が就任。
- 食と栄養のアフリカ・イニシアティブ (IFNA) を推進。アフリカにおける飢餓と栄養不良の克服に向けた事業を計7か国8件実施。また、IFNAの推進に向けて計10か国にて国別アクションプランの策定に向けたワークショップを開催、計8か国において同プランが各国政府により承認。
- 「IFNA 横浜宣言 2019」の採択に主導的役割を果たす等、栄養改善に係る国際援助潮流の形成及び分野横断的な活動推進に貢献。
- ルワンダでは、多岐にわたる省庁等関係者との調整を重ね、栄養分野で機構初の政策借款の L/A 調印を実現。
- 東京栄養サミット 2021 で、栄養改善に関する基本的考え・取組方針を「JICA 栄養宣言」として発表。

#### オ. 安全な水と衛生の向上:

- 安全な水へのアクセスの改善に資する事業を計 23 か国 41 件実施、計 1,200 万人の安全な水へのアクセスを実現。
- タジキスタンでの給水施設整備を通じた 4,800 戸への常時の安全な水供給を実現し、土木学会技術 賞も受賞。
- バングラデシュでのラカイン州からの避難民約3万人に対する給水等を実現。
- 持続的・効率的な水の供給、利用、管理や衛生に関する知識や技術の向上に資する事業を計 49 か国 231 件実施、6 万 8 千人弱規模の人材育成に寄与。
- ルワンダでの GIS を用いた全国の給水施設インベントリ・地図データベースの作成 (モデル郡では、

給水施設停止日数が約4割短縮、残留塩素の検出率が約6倍増加)。

- ナイジェリアでの官民連携型オープンイノベーションを通じた革新的事業の実証(「水道料金のオンライン支払システム」の開発による約8倍の収益増、「水道メーターの自動検針スマホアプリ」の開発による顧客1人当たりの請求書発行コストの15円から2.5円への削減)等を実現)。
- カンボジアで、機構初の事業・運営権対応型無償資金協力「タクマウ上水道拡張計画」で浄水場建設と維持管理を担う日本企業とカンボジア政府の契約締結が実現。日本企業の海外展開を後押し。
- 新型コロナ感染拡大を受けた取組として、先方実施機関の緊急の要請に応え、資機材等の調達、事業継続計画の策定、給水車による給水システムの立ち上げ等の支援を、約20か国で迅速に展開し、水供給サービスの継続に貢献。
- 「JICA 健康と命のための手洗い運動」として、新型コロナ感染予防と健康増進に向けた手洗い設備の整備や啓発活動に取り組み、計 61 か国約 296 件の取組を実施。

### カ. 万人のための質の高い教育:

- 教科書・学習教材の開発に向けた事業を計 14 か国 14 件、教員養成・研修の改善に向けた事業を計 31 か国 41 件、学校運営の改善に向けた事業を計 10 か国 21 件、教育施設の拡充に向けた事業を計 13 か国 14 件、ジェンダー配慮及び女子教育、疎外されている人々への教育に資する事業を計 4 か 国 4 件実施。
- 機構支援を通じて開発した教科書・学習教材が 12 か国で承認・導入、セネガルでの 20 万人の児童の基礎学力の大幅改善(最低限の算数スキルを身につけた児童の割合が 2 割以下から 6 割以上に増加)、マダガスカル及びニジェールでの 18 万人の児童の算数の平均点向上(約 30%ポイント向上)、エルサルバドルで小学校 2 年生の算数の学力向上(平均効果は 0.49 標準偏差)等、多くの国々で児童の学力向上を確認。
- エジプトでは、特別活動等を含む日本式教育を導入したエジプト・日本学校が 43 校開校し、日本式教育が同国政府から高く評価された結果、全国の小学校での実践が決定。
- 新型コロナ感染拡大を受けた取組として、ネパール等で自宅学習教材等を作成・公開したほか、新型コロナに対応した教育分野特設ウェブサイトを開設し、機構のコロナ禍での教育支援を一元的に広く発信。

#### キ. スポーツ:

- 体育・スポーツ分野の新規 JICA 海外協力隊員派遣倍増等を通じて、計83 か国において事業を実施。 約683 万人への裨益を実現して、スポーツ・フォー・トゥモロー(SFT)の目標(裨益者1,000万人) 達成に大きく貢献。
- 機構が支援した選手・チームによるケニア、ミクロネシア、メキシコでの東京オリンピック・パラリンピック競技大会への出場権の獲得等、顕著な成果が発現。
- 東京オリンピック・パラリンピック大会に関し、JICA 海外協力隊員が指導した選手が 21 名と 1 チーム出場した。
- スポーツを通じた障害者・社会的弱者の社会参加の拡大や平和の促進に資するべく、体育・スポーツ分野の新規 JICA 海外協力隊員を計 67 か国、737 人派遣したほか、各種技術協力を実施。
- 南スーダンでの平和構築に資する全国スポーツ大会「National Unity Day」、タンザニアでのジェンダー平等化及び女性のエンパワーメントに資する女子陸上競技会「Ladies First」、インドネシアでのJリーグと連携した中部スラウェシ地震からの復興支援イベント、フィリピン・ダバオ市での読売巨人軍と連携した野球教室等を開催。
- 日本政府の「スポーツ国際戦略」策定に貢献したほか、日本オリンピック委員会(JOC)との連携協定締結、フランス開発庁が開設したウェブプラットフォームへの加盟等を通じて、国内外への情報発信体制を強化。

#### ク. 社会保障・障害と開発:

- 高齢者の医療アクセスや介護等の課題への対応に資する事業を計4件実施したほか、課題別研修「高齢化対策」を通じ、各国の行政官の政策策定能力強化に貢献。
- タイでは、協力対象地域の 65%で日常生活動作の指標改善がみられ、同国政府による介護サービス の予算化につながったほか、インドネシアでは、日本をモデルとしたインドネシア版社会保険労務 士を規定する規則が制定。
- モンゴルで「障害平等研修」(受講者 1 万人超)、ヨルダンで障害者の就労を促進するジョブコーチ の育成(185 人を育成、120 人の障害者が縫製業や接客業等に雇用)、パラグアイで南米初となる物 理的アクセシビリティ監査員養成研修制度(障害者が利用しやすい施設・設備への改善に貢献)等 を実施。
- 「障害と開発」分野への関与を目指す人材の能力強化研修を計133人対象に実施。
- インドでは、デリー高速輸送システム建設事業における障害配慮の取組が高く評価され、「National Award for the Empowerment of Persons with Disabilities」を受賞。

# 3-4. 主務大臣による評価

評定:S

<評定に至った理由>

### (定量的実績)

【指標 2-3】「機構の支援を得た保健医療サービスの裨益想定人口」は、2018 年度に目標を達成した。【指標 2-8】「学びの改善のための支援により裨益した子どもの人数」は目標値(1,000 万人)を上回る 1,498 万人となっており、中期目標期間において着実に指標を達成したと考えられる。

#### (定性的実績)

- 1. UHC を目指した保健システムの強化(【指標 2-1】「ユニバーサル・ヘルス・カバレッジ(UHC) 実現に資する、政策・制度の導入・改革、能力強化等の保健システムの強化に係る支援の実施状況」) 政策制度の導入・改革や能力向上に貢献する事業を 57 か国計 115 件、非感染症疾患に関する保健医療サービスへのアクセスの改善に資する事業を 29 か国計 39 件実施するなど、中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。
  - ・ラオス初の全国看護師国家試験の実施、ベトナムでの看護師育成研修教材の国家承認、バングラデシュの協力対象病院における心血管疾患の集中治療が可能な月間重症患者数の増加(約2.6 倍)及び非感染症疾患の月間スクリーニング件数の大幅拡大(約7.6 倍)、メキシコでの虚血性心疾患治療技術に係る研修の国家制度化を始めとして、相手国政府の政策決定にも重要な影響を与えつつ、UHCの推進に顕著な成果を挙げた。
  - ・新型コロナの甚大な影響の中、ケニアにおける保健セクターでの開発政策借款や、機構が 40 年にわたり支援してきたケニア中央医学研究所への新型コロナ対策支援に代表されるように、「JICA 世界保健医療イニシアティブ」と銘打って各地域における保健・医療体制の強化に取り組み、新型コロナ対策に係る日本政府の政策実現に大きく貢献した。
- 2. 感染症対策の強化(【指標 2-2】「強じんな保健システムの構築に資する、感染症への対応能力の強化に係る支援の実施状況」)

感染症発生動向調査(サーベイランス)、実験室(ラボ)による確定診断、緊急対応等の恒常的・ 突発的な感染症への対応能力強化に資する事業を計 70 か国で実施するなど、中期計画の取組を着 実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

・新型コロナの世界的流行の中、危機に対応するための支援を迅速かつ広範に実施した。過去に

無償資金協力によって開設されたガーナの野口記念医学研究所への支援など、これまでの機構 事業の成果も活用しつつ、延べ70か国に対し、資機材の供与や技術支援を展開した。

- ・外部関係機関との連携の下、アフリカでのポリオ根絶の実現(ナイジェリア大統領から機構理 事長に感謝状授与)、キリバスでのフィラリア症制圧の実現、コンゴ民主共和国及びウガンダ でのエボラ出血熱流行の収束等に貢献を果たした。
- ・新型コロナのワクチンを接種現場に届けるための「ラスト・ワン・マイル支援」の一環で、6か 国1地域で、保冷用冷蔵庫や運搬車両等コールドチェーン(低温物流)整備に必要な機材を提 供する協力を行い、日本政府の政策実現に貢献した。
- 3. 母子保健の向上(【指標 2-4】「母子保健サービスの向上に資する、看護・助産人材育成等に係る支援及び母子手帳の普及と国際的認知の向上に係る取組の実施状況」)

母子保健サービスに携わる看護・助産人材の育成に資する事業を計 27 か国 39 件、母子手帳普及に資する事業を 5 か国計 5 件、計 87 か国への母子手帳の導入推進等を実施するなど、中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・母子健康手帳等に係る国際標準の設定を目的とするガイドラインを WHO と連携して策定した ほか、アンゴラで民間や援助機関との連携強化を通じた母子手帳支援(計 296 万冊)、ヨルダ ンで国連パレスチナ難民救済事業機関との共同開発による機構初の電子母子手帳の運用等を 実現させるなど、国際機関を含む様々な主体と連携しつつ、母子健康手帳に係る認知度向上や その展開に寄与した。
- 4. 栄養の改善(【指標 2-5】「栄養状況の改善に資する、分野横断的かつ民間の活力も活用した支援の実施状況」)

日本の民間企業の活力も活用した開発途上地域の栄養改善に資する事業を計 40 か国 153 件実施するなど、中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・官民連携の枠組みである「栄養改善事業推進プラットフォーム」(78 企業・団体が加盟)の共同議長として同プラットフォームの運営に貢献したほか、栄養分野における機構の取組が評価され、栄養分野のグローバル・リーダーで構成される「SUN Lead Group」の東アジア地域唯一のメンバーに機構理事長が就任した。
- ・食と栄養のアフリカ・イニシアティブ (IFNA) を推進し、飢餓と栄養不良の克服に向けた事業の実施、国別アクションプランの策定に向けたワークショップの開催等を行った。また、「IFNA 横浜宣言 2019」の採択に主導的役割を果たす等、栄養改善に係る国際援助潮流の形成及び分野横断的な活動推進に貢献した。その他、東京栄養サミット 2021 で、栄養改善に関する基本的考え・取組方針を「JICA 栄養宣言」として発表し、関係機関から賛同を得られた。
- 5. 安全な水と衛生の向上(【指標 2-6】「安全で安価な水の確保に資する、安全な水へのアクセス 改善や水の供給・利用・管理や衛生に係る能力向上支援の実施状況」)

安全な水へのアクセスの改善に資する事業を計 23 か国 41 件実施、計 1,200 万人の安全な水へのアクセスを実現するなど、中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・タジキスタンで給水施設整備を通じた 4,800 戸への常時の安全な水供給を実現し、土木学会技術賞を受賞した例、バングラデシュでのラカイン州からの避難民約 3 万人に対する給水等を実現した例、ナイジェリアで現地スタートアップ企業と連携した実証事業により水道事業の収益が増加した例に代表されるように、質の高い事業を展開し外部からも高い評価を得た。
- ・新型コロナへの対策として、「JICA健康と命のための手洗い運動」を開始し、手洗いの重要性について 61 か国において約 296 件の啓発活動を展開したほか、多くの水道事業体が料金収入

激減など運営上の困難に直面する中、約 20 か国で水供給サービスの継続に向けた緊急的な支援を実施した。

- ・カンボジアで、機構初の事業・運営権対応型無償資金協力において浄水場建設と維持管理を担 う日本企業の海外展開に貢献した。
- 6. 万人のための質の高い教育(【指標 2-7】「子供の学びの改善に資する、質の高い教育環境の提供、ジェンダー配慮・女子教育の推進、及び疎外されている人々への教育拡大に係る支援の実施状況」)

教科書・学習教材の開発に向けた事業を計 14 か国 14 件、教員養成・研修の改善に向けた事業を計 31 か国 41 件、学校運営の改善に向けた事業を計 10 か国 21 件、教育施設の拡充に向けた事業を計 13 か国 14 件、ジェンダー配慮及び女子教育、疎外されている人々への教育に資する事業を計 4 か国 4 件実施するなど、中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・エジプトで特別活動等を含む日本式教育を導入したエジプト・日本学校が 43 校開校し、日本 式教育が同国政府から高く評価された結果、全国の小学校での実践が決定したほか、12 か国で 機構の支援を通じて開発した教科書・学習教材が承認・導入されるなど、相手国政府の政策・ 運営に重要な貢献を果たした。またこの際、パプアニューギニアにおける「教育のためのグロ ーバル・パートナーシップ」の資金による教科書配布など、他機関との連携にも取り組んだ。
- 7. スポーツ(【指標 2-9】「スポーツ・フォー・トゥモロー(SFT)に資する、関係機関との連携強化やスポーツを通じた支援の実施状況」)

計 83 か国において計 2,197 件の事業を実施するなど、中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・体育・スポーツ分野の新規隊員派遣倍増等を通じて、約683万人に裨益するスポーツ分野の事業を展開し、スポーツ・フォー・トゥモロー(SFT)の目標(裨益者1,000万人)達成に大きく貢献した。こうした協力を通じ、ケニア、ミクロネシア、メキシコで機構が支援した選手・チームが東京オリンピック・パラリンピック競技大会への出場権を獲得する等、顕著な成果があった。
- 8. 社会保障・障害と開発(【指標 2-11】「障害者の開発プロセスの参加促進や事業への障害の視点の組込に係る取組状況」)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

・インドネシアでは、日本をモデルとしたインドネシア版社会保険労務士を規定する規則が制定されたほか、インドでは、デリー高速輸送システム建設事業における障害配慮の取組が高く評価され、「National Award for the Empowerment of Persons with Disabilities」を受賞するなど、機構の事業が相手国政府の意思決定に重要な貢献を果たすとともに、外部からも高い評価を受けていることが認められる。

### (結論)

以上により、定量指標のうち一方は達成済み、もう一方は 120%を越える結果を得ていること、中期計画において予定されていた取組を着実に実施しているほか特筆すべき定性的な成果が多数見られること、それら成果には質的に顕著な成果が多く認められることから、中期目標における所期の目標を上回る顕著な成果が得られていると認め、「S」評価とする。

具体的には、新型コロナ感染拡大に対し、「JICA世界保健医療イニシアティブ」と銘打って各地域における保健・医療体制の強化に取り組むとともに、ケニア中央医学研究所やガーナ野口記念医

学研究所をはじめとして、延べ 70 か国に対し新型コロナ対策に係る支援を迅速に展開したこと、「JICA 健康と命のための手洗い運動」の下で 61 か国において約 296 件の感染症防止に係る啓発活動を実施したこと、感染症の影響を踏まえ水供給サービスの継続に向けた緊急的な支援等を実施したことなど、各分野において新型コロナに迅速かつ適切に対処した。これは、我が国の開発協力の基本方針である「人間の安全保障の推進」や UHC をはじめ、重要な外交政策の実現に貢献したものとして高く評価される。また、同感染症流行以前においても、アフリカでのポリオ根絶の実現を始めとして各種感染症への対策に貢献するなど、顕著な成果を挙げた。加えて、我が国の特色のある協力として母子健康手帳に係る協力を展開し、国際的な認知度向上や利用の普及・拡大に積極的に取り組んだ。その他、JICA 海外協力隊員(関連隊員 20 名)が指導した選手 21 名と 1 チームの東京オリンピック・パラリンピック大会に出場し、SFT の取組効果が発現した。

これらの成果は「開発途上地域の人々の基礎的生活を支える人間中心の開発の推進」に寄与するとともに、新型コロナの世界的な感染拡大への対応を始めとして、開発協力大綱に掲げる「我が国の平和と安全の維持、更なる繁栄の実現、安定性及び透明性が高く見通しがつきやすい国際環境の実現、普遍的価値に基づく国際秩序の維持・擁護」等にも顕著に貢献するものである。

## <指摘事項、業務運営上の課題及び改善方策>

上記評価を踏まえ、引き続き新型コロナ対策に係る支援を各分野で迅速かつ適切に展開するとともに、栄養サミット等の国際会議における政府方針も踏まえつつ、各分野において「人間の安全保障」や UHC の実現、SDGs の達成に貢献する協力を推進することを期待する。その際、母子健康手帳や感染症対策の取組で見られたように、国際機関等の他機関との連携にも引き続き留意するとともに、日本政府による分担金・拠出金との相乗効果も念頭においたバイ・マルチ連携に向けた協力を期待する。この際、新型コロナの収束に向け、保健・医療分野での取組を一層強化すべく取り組まれたい。

<その他事項> (有識者からの意見聴取等) 特になし。

1. 当事務及び事業に	関する基本情報
No. 3	普遍的価値の共有、平和で安全な社会の実現
業務に関連する政策・ 施策	開発協力大綱、各年度の開発協力の重点方針、自由で開かれたインド太平洋、女性・平和・安全保障に関する行動計画、法制度整備支援に関する基本方針
当該事業実施に係る	独立行政法人国際協力機構法第 13 条
根拠 (個別法条文等)	
当該項目の重要度、難	【重要度:高】【難易度:高】治安や紛争影響下での特殊な要因下で事業運
易度	営を行う必要があり、目標達成に法人の創意工夫を要し、かつ外部要因に
	事業実施を規定する条件が大きく左右されるため。
関連する政策評価・行	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI-1
政事業レビュー	経済協力
	平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号:
	無償資金協力(平成 29 年度: 127、平成 30 年度: 139、令和元年度: 143、
	令和2年度:144、令和3年度:未定)、独立行政法人国際協力機構運営交
	付金(平成 29 年度: 128、平成 30 年度: 140、令和元年度: 144、令和 2 年
	度:145、令和3年度:未定)

2. 主要な経年データ							
①主要なアウトプット情報	本十口種	目標値	2017 左南	2010 左座	2010 左座	2020 左座	2021 左连
(定量指標)	達成目標	/ 年	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
中東地域安定化のための包括的	15,000						
支援に係る公約達成のための育	15,000 人 (2016-2018) <sup>51</sup>	5,000 人	6,115 人	5,279 人	_	_	_
成人材数	(2016-2018)						
②主要なインプット情報			2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
支出額(百万円)			5,647	5,075	4,497	3,303	4,574 <sup>52</sup>

# 3-1. 各事業年度の業務に係る目標、計画、主な評価指標

## 中期目標:

(3) 普遍的価値の共有、平和で安全な社会の実現

自由、民主主義、基本的人権の尊重、法の支配といった普遍的価値を共有した平和で民主的な 社会の実現のため、特に以下の課題に対して支援を行う。これらの支援に当たっては、個々の事業の目標達成に向け、支援のアプローチや投入資源の変更等の柔軟性の確保や他機関との連携強化を通じた継続的な支援実施に重点を置く。

ア 公正で包摂的な社会の実現

民事法や経済法の起草支援、立法・司法制度の能力強化等を含む法の支配の促進や、中央・地 方の行政の強化等を含むグッドガバナンスの実現や民主化の促進を支援する。その際、法令の整

\_

<sup>51 2016</sup> 年 5 月の G7 伊勢志摩サミットにおける中東地域安定化に係る日本の公約で示されている達成目標を基に、機構貢献分を 75%として想定して設定する。中東地域安定化のための包括的支援の目標値:2016年から 2018 年に 2 万人

<sup>52</sup> 暫定値

備及び開発計画の策定、住民と政府の関係改善や行政サービスの基盤強化、公的機関の機能強化 を重視する。

イ 平和と安定、安全の確保

紛争の影響を受けた人々が平和で安全な生活を取り戻すことを目指し、社会・人的資本の復興、統治機構・治安の回復、難民・国内避難民と受入社会の共生に資する支援を行う。その際、紛争再発防止及び社会の融和に向けた社会・人的資本の復旧・復興、基礎的社会サービスの改善、住民の生計向上、平和と安定、安全の確保に資する取組を重視する。また、開発機関としての強みと経験を活かすとともに、人道支援と開発協力の連携を国際機関とも協調しつつ進める。加えて、国際社会における紛争やテロの増加を踏まえ、平和で安全な社会の維持を目指し、開発途上地域の治安維持能力の強化や海上保安等の法執行機関等の公的機関の機能強化を含む、海洋・宇宙空間・サイバー空間といった国際公共財に関わる能力強化に係る支援を行う。

### 中期計画:

(3) 普遍的価値の共有、平和で安全な社会の実現

ア 公正で包摂的な社会の実現

ガバナンスと法の支配に基づく社会の実現を促進するため、民事法や経済法を中心としたルールの整備、立法府、司法府、行政、公共放送の機能強化等を支援する。協力に当たっては、各国の文化的・社会的な背景を踏まえた制度の導入や、戦後の民主化等の我が国の経験を活用する。イ 平和と安定、安全の確保

・ 紛争により被害を受けた社会の安定化や再建、難民・国内避難民と受入社会の融和を促進するため、社会・人的資本の復旧・復興、基礎的社会サービスの改善とこれに資する特に地方行政機関を中心とする政府機関の能力強化を支援する。また、住民の生計活動の活性化、難民・国内避難民の自立化促進等も支援する。協力に当たっては、包摂性や透明性、公平性等に配慮するとともに、特に難民・国内避難民に関係する取組においては、人道支援と開発協力のそれぞれの強みをいかした連携に留意する。さらに、平和で安全な社会や国際環境を構築するため、民主的なアプローチを重視しつつ、治安機関や海上保安機関等の法執行機関、地雷・不発弾処理機関等の機能強化、安全なサイバー空間の実現等に向けた支援にも取り組む。

### 主な評価指標(定量的指標及び実績は1.①参照)

- 法令の整備及び開発計画の策定、住民と政府の関係改善や行政サービスの基盤強化、公的機関の機能強化に係る支援の実施状況(SDGs Goal 16 (16.3、16.5、16.6、16.7、16.10)、SDGs Goal 17 (17.18、17.19) 関連)
- ・ 紛争再発防止及び社会の融和に資する、包摂性や透明性等に配慮した社会・人的資本の復旧・ 復興、基礎的社会サービスの改善、住民の生計向上に係る支援の実施状況(SDGs Goal 16関連)
- 平和で安全な社会の構築に資する、治安維持を担う法執行機関等の機能強化支援の実施状況 (SDGs Goal 16関連)

### 3-2. 業務実績

# No.3-1 公正で包摂的な社会の実現

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
民事法・経済法を中心としたルール整備 等ガバナンス強化に係る研修実績数	1,087人 53	1,068人	926人	1,068人	240人	477人
包摂性や透明性等に配慮し、紛争再発防 止、及び社会の融和に資する活動による 研修実績数	1,350人 54	1,728人	2,933人	2,452人	3,416人	4,079人

### (1) ガバナンスと法の支配に基づく社会の実現の促進

#### ① 民事法や経済法を中心としたルールの整備

- インドネシア、ベトナム、カンボジア、ミャンマー等計22か国において計30件、民事法や経済 法を中心としたルールの整備に資する事業を実施した(各年度)。
- ネパールでは、機構が2009年から起草を支援してきた南アジア初の統一的民法典が、議会審議と大統領の署名を経て成立した(2017年度)。
- ラオスでは、機構の20年にわたる協力の成果として、同国初の民法典が起草され、2018年12月 に国会で成立した(2018年度)。
- ベトナムでは、改正競争法に係る啓発活動等を支援し、また、M&Aを検討している日系企業向けに、競争・消費者庁が公表した審査の概要や指針を和文で公表し、我が国企業の投資・経済活動の予見可能性を高めることにも資する情報提供を行った(2021年)。
- 機構による法整備支援の20年間の集大成として書籍「世界を変える日本式『法づくり』」を刊行 し、法整備支援の意義に対する理解促進に取り組んだ (2018年度)。
- 中国では、長年の法制度整備支援が評価され、同国の経済・制度・文化の発展に貢献した外国人への最高位の賞「中国政府友誼賞」を機構専門家が受賞した(2019年度)ほか、2020年5月、1954年憲法制定以降初の民法典が成立した(2020年度)。
- TICAD8への貢献を念頭に、「アフリカ地域司法アクセス向上・ネットワーク構築にかかる情報 収集・確認調査」及び「アフリカ地域ビジネス法支援にかかる情報収集・確認調査」を実施した (2021年度)。
- 普遍的価値やルールに基づく国際秩序を維持・強化するため、国と国、人と人とのつながりやネットワークづくりを強化する取組として、法の支配やガバナンスを含む多様な分野において、親日派・知日派リーダーの育成に資するJICA開発大学院連携及びJICAチェアを推進した(2018~2021年度)。

#### ② 立法府の機能強化等

● ベトナムにおいて計2件、立法府の機能強化等に資する事業を実施した(各年度)。

<sup>53</sup> 前中期目標期間(2012-2015)実績平均

<sup>54 2015</sup> 年度実績

- ベトナムでは、日本の衆議院法制局、衆議院事務局、国立国会図書館の協力の下、議員立法や 議会運営に関する研修やセミナーを実施した。また、参議院事務局の協力により、ベトナムで 「国会特別体験プログラム(子どもの国会参観・体験プログラム)」が開始され(2017年度)、 2021年度までに3,500人以上の生徒が参加した。
- カンボジアでは、有権者の電子登録システムの初導入・運用や選挙実施細則の策定等に係る技術支援を行い、選挙管理の公正性や透明性の向上に貢献した(2017、2018年度)。

### ③ 行政、公共放送の機能強化等

- バングラデシュ、ネパール等計23か国において計47件、行政、公共放送の機能強化等に資する 事業を実施した(各年度)。
- バングラデシュでTQM (Total Quality Management) による公共サービス改善を支援した結果、 政府・行政機関で7,000以上のカイゼンテーマが設定、6,000以上のカイゼンチームが独自に形成 され、公共サービス改善の取組が全国的に拡大した(2017年度)。
- 日本の地方創生経験から開発途上地域の地方行政能力の強化に有用と考えられる地域マネジメント上の教訓を体系的に整理した「地方創生リソース活用ハンドブック」を作成した(2017年度)。
- ネパールでは、日本の統計手法を基にした経済センサス実施に係る協力を行い、アクセス困難な山間部も含めた同国史上初となる経済センサスを実施した(2018年度)。
- バングラデシュでは、公共投資事業の形成・審査・承認プロセスの効率化や、中長期開発計画・ 財政枠組みとの連携強化に資する公共投資管理改革ツールを開発し、同ツールは計画委員会で 正式承認され、2省への導入が決定した(2018年度)。また、全中核都市の行政能力強化のため の基盤整備を図ることを目的とした技術協力プロジェクトを開始した(2021年度)。
- コソボでは、機構の支援を通じて、番組の中立性・公平性の確保及び放送局の独立性保持に向けた外部有識者等から成る番組審議会が初めて発足した(2018年度)。
- ウクライナでは、番組制作能力の強化に取り組み、NHKの番組からヒントを得る形で同国初と される障害者に焦点を当てた番組が制作・放映された(2018年度)。ウクライナ公共放送局(中 央局及び全地方局)向けに開催した「緊急報道ワークショップ」での議論の結果が反映された 緊急報道に係るハンドブックが、ロシアによる侵攻の緊急報道にも活用された(2021年度)。
- 総選挙を控える南スーダンで、政治関連情報や社会・文化に関わる重要情報を迅速且つ正確に 伝えるため技術協力プロジェクトを開始した。連携して実施する国別研修で開催したメディ ア・セミナー「表現の自由・情報へのアクセスの保護」で、地元記者、政府関係者、国会議員 等が立場を越えて議論した(2021年度)。
- 機構主導で、チョコレート関連企業やNGO等の協力を得て、カカオ産業における人権や環境等に関する課題の解決を目的とした共創型プラットフォーム「開発途上国におけるサステイナブル・カカオ・プラットフォーム」を2019年度に構築し、42団体、85個人の参加を得て、一般市民を対象としたイベントの開催等を実施するとともに、ガーナにおいて国際的にも珍しい国の制度として児童労働フリーゾーンを導入・普及する先進的な取組を推進した(2019~2021年度)。
- イラクでは、上級公務員に対する行政の透明性確保に向けた支援を開始した。またキルギス・ウズベキスタンに対し、公務員採用及び先行制度の改善に向けた支援を開始した(2021年度)。
- 事業を表している。
  事業を表している。
  本がいる。
  またいる。
  ないる。
  ないるのでは、
  ないるのでは、

### (2) SDGs達成に向けた貢献

- SDGsゴール16 (持続可能な開発のための平和で包摂的な社会を促進し、全ての人々に司法へのアクセスを提供し、あらゆるレベルにおいて効果的で説明責任のある包摂的な制度を構築する)の各ターゲット (16.5、16.6、16.7等) に資する事業を既述のとおり実施した。
- SDGsターゲット8.7 (強制労働を根絶し、現代の奴隷制、人身売買を終わらせるための緊急かつ効果的な措置の実施、最悪な形態の児童労働の禁止及び撲滅を確保する。2025年までに児童兵士の募集と使用を含むあらゆる形態の児童労働を撲滅する)に資する新たな取組として、「開発途上国におけるサステイナブル・カカオ・プラットフォーム」の構築・運営等を実施した。

### (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- ベトナム弁護士連合会に対する「eラーニング」導入に向けた勉強会、ミャンマー最高裁判所、連邦法務長官府に対する調停制度の更なる拡大定着に向けた支援、ラオス民法典普及・運用に係る会議等、オンラインを活用した事業の継続に取り組んだ(2020年度)。
- 日本政府の「『ビジネスと人権』に関する行動計画(2020~2025)」への貢献も念頭に、22か国を 主な対象とする「全世界新型コロナ危機を受けた脆弱な労働者の保護にかかる情報収集・確認調 査」のほか、ラオスでの国際労働機関(ILO)委託調査を実施した(2020年度、2021年度)。

# (4) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

- 新型コロナウイルスによって、行政サービスや社会的弱者への悪影響が生じる可能性を引き続き 注視し、適切な協力を実施する。
- 新型コロナウイルスの流行に伴う渡航制限が引き続き専門家や調査団の派遣に大きく影響を与えているほか、研修員の日本国内での受入は2021年度も実行不能となった。オンライン技術を活用した研修・セミナー等の代替手段を引き続き積極的に採り入れることで影響の最小化を図りつつ、必要な範囲でプロジェクト期間・調査期間の延長を含む計画の見直しを行った。今後も、渡航制限の解除状況などに応じ柔軟に計画を見直しながら、所定の開発効果の発現に取り組む。

# No.3-2 平和と安定、安全の確保

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
平和で安全な社 会の構築のため の政府機関等の 機能を強化する 活動に係る研修 実績数	1,033人 <sup>55</sup> (うち、本邦研 修78人)	4,950人 (うち、本邦研 修165人)	3,656人 (うち、本邦研 修245人)	2,403人 (うち、本邦研 修303人)	1,730人 (うち、本邦研 修11人)	2,170人 (うち、本邦研 修726人)

<sup>55</sup> 前中期目標期間実績 (2012-2015) 実績平均

- (1) 紛争により被害を受けた社会の安定化や再建、難民・国内避難民と受入社会の融和の促進
  - ① 社会・人的資本の復旧・復興、基礎的社会サービスの改善(特に地方行政機関を中心とする政府機関の能力強化)
    - フィリピン、ウガンダ、パレスチナ等において、社会・人的資本の復旧・復興、基礎的社会サービスの改善、さらには住民の生計活動の活性化、難民・国内避難民の自立化促進に資する事業を実施した(各年度)。
    - フィリピンのミンダナオでは、モロ・イスラム解放戦線(MILF: Moro Islamic Liberation Front) 支配地域において、これまで機構がフィリピン政府とMILF双方と構築した関係を基に、自治政府設立や平和の配当を住民が享受できるよう支援を実施した。特に、都市間幹線道路への接続道路等の新設・改修に資する事業を形成したほか、マラウィ市では、戦闘被害者の生活の早期再建に向けて、戦闘終了後半年程度で道路改修事業を形成・着工した。2019年には暫定自治政府が発足し、機構の支援を通じて策定された予算が議会で承認された。その後、新規の技術協力プロジェクトを開始し、ガバナンス、生計向上(農業分野)、新型コロナ感染症対策を中心に、暫定自治政府の行政能力と行政サービスの向上を支援した。これら日本政府と一体による20年以上にわたる協力がフィリピン政府より高く評価され、日本政府の「和平プロセス功労賞受賞」に貢献した。なお、議会予算審議の冒頭に暫定首相より、また「和平プロセス功労賞」受賞式で和平プロセス大統領顧問より機構にも謝意が示された(各年度)。
    - バングラデシュでは、ミャンマー・ラカイン州からの避難民対応として、バングラデシュ政府 及びIOMと緊密に調整・連携の上、バングラデシュのホストコミュニティに対して、保健、給 水等の分野で迅速に事業を実施した(2017、2018年度)。
    - ウガンダでは、国内避難民が帰還・再定住しているアチョリ地域で関係者間の信頼関係再構築を企図した地方行政機能強化の事業を通じ、開発計画策定におけるアカウンタビリティ及び透明性の改善を実現した。2021年2月には首相府難民局の能力強化や政策助言を目的とした難民アドバイザーの派遣、10月には西ナイル地域の難民受入及び影響県全12県において、新型コロナ等の緊急事態対応を含め、難民のニーズも勘案した総合開発計画の策定・実施に係る地方行政の能力強化を図る技術協力プロジェクトを開始した。その結果、事業で作成・導入した優先事業リストやコミュニティ主導生計向上活動の手法が世銀難民支援プロジェクト(DRDIP)やUNDP等他援助機関、さらにはウガンダ政府の資金も活用される等、事業成果の面的拡大につながった。また、2021年12月にはアチョリ地域の国内避難民への支援に端を発した一連の北部地域支援をはじめとした機構のウガンダに対する支援全般を称える史上初の国会決議が採択された(各年度)。
    - アフガニスタンにおいては、「女性警察官育成研修プログラム」、「未来への架け橋・中核人材育成プロジェクト」を通じて人材育成に取り組んできた。将来的に同国の開発を牽引する国づくりの中核人材の育成のために、2021年8月の現地情勢変化以降も60名の来日を支援・実現させた。また、ペシャワール会の故・中村哲医師と連携して支援したコミュニティ灌漑のノウハウ等を他地域に展開するためのガイドラインを作成した。さらに、人道・経済危機の深刻化が懸念される中、国際機関との連携による無償資金協力として、タジキスタンーアフガニスタン国境地域での「第二次タジキスタンーアフガニスタン国境地域生活改善計画(UNDP連携)」(無償資金協力)(2018年~2021年)及びその効果を更に拡大するフェーズ3により、北部国境の貧困地域において女性の就労支援を行い、現情勢下で困難に直面するアフガニスタンの人々

- の生活改善支援を行った。加えて、「学校における水・衛生環境改善計画(UNICEF連携)」 (2020年度開始)により、38校の学校の衛生施設整備と学校やコミュニティの衛生教育を行い、 教育機会の確保と感染症予防に貢献した。
- 2022年2月24日に突如開始されたロシア軍によるウクライナ侵攻を受け、日本政府が表明した 支援のうち、機構は1億ドルの借款支援として世銀との協調による緊急経済復興開発政策借款 を3月中に事前通報まで準備した。また、周辺国への支援ニーズを確認すべく、緊急人道支援・ 保健医療分野ニーズ調査をモルドバに派遣・実施し、調査団第2陣等の継続的な人的貢献を検討 したほか、停戦後即時の復興・開発支援に向けて、衛星画像等を活用した被害状況調査を準備 した。
- シエラレオネでは、地域開発の実施手順と各実施段階における主要関係者の役割をまとめたガイドラインを作成した。同ガイドラインは大統領府から全国に普及すべき開発事業実施の指針として高く評価され、同国地方政府の指針となったほか、UNDP等現地の国際機関及び他ドナーにも同ガイドラインが広く認知・共有され、2021年6月からは東部州、南部州への普及を目的とした技術協力プロジェクトを開始した(各年度)。
- ナイジェリアでは、安全上の理由から現地での協力が困難な北東部3州を対象に、UNDPとの連携で適切な人選を行い、UNDPの資金も活用した政府高官の日本招へいが実現した。2020年度以降は北東部3州の行政官を対象に、遠隔で日本の戦後復興の経験や地方行政の取組を学ぶワークショップを実施した(2019~2021年度)。

# ② 住民の生計活動の活性化、難民・国内避難民の自立化促進

- 「シリア平和の架け橋・人材育成プログラム」を開始し、将来のシリアの復興を担う人材を育成するべく、日本への留学生として67人のシリア難民を受け入れた。実施に際しては、難民支援に知見をもつUNHCRから、募集案内や制度設計において協力を得つつ取り組んだ(各年度)。
- ウガンダでは、UNHCRと連携して、難民延べ1,577人、ホストコミュニティ延べ528人に対して 稲作研修を実施した(各年度)。
- ソマリアの中央及び地方の行政官をウガンダ北部に招へいし、避難民の帰還及びコミュニティ 再建の取組等、ソマリアが抱える課題との共通点を踏まえ、ウガンダ政府の取組、直面した課 題、教訓などを学び、ソマリアでの復興計画推進を同国行政官が検討する機会を提供した(2021 年度)。
- 「難民に関するグローバル・コンパクト」の策定に大きく貢献し、国連総会での採択につながった。また、ウガンダでの情報収集・確認調査を通じて、初めて難民居住区・居住区外のニーズや難民受入による社会インフラへの負荷を、データ分析及び現地調査により明らかにし、同成果を「包括的難民支援枠組み」のホームページに掲載した。同調査は他ドナー等から高い評価を受け、UNOPSによる国際機関連携方式による無償資金協力案件の形成等につながった(2017、2018年度)。
- パレスチナでは、パレスチナ解放機構難民問題局と協働し、パレスチナ自治政府の能力向上を 図りつつキャンプ住民に直接アプローチする新しい協力方式を導入した結果、住民の真のニー ズがキャンプ改善計画に集約され、パレスチナ自治政府や他ドナー等から高く評価された。ま た、各キャンプの改善計画の実現のための無償資金協力を通じて難民の生活環境の改善につな がっている。キャンプ改善計画の実施に必要な資金調達のため、ファンドレイジングを実施し

た(2019~2021年度)。

● コロンビアでは、帰還した国内避難民を対象とした生計活動の活性化、コミュニティの組織化支援等、実施機関の組織強化も含めて包括的に支援し、コロンビア政府と反政府勢力の和平合意事項の履行促進に貢献した(各年度)。

# ③ ナレッジの蓄積、発信、連携強化

● コロナ禍により世界で国、社会、人々のぜい弱性が深刻化する中、重要となった人間の安全保障の概念について、JICA緒方研究所レポート『今日の人間の安全保障』を発刊した(2021年度)

# (2) 平和で安全な社会や国際環境を構築

### ① 治安機関や海上保安機関等の法執行機関、地雷・不発弾処理機関等の機能強化

- フィリピン、マレーシア、ジブチ等計23か国において計48件、治安機関や海上保安機関等の法執行機関、地雷・不発弾処理機関等の機能強化に資する事業を実施した。マレーシアでは、これまでの技術協力の成果として、マレーシア海上保安アカデミーが同国外務省より、第三国技術協力を実施できる能力・規模を有する機関であるものと正式認定された(各年度)。
- 機構、政策研究大学院大学、海上保安庁及び日本財団の協力により、「海上保安政策プログラム」を実施し、マレーシア、ベトナム、スリランカ等計7か国の計33人に学位記が授与された (各年度)。
- カンボジア地雷対策センターを通じた地雷・不発弾処理能力向上に係る南南協力を、従来から 展開していたラオス、イラクに加え、コロンビアにも拡大し、同国の和平プロセスに貢献した (各年度)。
- グアテマラでは、機構の支援で策定された地域警察業務マニュアルが国家文民警察の公式教材 に認定され、上級幹部昇進課程に採り入れられた(2019年度)。
- ブラジルでは、地域警察制度の普及に係る長年の協力の成果をいかして、警察主催による地域 警察に関するセミナーや警察学校による日本の地域警察の取組を紹介するセミナーを開催し た。長年の協力の歴史、成果をまとめたドキュメンタリー動画を機構ウェブサイトで公開し、 1週間で26万回超の視聴回数を獲得(2021年度)。
- インドネシアでは、警察庁・都道府県警察と連携して協力を行った結果、自立的に地域警察研修を実施できる「自立州」が20州に増えた(2021年度)。

### ② 安全なサイバー空間の実現等

- ベトナム、インドネシア、東ティモール、ミャンマー、アルメニアの計5か国にてサイバーセキュリティ強化のための技術協力を実施した。また、年2~5回の複数国を対象としたサイバーセキュリティに関する政策強化、対策強化に関する本邦研修の実施を通じて、安全なサイバー空間の実現に資する事業を実施した(各年度)。
- インドネシア、ベトナムでは、サイバーセキュリティの人材育成を目的とした事業を実施し、 各国の人材育成や体制構築に貢献した(2017~2020年度)。
- バングラデシュ、モンゴル、タイ、カンボジア、ラオス、フィリピンでは、サイバーセキュリティのニーズの高まりを受けて、基礎情報収集・確認調査を実施し、官民のサイバーセキュリティ関係機関に対して、政策、組織体制、課題・協力ニーズ等について調査を進めた(2020~

2021年度)。

## (3) SDGs達成に向けた貢献

- ホストコミュニティを含む難民問題や元難民が抱える課題への対応を通じて、SDGsゴール16 (持続可能な開発のための平和で包摂的な社会を促進)に貢献した。特に、紛争影響国等における地方行政能力強化を通じて、SDGsターゲット16.6 (有効で説明責任のある透明性の高い公共機関を発展)、16.7 (対応的、包摂的、参加型及び代表的な意思決定を確保)に貢献した。
- また、既述の取組に加え、イラク警察機関職員を対象としたヨルダンでの第三国研修、アフガニスタン女性警察官を対象としたトルコでのワークショップ、コンゴ民主共和国、コートジボワール、マリ国家警察の能力強化等を通じて、SDGsターゲット16.a (暴力の防止とテロリズム・犯罪撲滅)に貢献した。

### (4) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- 新型コロナによる影響把握のため、バンサモロ地域全域の約1,775人を対象とした簡易影響調査をバンサモロ暫定自治政府(BTA)と協力し遠隔で実施し、同調査結果はBTAによる新型コロナ対応のための予備費要求の根拠資料として活用された(2020年度)。また、BTA域内の地方自治体の新型コロナ対策復興計画の現状と課題に関する調査を119の地方自治体を対象に実施した。同調査の結果に基づき15の地方自治体を選定し、2022年度から本格的に開始する計画策定・実施支援に向けて対象自治体へのオリエンテーションを行った(2021年度)。
- コートジボワールでは、新型コロナの感染拡大により住民の不安が大きくなるなか、ラジオ番組を通じた保健分野の専門家による解説の放送、感染予防措置に関するポスターを作成・掲示、感染防止に向けた啓発ビデオの作成と同ビデオのSNSを通じた発信等を行い、正確な情報提供を通じた住民の不安の緩和、ひいては当該コミュニティの分断要因の軽減に貢献した(2020年度)。
- ホンジュラス、インドネシアでは、警察官の新型コロナ感染を防ぐため、機構の事業を通じ消毒剤 や防護服、拡声器等の資機材を供与した(2020年度)。

### (5) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

国際社会での人道・開発・平和の連携の必要性への関心は更に高まっており、機構も現場レベルでの人道支援機関との情報交換・協力・連携を図っている。しかし、国際人道法を基準に活動する人道支援機関は開発協力と支援枠組みや原則が異なることもあり、一層の相互理解が必要である。また、和平調停・交渉や平和維持活動等に取り組む平和協力機関との情報交換の強化も必要である。このようななか、機構はウガンダ・ザンビア等で難民・受入地域支援や元難民の現地統合支援等人道と開発をつなぐ具体的取組を実施し実績を積み重ねており、DAC等の国際場裡でこれら取組や成果の発信を通じた人道機関等との相互理解の促進を図る。

# 3-3. 中期目標期間評価に係る自己評価

<評定と根拠>

評定:S 根拠:

【中期目標達成状況】

過年度の定量的実績から、中期目標全体の定量目標を上回り達成した。質的な観点からも、「独立行政法人の評価に関する指針」(平成26年9月2日総務大臣決定)及び「外務省所管独立行政法人業務実績の基準について」(平成27年3月外務省)に掲げられたS評価の根拠となる質的成果(法人の自主的な取組による創意工夫、目標策定時に想定した以上の政策実現に対する寄与、重要かつ難易度の高い目標の達成)を満たしており、成果の最大化に向けた取組で所期の目標を大幅に上回る形で成果を上げていることから、中期目標における所期の目標を大幅に上回る形で達成されたと評価する。

### 【定量的指標(政策への貢献については下線付記)】

中期目標で設定された定量的指標(<u>中東地域安定化のための包括的支援に係る公約達成のための育成人材数(G7伊勢志摩サミットにおける中東地域安定化に係る日本の公約で示されている達成目標に対する</u>機構貢献分))は、目標水準を上回る成果を上げている。

### 【質的成果】

自由で開かれたインド太平洋の実現のため、法の支配、航行の自由、自由貿易等の普及・定着に資する法整備支援、海上保安能力の強化、サイバーセキュリティ強化等の取組を推進した。また、ウクライナ、コソボ、南スーダンで国民の知る権利を保障する公共放送の体制強化・人材育成を行い、ウクライナではロシアの侵攻下で公共放送が正確かつ中立・公正な情報を提供できるようにすることに役立った。ミンダナオ和平支援やウガンダ北部地域への支援が高く評価され、ウガンダでは機構の支援全般を称える国会決議が採択された。アフガニスタンやウクライナに対する人道・緊急支援を迅速に実施した。このような成果から、中期目標における所期の目標を大きく上回る成果が得られた。

#### ア. 公正で包摂的な社会の実現:

- 民事法や経済法を中心とした法整備に資する事業を計 22 か国 30 件、立法府の機能強化等に資する 事業を計 1 か国 2 件、行政、公共放送の機能強化等に資する事業を計 23 か国 47 件実施。
- ラオス、中国、ネパールでは、機構の長年にわたる支援を通じて、初の民法典が成立したほか、機構支援への高い評価から、中国の経済・制度・文化の発展に貢献した外国人への最高位の賞「中国政府友誼賞」を機構専門家が受賞。
- ベトナムでは、日本の衆議院法制局、衆議院事務局、国立国会図書館の協力の下、議員立法や議会 運営に関する研修・セミナーを実施したほか、改正競争法に関しては、競争・消費者庁の能力強化 支援、競争政策の認知度向上のため各種啓発活動を実施。また、M&A を検討している日系企業向 けに、競争・消費者庁が公表した審査の概要や指針を和文で公表し、我が国企業の投資・経済活動 の予見可能性向上にも資する情報提供を実施。カンボジアでは、有権者の電子登録システムの初導 入・運用や選挙実施細則の策定等に係る技術支援を行い、選挙管理の公正性や透明性の向上に貢献。
- コソボでは、番組の中立性・公平性の確保及び放送局の独立性保持に向けた外部有識者等から成る 番組審議会が初めて発足した。ウクライナでは、NHK の番組からヒントを得る形で同国初とされ る障害者に焦点を当てた番組が制作・放映。
- ウクライナでは、ウクライナ公共放送局(中央局及び全地方局)を対象に緊急報道に係る能力強化 を支援。作成された緊急報道に係るハンドブックは、ロシアによる侵攻に関する緊急報道にも活用。
- 総選挙を控える南スーダンでは、政治・社会等の情報を迅速且つ正確に伝えるためのメディア支援 を実施。表現の自由・情報へのアクセス保護に係るセミナーで、関係者の立場を越えた議論を促進。
- チョコレート関連企業や NGO 等の協力を得て、カカオ産業における人権や環境等に関する課題の解決を目的とした共創型プラットフォーム「開発途上国におけるサステイナブル・カカオ・プラッ

トフォーム」を構築し、国際的に珍しい国の制度として児童労働フリーゾーンを導入・普及する先進的な取組を推進。

- バングラデシュでは、TQM(Total Quality Management)による公共サービス改善の取組が独自に全 国拡大。
- ネパールでは、日本の統計手法を基に、アクセス困難な山間部も含めた同国史上初となる経済セン サスを実施。
- スリランカでは、刑事訴訟法改正の際に、機構が研修により支援した公判前整理手続の導入が決定。
- タンザニアでは、機構が策定を支援した、地方行政官等が利用するガイドラインが政府承認。
- 日本政府の「『ビジネスと人権』に関する行動計画(2020~2025)」への貢献も念頭に、22 か国対象「全世界新型コロナ危機を受けた脆弱な労働者の保護にかかる情報収集・確認調査」を実施。

### イ. 平和と安定、安全の確保:

- 治安機関や海上保安機関等の法執行機関、地雷・不発弾処理機関等の機能強化に資する事業を計 23 か国において 48 件実施したほか、社会・人的資本の復旧・復興、基礎的社会サービスの改善、さらには住民の生計活動の活性化、難民・国内避難民の自立化促進に資する事業をフィリピン、ウガンダ、パレスチナ等で実施。
- 政策研究大学院大学、海上保安庁及び日本財団の協力を得て「海上保安政策プログラム」を実施し、 計7か国33人に学位記が授与された。マレーシアでは、第三国技術協力を実施できる能力・規模 を有する機関として、マレーシア海上保安アカデミーが正式認定。
- フィリピンのミンダナオでは、モロ・イスラム解放戦線(MILF: Moro Islamic Liberation Front)支配 地域において、これまで機構がフィリピン政府と MILF 双方と構築した関係を基に、自治政府設立 や平和の配当を住民が享受できるよう支援を実施。日本政府と一体による 20 年以上にわたる協力 がフィリピン政府より高く評価され、日本政府の「和平プロセス功労賞受賞」に貢献。
- ウガンダでは、難民・避難民居住地域において、開発計画策定のアカウンタビリティ及び透明性の 改善を実現。事業で作成・導入した優先事業リストやコミュニティ主導生計向上活動の手法が他援 助機関、さらにはウガンダ政府の資金を通じて面的に拡大。2021 年 12 月にはウガンダ北部地域へ の機構の支援が高く評価され、ウガンダに対する機構の支援全般を称える史上初の国会決議が採 択。
- 2022 年 2 月のロシアによるウクライナ侵攻を受け、モルドバへの迅速な調査団派遣による支援ニーズの把握、ウクライナの経済危機に対する緊急借款の検討を速やかに行った。
- アフガニスタンにおいては、女性警察官育成研修プログラムや、アフガニスタン未来への架け橋・中核人材育成研修プログラム等を通じて人材育成に取り組んだ。2018 年 8 月の現地情勢変化意向も60 名の学位取得のための来日を実現したほか、故中村哲医師の取組を踏まえたコミュニティ灌漑ガイドラインの作成、UNICEF、UNDPと連携した支援を行った。
- シリアの将来の復興を担う人材を育成するべく、「シリア平和の架け橋・人材育成プログラム」を開始し、UNHCRの協力も得つつ、日本への留学生として67人のシリア難民を受入。
- 「難民に関するグローバル・コンパクト」の策定に大きく貢献し、国連総会での採択につながったほか、初めて難民居住区・居住区外のニーズや難民受入による社会インフラへの負荷を、データ分析及び現地調査により明らかにし、同成果を「包括的難民支援枠組み」のホームページに掲載した結果、国連プロジェクト・サービス機関(UNOPS: United Nations Office for Project Services)による国際機関連携方式による無償資金協力案件の形成等に貢献。
- ソマリアでは、同国中央及び地方行政官が、避難民の帰還及びコミュニティ再建の取組や教訓をウガンダ北部で学ぶ機会を提供。
- ファンドレイジングの研修を踏まえ、パレスチナ難民キャンプでクラウドファンディングを実施。

- ブラジルでは、2000 年以降の地域警察協力の歴史、成果をまとめたドキュメンタリー動画を公開 (1 週間で 26 万回超の視聴)。
- インドネシアでは、警察庁・都道府県警と連携して協力を行った結果、自立的に地域警察研修を実施できる「自立州」が20州に増加。グアテマラでは、機構の支援で策定された地域警察業務マニュアルが国家文民警察の公式教材に認定され、上級幹部昇進課程に導入。
- 時代の変化を踏まえ、概念と実践を分析した「今日の人間の安全保障」レポート(緒方研究所)創刊、世界へ発信。

### 3-4. 主務大臣による評価

評定:S

<評定に至った理由>

#### (定量的実績)

【指標 3-4】「中東地域安定化のための包括的支援に係る公約達成のための育成人材数」は、2018 年度に目標を達成した。

### (定性的実績)

1.公正で包摂的な社会の実現(【指標 3-1】「法令の整備及び開発計画の策定、住民と政府の関係改善や行政サービスの基盤強化、公的機関の機能強化に係る支援の実施状況」及び【指標 3-2】「紛争再発防止及び社会の融和に資する、包摂性や透明性等に配慮した社会・人的資本の復旧・復興、基礎的社会サービスの改善、住民の生計向上に係る支援の実施状況」)

民事法や経済法を中心としたルールの整備に資する事業を計 22 か国 30 件、立法府の機能強化等に資する事業を計 1 か国 2 件、行政、公共放送の機能強化等に資する事業を計 23 か国 47 件実施など、中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・ラオス、中国、ネパールにおける長年にわたる支援を通じて、初の民法典が成立したことは途 上国の社会の実情に合った立法を目指す、日本らしい法制度整備支援の成果として高く評価さ れる。中国における法制度整備支援に関連し、日本人専門家が同国の経済等に貢献した外国人 に贈られる最高位の賞である中国政府友誼賞を受賞したことは、我が国支援に対する高い評価 の証左である。
- ・バングラデシュで機構が取り組んだ公共サービス改善支援の取組が、全国で独自に拡大し、国内の体制が強化されたことは、日本の支援の基本である相手国の自立的発展の後押しに貢献した好事例として評価できる。
- ・ネパールでは、アクセス困難な山間部も含め、日本の統計手法を活かした経済センサスが同国 史上初めて実施され、同国の今後の経済産業政策を立案する上での基礎資料の作成に貢献し た。
- ・ガーナ政府のカカオ産業における児童労働撤廃に向けた取組の促進を、チョコレート関連企業 や NGO 等の協力を得て、幅広いステークホルダーと協働して支援した「開発途上国における サステイナブル・カカオ・プラットフォーム」の構築は、世界の児童労働撤廃のために我が国 が主導的な役割を担う取組として評価できる。
- ・ウクライナ公共放送局(中央局及び全地方局)を対象に緊急報道に係る能力強化を支援し、ロシアによる侵略に関する緊急報道に活用されるなどその貢献を評価できる。
- 2. 平和と安定、安全の確保 (【指標 3-3】「平和で安全な社会の構築に資する、治安維持を担う法 執行機関等の機能強化支援の実施状況」)

治安機関や海上保安機関等の法執行機関、地雷・不発弾処理機関等の機能強化に資する事業を計

23 か国において計 48 件実施するなど、中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・海上保安機関等の法執行機関、国境管理機関等の機能強化等に向けた事業を、マレーシア、インドネシア、ベトナム等において実施したことは、重要外交政策である自由で開かれたインド太平洋の実現に資するものとして高く評価できる。マレーシアでのこれまでの技術協力の結果、同国外務省より、マレーシア海上保安アカデミーが第三国における技術協力の実施機関と正式認定されたことは、自由で開かれたインド太平洋の更なる推進に繋がり得るため特筆に値する。
- ・20 年以上に亘り、フィリピンのミンダナオで、フィリピン政府と MILF 双方と構築した関係を 基に、自治政府設立や平和の配当を住民が享受できるよう支援を実施したことは「和平プロセ ス功労賞受賞」の日本政府による受賞に繋がったと考えられ、高く評価できる。
- ・基礎的社会サービスの改善、住民の生計活動の活性化、難民・国内避難民の自立化促進に資する事業をフィリピン、ウガンダ、パレスチナ、シリア等で実施し、平和で安全な社会の構築に貢献した。ウガンダでは、事業で導入した優先事業リストやコミュニティ主導生計向上活動の手法が、世銀難民支援プロジェクトや国連開発計画等他援助機関、さらにはウガンダ政府の資金を通じて面的に拡大したことは特筆に値する。
- ・インドネシアやグアテマラ等での地域警察の能力向上の取組は、支援国の自立的なガバナンス の向上に繋がっており、治安や法執行の分野への積極的な取組が評価される。

#### (結論)

以上により、定量指標を達成していること、中期計画において予定されていた取組を着実に実施 しているほか特筆すべき定性的な成果が多数見られることから、中期目標における難易度が高い所 期の目標を上回る顕著な成果が得られていると認め、「S」評価とする。

具体的には、アジアを中心とする各国における法制度整備支援を中長期的に実施し、支援国における法の支配の定着に寄与したことは特筆すべき成果と言える。また、日本独自の知見を活かした行政サービスの基盤強化や公的機関の機能強化に係る支援は、各国の自律的な発展に大きく寄与した。更に、海上保安機関等の法執行機関の能力強化の実施は、重要外交政策である自由で開かれたインド太平洋の実現に大きく寄与した。

また、我が国が長年関与するフィリピン・ミンダナオでの支援は先方政府から高い評価を受けており、難民・国内避難民の自立化促進や児童労働撤廃等の課題に対する支援については、関係団体を巻き込むことでより効果的な課題解決に資するものであり、重要な成果と言える。児童労働撤廃では、ガーナにおける「開発途上国におけるサステイナブル・カカオ・プラットフォーム」の構築は、我が国が主導的な役割を担う取組として評価できる。

その他、ウクライナでは公共放送の体制強化支援がロシア侵略下での正確かつ中立・公正な情報 提供に寄与し、ウクライナやアフガニスタンへの人道・緊急支援等を迅速に実施した。特に、ウガ ンダにおいて、機構の協力を称える決議が議会で採択され、相手国政府から高い評価を得ている。

これらの成果は途上国における「普遍的価値の共有、平和で安全な社会の実現」に寄与するとともに、法の支配の定着等を通じて、開発協力大綱に掲げる「我が国の平和と安全の維持、更なる繁栄の実現、安定性及び透明性が高く見通しがつきやすい国際環境の実現、普遍的価値に基づく国際秩序の維持・擁護」等にも大きく貢献するものである。

<指摘事項、業務運営上の課題及び改善方策> (実績に対する課題及び改善方策など)

法の支配、基本的人権の尊重等の普遍的価値を共有すべく、相手国の自立的発展に資する法制度整備やガバナンス支援に引き続き取り組むとともに、平和で安全な社会の構築に向け、脆弱な人々への包摂性に配慮した、基礎的社会サービスの改善等の支援の推進に期待する。

また、重要外交政策である、自由で開かれたインド太平洋の実現に必要な海上法執行能力強化やサイバーセキュリティ等の新たな脅威への対応についても、各国における平和と安定の確保の推進に重要であることから、更なる取組を期待する。更に、児童労働撤廃に係る取組に見られたように、柔軟性の確保や他機関との連携強化に工夫しつつ、支援効果の最大化に努められたい。

<その他事項> (有識者からの意見聴取等) 特になし。

1. 当事務及び事業に関	<b>写する基本情報</b>
No. 4	地球規模課題への取組を通じた持続可能で強じんな国際社会の 構築
業務に関連する政策・ 施策	開発協力大綱、各年度の開発協力重点方針、パリ協定、仙台防災協力イニシアティブフェーズ 2、美しい星への行動 2.0 (ACE2.0)、環境インフラ海外展開基本戦略、横浜行動計画 2019 (TICAD7)、マリーン (MARINE)・イニシアティブ
当該事業実施に係る根 拠(個別法条文等)	独立行政法人国際協力機構法第 13 条
当該項目の重要度、難 易度	【重要度:高】
関連する政策評価・行政事業レビュー	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI-1 経済協力 平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号: 無償資金協力(平成29年度:127、平成30年度:139、令和元年度: 143、令和2年度:144、令和3年度:未定)、独立行政法人国際協力機構 運営交付金(平成29年度:128、平成30年度:140、令和元年度:144、 令和2年度:145、令和3年度:未定)

2. 主要な経年データ							
①主要なアウトプット情報	達成目標	目標値 /年	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
(定量指標)							
防災分野に係る育成人材数	8,000人/ 年56	8,000 人	22,700 人	21,893 人	26,115 人	16,828 人	15,454人
②主要なインプット情報			2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
支出額(百万円)			18,901	19,047	16,777	13,063	22,875 <sup>57</sup>

## 3-1. 各事業年度の業務に係る目標、計画、主な評価指標

### 中期目標:

(4) 地球規模課題への取組を通じた持続可能で強じんな国際社会の構築

国際開発目標や我が国の政策目標を踏まえ、国際社会全体として地球規模課題に対応し持続可能かつ強じんな社会を構築するため、特に以下の課題に対して支援を行う。なお、各取組の相乗効果により、地球規模課題への取組を通じた持続可能で強じんな国際社会の構築に貢献するよう、留意する。

### ア 気候変動

気候変動対策に係る新たな国際枠組みであるパリ協定への対応支援を含め、国内外の関連機関との連携を通じた気候変動対策への支援を行う。その際、特に、低炭素社会の実現に向けた取組や適応への支援を重視する。また、開発計画等への気候変動対策の主流化を進める。

イ 防災の主流化・災害復興支援

自然災害に対する強じんな社会づくりの推進に向けた支援を行う。その際、防災の主流化及び

<sup>56</sup> 日本政府公約である仙台防災協力イニシアティブに示されている達成目標を基に,機構貢献分を 80%として想定して設定する。仙台防災協力イニシアティブの目標値:2015 年から 2018 年に 4 万人

<sup>57</sup> 暫定値

被災国に対する「より良い復興」(ビルドバックベター)の考え方に基づく支援を重視する。

### ウ 自然環境保全

自然環境保全と人間活動との調和を図るための仕組みづくりの支援を行う。その際、国内外の 関連機関との連携による自然資源管理及び生物多様性保全を重視する。

#### 工 環境管理

急速な人口増加に伴う環境悪化に対応するための都市部の 3R (廃棄物等の発生抑制 (リデュース)・再使用 (リユース)・再生利用 (リサイクル)) の推進、大気汚染や水質汚濁の防止といった 住環境の改善や持続可能な経済社会システムの構築に向けた支援を行う。その際、我が国の地方 自治体や民間企業の技術・ノウハウをいかした環境管理分野の政策・法制度や管理体制の構築及 び能力強化を重視する。

#### 才 食料安全保障

将来の食料需要の更なる増大に対応するための食料安全保障に向けた灌漑の整備、養殖の振興、水産資源管理及びこれら各分野に関わる人材の育成等の支援を行う。その際、アフリカ稲作振興のための共同体(CARD)への貢献を含む持続可能な農業の推進及び水産資源の利用を重視する。

#### 中期計画:

(4) 地球規模課題への取組を通じた持続可能で強靱な国際社会の構築

#### ア 気候変動

新たな国際枠組みであるパリ協定への対応を含む開発途上地域の気候変動対策を、各国の自国の貢献(NDC)等を踏まえながら、民間資金も活用しつつ支援する。特に、低炭素化や気候変動の影響に対応する都市開発やインフラ投資の推進、気候リスクの管理の強化、気候変動に関する政策・制度の改善、森林・自然生態系の保全や管理の強化に取り組む。また、適応支援ニーズの増大への対応を強化するとともに、各国の開発計画や機構内での気候変動の主流化を促進する。

# イ 防災の主流化・災害復興支援

仙台防災枠組 2015-2030 も踏まえ、自然災害に対して強靱な社会づくりを支援する。その際、 我が国の技術・制度や知見も活用し、開発途上地域や国際社会での災害対策への事前投資の拡大 等の防災の主流化に取り組む。また、被災国に対しては、災害を契機により強靱な社会となる復 興を行う「より良い復興」(ビルドバックベター)の考え方に基づき、被災直後の緊急援助から復 旧・復興、次の災害に対する予防・備えまで切れ目のない支援を行う。

#### ウ 自然環境保全

自然環境保全と人間活動との調和を図るため、気候変動緩和策(REDD+)、生態系を活用した防災・減災、ぜい弱なコミュニティでの自然資源管理、生物多様性の保全と持続可能な利用を支援する。特に、民間企業と連携した REDD+の推進や我が国の衛星技術を活用した支援に取り組む。協力に当たっては、気候変動枠組条約、生物多様性条約、砂漠化対処条約で定められた目的への貢献にも留意する。

### 工 環境管理

都市部の住環境の改善と持続可能な経済社会システム構築を推進するため、環境影響評価や化学物質管理、グリーン成長・低炭素社会構築等の環境管理の各分野において、政策・法制度や管理体制の構築、能力強化を支援する。協力に当たっては、我が国の公害の経験や、政府・地方自治体が有する法制度づくり、組織・人材育成の経験・知見及び民間企業等が有する環境対策技術等を活用する。

#### 才 食料安全保障

食料需給の地域的な不均衡に対応するために、穀物等主要作物の生産性向上を支援する。特に、アフリカ稲作振興のための共同体(CARD)対象国の国家稲作振興戦略の具現化や、灌漑整

備や天候保険の導入等を通じた農業の気候変動に対する強靱な性強化に取り組む。さらに、持続的な水産資源の管理と養殖の振興を支援する。

主な評価指標(定量的指標及び実績は 2.①参照)

- 低炭素かつ気候変動の影響に対して強じんな社会づくりに資する、気候変動対策に係る支援の 実施及び機構内における気候変動主流化の取組状況(SDGs Goal 13及び1(1.5)、2(2.4)、7 (7.2、7.3)、11(11.3、11.5)、15(15.2、15.3)関連)
- 自然災害に対して強じんな社会づくりに資する、防災の主流化及び被災国に対するビルドバックベターの考え方に基づく支援の実施状況(SDGs Goal 9、11(11.5、11.b)、13(13.1)関連)
- 国内外の関連機関との連携を含む、自然環境保全に係る支援の実施状況(SDGs Goal 6 (6.6)、13、14 (14.2、14.a)、15 (15.1、15.2、15.3、15.9) 関連)
- 我が国の自治体や民間企業の技術・ノウハウをいかした環境管理分野の政策・法制度や管理態勢の構築、能力強化に係る支援の実施状況 (SDGs Goal 3 (3.9)、6 (6.2、6.3)、11 (11.6、11.b)、12 (12.1、12.4、12.5)、13 (13.2)関連)
- 食料安全保障に資する、CARDへの貢献を含む持続可能な農業の推進及び水産資源の利用に係る支援の実施状況(SDGs Goal 2 (2.1、2.3、2.4)、14 (14.4、14.7) 関連

## 3-2. 業務実績

# No.4-1 気候変動

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
気候変動対策分野に係る 研修実績数	3,187人58	4,625人	3,320人	1,700人	2,214人	2,971人

#### (1) パリ協定への対応を含む開発涂上地域の気候変動対策への貢献

### ① 外部資金の活用

- 国連気候変動枠組条約(UNFCCC)の下に設立された、開発途上国の気候変動対策を支援する 国際基金GCFから、日本の機関として初のGCF認証機関として認定され、2019年度には、包括 的認証取極が発効した。2021年度末までに計8件のコンセプトノート、うち2件のファンディン グ・プロポーザル(FP: Funding Proposal)を提出し、東ティモールでの住民主導型天然資源管 理事業が、2021年3月の第28回GCF理事会において承認され、機構初のGCF受託事業となり、ま た同年6月の第29回GCF理事会でもモルディブでの気候変動に強じんで安全な島づくり事業が 承認された(各年度)。
- コンゴ民主共和国「クウィルREDD+統合プログラム」の実施につき、CAFIの資金管理機関である国連開発計画(UNDP)と業務契約(約400万ドル)を締結した(2018年度)。

### ② 都市開発やインフラ投資の推進、気候リスクの管理の強化

● インドでは、計2,950万二酸化炭素トン (t-CO2eq) の温室効果ガスの削減が期待できるデリー、 コルカタ、チェンナイの都市内鉄道事業及びムンバイ・アーメダバード間の都市間高速鉄道事

<sup>58</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績平均

業を(2018年度)、バングラデシュでは、年間6万3,421t-CO2eqの温室効果ガスの削減が期待できるダッカ首都圏における都市高速鉄道事業(1号線)を承諾した(2019年度、2021年度)。

## ③ 気候変動に関する政策・制度の改善

- モンゴル、パプアニューギニア、ベトナム等において、「国が決定する貢献(NDC: Nationally Determined Contribution)」の実施基盤整備及び実施促進に貢献した(各年度)。
- ベトナムでは、NDC実施促進に貢献する温室効果ガス削減ロードマップ政令の起草を支援した (2018、2019年度)。
- ASEAN地域への広域協力として、タイでの技術協力を通じ、計400人に対して、気候ファイナンスや適応策等の研修コースを実施した(2018年度)。
- 大洋州地域への広域協力として、サモアでの気候変動対策の拠点整備及び人材育成に係る事業を実施した。また、地域協力機関「太平洋地域環境計画事務局」の下に「大洋州気候変動センター」を新設し、研修カリキュラムの策定や教材開発を実施した(2019年度)。
- インドネシアの「災害に対する強靭化促進・管理プログラム・ローン(第一期)(第二期)」 (円借款)のL/Aを調印し、災害リスク管理に係るガバナンスの強化及び防災の主流化促進、災害リスクに対する理解の促進、災害リスク軽減のための事前投資の促進、災害からの復旧・復興段階における「より良い復興」(Build Back Better: BBB)の推進の実現に向けて総合的に支援した(2019年度、2020年度)。

## ④ 森林・自然生態系の保全や管理の強化

- ブラジルでは、日本のレーダー衛星及びAI技術を用いた違法森林伐採の検知及び予測を実現し、 ブラジル政府の違法伐採に関する対策・管理能力の強化を図る支援を実施した(2019年度)。
- 上記のCAFI及び機構事業との連携によるクウィル州のアグロフォレストリーの大幅拡大に向けた取組を実施した(2018~2020年度)。
- モーリシャスとの間で、政府機関や現地NGO等関係者による生態系モニタリング体制の構築や、 生態系保全・再生に向けた計画策定や実施を支援する技術協力を開始した(2021年度)。

#### ⑤ 各国の開発計画や機構内での気候変動の主流化促進

- 技術協力309件、円借款349件、海外投融資27件、無償資金協力協力218件(計903件)の事業の計画段階で、温室効果ガスの排出削減量の推計方法、気候変動の影響予測やぜい弱性の評価方法をまとめたガイドライン「気候変動対策支援ツール」を活用して、関連活動の組み込み検討等を実施した(各年度)。
- COP23、24、25、26を通じ延べ43件のサイドイベントを実施し、機構の取組を発信した(各年度)。COP26ではJICAグローバル・アジェンダ(気候変動)を紹介した(2021年度)。
- 気候変動対策分野に係る研修(計1万4,830人参加)を通じ人材育成を図った(各年度)。
- 機構理事長が「パリ協定に基づく成長戦略としての長期戦略策定に向けた懇談会」の座長を務め、長期低排出発展戦略に関する提言の取りまとめに貢献した(2019年度)。

#### (2) SDGs達成に向けた貢献

● 気候変動対策に係る四つの重点課題である①低炭素かつ気候変動影響に対応する強靭な都市開

発・インフラ投資推進、②気候リスクの評価と対策の強化、③開発途上国の気候変動政策・制度改善、④森林・自然生態系の保全管理強化に沿った取組を進めることで、SDGsゴール13をはじめとする複数のゴール達成のために貢献した。

- ①の事例として、東南アジアや南アジア(インドネシア、フィリピン、インド、バングラデシュ等) の大都市で鉄道事業を展開することで、モーダルシフトを促進し、交通渋滞の緩和とともに運輸 分野の低炭素化を推進した。
- ②の事例として、フィジー「防災の主流化促進プロジェクト」(技術協力プロジェクト)、トンガ 「全国早期警報システム導入及び防災通信能力強化計画」(無償資金協力)等を実施した。
- ③の事例として、ASEAN地域への広域協力であるタイ「東南アジア地域低炭素・レジリエントな社会構築推進能力向上プロジェクト」や大洋州地域への広域協力であるサモア「太平洋気候変動センター建設計画」(無償資金協力)及び「気候変動に対する強靭性向上のための大洋州人材能力向上プロジェクト」等を実施した。
- ④の事例として、ブラジル「先進的レーダー衛星及びAI技術を用いたブラジルアマゾンにおける 違法森林伐採管理改善プロジェクト」、コンゴ民主共和国「国家森林モニタリングシステム運用・ REDD+パイロットプロジェクト」等を実施した。

# (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

● コロナ禍に伴い本邦研修が実施できないなか、「パリ協定下の『国が決定する貢献』前進に向けた 能力強化」などの課題別研修を遠隔研修として実施した(各年度)。

# (4) 事業上の課題及び期末に向けた対応方針

気候変動対策の取組を一層強化するため「JICAグローバル・アジェンダ」を作成し、パリ協定の実施促進及びコベネフィット型気候変動対策の二つの柱を今後の事業戦略として掲げている。開発途上国における脱炭素社会への意向及び気候変動に対する強じんな社会の構築に向け、緩和策及び適応策に資する事業を実施するとともに、特に開発途上国関係機関の気候変動政策の形成・実施に係る能力強化への取組を一層強化する。

#### No.4-2 防災の主流化・災害復興支援

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
行政官、地域住民に係る本邦研修、第 三国研修、現地セミナー参加等の実績 数		22,700人	21,293人	26,115人	16,828人	15,454人

# (1) 自然災害に対する強じんな社会づくりへの貢献

● フィリピン、インドネシア、ベトナム等計80か国において有償資金協力42件、無償資金協力57件、 技術協力プロジェクト65件等、自然災害に対する強じんな社会づくりに資する事業を本中期期間

<sup>59</sup> 日本政府公約である仙台防災協力イニシアティブに示されている達成目標を基に、機構貢献分を 80%と想定して設定する。仙台防災協力イニシアティブの目標値:2015 年から 2018 年に 4 万人

## ① 災害対策への事前投資の拡大等の防災の主流化

- 「仙台防災枠組」のターゲット年である2030年を見据えて、また、増大する気候変動影響も踏まえて、より一層、開発途上地域における事前防災投資推進が重要となるところ、その基本的な考え方や優先度などを明記したJICAグローバル・アジェンダ (防災・復興)を策定した (2021年度)。
- 仙台防災協力イニシアティブの目標(2018年までに4万人育成)に関し、2017年度には前倒しで目標を達成した上、最終的に約7万人を育成し、日本政府による公約の実現に大きく寄与した(2018年度)。
- ブラジルでは、現地の実情に即した災害対応マニュアルの作成や、関係政府機関の横断的な連携強化を通じた土砂災害対策への取組が評価され、国連笹川防災賞を受賞した。また、同国政府が目指す防災体制近代化への貢献が評価され、機構の職員が、防災・市民防御分野における最高位の国家勲章を受章した(2017、2018年度)。
- フィリピンでは、SATREPS「極端気象の監視・警報システムの開発」を通じて、台風の目の中に観測機器を投下して貴重なデータの収集(過去、日本気象庁や大学による数例の実施例のみ)に成功し、国内外のメディアで広く報道された(2018年度)。
- 南太平洋9か国の国家気象機関職員の能力強化を目的として実施した技術協力の協力成果に基づき、対象国の一つであるナウルで初の地上気象観測が開始された。大洋州気象観測上の空白地帯の解消に貢献した上、同国の世界気象機関への加盟にもつながり、同国大統領から謝意が表明された(2018年度)。
- フィジーでは、機構が策定に大きく貢献した「国家防災政策2018-2020」が、フィジー政府に正式承認され、仙台防災枠組のグローバル・ターゲット(国と地域の防災戦略の策定)の達成に貢献した(2019年度)。
- 世界防災フォーラム、アジア防災閣僚級会合、防災グローバル・プラットフォーム等、数多くの国際会議の場におけるイベントの開催や登壇を通じて、機構の取組を発信し、防災主流化に取り組んだ(各年度)。
- 第5回国連水と災害に関する特別会合において、HELP (国連水と災害に関するハイレベル・パネル)の公式成果文書である「ポストコロナの世界をレジリエントにするHELP原則」では、機構が発表したJICAグローバル・アジェンダ(防災・復興)の三つの柱(大都市を中心とする資本集積地域への防災投資実現、災害リスクの理解及びリスク管理のための防災推進体の体制確立、Build Back Better推進)が、機構の働きかけによりポストコロナにおける災害リスク削減に不可欠な三つの柱として、反映された。また、同原則は天皇陛下や国連事務総長も出席された国連特別会合で公式に発表された(2021年度)。
- 機構はフィリピンのマニラ首都圏における洪水対策を長期にわたり支援してきた。2020年にマニラ首都圏を襲った台風ユリシーズに関し、これらの事業によって経済被害を約85%、被災者を約95%低減できたことが試算され、事業効果の発現例として発信した(2020、2021年度)。

### ②「より良い復興(Build Back Better: BBB)」の考え方に基づく切れ目のない支援の実施

● メキシコ地震に際し、アジアで唯一、国際緊急援助隊・救助チームを派遣し、その迅速な対応

がメキシコ外務大臣等から高い評価を受けたほか、捜索救助技術、礼節、統率力の面で際立った評価と注目を集め、多数のメディアに取り上げられた(2017年度)。

- タイの洞窟で発生した遭難事故に関し、JAXAより提供された衛星データを活用したレーダー 地形図の提供や、過去に日本からタイに供与された日本製ポンプ車の現地派遣等、日本チーム で一丸となってタイ政府の捜索・救助活動を支援した結果、機構関係者3人が、国王ラーマ10 世より国家勲章を受章した(2018年)。
- 2018年9月にインドネシアのスラウェシで発生した地震・津波に際し、過去の日本の防災協力への高い評価により、インドネシア政府から機構のみに復興計画策定支援の要請がなされた。10月には合同調査団を派遣し、災害発生からわずか4か月後の2019年1月には技術協力を開始した(2018年度)。この技術協力をもとに、被災した中部スラウェシ州の中核的なインフラ施設であるパル第四橋等の橋梁、道路及び堤防等を再建・整備するための「中部スラウェシ州パル第四橋再建計画及び復興計画」(無償資金協力)、BBBのコンセプト具現化に向けインフラの再建及び新設を行う「中部スラウェシインフラ復興セクターローン」(円借款)を実施した。また、「中部スラウェシ州復興計画策定及び実施支援プロジェクト」(技術協力プロジェクト)では、活動成果や得られた教訓等について、参加者間で共有され、それらを取りまとめた最終報告書案が機構から国家開発企画庁(BAPPENAS)へ提出された(2021年度)。
- ネパールでは、地震復興の最大課題であった住宅再建について、機構が円借款「緊急住宅復興事業」により支援した地域の完工率は2020年1月時点でほぼ90%を達成した(他ドナーによる事業の完工率は平均70%弱)。完工率の高さに注目した世銀が機構モデルを採用したほか、ネパール政府の高い評価を得た(2019年度)。
- フィリピンでは、防災政策の促進と災害発生後の復旧時に増大する資金ニーズに対応し、BBB に寄与する「災害復旧スタンドバイ借款(フェーズ2)」(円借款)のL/Aに調印した(2020年度)。
- トンガでは、2022年1月に発生した火山噴火及び津波災害に際し、国内の火山・津波・地震に関する日本国内最先端の学識・有識者を招へいし、コロナ禍で現地調査が実施できないなかにおいて遠隔での協議や情報収集を行い、今後の復旧・復興を検討するために必要な火山噴火及び津波災害のメカニズムの解明を行い、トンガ国政府に共有するとともに、今後の復旧・復興にあたっての指針であるBBBビジョンの検討を開始した(2021年度)。
- 東ティモール洪水 (2021年4月) やインドネシア・スメル火山噴火 (2021年12月) の発生にあたり、JAXA・センチネルアジアの情報を得ながら災害状況を確認し、過去の協力で得た情報を活用しながら、遠隔での復旧・復興支援の検討を始め、東ティモールでは無償資金協力の開始やインドネシアでは基礎情報収集調査の準備を開始した (2021年度)。
- チリでは、技術協力プロジェクトを通じ中南米域内の防災人材約5,200人の育成に貢献したほか、防災体制の更なる強化に向けた支援を実施した(各年度)。また、ペルー、コロンビア、エクアドル、ニカラグア、エルサルバドル、メキシコで地震や津波、火山災害対策の支援を実施した(各年度)。

#### (2) SDGs達成に向けた貢献

● 各国で自然災害に強い道路交通・橋梁の確保や災害後の再建、防災情報システム強化等の取組を 通じて、SDGsゴール9(強じんなインフラ構築)、11(持続可能な都市)、13(気候変動対策)の 実現に向けて貢献した。

● 防災に関連するターゲット1.5 (人々の強靱性 (レジリエンス) を構築し、気候変動、経済、社会、環境的ショックや災害に暴露や脆弱性を軽減)、ターゲット9.1 (信頼でき、持続可能かつ強靱 (レジリエント)なインフラを開発)、ターゲット11.5 (災害による死者や被災者数を大幅に削減し、直接的経済損失を大幅に減らす)、ターゲット13.1 (気候関連災害や自然災害に対する強靱性 (レジリエンス)及び適応の能力を強化)に貢献する案件の形成と実施を、上記 (1)のとおり、各国で行った。

# (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

● 新型コロナ対応に取り組むニカラグア、パナマ、コスタリカ、グアテマラ、エクアドルの中央防災機関に対して、実施中のプロジェクトを通じ、個人用防護具の供与等の新型コロナ対策を支援した。また、チリの中央防災機関に対しては、災害時対応における新型コロナ対策支援として、避難所施設の支援を行った。また、阪神・淡路大震災後に兵庫県に設置された「人と防災未来センター」研究員が作成した「コロナ禍での避難所運営に必要となるアクション」を翻訳(英語、ポルトガル語)し、防災組織、医療関連機関に配布し、被災地における新型コロナ対策強化を支援した。

# (4) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

これまで「仙台防災枠組2015-2030」のうち、2020年を目標としているターゲットe:「国家・地方の防災戦略(地方防災計画)を有する国家数を大幅に増やす」に向けた支援に力を入れてきた。今後は、JICAグローバル・アジェンダ(防災・復興)にも基づきつつ、同ターゲットa~d(死者数、被災者数、経済的損失、重要インフラの損害の削減)に必要で、優先行動の一つとして挙げられている、災害リスク削減に向けた事前防災投資の実施支援に、より重点的に取り組む必要がある。次期中期目標期間では、防災投資の促進に資する事業の実施を、継続・強化していく。

### No.4-3 自然環境保全

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
機構が支援するREDD+/生物多 様性分野関連の協力対象国数	23か国 60	29か国	21か国	18か国	18か国	20か国
JJ-FAST(JICA-JAXA熱帯雨林 早期警戒システム)を活用し た国数	8か玉 61	8か国	11か国	12か国	8か国	13か国

#### (1) 自然環境保全と人間活動との調和の推進

● ベトナム、コンゴ民主共和国、ペルー等計34か国において計62件、自然環境保全と人間活動の調和 の推進に資する事業を実施した(各年度)。

<sup>2016</sup> 年度末の協力対象国:15 か国(基礎調査、広域案件除く)、8 か国(生物多様性分野関連)

<sup>61 2016</sup> 年度末の協力対象国

### ① 気候変動緩和策(REDD+)、生態系を活用した防災・減災

- 東ティモールにおいては、森林保全による二酸化炭素削減と住民の生計向上を目指した事業において、機構として初めて、緑の気候基金(GCF)との連携事業がGCF理事会で承認された(2020年度)。連携事業案件にかかる資金活動契約(FAA)の締結準備が終了した(2021年度)。
- REDD+プラットフォームを事務局として運営した。GCFの制度概要の情報や、REDD+に関する 最新情報の発信に努め、加盟団体は90団体へと拡大した(2017~2020年度)。
- REDD+プラットフォームの後継として、対象をREDD+から自然環境保全全般に広げた「森から世界を変えるプラットフォーム」を設立し、事務局として運営した。また、加盟団体は101団体となった(2021年度)。
- サヘル・アフリカの角砂漠化対処による気候変動レジリエンス強化イニシアティブ(AI-DC)を事務局として運営した。また、同イニシアティブに資する課題別研修やフォーラム等を実施した(各年度)。
- JJ-FASTの活用促進に向けた課題別研修やセミナー等を実施し、JJ-FASTの活用国数を13か国まで拡大した。また、世界78か国の熱帯林の森林変化に係る情報を提供した(各年度)。
- コンゴ民主共和国では、「No.4-1気候変動」で既述のとおり、CAFIの資金管理機関であるUNDPと業務契約(約400万ドル)を締結した(2018年度)。
- ベトナムでは、機構支援によるGoogle Earth Engineを活用したタブレット端末による森林モニタリングの有効性がベトナム政府に評価されて国家標準化され、対象4省を含む計16省に導入された(2018年度)。
- ラオスでは、森林分野のドナー調整を主導して森林法の改正に寄与した(2019年度)。
- ラオスでは、「持続可能な森林管理及びREDD+支援プロジェク」及び後継プロジェクトによる 森林分野の技術協力において、GCFの事業を受託しているドイツ国際協力公社(Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit、以下「GIZ」という。)との間で補足合意書を締 結した。これにより、機構の成果をGIZが活用し、他地域への展開が行われることとなった(2021 年度)。
- カンボジアでは、これまでの機構のREDD+への貢献が評価され、同国の環境大臣より感謝状を 授与された(2019年度)。
- 北マケドニアでは、生態系の機能を活用した防災・減災(Eco-DRR)に係る機構初の事業として、「持続可能な森林管理を通じたEco-DRR能力向上プロジェクト」を立ち上げた(2017年度)。
- コソボとモンテネグロの2か国において生態系の機能を活用した防災・減災(Eco-DRR)の要素 を採り入れた技術協力プロジェクトを開始した(2020年度)。
- ケニアでは開発したケニア森林公社(KFS)の森林モニタリングのためのシステム(Forest Information Platform:FIP)が GIS ソフトウェア関連の米国大手企業 ESRI 社より Special Achievement in GIS(SAG) Awardsを受賞するに至った(2021年度)。
- UNFCCCのCOP23~26、砂漠化対処条約COP13~14におけるサイドイベントの開催等を通じて、 機構の取組を発信した(各年度)。
- パリ協定の長期目標達成に向けた進捗状況を評価する仕組みである第一回グローバル・ストックテイクに関し、JJ-FAST)を通じた気候変動対策の取組について、JAXA、IGES、ブラジル環境・再生可能天然資源院と共に、共同サブミッションを提出した(2021年度)。
- TICAD7でのAI-CDに関するサイドイベントや、JAXA、国際熱帯木材機関との共催による森林

保護に関するサイドイベントを通じ、機構事業等を発信した(2019年度)。

## ② 脆弱なコミュニティでの自然資源管理

● 南スーダンやコンゴ民主共和国から多くの難民を受け入れているウガンダ西ナイル地域を対象に、難民居住地や難民を受け入れているぜい弱なコミュニティが抱える自然資源管理についての現状と課題を把握し、今後の協力の可能性を検討するための情報収集調査を実施した。支援ニーズ等を確認し、先方政府が要請書を準備している(2020、2021年度)。

### ③ 生物多様性の保全と持続可能な利用への支援

- ブラジルでは、機構の事業を通じ生物多様性の保全と持続可能な利用に貢献したほか、伊藤忠商事㈱からの寄附金を活用し、生物多様性保全の推進拠点となる施設を開設した(2018、2019年度)。
- ベトナムでは、住友林業及びアスクル社と連携の上、機構事業による生計向上活動と本邦企業のCSRによる植林事業を一体的に実施した(2018年度)。
- 世界的にも生物多様性が極めて高いフィリピンとインドネシアにまたがるコーラル・トライアングル地域の沿岸生態系保全と地球温暖化対策に貢献するブルーカーボン戦略を策定、陸ー沿岸ー外洋の広域ブルーカーボン生態系内で相互練成される炭素を貯蓄・隔離する機能と変動過程を解析・予測する世界初の統合モデルシステムの構築に向けて貢献した(2019年度)。
- モーリシャス沖重油流出事故を受け、国際緊急援助隊の派遣を通じた生態系保全分野の支援や、 重油漂着地域等の生態系及び沿岸住民の生活への影響を緩和するための支援事業を形成の結果、迅速な案件実施の合意に至り、技術協力にかかるR/Dを締結した。これら迅速な対応についてジャグナット首相より茂木外務大臣(当時)に対して謝意が示された(2020、2021年度)。
- インドネシアで泥炭地保全手法及び評価手法の検討に取り組んだほか、コンゴ民主共和国、コンゴ共和国、ペルーで熱帯泥炭地保有国の政策や措置、自然環境、社会環境等に係る基礎情報収集調査を開始した。また、泥炭地保全協力の適切かつ効率的な推進を図るため、「泥炭地保全協力」国内支援委員会を設立した(2020年度)。同調査の中間成果などを踏まえ、国連気候変動枠組み条約(UNFCCC)COP26において泥炭保全に関するサイドイベントを実施した(2021年度)。
- ポスト2020生物多様性枠組みの主要な目標となる見込みである、「世界及び自国の陸域・海域の少なくとも30%を保全・保護」に関し、本邦の他の産民官の機関と共に、「生物多様性のための30by30アライアンス」設立の発起人となった(2021年度)。

### (2) SDGs達成に向けた貢献

- 森林の減少・劣化の抑制に資するREDD+、Eco-DRR、干ばつレジリエンスの強化に資する既述の 取組を通じて、SDGsゴール13(気候変動対策)の実現に貢献した。
- コーラル・トライアングルにおけるブルーカーボン生態系の保全事業等を通じて、SDGsゴール14 (海洋保全)の実現に貢献した。
- 持続的森林管理、砂漠化対処、生物多様性保全の改善に資する事業を通じて、SDGsゴール15(森林・生物多様性保全)に貢献した。

### (3) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

GCFの獲得及び活用に引き続き取り組むとともに、他ドナーとの連携も含め、事業効果のスケールアップに向けた取組を継続する。また、UNFCCC COP26(2021.11)やCBD COP15第2部(2022.5)等を踏まえ、国際潮流に即し、オールジャパンでの貢献を加速すべく、2021年度設立した「森から世界を変えるプラットフォーム」や、今後、次期中期計画中に設立を想定する、「マングローブ保全のための民間連携プラットフォーム」において、一層のネットワーク強化に取り組む。

### No.4-4 環境管理

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
環境管理分野(廃棄物・下 水・大気・低炭素社会)に 係る研修実績数	1,600人62	9,315人	5,951人	3,408人	3,236人	5,538人

### (1) 都市部の住環境の改善及び持続可能な経済社会システムの構築

- 計51か国において計131件、都市部の住環境の改善及び持続可能な経済社会システムの構築に資する事業を実施した(各年度)。
- 開発途上地域における環境管理分野の政策やインフラ整備の優先度を高めるため、環境管理分野の JICA グローバル・アジェンダとして「JICA クリーン・シティ・イニシアティブ (JCCI)」を形成し、今後の事業展開の方向性を示すとともに、同イニシアティブに基づく戦略的な案件形成を推進した。また、ローンチイベント (キックオフ国際セミナー)の開催等を通じ、民間や関連省庁、他ドナー等の多様なパートナーの参画を得て、コレクティブ・インパクトの発現を追求した (2020~2021年度)。JCCI は日本政府の戦略文書への重要なインプットとして政府からも高い関心が示された (2021年度)。

#### ① 廃棄物管理の改善及び3R推進

- 廃棄物管理の知見共有とSDGs推進を担う「アフリカのきれいな街プラットフォーム」を機構等の主導で設立し、2022年2月までにアフリカ42か国99都市、国際機関等の参加を得た。同プラットフォームを基軸として調査・研修等を実施したほか、アフリカ38カ国を含む約400名が参加した第2回全体会合(2019年度)では、TICAD7の成果文書「TICAD横浜宣言2019」の策定(各国で廃棄物管理の政策優先度を高めていくための閣僚級合意の確立)にも貢献した(各年度)。
- パレスチナでは、廃棄物管理能力向上のための技術協力プロジェクトを通じて、日本の知見を活用して策定した国家廃棄物管理戦略が承認され、パレスチナ西岸地区全域における効率的な廃棄物収集サービスの提供が実現した(2017年度)。同成果を基盤とし、国家廃棄物削減計画の策定を念頭に、廃棄物減量化に係る活動をパレスチナ全域で推進した(2021年度)。
- スリランカにおけるごみ処分場堆積物崩落被害に対して、国際緊急援助隊・専門家チームの派 遣後に、抜本的な対策として廃棄物管理マスタープラン作成に係る事業を実施し、国際緊急援

<sup>62</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績平均

助隊派遣からのシームレスな支援を実現した(2017年度)。

- 第8回太平洋・島サミット (PALM8: The 8th Pacific Islands Leaders Meeting) 等の国際会議で3R プラスReturnの推進に向けた機構の取組を発信したほか、マーシャルでは、経済的インセンティブとなる廃棄物回収制度 (デポジット制) の導入が実現した。また、大洋州9か国を対象として実施中の技術協力プロジェクト「大洋州地域廃棄物管理改善支援プロジェクト・フェーズ2 (J-PRISM2)」を通じ、「3RプラスReturn」のコンセプトの具現化に向けた検討を進めるべく、各国の資源リサイクルの状況やマテリアル・フローの現状を確認する調査を実施した(2018~2020年度)。また、第9回太平洋・島サミット (PALM9) に際してもJ-PRISMのパンフレット作成や一般向けセミナー開催等で大洋州における機構事業の成果について広く発信した(2021年度)。
- 廃棄物・公害問題等の影響回避に向けて需要が高まる日本の特徴的な廃棄物からの発電技術 (Waste to Energy: WtE) の海外展開に向けて、対象国での同技術の導入適格性を分かりやすい プロファイリングで診断するツールを開発した。また、バングラデシュやタイでも廃棄物焼却 発電の導入や本邦技術の活用に際してのボトルネック等を把握するための調査を実施し、これらの国においてWtEの適用可能性について検討した(2018~2021年度)。
- インドネシアでは、廃棄物発電事業で機構初の官民連携(PPP: Public-Private Partnership)事業の事業者選定手続き支援を国際金融公社(IFC: International Finance Corporation)と協働で実施した。開発途上地域におけるこのような事業は実施困難といわれているなか、廃棄物発電及びPPP事業の進展に向けた大きな一歩となった(2019年度)。さらにこの事業を後押しすべくインドネシアの廃棄物管理能力向上に向けた技術協力プロジェクトの立ち上げを行っている(2021年度)。
- マレーシアでは電気電子機器廃棄物 (Electronic and Electrical Waste: E-waste) 管理促進に向け、 E-waste管理規制法案の施行支援やその後のE-waste管理体制の強化を支援する技術協力プロジェクト (フェーズ2) を開始した (2021年度)。
- アフリカ地域では、モザンビーク、スーダン、南スーダン等において無償資金協力と技術協力によりソフト・ハードの両面から廃棄物管理の基盤構築を支援するとともに、「アフリカのきれいな街プラットフォーム(ACCP)」の枠組みを活用し、加盟各国に向けて知見の共有を行った。
- 欧州地域では、アルバニアでは、廃棄物量削減・3R促進のための技術協力プロジェクトを通じて、収集場所のごみの散乱が改善し、定時定点回収が定着(2017年度)したほか、コソボとセルビアで技術協力プロジェクトを開始。小規模自治体において民間事業者も活用した効率的な廃棄物管理手法の構築や分別の導入・減量化等を推進(2021年度)。

### ② 水質汚濁や大気汚染の防止

- フィリピン、カンボジア、ベトナムでは、それぞれ横浜市、北九州市、大阪市と連携の上、日本の自治体の知見を活用した下水道事業分野の協力を実施した(各年度)。
- ㈱LIXILグループの簡易型トイレと機構事業との連携を通じて、開発途上地域の衛生改善に貢献するため、業務連携・協力に係る覚書を締結した(2019年度)。
- モンゴル、イラン、コソボで大気汚染対策に関する技術協力プロジェクトを継続し、発生源や 汚染構造を明らかにし、呼吸器系疾患等健康リスク抑制のための科学的根拠に基づく対策・規

制策定を推進するべく、モニタリング・分析能力強化等を支援した(2020年度)。

- ベトナム環境保護法改正に際し、気候変動、廃棄物管理、流域・水質汚濁管理の複数の側面において機構の技術協力プロジェクトや環境関連分野の政策アドバイザー等による協力成果が反映された。さらに、拡大生産者責任や公害管理防止者制度の導入等、環境管理の取組強化とともに、その主体が行政から市民、企業等も含めた社会全体へと拡大していく方向性が示された(2019年度)。
- フィジー、ネパールでは下水道普及に加え、分散型汚水処理も含める都市における包括的な衛生 (Citywide Inclusive Sanitation: CWIS) を視野に入れたマスタープラン策定プロジェクトを開始した(2021年度)。

### ③ 海洋プラスチックごみ対策

- 機構初の海洋プラスチックごみ対策に特化したSATREPS事業をタイで開始したほか(2020年度)、廃棄物焼却発電及び海洋ごみ対策促進を検討する調査を実施し、海洋ごみ対策における本邦技術導入の可能性を検討した(2021年度)。
- 機構は、海洋プラスチックごみの削減に向けた民間企業の国際アライアンスであるAEPW (Alliance to End Plastic Waste) と包括的な連携・情報共有に係るMOUを締結し、その後も定期的に同機関と情報交換、知見の共有を継続した(2020、2021年度)。

# (2) SDGs達成に向けた貢献

- 都市部の住環境の改善や持続可能な経済社会システムの構築に向けた既述の取組を通じて、SDGs ターゲット6.3(水質の改善)、11.6(都市一人当たりの環境上の悪影響軽減)、12.4及び12.5(廃 棄物の排出削減)の実現に向けて貢献した。
- ベトナム、インドネシア、タイ等での気候変動対策に資する技術協力を通じて、SDGsターゲット 13.1 (レジリエンス及び適応能力強化)、13.2 (気候変動の国別政策・計画への反映)、13.3 (教育、啓発、人的能力及び制度機能改善)の実現に向けて貢献した。

## (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- 2020年2月以降の世界的な新型コロナの感染拡大に際し、衛生的な都市環境の維持に不可欠な社会サービスである廃棄物管理事業をコロナ禍においても継続するために、パプアニューギニア、ミャンマー、バングラデシュ、スリランカ、モザンビーク等8か国で収集・清掃作業員や処分場作業員に対する感染予防資材の供与、労働安全衛生に関する講習等を実施した。パレスチナでは実施中の技術協力に加え、新型コロナウイルス対策の技術協力スキームを活用し、感染性廃棄物管理の機材整備も支援した。
- 「アフリカのきれいな街プラットフォーム(ACCP)」(2022年2月時点で42か国99都市が加盟)の 枠組みを活用し、新型コロナウイルス影響調査を実施するとともに、UN-Habitatとの連携によるパ ンデミック下における廃棄物管理戦略ガイダンス等をACCPウェブサイトの作成、ウェビナーの開 催等を行った。

### (4) 事業上の課題及び期末に向けた対応方針

JCCIの立ち上げに伴い、次期中期目標期間においては、クラスター単位でのコレクティブ・インパク

トの発現を念頭に置いた案件形成・実施促進を行うとともに、国内外の様々なパートナーとの更なる 連携を促進する。

コロナ・パンデミックの収束が見えないなか、また一部の国においては政情不安の影響もあるなかで、オンラインツール活用やDXの促進等を行い、所与の条件下において弾力的かつ効果的な支援の方策を推し進める。

## No.4-5 食料安全保障

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
サブサハラ・ アフリカにお けるコメ生産 量の増加に貢 献するための 稲作に係る研 修実績数	普及員:833人 <sup>63</sup> 農家:2万人	普及員:1,523人農家:23,169人	•	·	普及員:2,006人 農家:42,800 人	普及員:747 人 農家:45,746 人

## (1) 食料需給の地域的不均衡の是正に向けた貢献

## ① 穀物等主要作物の生産性向上

- TICAD IV (2008年) を機に機構主導で立ち上げた「アフリカ稲作振興のための共同体 (CARD)」フェーズ1においては、CARD対象全23か国で国家稲作開発戦略を策定するとともに、50件以上の関連事業を実施した。2018年度には、TICAD IVの公約であるCARDの目標「2018年までの10年間でサブサハラ・アフリカのコメ生産量倍増(1,400万トンから2,800万トン)」が達成した。また、「2030年までに、サブサハラ・アフリカのコメ生産量の更なる倍増(2,800万トン→5,600万トン)」を目標とするCARDフェーズ2を2019年より開始し、対象国を32か国に拡大した上でこれまでの協力成果を踏まえたRICEアプローチ(Resilience、Industrialization、Competitiveness、Empowerment)に基づく人材育成を推進した(各年度)。さらに、CARD推進上有用な稲作技術を体系的に取りまとめた技術マニュアル「JICAアフリカ稲作技術マニュアルーCARD10年の実践ー」を、本マニュアルを活用した他ドナー等によるCARD案件の推進も想定し、4か国語(日本語、英語、フランス語、ポルトガル語)で作成した(2021年度)。
- エチオピアでは、気候変動による不作のリスク軽減に資する天候インデックス型農業保険の導入を進めた(2019~2021年度)。インドネシアでは、農業保険政策立案に向けた協力の準備を行うとともに、既存の実損補填型農業保険制度の普及研修のオンライン化や、収量インデックス型保険導入に向け、収量データに基づく制度設計を進め、パイロット事業等を実施した(2019~2021年度)。気候変動に対する強じん性の確保に向け、気候変動に伴い降雨パターンが変化するなか、安定した作物生産を可能とする灌がい・水管理に関する技術協力プロジェクトをウガンダやスーダンで開始した(2021年度)。また、高温・乾燥地域でのコムギの品種改良及び普及に向けた事業をスーダンで実施した(2019~2021年度)。

<sup>63</sup> TICAD VI の目標値:普及員 2.500 人、農家 6 万人 (2016-2018)

### ② 持続的な水産資源の管理と養殖の振興

- カリブ島しょ国地域では、行政の人的・資金的資源が十分ではない島しょ国での水産資源管理として、漁民と行政の共同管理(コマネジメント)の有効性を技術協力プロジェクトで実証した結果、同取組の推進に向けた提言がCARICOM漁業大臣会合で採択されたほか、沿岸水産資源の保全管理にコマネジメントを活用する広域プロジェクトを開始した(2018、2019年度)。
- ベナン、コートジボワールでは、中核養殖農家による近隣養殖農家への種苗生産販売と技術指導を組み合わせた農民間普及の技術協力プロジェクトを実施し、計919人に対して研修を実施したほか、域内展開に向けて、トーゴ、カメルーンから養殖農家を招へいして研修を実施した(2017、2018年度)。
- 違法・無報告・無規制 (IUU) 漁業対策として、東南アジア・大洋州地域を対象とする研修や、インドネシアでの衛星を活用した技術協力プロジェクト等を実施した (2018~2020年度)。また、チュニジアでの無償資金協力による漁業資源管理指導船の調達と漁獲証明書制度運用による水産物トレーサビリティ強化の研修、国境監視の機能も有するインドネシアの離島域の沿岸コミュニティ強化の協力を実施した (2018~2021年度)。
- アフリカ広域研修をセネガルで実施し、同国のコマネジメントの知見を8か国90人の参加者とともに共有した。また、東ティモール、インドネシアでブルーエコノミー案件を実施し、モルディブ、パラオ、モーリシャスでブルーエコノミー案件を形成した(2020、2021年度)。

## ③ その他の取組

● モンゴルやパキスタンで、畜産分野のバリューチェーン開発のための支援に取り組んだ。また、 人獣共通感染症の防疫と家畜衛生への強化に向けた協力をミャンマーやザンビアで実施した (2020、2021年度)。

#### (2) SDGs達成に向けた貢献

- CARDの推進等を通じて、SDGsゴール1(貧困をなくす)、2(飢餓をゼロに)の達成に向けて貢献 した。
- 持続的な水産資源の管理と養殖の振興に資する取組を通じて、SDGsゴール14(海洋・海洋資源の 持続可能な開発・保全)の達成に向けて貢献した。

### (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- 現地のニーズに迅速に応えるべく、農業投入財(優良種子、肥料等)の供与等90件以上、既存案件の枠組みをいかした食料安全保障(農業・栄養)分野の新型コロナ支援を実施した(2020、2021年度)。
- コロナ禍での協力推進に向け、デジタル技術等を用いた取組を「Withコロナ時代の優良活動事例」として取りまとめ機構専門家・プロジェクトに幅広く共有した。また、コロナ禍における食料・栄養改善にかかるニーズの高まりを受け、WFPとの間でマダガスカル、シエラレオネで連携事業を開始した(2021年度)。また、東南アジア地域における新型コロナのフード・バリューチェーン (FVC) への影響を調査の上、課題解決に向けたパイロット事業を実施するとともに、その結果に基づく政策提言を東南アジア各国で行った(2021年度)。

### (4) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

世界の慢性飢餓人口は2014年以降増加に転じており、新型コロナの感染拡大や気候変動の影響はその目標の達成をさらに困難にしている。世界の貧困・飢餓人口の約80%が農村部で生活し、特に最貧層は農村部に集中している。多くの開発途上国における食料生産は小規模農家が支えており、また大半の低中所得国では農業が依然として主要な生計手段であることから、農業・関連産業を振興し、小規模農家が生計を立てられるようにすることが、食料安全保障及び貧困削減の観点から重要である。

第5期中期目標期間は、①包摂的なFVCの構築、②稲作振興、③水産資源の管理・活用、④畜産振興・家畜衛生強化、⑤農業分野における気候変動対応(適応策、緩和策)に重点的に取り組む。各取組にあたっては、我が国の産学官関係機関、国際機関等の開発パートナーとの連携を強化するとともに、STI・DXの推進を支援する。また、農業による環境負荷やジェンダー平等に留意する。

#### 3-3. 中期目標期間評価に係る自己評価

<評定と根拠>

評定: A 根拠:

#### 【中期目標達成状況】

過年度の定量的実績から、中期目標全体の定量目標を大きく上回り達成した。質的な観点からも、成果の最大化に向けた取組で目標水準を上回ると判断する成果を上げていることから、中期目標における所期の目標を上回る成果が得られ達成されたと評価する。

### 【定量的指標(政策への貢献については下線付記)】

中期目標で設定された定量的指標 (<u>防災分野に係る育成人材数</u>(仙台防災協力イニシアティブに示されている達成目標のうち機構貢献分)) は、目標水準を大幅に上回る成果を上げている。

#### 【質的成果】

## ア. 気候変動:

- 外部資金を積極的に活用した対策を推進。具体的には、日本初の GCF 認証機関としての認定を受け、東ティモールの住民主導型天然資源管理事業(第 1 号受託事業)、モルディブの海岸保全事業が GCF 理事会で承認されたほか、中央アフリカ森林イニシアティブ(CAFI: Central Africa Forest Initiative)の資金管理機関である UNDP と業務契約(コンゴ民主共和国)の締結が実現。
- 各国における「国が決定する貢献」(NDC)の実施基盤整備及び実施促進を含む政策・制度の改善支援、日本のレーダー衛星及び AI 技術を用いた違法森林伐採対策・管理の強化支援(ブラジル)等を実施したほか、鉄道事業(インド、バングラデシュ)等を通じて温室効果ガスの削減に貢献。
- 各機構事業の計画段階で「気候変動対策支援ツール」を活用した関連活動の組込を検討したほか、 研修(1万4,830人受講)や国連気候変動枠組条約(UNFCCC)締約国会議(COP)23~26のサイ ドイベント(計43件)等を通じて気候変動の主流化を促進。
- 機構理事長が「パリ協定に基づく成長戦略としての長期戦略策定に向けた懇談会」の座長を務め、 長期低排出発展戦略に関する政府への提言の取りまとめに貢献。
- 事業の計画立案段階で、温室効果ガスの排出削減量の推計方法、気候変動の影響予測やぜい弱性の 評価方法等をまとめたガイドライン「気候変動対策支援ツール」を活用して気候変動対策を主流化。

### イ. 防災の主流化・災害復興支援:

- 自然災害に対する強じんな社会づくりに資する事業を計80か国で実施。
- 「仙台防災協力イニシアティブ」の目標(2018年までに4万人育成)を前倒しかつ大幅に上回る約

7万人を育成し、日本政府の公約実現に貢献。

- ブラジルにおける土砂災害対策への取組が高く評価され、国連笹川防災賞を受賞したほか、機構職員が防災・市民防御分野における同国政府最高位の国家勲章を受章。
- フィリピンでは、SATREPS を通じて台風の目における貴重なデータを収集。国内外のメディアで多数報道された。
- ナウルでの初の地上気象観測の実現による大洋州気象観測上の空白地帯の解消に貢献。機構専門家 がニューズウィークで世界に貢献する日本人に取り上げられた。
- フィジーでの作成をサポートした「国家防災政策 2018-2020」の正式承認が実現。
- 世界防災フォーラム等数多くの国際会議・イベントの開催・登壇を通じ、防災の主流化に貢献。
- タイでは、洞窟で発生した遭難事故に、JAXA 提供の衛星データを活用した情報提供等でタイ政府の捜索・救助活動を支援。機構関係者3人が、国王ラーマ10世より国家勲章を受章。
- 「より良い復興 (BBB)」の考え方に基づく切れ目のない支援を展開し、相手国政府から高く評価。 特に、インドネシアのスラウェシで発生した地震・津波に際し、過去の日本の防災協力への高い評 価により同国政府から機構のみに復興計画策定支援が要請。
- チリでは、技術協力を通じて中南米域内の防災人材約 5,200 人の育成に貢献。
- ネパールでは、地震復興の最大課題であった住宅再建を進め、機構が支援した地域の完工率はほぼ 90%を達成(他ドナーによる事業の完工率は平均70%弱)。
- 東ティモール洪水、インドネシア・スメル火山、フィリピン台風、トンガ噴火津波等では、コロナ 禍でも衛星解析等デジタル技術を活用した被害把握や有識者知見も活用して BBB 方針検討・案件 形成を推進。
- JICA グローバル・アジェンダ (防災・復興) の三つの柱が、国連の水災害に関する有識者パネルの公式成果文書である「ポストコロナの世界をレジリエントにする HELP 原則」において、機構の働きかけによりポストコロナにおける災害リスク削減に不可欠な三つの柱として反映され、天皇陛下や国連事務総長も出席された国連特別会合で公式に発表。

#### ウ. 自然環境保全:

- 自然環境保全と人間活動の調和の推進に資する事業を計34か国62件実施。
- ベトナムでは、機構支援による森林モニタリングの有効性が評価されて国家標準化。
- ラオスでは、ドナー調整を通じて森林法の改正に寄与。また、GIZによる機構の協力成果の活用と他地域への展開を担保。
- カンボジアでは、REDD+への機構の貢献に対し、同国環境大臣より感謝状授与。
- ブラジルでは、伊藤忠商事㈱からの寄付金を活用して、生物多様性保全の推進拠点となる施設の開設。
- フィリピンとインドネシアにまたがるコーラル・トライアングル地域の沿岸生態系保全等に資する ブルーカーボン戦略を策定。
- モーリシャス沖重油流出事故を受けて迅速な支援事業を形成・実施(同国首相より謝意表明)。
- 森から世界を変える REDD+プラットフォームを事務局として運営し、各種情報発信や加盟団体の 拡大(計101団体)に貢献。「森から世界を変えるプラットフォーム」に改組して設立。
- サヘル・アフリカの角砂漠化対処による気候変動レジリエンス強化イニシアティブ(AI-CD)を事務局として運営し、研修・フォーラム等を実施。
- JICA-JAXA 熱帯林早期警戒システム(JJ-FAST)の活用国を研修・セミナー等を通じて拡大し(計 13 か国)、78 カ国の熱帯林の森林変化に係る情報を提供。
- パリ協定の長期目標達成に向けた進捗状況を評価する仕組みである第一回グローバル・ストックテイクに関し、JJ-FAST を通じた気候変動対策の取組について、JAXA、IGES、ブラジル環境・再生可

能天然資源院(IBAMA)と共に、共同サブミッションを提出した。

● ケニアでは、開発を支援したケニア森林公社の森林モニタリングのためのシステムが、GIS ソフトウェア関連の米国大手企業 ESRI 社より Special Achievement in GIS (SAG) Awards を受賞。

### 工. 環境管理:

- 都市部の住環境の改善及び持続可能な経済社会システムの構築に資する事業を計 51 か国 131 件実施。
- パレスチナでの国家廃棄物管理戦略の承認及び効率的な廃棄物収集サービスの提供、マーシャルでの廃棄物回収制度(デポジット制)の導入、ベトナム環境保護法改正における機構協力成果の反映、機構初の海洋プラスチックごみ対策に特化した SATREPS 事業の実施等を実現。
- 廃棄物管理の知見共有と SDGs 推進を担う「アフリカのきれいな街プラットフォーム(ACCP)」を 設立し、アフリカ 42 か国 99 都市・国際機関等の参加を得て取組を推進、TICAD7 の成果文書「TICAD 横浜宣言 2019」策定(各国で廃棄物管理の政策優先度を高めていくための閣僚級合意の確立)にも 貢献。
- 機構発意で環境管理分野の JICA グローバル・アジェンダとして「JICA クリーン・シティ・イニシアティブ (JCCI)」を形成、今後の事業展開の方向性を示し、戦略的な案件形成を推進。ローンチイベント (キックオフ国際セミナー)の開催等を通じ、民間や関連省庁、他ドナー等の多様なパートナーの参画を得て、コレクティブ・インパクトの発現を追求。
- 日本の特徴的な廃棄物からの発電技術(Waste to Energy)の海外展開に向けたツールの開発や、㈱ LIXIL グループの業務連携に係る覚書の締結等を通じて、本邦技術の活用を促進。最終処分場管理において福岡方式(準好気性埋立)を複数国で導入するとともに、福岡市、福岡大学等と連携し適切な運営維持管理を支援した。
- 新型コロナ感染拡大を受けた取組として、衛生的な都市環境の維持に不可欠な廃棄物管理を継続するべく、8 か国で収集・清掃作業員や処分場作業員に対する感染予防資材の供与、労働安全衛生に関する講習等を実施したほか、ACCP の枠組みを活用して新型コロナの影響調査を実施し、国連人間居住計画(UN-Habitat)と連携して ACCP 加盟国にパンデミック下の廃棄物管理戦略ガイダンスの提供やウェビナー開催を実施。
- 廃棄物管理における日本の知見・経験を集約し途上国支援における更なる活用を図るべく、プロジェクト研究を実施。日本国内の自治体や中央省庁、関連団体に加え、機構支援の好事例とされる国々での情報収集・調査結果を体系的に整理し、総合テキストと映像教材に取りまとめた。

#### 才. 食料安全保障:

- CARD 対象全 23 か国で国家稲作開発戦略を策定、50 件以上の関連事業を展開し、TICAD V の公約 である CARD の目標「2018 年までの 10 年間でサブサハラ・アフリカのコメ生産量倍増(1,400 万トンから 2,800 万トン)」が達成。2019 年からコメ生産の更なる倍増(2030 年:5,600 万トン)を目指し CARD フェーズ 2 を開始し、対象国を 32 か国に拡大して稲作開発への協力を展開。
- インドネシア、エチオピアで気候変動による不作のリスク軽減に資する農業保険の導入に向けた事業を実施。
- スーダンでは SATREPS 事業で高温・乾燥地域でのコムギ増産に取り組み、高温・乾燥耐性系統の 絞り込みや気象条件と収量の関係性を解析。研究成果の社会実装に向けた取組も実施。
- 持続的な水産資源の管理と養殖の振興を推進し、カリブ島嶼国地域では、機構支援による漁民と行政の水産資源の共同管理(コマネジメント)の有効性が評価され、同取組の推進に向けた提言がカリブ共同体(CARICOM)漁業大臣会合で採択。
- 新型コロナ感染拡大を受けた取組として、既存案件の枠組みをいかして農業投入財(優良種子、肥料等)を含め90件以上の支援を迅速に展開し、農作物の安定的な生産にも大きく貢献。

## 3-4. 主務大臣による評価

評定:A

<評定に至った理由>

### (定量的実績)

【指標 4-3】「防災分野における人材育成数」が目標値(8,000 人/年)を毎年上回っており(5 年間平均(約 20,600 名)で対目標比約 257%)、中期目標期間において着実に指標を達成している。

### (定性的実績)

1. 気候変動(【指標 4-1】「低炭素かつ気候変動の影響に対して強じんな社会づくりに資する、気候変動対策に係る支援の実施及び機構内における気候変動主流化の取組状況」)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・気候変動が国際社会で関心を高める中、日本初の認証機関としての認定を受け、「緑の気候基金(GCF)」等の外部資金を積極的に活用した対策を推進したことは特筆すべき成果である。
- ・脱炭素社会に向けた現実的な移行のための支援として、途上国の行動変容やコミットメントを 促すとの政府方針に沿って、各国における NDC の実施基盤整備及び実施促進を含む政策・制度の改善支援を実施したことは高く評価できる。また、緩和策支援としてインド、バングラデシュの鉄道事業により、温室効果ガスの削減に貢献した。
- ・国連気候変動枠組条約締約国会議 (COP) 23~26 のサイドイベント (計 43 件) 等を通じて気候変動の主流化を促進したほか、北岡理事長が「パリ協定に基づく成長戦略としての長期戦略策定に向けた懇談会」の座長を務め、政府の長期低排出発展戦略に関する提言取りまとめに貢献した。
- 2. 防災の主流化・災害復興支援(【指標 4-2】「自然災害に対して強じんな社会づくりに資する、 防災の主流化及び被災国に対するビルドバックベターの考え方に基づく支援の実施状況」)

自然災害に対する強じんな社会づくりに資する事業を計 80 か国で実施するなど中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・仙台防災協力イニシアティブの目標を前倒しかつ約75%上回る約7万人を育成し、政府の公約 実現に大きく寄与した。世界防災フォーラム等数多くの国際会議・イベントの開催・登壇を通じ、防災の主流化に貢献した。
- ・インドネシアのスラウェシで発生した地震・津波に際し、機構のみに復興計画策定支援への要請があったことは、これまでの日本の協力への高い信頼の証左である。また、ブラジルにおける土砂災害対策への取組が高く評価され、国連笹川防災賞を受賞したことも特筆すべき功績である。
- ・防災に脆弱な大洋州 (ナウルやフィジー等) での気象観測関連支援や防災政策策定といった積極的な取組及び成果は評価できる。
- ・ネパールでは、地震復興の最大課題であった住宅再建を進め、他ドナー平均70%弱に対して約90%と突出した完工率を達成したことは、効率的な支援実施の証左と言える。
- 3. 自然環境保全(【指標 4-4】「国内外の関連機関との連携を含む、自然環境保全に係る支援の実施状況」に関して、上記の定性的な実績のほか、関連指標は「JJ-FAST (JICA-JAXA 熱帯林早期警戒システム ) を活用した国数」)

自然環境保全と人間活動の調和の推進に資する事業を計 34 か国 62 件実施するなど中期計画の 取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

・REDD+プラットフォームを事務局として運営し、各種情報発信や加盟団体の拡大に貢献したこ

とやサヘル・アフリカの角砂漠化対処による気候変動レジリエンス強化イニシアティブ(AI-CD)を事務局として運営し、研修・フォーラム等を実施したことは、我が国が国際社会で環境保全分野のイニシアティブを取る取組として高く評価できる。

- ・中央アフリカイニシアティブ (CAFI) 基金に応募した結果、400 万ドル規模の事業の受託が決定したことは、外部資金を活用する機構の創意工夫による成果として評価される。
- ・ベトナムにおける森林モニタリング支援の有効性が認められ、対象地域以外でも導入されたことや、ラオスでドナー調整を通じて森林法改正に寄与したこと、カンボジアで環境大臣より感謝状を授与したことなど、取組が高い効果を上げ、外部からも評価されるとともに、相手国の政策決定に貢献していることが認められる。
- ・JICA-JAXA 熱帯林早期警戒システムの活用国を研修・セミナー等を通じて拡大し、熱帯林の森 林変化に係る情報を 78 か国に提供したことは、地域にも資する支援効果の高い取組と言え る。
- ・モーリシャス沖重油流出事故を受けた迅速な支援及び対応により同国首相より謝意表明があったことは二国間関係の維持・強化の観点からも高く評価できる。
- 4. 環境管理(【指標 4-5】「我が国の自治体や民間企業の技術・ノウハウを生かした環境管理分野の政策・法制度や管理態勢の構築、能力強化に係る支援の実施状況」)

都市部の住環境の改善及び持続可能な経済社会システムの構築に資する事業を計 51 か国 131 件 実施するなど中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・廃棄物管理の知見共有と SDGs 推進を担う「アフリカきれいな街プラットフォーム (ACCP)」を設立し、アフリカ 42 か国 99 都市・国際機関等の参加を得て取組を推進し、TICAD7 の成果文書「横浜宣言 2019」策定にも貢献したことは高く評価できる。
- ・海洋プラスチックごみ対策に関して、SATREPS を活用した東南アジアにおける具体的事業は、 初の海洋プラスチックごみ対策に特化した案件であり、海洋プラスチックごみ対策に係る関心 が高まる中、政府の重要施策である「マリーン・イニシアティブ」にも貢献する取組である。
- ・新型コロナ感染拡大を受けた廃棄物管理のための取組として作業員や処分場作業員に対する感染予防資材の供与等を実施したほか、新型コロナの影響調査を実施し、国連人間居住計画と連携してパンデミック下の廃棄物管理戦略ガイダンス等を提供したことは、未曾有の事態における臨機応変な取組として評価できる。
- ・最終処分場管理において福岡方式(準好気性埋立)を複数国で導入し、福岡市、福岡大学等と 連携し適切な運営維持管理を支援することにより、日本の技術の海外展開に寄与した。
- 5. 食料安全保障(【指標 4-6】「食料安全保障に資する、CARD への貢献を含む持続可能な農業の推進及び水産資源の利用に係る支援の実施状況」)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・全ての CARD 対象国 23 か国で稲作開発戦略を策定し、50 件以上の関連事業を展開し、TICAD V の公約「2018 年までの 10 年間でサブサハラ・アフリカのコメ生産量倍増(1,400 万トンから 2,800 万トン)」を達成したことは、我が国の国際公約達成への貢献として高く評価できる。
- ・カリブ島嶼国地域では、漁民と行政の水産資源の共同管理の有効性が評価され、同取組の推進 に向けた提言がカリブ共同体漁業大臣会合で採択されたことは、これまでの取組が持続的な水 産資源の管理のために相手国政府から評価されていることの証左である。
- ・新型コロナ感染拡大を受けた取組として、既存案件の枠組みを活かして農業投入財(優良種子、 肥料等)を含め 90 件以上の支援を迅速に展開し、農作物の安定的な生産に大きく貢献した。

#### (結論)

以上により、定量指標が 120% を越える結果を得ていること、中期計画において予定されていた 取組を着実に実施しているほか特筆すべき定性的な成果が多数見られることから、中期目標におけ る所期の目標を上回る成果が得られていると認め、「A」評価とする。

具体的には、特に、環境・気候変動や防災等の分野において積極的な取組を実施し、国際社会における我が国のプレゼンス向上に貢献した。気候変動分野では「緑の気候基金」の日本の公的機関唯一の認証機関として取組を開始し、脱炭素社会に向けた現実的な移行のための支援として、途上国の行動変容やコミットメントを促すとの政府方針に沿った支援を行ったことは高く評価される。防災についても、仙台防災枠組み達成への取組を積極的に行ったほか、G20 大阪サミットで合意された海洋プラスチックごみに係る「大阪ブルー・オーシャン・ビジョン」を実現するための案件として、東南アジアにおける研究拠点形成に向けた協力を行った。廃棄物管理に関しても TICAD 7 で議論を主導し、成果文書策定へ貢献するなど、我が国が主催する重要な国際会議での公約の具体化に大きな貢献を行った。また、新型コロナの影響に対応した防災、環境管理、食料安全保障分野での臨機応変な取組は評価できる。

これらの成果は「地球規模課題への取組を通じた持続可能で強靭な国際社会の構築」に寄与するとともに、SDGs 達成に向けた貢献等を通じて、開発協力大綱に掲げる「我が国の平和と安全の維持、更なる繁栄の実現、安定性及び透明性が高く見通しがつきやすい国際環境の実現、普遍的価値に基づく国際秩序の維持・擁護」等にも大きく貢献するものである。

### <指摘事項、業務運営上の課題及び改善方策>

引き続き SDGs やパリ協定等の国際的枠組みや、仙台防災枠組や大阪ブルー・オーシャン・ビジョン等の我が国がイニシアティブを取る重要政策達成への貢献を念頭に置きつつ、地球規模課題の解決に貢献する事業の形成・実施を期待する。その際、本邦技術の活用促進の可能性を留意ありたい。

特に、国際社会の関心が高まる気候変動分野に関しては、GCF の活用に向けて、今後もGCF事務局との調整等を通じて、経験・知見を蓄積していくことにより、スピード感をもって途上国のニーズに沿った質の高い案件の形成及び実施に努められたい。また、政府として2021年から5年間で官民合わせて6.5兆円び最大100億ドルの追加支援の支援を実施し、そのうち適応分野の支援を倍増することを打ち出しており、世界の脱炭素移行の達成に向け主導的な役割を果たすための取組の積極的な推進を期待する。

生物多様性にかかるポスト愛知目標の設定、栄養サミット等の国際場裡での動きを捉まえ、オールジャパンでの貢献を加速させるべく、外部資金の活用や国内外の関連機関との連携を念頭に援助効果の最大化に努められたい。

また、ウィズ/ポストコロナ下における各地球規模課題に関する途上国のニーズに迅速かつ柔軟に対応、機構の比較優位性を活かしたバイ・マルチ連携を実現するよう留意ありたい。

<その他事項> (有識者からの意見聴取等) 特になし。

1. 当事務及び事業に関	<b>関する基本情報</b>
No. 5	地域の重点取組
業務に関連する政策・ 施策	開発協力大綱、各年度の開発協力重点方針、自由で開かれたインド太平洋、TICAD7横浜宣言2019、アジア健康構想、対ASEAN海外投融資イニシアティブ、対中南米外交・三つの指導理念(juntos)、日・中南米連結性強化構想
当該事業実施に係る根	独立行政法人国際協力機構法第 13 条
拠 (個別法条文等)	
当該項目の重要度、難	【重要度:高】
易度	
関連する政策評価・行	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI-
政事業レビュー	1 経済協力
	平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号:
	無償資金協力(平成 29 年度: 127、平成 30 年度:139、令和元年度:
	143、令和2年度:144、令和3年度:未定)、独立行政法人国際協力機構
	運営交付金(平成 29 年度: 128、平成 30 年度:140、令和元年度:144、
	令和2年度:145、令和3年度:未定)

2. 主要な経年データ							
①主要なアウトプット情報 (定量指標)	達成目標	目標値 / 年	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
アジアにおいて育成する産 業人材数	12,000 人 / <sub>年64</sub>	12,000 人	21,933 人	19,850人	21,109人	24,517人	28,891人
アフリカにおける育成人材数	600 万人 <sup>65</sup> (2017-2018)	350 万人	422 万人	476 万人	_	_	_
②主要なインプット情報(予	· 算額 <sup>66</sup> / 支出額(	百万円)	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
東南アジア・大洋州			26,101/ 25,884	ŕ	29,385/ 26,774		26,079/ 30,247 <sup>67</sup>
南アジア			13,627/ 11,947	ŕ	11,249/ 9,705	12,3277	
東・中央アジア、コーカサス			4,844/ 5,258		5,175/ 4,691	4,484/ 3,895	
中南米・カリブ			8,525/ 8,675		8,399/ 8,242		

<sup>64 2015</sup> 年日・ASEAN 首脳会議における日本の公約である「アジア産業人材育成協力イニシアティブ」に示されている達成目標を基に、機構貢献分を約 90%として想定して設定する。日・ASEAN 首脳会議の目標値: 2015 年から 2017 年に年間 1.3 万人強

 $<sup>^{65}</sup>$  日本政府公約である TICAD VI の達成目標を基に ,機構貢献分を 90% として想定して設定する。TICAD VI で発表した日本としての取組(公約) : 2016 年から 2018 年に 1,000 万人。

<sup>66</sup> 参考値として「開発協力の重点課題」セグメントの業務経費の地域別の予算内訳を示している。

<sup>67</sup> 暫定値

<sup>68</sup> 暫定値

<sup>69</sup> 暫定値

<sup>70</sup> 暫定値

アフリカ	35,672/ 31,012		20,721/	*	
中東・欧州	8,290/ 9,094		8,071/ 7,165	-	
全世界・その他	10,273/ 11,264	8,833/ 8,727 <sup>73</sup>	14,924/ 9,364	, , , , , , , , , , , , , , , , , , ,	

# 3-1. 各事業年度の業務に係る目標、計画、主な評価指標

#### 中期目標:

#### (5) 地域の重点取組

開発途上地域の開発を効果的かつ戦略的に支援するため、各国・地域の情勢や特性に応じた重点化を図り、刻々と変化する情勢に柔軟かつ機動的に対応した開発協力事業を実施する。その際、国単位の取組に加え、地域統合や地域の連結性向上に向けた動きや広域開発等の地域に共通する課題、ぜい弱国支援、格差是正、中所得国の罠といった課題への対応や、一定程度発展した国の更なる持続的成長を支える視点、防災や感染症、環境・気候変動等グローバルな課題にも留意する。特に、以下のようなそれぞれの地域の特性や重点とすべき開発課題の解決に向け、国別開発協力方針に沿った事業を形成して実施する。

# ア 東南アジア・大洋州地域

東南アジア地域については、ハード・ソフト両面のインフラ整備を含む連結性の強化、域内及び各国内の格差是正を中心に、共同体構築及び ASEAN 全体としての包括的かつ持続的な発展に向けた支援を行う。大洋州地域については、小島嶼国ならではのぜい弱性を踏まえ、気候変動による海面上昇や自然災害による被害、水不足、廃棄物管理、地球規模の環境問題の影響への対応等、開発ニーズに即した支援を行う。

## イ 南アジア地域

地域の安定と潜在力の発現に向け、インフラの整備や貿易・投資環境の整備等、成長を通じた持続可能な発展の基盤を構築するための支援を行う。

#### ウ 東・中央アジア及びコーカサス地域

域内の格差に留意しつつ、隣接地域を含めた長期的な安定と持続可能な発展のための国づくりと地域協力への支援を行う。

### エ 中南米・カリブ地域

貿易・投資等を通じた経済発展を一層促進していくための環境整備、発展を遂げている国の国内格差の是正、気候変動を含む地球規模課題等への対応を支援する。また、日系社会と我が国との連携・協力を強化するための移住者支援策や日系社会支援に取り組む。

#### オ アフリカ地域

貿易・投資及び消費の拡大を軸に近年目覚ましい発展を遂げるアフリカの成長を我が国とアフリカ 双方の更なる発展に結び付けられるよう、アフリカ開発会議(TICAD)プロセス等を通じて、官民一 体となった支援を行う。また、地域的な取組、難民問題への対応を含む平和と安定の確立・定着及び 引き続き深刻な開発課題の解決に向け必要な支援に取り組む。

#### カ 中東・欧州地域

自由、民主主義、基本的人権の尊重、法の支配といった普遍的価値の共有、人道支援と開発協力の

72 暫定値

<sup>71</sup> 暫定値

<sup>73</sup> 暫定値

<sup>74</sup> 暫定値

連携を意識した難民問題への対応や、我が国の中東地域安定化のための包括的支援等への貢献にも留意した支援を行う。

#### 中期計画:

#### (5) 地域の重点取組

各国・地域の状況や優先的な開発課題を分析し、我が国政府の政策・公約や国別開発協力方針等を踏まえ、事業を形成・実施する。

### ア 東南アジア・大洋州地域

東南アジアは高い経済成長を遂げている一方で、域内及び各国内の格差の問題も存在する。かかる地域の特性を踏まえ、インフラ開発に対する膨大なニーズにも対応し、ハード・ソフトのインフラ整備を含む連結性の強化、生産性向上や技術革新を促す人材育成、平和で安全な社会の構築に向けた支援等を行う。また、防災、気候変動、感染症等の地域の共通課題に取り組む。協力に当たっては、我が国政府の政策や日・ASEAN 首脳会議における我が国政府の公約への貢献や地域機関との連携に留意する。大洋州については、太平洋・島サミット (PALM) での我が国政府の公約達成にも貢献するため、自然災害や気候変動へのぜい弱性、水不足や廃棄物処理を含む近代化に伴う環境問題の顕在化、複雑化する海洋問題等、小島嶼国を含む地域特有の開発課題への取組を支援する。

#### イ 南アジア地域

南アジアは、若年層が多い人口構成や莫大な消費を背景として、今後、世界の経済成長の中心となる潜在力を有している。一方で、同地域はサブサハラ地域に次ぐ貧困人口を有し格差も大きく、自然災害にもぜい弱である。かかる地域の特性を踏まえ、インフラ整備や貿易・投資環境整備等の経済発展基盤の構築、平和と安定、安全の確保への取組、基礎生活分野の改善、気候変動や防災等の地球規模課題への対応を支援する。協力に当たっては、域内の内陸国のニーズや地域全体及び他地域とのハード・ソフト両面における連結性強化に留意する。

#### ウ 東・中央アジア及びコーカサス地域

東・中央アジア及びコーカサスは地政学的に重要な位置にあり、併せて市場経済に移行した旧社会 主義国が多く、長期的な安定と持続可能な発展が求められている。かかる地域の特性を踏まえ、ガバ ナンスの強化、産業の多角化、インフラ整備、人材育成等を支援する。協力に当たっては、域内外の 連結性向上や、格差の是正にも留意する。

## エ 中南米・カリブ地域

中南米・カリブでは、多くの国が一定の経済発展を達成しつつある一方、貧困層や格差、自然災害等の脆弱性を抱えている国も少なくない。かかる地域の特性を踏まえ、国際開発金融機関等との連携も通じ、インフラ整備や、防災、気候変動といった地球規模課題等への対応を支援する。

また、日系社会の存在が我が国とのより強い絆になっていくよう、必要な移住者支援策を継続することに加え、日系社会支援を進め、日系社会との連携・協力に向けた取組を強化する。

### オ アフリカ地域

アフリカは、人口規模の観点から将来的に一大市場を形成することが期待され、継続した産業開発への協力が重要となっている。一方で、資源価格の下落、感染症や暴力的過激主義の拡大といったリスクも依然として高く、これら課題への対応が同時に求められている。かかる地域の特性を踏まえ、運輸交通、水・衛生、再生可能エネルギーを含むエネルギーへのアクセス等のインフラ整備、産業育成、人材育成を含む投資・ビジネス環境の整備・改善、基礎生活分野の改善等に係る官民一体となった協力を行う。協力に当たっては、TICAD VI ナイロビ宣言の 3 本柱である経済多角化・産業化を通じた経済構造改革の促進、質の高い生活のための強靭な保健システム促進、難民問題への対応を含む繁栄の共有のための社会安定化の促進を重視する。また、国別のみならず地域経済共同体を主軸とした地域的な取組も推進する。

### カ 中東・欧州地域

中東では多くの国でアラブの春以降の混乱が継続するとともに、シリア難民の問題はグローバルな

課題となっており、国際社会による緊急人道支援に加え、受入コミュニティへの支援や、問題の背景にある貧困や失業等の構造的な課題への取組と中長期的な対応が求められている。また、欧州でも地域安定のため平和の定着、経済振興が必要とされている。かかる地域の特性を踏まえ、社会的・地域的な格差是正、国の発展を支える人材の育成、インフラ整備、投資環境整備、持続的な環境保全等を支援する。その際、我が国政府の中東地域安定化のための包括的支援への貢献にも留意する。

特に、シリア等からの難民問題については、周辺国、国際機関等とも連携のうえ、受入国国民の受益とのバランスに配慮する。

## 主な評価指標(定量的指標及び実績は 2. ①参照)

我が国関連政策及び地域別公約等への貢献を含む、各国・地域固有の開発課題解決に向けた、国別 開発協力方針に沿った案件形成・実施状況

## 3-2. 業務実績

関連指標		基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021 年度
事業計画作業用ペーパーの新規策定・改 定数		128件75	135件	135件	139件	139件	137件
質の高いインフラパートナーシップで公 約されたアジアのインフラ分野向け資金 協力支援		<u> </u> 76	9,891億円	1兆1,358億円	1兆1956億円	8,598億円	-
各地域の本邦研 修実績数	東南アジア・大洋州	-	4,643人	3,64人	3,570人	1,462人	1,437 人
	南アジア	-	1,710人	1,338 人	1,487人	594人	629人
	東・中央アジア、コー カサス	1	1,018人	782人	785人	296人	504人
	中南米・カリブ	-	1,516人	1,133人	1,205人	585人	910人
	アフリカ		3,488人	2,565人	2,430人	1,436人	2,112 人
	中東・欧州	-	1,255人	865人	995人	375人	575人
	合計	24,000人77	13,630人	10,324人	10,472人	4,748人	6,167 人

#### No.5-1全地域

- 新型コロナ感染拡大を受けた取組として、JICA世界保健医療イニシアティブ」を形成・推進するとともに、保健医療分野にとどまらず、教育、水・衛生、交通等幅広い社会サービスの継続や経済・社会の安定化に貢献するため、延べ82か国に、緊急資機材の供与、技術支援、資金協力を実施した。
- このうち、コロナ禍の各国の喫緊のニーズに応えるべく、新型コロナへの緊急体制整備のみならず、

<sup>75</sup> 前中期目標期間(2012-2015)実績は、512件

<sup>76</sup> アジア向けインフラ支援として 2016-2020 に 4 兆円 (質の高いインフラパートナーシップでの公約額 (1,100 億ドル)) のうち、機構貢献分 (335 億ドル)。円ドル換算は、公 約発表時のレートに基づく (円借款事業のみを集計)。

<sup>77</sup> 前中期目標期間(2012-2015)実績平均。なお、当実績値には本邦研修以外に第三国研修、現地国内研修の人数も含まれる。前中期目標期間(2012-2015)の本邦研修のみの 実績平均は 11.595 人

経済対策や医療施設・資機材の拡充、社会保障の拡充に貢献するための緊急円借款を2020年7月以降約6,300億円の円借款を事前通報、3,795億円の貸付契約を締結。

● 開発途上国におけるトップクラスの大学等と連携し、2020年度に開始したJICAチェアは、ブルガリア・ソフィア大学での講座を皮切りに、計49か国に展開した。日本の開発経験の共有を通じた知日派・親日派リーダーを育成した。

## No.5-2 東南アジア・大洋州

# (1) 東南アジア

- ASEAN共同体の構築に係る日・ASEAN首脳会議公約(5年間(2013-2017)で連結性強化、格差是正、防災、気候変動、平和と安定分野に2兆円規模の支援)に関し、2016年度までに2兆2,811億円を支援して公約の早期達成に寄与、2017年度までに2兆8,396億円を支援し、目標を大幅に上回る公約達成に寄与した(2017年度)。
- 2019年に締結された日ASEAN技術協力協定の下、2019年にASEAN首脳会議で採択された「インド 太平洋に関するアセアン・アウトルック (AOIP)」の推進に資する研修事業10件を実施した (2020、 2021年度)。
- ミャンマーについては、2021年2月1日に起きた政変を受け、暫定政権と民主派の衝突で治安が不安 定化し、市民的不服従運動による医療崩壊で新型コロナウイルスの感染リスクも深刻化するなか、 日本政府の方針に基づき、安全を第一としつつ様々な課題に対し、日本政府及び大使館、機構内関 係部署等と緊密に連携し、柔軟に対応した(2020、2021年度)。

# ① インフラ整備を含む連結性の強化

- 東西経済回廊整備支援として、ベトナム、ラオス、タイ、ミャンマーをつなぐ陸の連結性強化に資する協力を実施した。例えば、海上輸送に依存するタイ、ミャンマー間の物流改善(約21日間必要な海上輸送を陸路で2日以内に短縮)を推進した(各年度)(2022年2月より実施開始)。南部経済回廊整備支援として、ベトナム、カンボジア、タイをつなぐ陸の連結性強化に資する協力を実施した。例えば、カンボジアの円借款「国道5号線改修事業(バッタンバンーシソポン間)」が2021年10月に完工するとともに、同国道5号線上での交通安全対策の強化をすべく、同円借款の附帯プロジェクト「幹線道路における道路交通安全改善プロジェクト」を2021年6月に開始した。
- 海洋の連結性強化に資する協力を実施した。例えば、ミャンマーでは、ヤンゴンの港における日本の電子通関システムの導入を通じて、通関の簡易検査に要する時間の大幅短縮(2時間→1分以内)を実現したほか、円借款を通じて整備したティラワ地区港では、機構の側面支援を経て、本邦企業とミャンマー企業のコンソーシアムが運営を開始した。また、ベトナムでは、両国の戦略的パートナーシップの下、ラックフェン国際港が完工し、2018年5月開港した。フック前首相より謝意が表明された。同港は、2020年10月、沿岸技術を総合的に駆使したインフラシステム輸出の開発協力が認められ、公益財団法人日本土木学会から土木学会賞(技術賞)を受賞した。インドネシアでは、ジャカルタ首都圏東部に円借款でパティンバン港を建設中であり、2021年12月には日本企業が運営に参画する形で施設の一部である自動車ターミナルの本格

運営が開始した(2021年度)。「離島における水産セクター開発計画」(無償資金協力)で整備されている施設のうち、パプア州ビアク島の統合海洋水産センターの竣工式が2021年10月に行われた(2021年度)。カンボジアでは、円借款「シハヌークビル港新コンテナターミナル整備事業」のL/Aに2017年8月に調印するとともに、円借款「シハヌークビル港多目的ターミナル整備事業」により、2018年6月に同港の多目的ターミナルの供用が開始された。さらに、シハヌークビル港港湾公社の経営能力や円借款で整備した各種施設の運用能力の強化に係る技術協力を実施した(各年度)。

- タイでは、円借款でバンコクに建設した都市鉄道レッドラインが2021年8月にソフトオープン し、同年11月には正式開業及び商業運行が開始された。タイで2例目となる日本製の鉄道車両 が採用されており、自動車から公共交通へのモーダルシフトの加速化等が期待される(2021年 度)。
- 2016年度に締結 (2021年度に更新) したタイ周辺諸国経済開発協力機構 (NEDA: Neighboring Countries Economic Development Cooperation Agency) との連携協定に基づき定期協議を実施 (2018年度、2019年度、2021年度)。カンボジアにおいては、円借款「国道5号線改修事業 (スレアマアムーバッタンバン間及びシソポンーポイペト間)」とNEDAの借款事業との連携により国境地域の連結性強化に貢献。
- ラオスでは、円借款を通じてビエンチャン国際空港を整備し、同国公共事業運輸大臣より「両国友好関係のシンボル」との高評価を得たほか、本邦企業が海外で取り組む初の空港ターミナル運営民営化事業として、必要な支援を実施した(2018年度)。
- フィリピンでは、円借款「南北通勤鉄道延伸事業」におけるADBとの協調融資を念頭に、合同 進捗会議の定期開催、合同審査等を実施し、機構及びADBともに過去最大規模となる協調融資 事業(約1.4兆円)に対するL/Aを調印した(2018年度)。また、マニラ首都圏の深刻な交通渋 滞の緩和に資する事業として、「マニラ首都圏地下鉄事業(フェーズ1)(第二期)」のL/A調印、 「首都圏鉄道(MRT)3号線改修事業」、「南北通勤鉄道事業(マロロス・ツツバン)」、「南北通 勤鉄道延伸事業」の審査を実施した(2021年度)。
- インドネシアでは、円借款「ジャカルタ都市高速鉄道事業」を通じて、MRT (Mass Rapid Transit) 南北線の運行が本格的に開始され、ラッシュ時のルバックブルスからブンデランHIまでの移動時間の大幅短縮(片道約1~1.5時間→約30分)に貢献した(2019年度)。
- ベトナムでは、「持続可能な運輸交通開発戦略にかかる情報収集・確認調査」を実施し、東西回廊を含むベトナム全土の運輸交通セクター開発計画の策定に情報をインプットした。また、ラオス・タイへのゲートウェイとなるダナン市では、同市が計画するリエンチュウ港周辺の内陸輸送網に関し「リエンチュウ港開発情報収集調査」を実施しPPPによるリエンチュウ港開発の課題や提言をまとめダナン市に提供するとともに、リエンチュウ港の後背地整備や交通渋滞緩和等を視野に入れた「ダナン市における持続的で強靭な都市開発に資する情報収集・確認調査」を2021年5月より開始した。
- 第二期国道・省道橋梁改修事業が2020年6月に完了、全国98橋梁の完成により社会経済の発展に貢献。ハノイ市環状3号線(マイジックータンロン南)区間が新型コロナウイルス禍でも状況を注視しつつ着実に工事を進捗させて2020年10月に完工。

## ② 生産性向上や技術革新を促す人材育成

- 産業人材育成に係る日・ASEAN首脳会議公約(3年間(2015-2017)で4万人規模の産業人材育成)に関し、2016年度までに48,678人の産業人材を育成して公約の早期達成に寄与、2017年度までに68,633人の人材を育成し、目標を大幅に上回る公約達成に寄与した(2017年度)。2018年の日・ASEAN首脳会議の公約(5年間(2018~2022)(産業人材育成協力イニシアティブ2.0)で8万人規模の産業人材育成)に関し、機構は2021年度末で115,646人の産業人材育成を実施した。
- 日・ASEAN首脳会議公約である産業人材育成イニシアティブの具体的施策の一つとして、タイ初の日本式高専設立等(タイ高専)を含む円借款事業を開始し、2020年度まで2校が開校した。また、1年次からの日本の高専への留学支援に加え、2021年度にはタイ高専から日本の高専への3年次編入の支援も開始し、日本の高専制度の海外展開にも寄与した(2019、2020、2021年度)。
- ベトナムでは、ベトナム日本人材開発インスティチュート (VJCC) や日越大学への教育・運営等に関する協力を介し、日本の知見・経験を有する高度産業人材の育成に貢献した (2017-2021年度)。
- インドネシアでは、円借款「高等人材開発事業(IV)」において、中央政府・地方政府の行政官 育成を支援し、事業開始後2014-2021年度で697名の行政官が日本に留学した。
- マレーシアでは、2015年に日馬政府間で合意された「東方政策2.0」に基づく人材育成としてマレーシア政府とコストシェアの研修を数多く実施し、2016-2021年の5年間で計578名のマレーシア行政官の受入を行った(2021年度はオンライン研修)。また、日本式工学教育を取り入れ、高い生産性と競争性を有する人材育成を行うために設立されたマレーシア日本国際工科院が2011年の開学から10周年を迎えた。同大学では2021年までに学部1,100名、大学院486名が卒業しており、卒業生の就職率はほぼ100%、多くが日系企業に就職し日本を含めた世界で活躍している。
- カンボジアでは、技術協力「産業界のニーズに応えるための職業訓練の質向上プロジェクト」を通じて、プノンペンの3つの職業訓練校に対して、カンボジアの職業訓練分野で最も大きなシェアを占める電機分野のカリキュラム改善や指導員の技能向上を支援した(2015-2021年度)。「カンボジア日本人材開発センター起業家育成・ビジネス交流拠点機能拡充プロジェクト」を通じ、日本センター(CJCC)の産業人材育成、及び起業家育成・ネットワーク強化を図った(2019-2021年度)。

#### ③ 平和で安全な社会の構築

- テロ対策強化等に係る日・ASEAN首脳会議公約(3年間(2016-2018)で総合的なテロ対策強化策に係る450億円規模の支援及び2,000人の人材育成)に関し、日本は約800億円の支援及び2,653人の人材育成を実施し、そのうち、機構は約756億円の支援及び1,299人の人材育成を実施し、目標を大幅に上回る公約達成に寄与した(2017、2018年度)。
- 海上保安分野の人材育成に係る日・ASEAN首脳会議公約(3年間(2016-2018)で1,000人規模の海上保安分野の人材育成)に関し、2018年度までに1,070人の人材を育成し、公約達成に寄与した(2017、2018年度)。インドネシアでは、「海上保安機構能力向上」(国別研修)において、日本の海上保安庁等によるオンライン研修を実施し、約400名が参加した(2021年度)。マ

レーシアでは、「海上法令執行庁教育訓練能力向上及び地域連携強化プロジェクト」を実施し、マレーシア海上法令執行庁(MMEA)の人材育成・組織強化の支援を行った(2018~2021年度)。また、2021年3月からは「マレーシア海上法令執行庁海上保安アドバイザー」を派遣し、同専門家の支援により、海上保安庁等との協力によるオンライン研修や日米豪海上保安機関合同ワークショップを実施した(2021年度)。ベトナムでも「ベトナム海上警察の能力強化」(国別研修)で海上法執行能力強化のオンライン研修を実施した(2020年度)。将来、ASEAN諸国での政策決定への関与が期待される幹部候補の行政官を対象とする留学制度を活用した人材育成プログラムを新設した(2017年度)。

- ベトナムでは、日越首脳会談(2017年)の共同声明を踏まえ、2019年度から5年間で500人の 幹部候補の行政官を育成する技術協力を実施した。この規模の大型人材育成は機構初であり、 2020年度には、本邦研修参加者(副大臣・局長・次長・課長・課長補佐級等計104人)から中 央省庁の副大臣や地方省の党書記等に昇格する研修生を輩出、同国との関係強化に大きく寄与 (2019、2020年度)。また、2021年発足の新政権では、上記本邦研修参加者中央省庁の副大臣 や地方省の党書記等に昇格する元研修生も生まれた(機構が行った研修への参加者が現政権閣 僚27名中10名、地方省党書記へ10名が登用された)(※「ホーチミン国家政治学院(HCMA) 及び行政学院(NAPA)公務員研修実施能力強化支援プロジェクト」(2013-2016)参加者も含 む)。
- 日本の開発経験を共有する日本研究講座設立支援事業 (JICAチェア) として、タイ、ベトナム、フィリピン、インドネシア、マレーシア、カンボジア、ラオスで特別講義やオンラインセミナーの開催、ビデオ教材の送付等を実施した (2020、2021年度)。ベトナムでは、日本財団「図書寄贈事業」寄贈式典開催に合わせてJICAチェア特別講義として「アジアにおける日本の立ち位置の変化について」の講義を実施した。インドネシアでは、国立インドネシア大学において、2021年9月~12月に単位付与のある正規講義としてJICAチェアが実施された (2021年度)。
- 日ASEAN技術協力協定の署名(2019年5月)を踏まえ、同協定の下、サイバーセキュリティ対 策強化研修を実施した(2019、2020年度)。
- 海賊行為、密漁及び違法な取引が起きている海域に対する資金協力を通じて巡視艇を供与した (フィリピンに7隻を供与したほか、ベトナムへの6隻の供与に向けたコンサルタント調達手続き着手済み)。また、各国の海上保安組織への技術協力を行った(各年度)。
- フィリピンでは、「No.3-2 平和と安定、安全の確保」記載のとおり、ミンダナオ和平に資する協力を実施し、両国間の信頼関係の強化に大きく貢献した(各年度)。
- ミャンマーでは、マネーロンダリングの「監視対象国」である一方、国際社会から孤立せず、また海外からの投資への悪影響が及ばないよう、長年かけて構築した信頼関係を基に政策対話を通じて働きかけた結果、マネーロンダリング対策に向けた省庁横断委員会の設置や法令等の整備が進捗し、国際社会から前向きな評価を得た(2019年度)。
- スポーツを通じた平和構築支援を実施した。例えば、インドネシアでは、中部スラウェシ州震災1周年に、Jリーグと連携した復興支援イベントを開催した。ミャンマーのラカイン州では、宗教や民族を超えた混成チームによるスポーツイベントを開催、12万人を超える観客が集まり、対象地域住民の社会的結束の促進に貢献した(2019年度)。また、フィリピンでは、ミンダナオの青少年育成を目的として読売巨人軍と野球教室を開催した(2019~2021年度)。ラオスでは、平和の祭典、東京オリンピック・パラリンピックへのラオス代表選手5名全員が、青年海外

協力隊(オリンピック選手4名)及び草の根技術協力(パラリンピック選手1名)を通じて技術 指導を受けた。

- 「21世紀のための日本・シンガポール・パートナーシップ・プログラム(JSPP21:Japan-Singapore Partnership Programme for the 21st Century)」では、ASEAN、大洋州及び南アジア諸国の関係者に「海上安全管理」に係るオンライン研修をオンラインにて実施した(各年度)。
- ミャンマーでは、資金協力や技術協力を通じ、ラカイン州も含めた貧困率の高い州・地域全体 の底上げのため、道路・橋梁、電力等の基礎インフラの新設・改修とともに、学校建設を支援 した(各年度)。

## ④ 防災、気候変動、感染症等の地域の共通課題への取組

- 「第30回ASEAN首脳会議」及び「第20回日ASEAN首脳会議」の議長声明で、機構の技術協力 を通じた災害医療人材の能力強化と域内ネットワーク形成の重要性が言及され、協力内容が ASEAN各国の首脳に高く評価された(2017年度)。
- 日・ASEAN首脳会議公約である健康イニシアティブ(5年間(2014-2018)で8,000人規模の保険分野の人材育成)に関し、2016年度までに公約の早期達成に寄与、2018年度までに35,987人の人材を育成し、目標を大幅に上回る公約達成に寄与した(2017、2018年度)。
- ベトナム、ラオス、カンボジアでは、「No.4-3 自然環境保全」に記載のとおり、パリ協定の重要な柱の一つである「森林減少・劣化に由来する温室効果ガスの排出削減(REDD+)」への取組を実施した(2018、2019年度)。ラオスに関しては2020、2021年度も引き続き技術協力「持続可能な森林管理及びREDD+支援プロジェクト」を通じて「森林減少・劣化に由来する温室効果ガスの排出削減(REDD+)」への取組を実施した。
- カンボジアでは、SATREPS「トンレサップ湖における環境保全基盤の構築」のカウンターパートであるカンボジア工科大学の研究者が、世界湖沼会議に論文を投稿した結果、論文表彰を受け、開会式の代表スピーチも務めた(2018年度)。
- 日本とインドネシアとの国交樹立60周年を機に、パンフレット「インドネシアに対する日本の協力の足跡」の発刊、「日インドネシア開発協力シンポジウム」のインドネシアとの共催、両国関係者の寄稿集公開等を通じ、両国間の更なる信頼醸成に貢献した。また、2018年9月の中部スラウェシ州で発生した地震及び津波に対し、国際緊急援助を迅速に行い、日本の知見を活用した復興計画策定に合意した。その後、同復興計画に基づいたインドネシア政府による各種復興計画の策定及び復興事業の実施支援を技術協力で行い、インフラ復興支援(無償資金協力、円借款)も行うなど、よりよい復興(Build Back Better)に向けた総合的な協力を実施した(2018-2021年度)。加えて、中長期的な災害対策強化の観点から、円借款「災害に対する強靭化促進・管理プログラム・ローン」を二期にわたり供与した(第一期:2020年2月L/A調印、第二期:2021年3月L/A調印)。また、フィリピンにおいては、ビサヤ地方を中心とした広い地域を襲った台風被害に対し、国際援助供与物資を迅速に行い、同地域復興に貢献した(2021年度)。
- タイの洞窟で発生した遭難事故に関し、衛星データを活用したレーダー地形図の提供や、過去に日本からタイに供与された日本製ポンプ車の現地派遣等、日本チームで一丸となってタイ政府の捜索・救助活動を支援した結果、機構関係者3人が、国王ラーマ10世より国家勲章を受章した(2018年)。

- サイバーセキュリティ犯罪への対処能力を強化するための協力をベトナム、ミャンマーをはじめASEAN各国において推進した(2020年度)。インドネシアでは、国立インドネシア大学でプロフェッショナル(実務者)向けサイバーセキュリティ教育システムを立ち上げるための協力を開始した(2019年度)。
- ベトナムにおけるREDD+に関する5年半にわたる技術協力の成果取りまとめとして、協力の主要テーマごとに、マニュアルやグッドプラクティス事例集を英語及びベトナム語で作成し、WEB等で公開した。加えて、「ベトナム北部山岳地域のフラッシュフラッドと地滑りによる被害の対処・最小化のための能力強化プロジェクト」を開始した(2021年度)。
- 東ティモールでは、2021年4月に発生した大規模な洪水によって被災した各種インフラを迅速 に復旧させるため無償資金協力「洪水被災インフラ緊急復旧計画」(包括方式)を形成し、9月 より現地調査を開始。また、災害への備えを図る無償資金協力「防災機材整備計画」を形成し た(2021年度)。
- 東ティモールでは、気候変動に関する国際連合枠組条約 (UNFCCC) に基づき設立されたGCFとの機構初の連携案件「重点流域における森林減少抑制及び気候変動強靭化のためのランドスケープ管理能力強化プロジェクト」を形成した (2020、2021年度)。

# ⑤ 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- インドネシア、カンボジア、ミャンマー、フィリピン(新型コロナウイルス感染症危機対応緊急支援借款(フェーズ1))では、アジア開発銀行との協調融資による財政支援を通じて、各国政府の新型コロナウイルス感染症への対応に協力した。また、ミャンマー、フィリピン(災害復旧スタンドバイ借款(フェーズ2))、タイでは、各国政府の経済対策や資金需要への支援を目的とした円借款を供与した(2020、2021年度)。
- タイでは、新型コロナ対策のための技術協力プロジェクトを新たに3件開始するとともに、検疫・国境管理体制強化等を目的とした包括方式による無償資金協力を形成した。また、国境付近移民キャンプでの検疫体制強化や、特別支援が必要な子ども・親へのコロナ禍における支援強化、学校での新型コロナ予防教育強化を目的とした現地リソース活用型事業(Community Empowerment Program)を実施した。さらに、コロナ禍における子どもの精神面を気遣うためのアドバイスを描いたイラスト(井上きみどり氏作)を機構タイ事務所がタイ語訳してSNSで発信し、在京タイ大使館の協力も得て、タイ現地及び日本国内での啓発活動に貢献した。同作は、タイにおける発信を契機に、各国海外拠点及び日本大使館を通じて現在37か国で翻訳され、活用された(2020、2021年度)。
- カンボジアでは、感染拡大防止、被影響世帯・企業の救済策、経済復興策、将来の経済危機に備えた強靭性強化の対応のため「新型コロナウイルス感染症危機対応緊急支援借款(フェーズ 2)」(円借款)を供与した。また、新型コロナワクチン接種のための保管・搬送体制の強化や検査・診断能力を強化する、「新型コロナウイルス対策能力向上プロジェクト」や、上水道未整備地域に対する安全な水にかかる啓発活動や給水管の敷設を通じ、当該地域の衛生環境の改善を目指す、「新型コロナウイルス感染症予防のための水・衛生改善プロジェクト」(技術協力プロジェクト)のR/Dを締結した。加えて、無償資金協力を通じシェムリアップ州病院及び同州の下位病院(4病院)の施設、医療機材の整備を支援した。また、「JICA世界保健医療イニシアティブ」を背景に、カンボジアの複数の州病院を対象としてより高度な医療の提供を可能とし、

- 地域中核病院に格上げすることを目的として「保健施設・医療機材整備及び保健医療人材育成 にかかる情報収集・確認調査」を開始した(2020、2021年度)。
- ラオスでは、新型コロナウイルスワクチン接種のための準備・実施体制と国立・県立研究所のPCR検査能力の強化を行うことにより、新型コロナウイルスに係る予防接種体制及び検査能力の向上を目的として「新型コロナウイルスに係る感染症対策プロジェクト」のR/Dを締結した。また、実施中の技術協力プロジェクト「持続可能な都市交通システム能力向上プロジェクト」(2018年12月~2023年12月)を通じ、首都ビエンチャンで唯一の公共交通を運営するビエンチャンバス公社に対し、感染症予防のため、2021年度に手袋、マスク、アルコール、防護服を供与した。さらに、実施中の技術協力プロジェクト「ルアンパバーン世界遺産の持続可能な管理保全能力向上プロジェクト」を通じ、ルアンパバーン県及び市のCOVID・19対策委員会に対し、新型コロナ対策として除菌アルコールジェル、フェイスシールド、非N95マスクを供与した。加えて、実施中の技術協力プロジェクト「持続可能な保健人材開発・質保証制度整備プロジェクト」を通じ、チャンパサック県に対し、新型コロナ対策として酸素調整器、酸素ボンベ、パルスオキシメーター、酸素フロー調整器等を供与した。また、同プロジェクトを通じ、新型コロナワクチン保管用のコールドルームの調達手続きを進めた(2020、2021年度)。
- ミャンマーでは、新型コロナによる工事の進捗や契約上の対応に係る混乱への対応として、技術協力プロジェクトの専門家による「契約解釈セミナー」をオンラインで実施し、国際コンサルティング・エンジニア連盟(FIDIC)の契約約款をベースに契約解釈の方法・生じ得る問題点・取るべき対応について、典型的な事例を用いてミャンマー政府向けに解説を行った。また、フィリピンでは、新型コロナによる工事の停滞を解決するため、情報収集・確認調査を通じデジタル技術を用いた遠隔での設計・施工方法について実施機関向けに提言を行った。また、「新型コロナウイルス感染症危機対応緊急支援計画」及び「新型コロナウイルスワクチンコールドチェーンおよびロジスティクス支援プロジェクト」を通じて、新型コロナウイルス感染症ワクチンに係るコールドチェーン体制及びロジスティクス管理能力の強化に取り組んでいる。このほか、フォローアップ協力(課題別研修「病院経営」)を通じて、Philippines General Hospitalへ必要な資機材を供与したほか、「フィリピンにおける狂犬病排除に向けたワンヘルス・アプローチ予防・治療ネットワーク強化プロジェクト」及び「科学的根拠に基づく薬物依存症治療プログラム導入プロジェクト」を通じて、新型コロナウイルス対策資機材の供与を進めている(2021年度)。
- ベトナムでは、既往技術協力を活用し新型コロナウイルス感染症に関する予防・診断・治療資機材を供与した。また、中部の拠点病院として同感染症を重点的に対応しているフェ中央病院を対象に、医療機材整備や医療機材管理の人材育成を行うべく、新たな技術協力を立ち上げた。加えて、当国感染症サーベイランス体制の中核である国立衛生疫学研究所(NIHE)を対象に、遺伝子検査・免疫学調査に係る機材調達を目的とした無償資金協力(包括方式)を形成中。
- ASEAN共同体では、2020年の日ASEAN首脳会議にてASEAN地域における感染症対策能力の 強化のため日本政府が「ASEAN感染症対策センター」の設立支援を表明したことを受けて、機 構はその一環で国別研修「ASEAN感染症対策センターにおける公衆衛生危機管理」を、公衆衛 生危機や新型コロナウイルスを含む新興感染症に対する技術や知識を身につけることを目的 として、ASEAN各国の公衆衛生担当者やASEAN事務局の職員23名の研修員に対して遠隔にて 実施し、日本とASEAN域内ネットワークの構築にも寄与した。

- インドネシアでは、既往技術協力を活用し新型コロナウイルス感染症に関する予防・診断・治療資機材を供与した。特に、2021年7月以降のデルタ株の流行において、インドネシア政府からの緊急要請に応え、酸素濃縮器400台の調達・供与を実施。本邦調達ながら正式要請から約5週間という早さで現地への搬入(8月末に200台、9月末に200台)を実現。また、大学病院を対象に、ICUの機能や医療ICTの強化支援を目的に技術協力「新型コロナウイルス感染症流行下における遠隔技術を活用した集中治療能力強化プロジェクト」を2021年9月に開始。
- ワクチン接種促進を支援するため、コールドチェーン等の整備を行う技術協力をインドネシア (新型コロナウイルス及びその他感染症ワクチン管理能力強化プロジェクト)、マレーシア (新型コロナウイルス対策ワクチン流通体制強化計画) で実施 (2021年度)。東ティモールでは、新型コロナ対策のための技術協力プロジェクトを新たに3件形成し、現地調達を行い、大部分を供与済み。

## ⑥ 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

- 東南アジアでは、2021年4月以降に徐々に専門家等の渡航再開を進めていたが、変異株出現による感染の再拡大や各国の水際対策強化の影響により2021年12月以降に渡航再開のペースが 鈍化したため、オンラインによる対応を継続した。2022年3月以降は、ワクチン接種の普及による感染のピークアウトや水際対策の緩和が進みつつあるため、渡航再開を引き続き促進する。
- 新型コロナウイルスの感染拡大に加え、商品価格の上昇、インフレ等の影響により多くの国で 経済成長が鈍化することが予想されるため、マクロ経済状況及び雇用・失業やそれに付随する 社会状況等に注視しつつ、各国の開発ニーズを踏まえた協力を引き続き実施する。

#### (2) 大洋州

- 第7回太平洋・島サミット (PALM7: The Seventh Pacific Islands Leaders Meeting) の公約 (3年間 (2015-2017) で550億円以上の支援、日本全体として4,000人以上の人材育成・交流) に関し、2017年1月の中間閣僚会合までに550億円を支援して公約の早期達成に寄与、2017年度までに723.22億円の支援、3,775人の人材育成・交流を実施し、公約達成に寄与した(2017年度)。
- PALM8の公約(3年間(2018-2020)で日本全体として5,000人以上の人材育成・交流)に関し、機構はその三分の二以上を占める計3,358人の人材育成及び437人の人的交流を実施し、公約達成に寄与した(2021年度)。
- 大洋州各国の開発を担う将来の幹部候補人材の育成に向けた「太平洋島嶼国リーダー教育支援プログラム (Pacific-LEADS)」及び後継の「SDGsグローバルリーダーコース」を実施し、計166人の留学生を受け入れた(2016~2020年度)。2021年度は初めて学部生を2名受け入れた。政府関係機関や民間企業でインターンシップも実施し、留学生・受入機関の双方の学びにつながった(2021年度)。
- パプアニューギニアでは、パプアニューギニア総合大学において太平洋島嶼国で初めてのJICAチェアが開始された(2021年度)。
- パラオでは、パラオ拠点開設20周年を受け、パラオ国議会から過去の機構の貢献に対する感謝状が 授与発出された。また、同国初のPPP事業(双日㈱、日本空港ビルデング㈱が海外の空港運営事業 に初めて参画)かつ機構にとって大洋州地域初の海外投融資として、パラオ「国際空港ターミナル 拡張・運営事業」のL/Aに調印した。パラオ独立25周年の調印で、パラオと日本のパートナーシッ

プを象徴する事業となった(2017、2019年度)。さらにパラオ支所の事務所化を行い、コロナ禍の 渡航が厳しいなか、初代事務所長等の派遣を無事実現させた(2020年度)。

## ① 自然災害や気候変動等ぜい弱性への対応

- ハイブリッドアイランド構想の具現化に向けて、ハイブリッド発電システム導入に係る広域事業、ソロモン首都圏での2030年の再生可能エネルギー100%達成に向けたロードマップ策定支援、パプアニューギニアでの下水道整備、トンガでの全国早期警報システム導入等に向けた協力を実施した(2017-2021年度)。
- 自然災害に極めてぜい弱な太平洋島嶼国への気候変動対策として、太平洋地域環境計画事務局 (SPREP) に対する無償資金協力・技術協力を通じて、太平洋気候変動センターの整備、気候変動分野の人材育成を実施した(2019-2021年度)。
- 再生可能エネルギーを積極的に導入する方針を定めている太平洋島嶼国の取組を後押しするため、フィジーを拠点にキリバス、ツバル、マーシャル、ミクロネシアを対象に、技術協力プロジェクトを通じて太陽光や水力等による発電とディーゼル発電の最適運用に関する能力強化を支援した(2020、2021度)。
- フィジーでは約20年ぶりになる円借款事業として、災害復旧スタンドバイ借款の供与を行い、 その後に発生した2回のサイクロン被害の際に迅速なディスバースが可能となった(2019、2020 年度)。
- トンガで発生した火山噴火・津波の被害に対し、政府による緊急援助物資供与の決定を受け、 機構は自衛隊と連携することにより自衛隊の航空機・輸送艦を使用し緊急援助物資を迅速に届 けた(2021年度)。

### ② 水不足や廃棄物処理を含む近代化に伴う環境問題への対応

● 大洋州9か国を対象に、廃棄物管理の改善に資する人材育成を実施した(2019年度)。

#### ③ 複雑化する海洋問題等への対応

- 船舶安全、海上犯罪取締り、違法・無報告・無規制(IUU)漁業の抑止、資源管理型漁業の推進等の研修を実施した(2018~2021年度)。
- 大洋州島嶼国における海上安全・保安に係る基礎情報収集・確認調査を実施し、海事訓練施設の強化、海図作成支援等、具体的な案件の形成に取り組んだ。また、日米連携によるIUU漁業対策研修を横浜やオンラインで実施した(2018、2020~21年度)。

# ④ 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

● パプアニューギニア、フィジー、ソロモンにおいて、コロナ禍の影響による保健医療体制強化及び経済対策として緊急財政支援を実施した。また、新型コロナウイルスへの対応強化として保健医療機材等を供与した。渡航に制約があるなか、対象病院を遠隔ICU通信システムで結び患者治療能力の強化支援を遠隔で行う技術協力をパラオ、トンガで実施、フィジーで形成した。サモアにおいて、保健医療人材の育成に資する国立大学の整備に係る調査を実施した。ソロモンにおいて病院整備の調査を開始した。

## ⑤ 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

- コロナ禍の影響により、太平洋島嶼国は水際対策を強化しており、人の移動に制限があるため、 各事業をオンライン等で工夫して進捗しているものの、対面にて協力を実施するほうが効果 的・効率的であるケースもある。大洋州島嶼国への人の往来がコロナ禍以前のように戻るまで は、引き続き、与えられた条件下で、最大限の開発効果を発現するように努める。
- 次期中期目標期間は、第9回及び第10回の太平洋島サミット(PALM9及びPALM10)の対象期間であり、日本政府の協力方針及び太平洋島嶼国側の開発方針に沿って、他ドナーとの連携を一層強化した取組を進める。

## No.5-3 南アジア

- インドでは、2014年首脳会談時の「日印特別戦略的グローバル・パートナーシップのための東京宣言」(今後5年間で官民合わせて約3.5兆円の対印投融資等)への貢献に取り組み、2018年度には過去最高規模の5,374億円の新規円借款を供与、2021年度には気候変動対策関連の新規円借款を形成し、インド政府がCOP26で宣言した2070年カーボンニュートラル達成を目指す計画に貢献する等、日印両国の関係深化に大きく貢献した(各年度)。
- バングラデシュでは、「日バングラデシュ包括的パートナーシップ」の公約(2014年から4-5年で6,000 億円の主に円借款による協力)を推進し、2017年6月の38次円借款の合意で承諾額が計6,060億円となり、目標値を上回る支援を実現した。また、2020年度には、対バングラデシュ支援で過去最高の3,732億円の新規円借款供与を実現し、日本とバングラデシュ両国の関係強化に大きく貢献した(各年度)。

### (1) 経済発展基盤の構築、連結性強化

- インドでは、高速鉄道建設事業、貨物専用鉄道建設事業、主要都市を中心とした地下鉄、道路、上下水道、電力インフラの建設事業等を実施した。特に、北東部地域においては、域内外及びバングラデシュ等周辺国との国際回廊計画の一部を担う複数の道路・橋梁事業に関し、その戦略的重要性に鑑みて最大限の迅速化を図りつつ案件形成した(各年度)。特に、都市鉄道網整備においては、女性の社会進出の拡大、人々の行動様式や思想にまで変革をもたらした「質の高いインフラ整備事業」として高く評価され、土木学会技術賞(IIグループ)を受賞した(2021年度)。
- バングラデシュでは、ダッカ都市鉄道事業、マタバリ港開発事業、経済特区開発事業等を実施した。特に、機構初の取組となるEBF(Equity Back Finance)の貸付等を通じて、同国で初めてとなる日系企業をターゲットとした経済特区開発を推進した(各年度)。
- スリランカでは、ケラニ河新橋建設事業等を実施し、主要幹線道路からコロンボ市内へ通じる要 衝部を改善した(各年度)。ケラニ河新橋では、鋼箱桁構造・エクストラドーズド橋という日本の 先進技術がスリランカ初の工法として採用された。また、キャンディ市下水道整備事業では、プロ ペラ型OD(オキシデーションディッチシステム)法という日本の先進技術が採用された(2021年 度)。
- パキスタンで実施した東西道路改修事業(国道70号線)では、日本の技術である鋼桟橋工法を用いて難工事を完遂し、コンテナ車の通行が可能となったことで、パキスタンとアフガニスタンやイ

ランとの物流活性化に貢献した。また、同貢献が高く評価され、土木学会技術賞(IIグループ)を 受賞した(2020年度)。

- アフガニスタンでは、機構の長年にわたる都市開発に係る支援に対して、同国で文民対象の勲章 として二番目に高いものとなるGhazi Meer Masjidi Khan勲章が授与され、叙勲式では、ガニ大統領 (当時)から直接謝意が伝えられた(2018年度)。
- ブータンでは、労災事故の防止に向けた機構ブータン事務所主導の各種取組を通じて、同国政府による「工事安全フォーラム」の企画・主催、労働人材省及びブータン建設業界間の工事安全に係る取組強化に向けた覚書の締結等が実現し、経済基盤構築の前提となる土台づくりに貢献した(2019年度)。

## (2) 平和と安定、安全の確保

- ネパールでは、選挙支援、法曹人材育成、行政能力強化等民主化プロセスの促進のための長年の支援が実り、2018年8月に民法が施行された。また、20年ぶりの地方選挙及びネパール初めてとなる州選挙、連邦議会選挙の円滑な実施に貢献した(2017、2018年度)。
- アフガニスタンでは、国連開発計画(UNDP)及びトルコ政府と連携した女性警官育成研修プログラムを実施し、661人の人材育成に貢献した。また、アフガニスタン未来への架け橋・中核人材育成(PEACE: Project for the Promotion and Enhancement of the Afghan Capacity for Effective Development)プログラムを通じて、258人を日本に受け入れた(各年度)。
- バングラデシュでは、空港セキュリティ強化や警察の警備能力強化に向けた技術協力を実施した。また、ミャンマー・ラカイン州からの避難民キャンプでは、IOM等とも連携の上、技術協力における地下水賦存量調査の結果や、無償資金協力で供与した井戸掘削機も活用しつつ、避難民キャンプ内で最大規模となる給水施設を完成させた(各年度)。さらに、ホストコミュニティ支援も開始し、漁業従事者の生計向上や、国際機関やNGOとも連携した女性・女児への暴力に係る協議を実施した(2021年度)。
- パキスタンでは、アフガニスタン国境地域の安定に資するべく計6件のプロジェクトを実施した。 邦人の治安上国境地域への渡航が困難ななか、ローカルリソースの活用や国際機関との連携を通 じ、事業を展開した(各年度)。

## (3) 基礎生活分野の改善

- インドでは農村部の女性や社会的弱者を含む地域住民の生計向上等に資する森林自然環境保全支援事業や農業・農村開発支援事業等の分野で複数の案件を形成・実施した。また、住民の生活基盤の整備として、公的医療機関の設立事業や非感染症対策体制強化等を通じ保健分野支援を実施したほか、複数の給水事業を実施した。特に、保守的規範の強いインドのラジャスタン州においては、円借款事業をてこに、女性農家の水利組合員資格取得を認めるための関連法規の改正に向けた働きかけを2016年から継続して行った結果、全ての州法改正が2018年度に実現した(各年度)。その他、インドにおけるSDGs推進のための政策を直接的に支援するためのプログラム・ローンを形成、貸付契約を調印できた(2018年度)。
- バングラデシュでは、SHEPの概念を活用したマルチステークホルダー連携による小規模園芸農家 支援や、農業・食品加工企業向けの譲許的融資及び能力強化を通じたフードバリューチェーンの 改善とともに、食品加工・食品安全管理等に係る支援を実施した(2020年度)。

- スリランカでは、非感染症対策を支援する保健医療サービス改善、インクルーシブ教育の推進、農業生産工程管理の推進や酪農開発に係る協力を実施した(各年度)。また、SHEPの概念を活用し、現地民間企業と連携したサプライチェーンの改善に向けた技術協力を開始した(2020年度)。
- パキスタンでは貧困地域の生計向上に資する畜産案件、連邦直轄部族地域における生計回復計画 支援に係る無償資金協力(FAO連携)やノンフォーマルを含む教育分野全体への支援を実施した (各年度)。また、FAOと連携し実施中の技術協力プロジェクトを通じバロチスタン州のサバクト ビバッタ被害を受けた小規模農家の生計向上も支援し、人々の食料安全保障の確保に貢献した (2020年度)。
- ネパールでは「万人のための教育」プログラム(財政支援、教育アドバイザー派遣、小学校運営改善)等を実施した(各年度)。小学校運営改善モデルが評価され、他ドナーが拠出した資金も使って普及が進められた。
- ブータンでは、農業機械化を推進する無償資金協力や灌漑整備の能力向上を図る技術協力を実施 した。また、デジタルファブリケーションを通じて社会問題を解決することを目的とする技術協 力を実施した(各年度)。
- アフガニスタンでは、これまでペシャワール会と連携し行ってきたコミュニティ灌漑を全国規模に広げるべく、ガイドラインを作成した(2021年度)。

# (4) 気候変動や防災等の地球規模課題への対応

- ネパールでは、技術協力・円借款・無償資金協力一体で、住宅や学校病院等のインフラ再建を支援し、住宅復興では、コミュニティによる復興モデルを導入することで、他ドナーの対象地域で復興が遅延するなか、機構の対象地域では約9割の住宅が完工した。完工式典では、機構の復興モデルがネパール政府等から高く評価されるとともに(2020年度)、他ドナーによる支援地域でも活用されるに至った。また、防災対応力の強化や建築物の耐震性向上に向けた技術協力を開始した。
- スリランカでは、仙台防災枠組に基づく防災ロードマップ作成を行ったほか、土砂災害対策や、コロンボ都市圏の洪水対策に関する技術協力を開始した(2018年度)。また、エネルギー安全保障・経済性・環境のバランスを重視する2040年を目標年とする「電力マスタープラン」を策定(2017年度)するとともに、同マスタープランの実現に向け、再エネの出力変動予測と抑制・管理、配電部門の信頼度の向上など再エネ導入量増加に向けた関係機関の能力強化を開始した(2020、2021年度)。
- パキスタンでは洪水対策のため早期予警報システム拡充に向けた気象レーダー網整備に係る無償 資金協力を実施し、全土のレーダー網の構築につながった(2018、2020、2021年度)。
- モルディブでは、環境配慮・気候変動対策分野での沖縄県のリソース活用に向けた調査を実施した(2020年度)。また、GCF事業の受託を決定するとともに、同事業との相乗効果を狙う技術協力プロジェクトも開始した(2021年度)。

#### (5) その他戦略的な取組

● バングラデシュでは、「日本市場をターゲットとしたICT人材育成プロジェクト」を通じICT人材の研修プログラムを実施した。265人が研修を修了し、186人が本邦IT企業に就職した。特に、宮崎市では、宮崎市、宮崎大学、地元の民間IT企業が本研修プログラムと連携し若手ICT人材の受入を推進、バングラデシュの高度ICT人材が安定的に勤務していることを理由に、東京のICT企業2社の

誘致にも成功、地方の活性化にも大きく貢献している(各年度)。

- インドでは、長年にわたって構築したヒマーチャル・プラデシュ州政府との信頼関係を基に、高付加価値農作物の導入を通じた農村の貧困解消に向けて、機構主導で同州と宮城県のヤッツ・コーポレーション㈱との連携を促進した。その結果、円借款のなかで、ヤッツ・コーポレーション㈱から機材調達・専門家派遣を行うことが決定し、日本企業の海外ビジネス展開と開発課題への貢献を推進した(2018年度)。
- ネパール及びインドで、日本で留学や就労などの経験を積んで帰国する人材の活用方策の検討に 着手した(2020年度)。
- アフガニスタンでは、2021年8月15日以降の情勢下でも、人道支援(シェルター・保健・水・衛生・食料・農業・教育等の幅広い基本的人道ニーズへの支援を含む)は実施するとの日本政府方針を踏まえ、WHO、UNICEF、FAO、UNDPと計8件の国際機関連携方式による無償資金協力案件を継続実施し、人道・経済危機が懸念される人々の人間の安全保障確保に貢献した(2021年度)。
- モルディブでは環境分野、パキスタンではICT分野の本邦企業海外進出を促進するため、オンラインによるセミナーやマッチングイベントを実施した(2021年度)。
- モルディブでは、コロナ禍のような外的ショックに対する強靭性を高める観光復興計画(案)を策定するために国連世界観光機関(UNWTO)の知見を活用した調査を開始した(2021年度)。
- 行政を担う人材育成を行うJDS (無償資金協力) や「SDGsグローバルリーダーコース」を活用し、 在外拠点も含めた交流プログラム等によりネットワークの強化に取り組んだ。さらに、JICAチェ ア)を、ブータン、パキスタン、スリランカ、バングラデシュで開催、モルディブでもJICAチェア 本格開催にむけた導入セミナーを開催するなど、南アジア地域内の親日・知日派グループの形成 に貢献した(2021年度)。

### (6) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- インド、バングラデシュ、モルディブに対し「新型コロナウイルス感染症危機対応緊急支援借款」を実施し、経済対策並びに医療施設・資機材の拡充及び社会保障の拡充に貢献した。また、南アジア地域各国では、既往の案件の枠組みを柔軟に活用して防疫用資機材や検査用資機材等の迅速な供与・啓発活動や、現地のNGOと連携した迅速な支援を促進すべく、Community Empowerment Programme (CEP) を開始した。バングラデシュに対しては、「新型コロナウイルス感染症危機対応緊急支援借款(フェーズ2)」を実施、他の技術協力と連携した政策アクションを設定し、AFD(フランス開発庁)が相乗りする形で案件を形成し協調融資を行うなど、更なるドナー資金動員を成功された先導的事例となった(2020、2021年度)。
- インドでは2021年4月からの急激な感染拡大により医療用酸素不足が深刻化する状況に迅速に対応し、酸素濃縮器300台の緊急援助物資供与を実施した(2021年度)。
- ブータンでは、CEPを通じて、ドメスティック・バイオレンス (DV) 被害女性等社会的ぜい弱層、 医療従事者、学校等を対象に新型コロナウイルス感染症対策のための資材供与や啓発活動を実施 した(2020年度)。
- パキスタンでは、機構の支援の成果を活用し、新型コロナの影響で学校に行けなくなった子どもの教育の遅れに対応するための補習教材を作成すると共に、一時休校していた学校の再開支援を実施した(2020、2021年度)。
- ネパールでは、2021年度に6年ぶりの新規円借款を形成し、新型コロナウイルス感染拡大で顕在化

した国内産業基盤や公共財政管理等経済及び財政における構造的ぜい弱性及び貧困層・ぜい弱層 の保護等の課題に対し財政支援を行った(2021年度)。

## (7) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

南アジア地域では、政権崩壊・交代に伴う政情不安や国際場裡における複雑な国家間関係等をかかえており、政権崩壊・交代による方針転換等に留意が求められる。また、新型コロナの甚大な影響を踏まえて、社会経済のコロナ禍からの回復と強じんで包摂的な発展、ぜい弱性を露呈した保健システムの強化が大きな課題になっており、相手国のニーズに基づきつつ、こうした課題に重点を置いて取り組む。さらに、気候変動へのぜい弱性の高い南アジア地域でも気候変動対応が大きな課題になっており、国際場裏での議論と日本政府の方針も踏まえて、気候変動の緩和策と適応策の双方に対する取組を強化していく。

### No.5-4 東・中央アジア、コーカサス

# (1) ガバナンスの強化、格差の是正

- 機構の支援により2019年にモンゴルの税法が国際基準に沿って大幅に改正された。また、これに伴う技術協力を通じ、モンゴルの安定した経済成長の実現とビジネス環境整備を支援した(各年度)。
- モンゴルでは財政・社会・経済改革開発政策借款の迅速な貸付実行を通じ、「戦略的パートナーシップのための日本・モンゴル中期行動計画(2017-2021年)」公約の達成に貢献した。また、ガバナンスの強化として国際通貨基金(IMF)、ADB、世銀と歩調を合わせた財政支援円借款の政策マトリックスを通じ、安定的なマクロ経済運営、社会的弱者支援の促進、経済成長の強化の3分野における改革を支援した。また、資本市場活性化のための証券会社監督ガイドラインの更新や関連人材育成制度を刷新(2017、2018年度)、また国税庁の機能強化により税制改正を進め財政歳入基盤を強化した(2020年度)。
- 中央アジア・コーカサスでの社会サービス分野の格差是正のため、ウズベキスタン、タジキスタン、ジョージアにおける保健医療、災害対策、農村開発、教育といった格差是正に貢献する協力を実施した(各年度)。

## (2) 産業の多角化

- モンゴルでは農牧業バリューチェーンの構築に向けた協力を実施した。また、ウズベキスタンでは、円借款を通じた金融アクセスへの改善による園芸農業の輸出能力強化や雇用促進に貢献した (2020、2021年度)。
- 中小企業振興に関し、モンゴルでは、中小企業振興及び産業多角化に向けた取組を実施した(各年度)。特に、「中小企業育成・環境保全フェーズ2」に関し、モンゴルの中小企業振興への功績が評価され、機構専門家が同国大統領から北極星勲章(外国人に叙勲される最高位のもの)を授与された(2017年度)。ジョージアにおける中小企業振興を目的としたバンク・オブ・ジョージア向けの海外投融資ツーステップローンの供与の実現に貢献した。中央アジア・コーカサス地域で初めての実績となった(2021年度)。

- 観光業の振興を目指し、モンゴルの観光資源等を本邦企業や自治体に向けに紹介する観光セミナーを開催し、ジョージアでも観光業の活性化に貢献するために、駐日ジョージア大使館と共催で観光セミナーを開催した(2017年度~2020年度)。
- ウズベキスタン、キルギス、カザフスタン、モンゴルでの日本センター支援を継続し、従来からの ビジネス人材育成に加え、日本の民間企業とのビジネスマッチング支援や外国人材に対する支援 等も展開した。タジキスタンでも、日本センターの知見をいかしてビジネスインキュベーターに 係る協力を開始した(各年度)。

# (3) インフラ整備、域内外の連結性向上

- モンゴル、ウズベキスタン、ジョージア、アゼルバイジャンでは、空港、国際幹線道路、発電所等 の質の高いインフラ整備に取り組んだ(各年度)。
- 特に、モンゴルでは「戦略的パートナーシップのための日本・モンゴル中期行動計画」を踏まえ機構が支援している新ウランバートル国際空港の事業運営権を本邦企業が獲得(2019年度)、2021年度に開港した。
- また、ウズベキスタンでは、タリマルジャン火力発電所2号機が完工したほか、電力分野支援として機構初のO&M借款に係るL/Aが締結され、同国の課題に対応する上で新たな取組を積極的に活用した(2019年度)。
- モンゴル政府が掲げている国家戦略「モンゴルの持続的な開発ビジョン2030」達成のための長期 の総合的な開発方針及び空間計画を含む国家総合開発計画案の策定を支援した(2018~2021年度)。
- また、無償資金協力で整備した同国初の教育病院である「日本モンゴル教育病院」(現在は日本モンゴル病院と呼称)が開院し、開院式典にはモンゴル首相等も出席して意義を強調した。同病院は新型コロナウイルス感染者の入院・治療も実施しており、同感染症への対応に貢献している(2018、2019、2021年度)。
- 中央アジア地域経済協力 (CAREC) の枠組みで、ADB等と支援対象地域を分担し、交通ネットワークを相互補完する国際幹線道路の改修・拡幅 (タジキスタン) のための無償資金協力を実施し、地域連結性の向上に取り組んだ (2018年度)。

#### (4) 人材育成

- JDS、JICA開発大学院連携に基づく長期研修を通じ、社会科学分野や、道路・防災等技術分野の若 手行政官を2017年度から2021年度まで累計420人育成した(各年度)。
- 親日家・知日家の若手行政官や技術分野の幹部人材等の育成に資するべく、「SDGsグローバルリーダーコース」等の開発大学院連携事業を進めた(2020、2021年度)。
- JDS卒業生が、2018年4月に発足したキルギスの新内閣で大統領府局長(閣僚級)、首相府局長(次官級)に、2019年にウズベキスタンで大統領創造専門学校開発庁長官(大臣級)、2020年にタジキスタンで労働・移民・国民雇用大臣、同年ウズベキスタンで財務省や経済貧困削減省の副大臣、自動車公社や火力発電公社の副総裁に、2021年にキルギスで6名が財務省、経済商務省、農業省等の重要省庁の副大臣に、首都のビシュケク市副市長や文化・情報・観光大臣から国会議員として野党党首、ウズベキスタンでは水力発電公社副総裁にそれぞれ就任する等、親日派・知日派育成の観点から機構が長期的に取り組んできた人材育成の成果が各国閣僚及び政府要人の就任という形で確認された(各年度)。

### (5) その他戦略的な取組

- 中国では対中ODA終了に向け40周年の対中ODAを振り返るシンポジウム等を開催した。シンポジウム等では、中国経済発展における日本のODAの役割・貢献等を中国の若い世代へ紹介したほか、新華社(中国国営通信社)、人民網(中国共産党系メディア)、NHK等、日中の多数のメディアで報道され、日中の友好関係促進に大きく寄与した。また、中国の経済、文化、教育等の発展に貢献した外国人専門家に与えられる最高の表彰である『国家友誼奨』が、法制度整備技術協力事業に従事した機構専門家(2019年度)と環境分野の技術協力事業に従事した機構専門家(2020年度)に授与された。さらに、2022年3月の対中ODA終了を見据え、これまで培われたネットワークを活用する取組として、法律分野のセミナーを中国全人代と共催にて実施した(2021年度)。
- 中国国家国際発展合作署との対話、中国の援助実務機関等との情報交換や知見共有を行い、今後の継続的な対話に向けた環境を整備した(2019年度、2021年度)。
- モンゴルでは日本センターを通じて、同国企業と本邦企業とのマッチング機会を提供した。技能 実習生送り出しについても、日本語教育等の支援について検討するとともに、茨城県や熊本県等 関心を有する自治体や在京モンゴル大使館との面談を実施し、モンゴル日本センターを通じてオ ンラインにて茨城県就労セミナーを開催した(2019~2021年度)。
- 日本政府の「中央アジア+日本」対話における地域共通テーマへの対応として、越境協力推進によるバッタ被害低減のため、初めて中央アジア5か国全て(及びアフガニスタン)を対象とした無償資金協力を実施した(2020年度)。
- モンゴルでは、国会議長自ら戦後日本の発展モデルについて学びたいと要請があり、国会議員向けの連続講座を計4回実施し、国会議員、国家公務員、研究者等、各回100~280名の参加を得た。

# (6) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- モンゴル政府に対して新型コロナウイルス感染症危機対応緊急支援借款を供与するとともに、ワクチン接種体制の構築を支援するため無償資金協力にて新型コロナウイルス感染症危機対応緊急支援計画を実施し、モンゴル全土での公衆衛生対策や経済対策等の緊急対応を支援した。また、ウズベキスタンに対する新型コロナウイルス感染症危機対応緊急支援借款及び一般財政支援を迅速に進め、同国の危機対応に協力した。
- ウズベキスタン、タジキスタン、キルギス、モンゴルでは、既往技術協力やフォローアップ協力を 活用し、防護・防疫・治療用資機材の供与及び水道水消毒剤の供与を行った。
- ウズベキスタンでは、園芸作物分野における高い資金ニーズに対応した円借款事業を通じ、新型コロナの影響による、現地園芸作物事業者の深刻な資金繰り問題の解決に向けて事業開始の準備を迅速に行い、着実に貸付を実施した(2020年度)。また、機構が支援する病院の拠点化を視野に、技術協力プロジェクト及び無償資金協力の案件形成、ウズベキスタンの保健医療サービス強化に向けた円借款事業の協力準備調査を実施した。
- 中小零細事業者向けの貸付拡大を支援することにより、新型コロナウイルスにより喫緊の課題となっている中小零細事業者の金融アクセスを改善するべく、ジョージア銀行を通じた初めてのツーステップローン「中小零細事業者支援事業」(海外投融資)を承諾した。

## (7) 事業上の課題及び期末に向けた対応方針

東・中央アジア及びコーカサス地域は、新型コロナの影響により多大な財政出動を余儀なくされている国が多くを占め、対外債務問題・財政赤字等の課題を抱えている。マクロ経済状況及び雇用・失業やそれに付随する社会状況等に注視しつつ、市場経済体制への移行と経済発展に向け、ガバナンスの強化、産業の多角化・雇用確保、インフラ整備・連結性強化、人材育成などを通じた各国の取組を引き続き支援する。

また、コロナ禍で渡航制約がある状況下において、現地リソースの積極的な活用や、遠隔対応による事業の推進に積極的に取り組むとともに、海外拠点をはじめ関係機関との強固な連携の下、精力的な情報交換・意見交換を引き続き行い、効果的な開発事業の実施に努める。

## No.5-5 中南米、カリブ

### (1) インフラ整備

- パナマ、ホンジュラス等で都市鉄道、道路・橋梁、エネルギー等の分野における本邦の質の高いインフラ技術の活用を想定した事業形成・実施を推進した(各年度)。
- ペルー、コロンビア、パラグアイで、質の高いインフラ投資原則と都市モビリティの調査を実施し、都市の発展と質の高いインフラ投資のあり方について課題提起・政策提言を行った(2021年度)。
- 中米地域全体、キューバ、ボリビア等で、運輸交通の改善を目的としたマスタープランの策定を支援した(各年度)。また、ボリビアではバス高速輸送システムの導入を踏まえた都市交通計画の策定を支援したほか、ペルー及びパナマの首都圏におけるTODを取り入れた都市計画の推進を支援した(各年度)。
- エルサルバドルでは、円借款によって建設された「ラ・ウニオン港」の活性化のため、調査結果を 踏まえた活性化策を策定した(2020、2021年度)。

## (2) 地球規模課題等への対応

- 米州開発銀行 (IDB) との「経済復興及び社会包摂協力 (Cooperation for Economic Recovery and Social Inclusion (CORE) )」(2021年3月名称変更)の下で、エクアドル、ジャマイカ、パラグアイ、ドミニカ共和国等で協調融資案件を7件(2011年度の締結以降累計12件)形成し、パリ協定に基づく各国の気候変動対策に向けた取組を支援した(各年度)。
- エクアドルでは、南米初の米ドル建て借款である「電源構成転換促進支援事業」のL/Aに調印した。 同国では、長年にわたり民間資本の支援がなく、ドナーも中国とロシアのみであったが、機構は JICA海外協力隊派遣のみの協力から地道に同国政府との関係を構築・強化し、20年ぶりの借款再 開を実現した(2019年度)。
- ブラジルでは、ダイキン工業㈱が民間連携事業を活用し、同国で販売される空調機向けの省エネ 基準の改正に寄与した(2020年度)。
- ブラジルでAI技術を用いたアマゾンの森林保全に寄与する事業を実施した。ペルーでも森林保全 分野での事業を実施した(各年度)。
- CARICOM (カリブ共同体) を構成する各国の共通課題である海洋資源保全、感染症対策、防災、

エネルギー、海洋プラスチックごみや海藻被害対策への環境管理等の解決に貢献する取組を多国間協力として進めた(各年度)。

- 中南米カリブ地域12か国を対象に水素バリューチェーンに関する調査を実施し、5か国で水素活用 による域内脱炭素に関するアクションプランに関する対話に着手した(2021年度)。
- IDBが事務局をつとめる中南米地域の再生可能エネルギー促進イニシアティブ(RELAC)に参加し、再生可能エネルギー事業に関する案件発掘・情報収集力を高めた(2021年度)。
- 「地上デジタル放送及び緊急警報放送システム(EWBS)」についてニカラグアでパイロット事業 を、またペルーでEWBSの中南米域内普及を目的とした第三国研修を実施した(2021年度)。
- 中米・カリブ地域では過去の「中米広域防災能力向上プロジェクト」等のアセットをいかした案件をドミニカ共和国、メキシコで開始し、ニカラグア、ホンジュラス、エルサルバドルで新規プロジェクトの要請を採択した。また、グアテマラにおいては本邦スタートアップ企業と連携し、衛星からの地殻変動モニタリングに関するパイロット事業を実施した(2021年度)。
- ブラジルでは、農業生産拡大や自然災害のリスク軽減、アマゾン森林違法伐採対策、コロナ禍の対応等が評価され、機構理事長が、同国への功績が極めて顕著な外国籍者に授与される最高位かつ最古の勲章である南十字星国家勲章コメンダドール位を受章した(2021年度)。

# (3) 日系社会支援及び日系社会との連携・協力

- コロナ禍において行動が制限されるなかで困難な状況に置かれた各国日系団体のニーズに応えるために、日系団体への助成金に係る制度改定を迅速に実施し、2020年度に申請受付を開始し、2021年度までに124団体284事業の助成金交付を行い、病院をはじめとする医療福祉施設、日本語学校、日系人団体の活動の継続を支援した(2020、2021年度)。
- ペルーの日系人を起源とする信用組合に中小零細事業者支援に向けた海外投融資を供与。機構初の劣後融資、ペルー初の海外投融資、かつIDB Labとの初の協調融資で、機構が長年培った日系社会やIDBとの強固な信頼関係を基に実現した(2019年度)。
- 2014年の安倍総理(当時)の中南米歴訪を踏まえ、機構は研修・セミナー開催・調査団派遣等を通じて、日本の医療技術・サービスの国際展開に資する本邦民間企業とブラジル日系社会の連携策を検討・推進。その成果の一つとして、機構の民間連携事業を通じて、褥瘡(じょくそう)予防器具の国家認証・登録が短期間で完了し、提案企業による現地法人の設立に至った。
- 海外移住資料館では、総合学習として来館する児童・生徒に対する教育プログラムに加え、各種企画展示、オンライン講演会やオンライン公開講座等を実施した。2021年度末での累計来館者数は約64万人となった。
- 移住関連資料の収集及び保管に取り組んだほか、日系資料館連絡協議会参加による世界各地にある日系資料館、研究者との情報交換と連携を進め、ブラジル日本移民資料館がホストとなって、7か国の資料館が参加した「第1回日本移民資料館国際シンポジウム」を支援した(2019~2021年度)。 JICA海外移住懸賞論文「日本人の中南米への移住」を公募し、受賞者講演会を行うなど、国内外の移住研究者との連携を深めた(2019~2021年度)。
- 「中南米日系社会との連携に関する有識者懇談会」に機構理事長が委員として参加し、これまでの 機構事業の知見を基に同懇談会で提言等を行った(2017年度)。
- 全世界の日系人が集う海外日系人大会の場で基調講演やパネルディスカッション、YouTube等に登壇・参加した(各年度)。

- 日本国内の中南米日系人社会に対する支援策を検討するために「多文化共生・日本社会を考える」 連続セミナーを7回開催し、官民の国内関係者延べ1,439名が参加して情報共有と連携の強化を図っ た(2021年度)。
- コロナ禍下でも、国内の連携パートナーの発掘に取り組み、ボリビアの日系移住地と沖縄県との 関係から、ビジネス連携・交流を目指すセミナーを開催し、企業など約270名が参加した。このほ か、2つの国内拠点が自治体や商工会議所と中南米に関するセミナーで日系社会連携を紹介し、連 携の強化を図った(2021年度)。

# (4) その他戦略的な取組

- 開発大学院連携の一環として、全世界に先駆け、サンパウロ大学法学部に講座「日本開発研究プログラム(フジタ・ニノミヤチェア)」を2018年度に開設した。また、2019年度には、機構の働きかけを通じて㈱三菱UFJ銀行や三井物産㈱の寄附金が同講座運営に活用された。2020年度には、域内のほぼ全ての拠点で、各国の大学と協議を進め、サンマルコス大学(ペルー)、ベリーズ大学、サンチアゴ大学(チリ)でオンライン講座を実施した。さらに、2021年度は18か国でJICAチェアを実施した。加えて、ボリビア国立大学と、アルゼンチン国立大学とJICAチェアのための協力覚書(MOC: Memorandum of Cooperation)を締結し、持続的な実施体制を構築した(各年度)。
- 機構とSICAとの合意した5本柱(①物流・ロジスティックス、②インフラ・住宅の自然災害対応力の強化、③生態系・湿地保全、④ジェンダー、⑤農村テリトリアル開発)に基づき、生態系湿地保全分野及び都市開発・運輸交通分野の技術協力プロジェクト、ジェンダー分野や農業・農村分野の専門家派遣を開始し、全5本柱に対応する協力を実施した。また、これまでの地域協力を踏まえ対象分野を拡大し、5本柱に加え観光、南南・三角協力の分野の取組を追加する方向でSICAと協議を進めた(各年度)。
- 日本政府と連携してIDBとの政策対話を重ね、協調融資枠組みである「CORE」の発展的拡大に合意し、質高インフラ(再生可能エネルギーや水素エネルギー、脱炭素化を含む気候変動適応策)、防災、グローバルヘルス分野において協調融資案件を形成していくことを合意した(2020、2021年度)。
- 第2回国連南南協力ハイレベル会合(BAPA+40)の結果を踏まえ、ブラジルを拠点とした第三国研修「南南・三角協力マネージメント能力強化フェーズ2」を開始し、開発途上諸国政府のドナー化や南南協力を推進した(2019、2020年度)。また、2021年11月及び12月に機構主催による「中南米地域南南協力・三角協力ラウンドテーブル」を開催し、コロナ禍における当該地域の南南協力・三角協力の取組やその課題、今後の展望などについて実務者を中心に広く意見交換を行った。
- コスタリカでは、戦後日本の農村地域の自立に貢献した「生活改善運動」の導入を通じた格差是正に取り組んだほか、ホンジュラスでは、条件付き給付金の提供を通じた貧困削減に取り組み、既実施案件に次いで、後継案件を形成、開始。さらに住民のニーズを地域の開発計画に反映・実施するプロセスを強化するための案件も開始した。グアテマラにおいても移民送金を活用した金融包摂案件を開始した(各年度)。
- コロンビアでは、障害者支援や「一村一品推進プロジェクト」、地雷対策等を通じた紛争被害者や 国内避難民、先住民といったぜい弱性が高い人々の人間の安全保障に寄与するとともに、教員養 成を通じた中長期的な平和構築の取組を実施した(各年度)。
- アルゼンチンでは、カイゼンの実施・普及に取り組む団体のネットワーキングを推進したほか、コ

ロナ禍下において2か月に一回の頻度でオンライン勉強会を開催し、各国からの参加を得た。また「一村一品」のコンセプトに沿った市場志向型インクルーシブバリューチェーンの構築に向けた技術協力プロジェクトを実施した(2020、2021年度)。

- 各国でこれまでの機構の貢献が高く評価され、機構並びに機構理事長及び元理事長等が受勲した。 具体的には、ブラジルで機構元理事長の緒方貞子特別フェローが「リオ・ブランコ勲章グランクル ス位」を受章した。ニカラグアで機構が大統領勲章を受章。パラグアイで機構理事長が国家功労賞 (大十字勲章)を受賞。機構職員がSICA貢献勲章を受章した(2017、2019年度)。
- アルゼンチン、ドミニカ共和国で、移住債権管理、回収、整理を継続した。その結果、債権残高は 2021年度末でドミニカ共和国の78件、3億2,023万7,729円となった。
- 現地紙への寄稿、マスコミ各社中南米支局長や本邦メディア各社との積極的な意見交換を実施し、 記事掲載、メディア出演を通じ、機構や日本への関心を高めた(各年度)。
- 中米・カリブ地域でWith/Post COVID-19社会における開発協力の在り方に係る調査を行い、当該地域23か国のデジタル・通信分野の現況に関する取組の最新情報を収集し、ドミニカ共和国、グアテマラ、ニカラグア、パナマで案件を形成した(2021年度)。
- 中南米・カリブ地域でスタートアップ企業連携に係る調査を行い、本邦企業の海外展開を後押しするTSUBASA(Transformational Start Ups' Business Acceleration for the SDGs Agenda)プログラムをIDBLabとの共同で形成し、オープン・イノベーション・チャレンジを開催し、8社を支援企業に選定した(2021年度)。
- 新規パートナーの開拓として、米国のシンクタンクInter-American Dialogueが開催する「コロナ後の中南米地域と日本との関係に関するセミナー」に登壇し、各国識者とともに機構の立場、方針について説明・意見交換を行った。また、米国シンクタンクCSISと、中南米地域での防災と高齢化対を具体的なテーマに、DX要素の導入検討を目的とする共同調査を実施した(2021年度)。

### (5) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- ドミニカ共和国では、新型コロナ感染拡大によって生じた同国の財政収支の不均衡解消を目的として、中南米・カリブ地域では初となる財政支援借款を、IDBとの協調融資案件としてL/A調印した。また、日本政府の中南米地域への新型コロナウイルス感染症危機対応緊急支援借款の供与方針を受け、IDBとの協調融資案件として、ホンジュラスでL/A調印した(2021年度)。
- 中南米・カリブ地域各国において、現在実施中の事業及びフォローアップ協力の枠組みを活用し、 新型コロナの予防等を目的とした各案件実施機関への資機材の供与を実施した。また、SATREPS 事業を通じた産官学連携により、新型コロナウイルス検出試薬の性能評価試験を実施したほか、 新型コロナ対策として、カリブ公衆衛生機関(CARPHA)と連携した初の案件を形成した(2020、2021年度)。
- 新型コロナ対策技術協力プロジェクトを、トリニダード・トバゴのカリブ公共衛生機関(CARPHA)、パナマ、アルゼンチン、ブラジル、エクアドル、チリで実施。各国・地域の新型コロナ対策上の緊急の課題に対応した(2021年度)。
- 検査能力向上を目的として、パナマでは中米地域の感染症対策のレファレンス機関を実施機関とする第三国研修を採択、キューバでは画像診断のデジタル化を目的とした技術協力プロジェクトを、過去に実施された無償資金協力のアセットを活用し、形成、開始した(2021年度)。
- 感染症・治療能力向上のため、メキシコ、グアテマラ、エルサルバドル、ボリビアにおいては、遠

隔ICUを導入する技術協力プロジェクトが開始され、将来の保健・医療DXにつながる布石ができた(2021年度)。

## (6) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

中南米・カリブ地域では、多くの国が一定の経済発展を達成しつつある一方、貧困や格差、自然災害等のぜい弱性を抱えている国も少なくない。また、2020年からの新型コロナ感染拡大により最も経済的・社会的影響を受けている地域の一つでもある。これらの地域の特性を踏まえ、ガバナンス、教育、保健、バリューチェーン構築に資する公的・民間セクター強化、インフラ整備、防災や気候変動といった地球規模課題、中米移民等への対応を支援する。協力にあたっては、国際開発金融機関、民間企業等との連携、またDXの活用、新産業の担い手との連携、中南米地域協力の核となる人材育成等を重視して協力に取り組む。

### No.5-6 アフリカ

# (1) インフラ整備

- 東アフリカ北部回廊、ナカラ回廊、西アフリカ「成長の環」等の域内経済開発事業を通じた支援を継続した。また、各回廊構想・戦略に資するものとして、ウガンダ、ガーナ、モザンビーク等での道路・橋梁等のインフラ事業が完工したほか、ケニア、モザンビーク、コートジボワール、ベナン等で道路・橋梁、港湾、発電所等のインフラ事業に係る事業の実施合意が複数なされた。これらのインフラ整備事業はアフリカ大陸におけるFOIP推進にも貢献するもの(各年度)。
- ウガンダでは、東アフリカ北部回廊のナイル川源流橋が完工した結果、時速80km(従前の4倍速)での通行が可能となり、輸送能力増強に貢献したほか、質の高い現場管理(4年半の歳月において死亡者ゼロ、地元雇用への寄与(現地雇用率90%等))に対して、ウガンダ大統領から謝意が表明された(2018年度)。
- モザンビーク「マンディンバーリシンガ間道路改善事業」(円借款)、「ガーナ国際回廊改善計画」 (無償資金協力)、コートジボワール「日本・コートジボワール友好交差点改善計画」(無償資金協協力)、リベリア「モンロビア首都圏ソマリアドライブ復旧計画(第1次、第2次)」(無償資金協力)等の完工においても、各国首脳から日本の質の高いインフラへの評価とともに、機構の貢献への謝意が示された(2019~2021年度)。
- ウガンダ、ルワンダ、エチオピア、コートジボワール、コンゴ民主共和国等で、都市交通を含む都市開発マスタープラン (M/P) の策定・実施に向けた協力を開始・実施した(2020、2021年度)。
- アフリカ開発銀行 (AfDB) グループと日本政府が推進する「アフリカの民間セクター開発のための共同イニシアティブ」(EPSA)の第3次期間(EPSA-3:2017~2019年)において、ソブリン向け協調融資ファシリティ(ACFA)の下で主に回廊開発のための道路事業5案件に対する円借款を供与した(2017~2019年度)。
- アフリカにおけるグリーン投資・クリーンエネルギーを推進するため、ケニアのオルカリア地熱発電所の改修のための円借款を供与した(2017年度)。また、円借款・技術協力により進めてきたオルカリア地域における地熱開発を同地域以外にも展開するため、ケニア地熱開発公社の人材育成・能力開発に取り組んだ(2021年度)。

## (2) 投資・ビジネス環境の整備・改善

- ABEイニシアティブでは、2017年度までに累計1,100人を受け入れ、TICAD Vの政府公約(2013~2017年にかけて900人受入)を上回る実績を達成するとともに、2018年度までに累計1,219人を受け入れ、TICAD VIの公約(2016~2018年に600人)を上回る形で達成した。また、インターン受入登録企業も当初の100社から2021年度には664社に増加した。また2019年のTICAD7で発表がなされた「ABEイニシアティブ3.0」の達成に向けては、新型コロナウイルス感染拡大による渡航制限があったものの、オンラインによる受講を含め、2019~2021年度まで累計260人の研修員を受け入れた。さらに、「ABEイニシアティブ3.0」では、ABEイニシアティブ以外の機構の長期研修員等にも「ビジネス・プログラム」の提供を開始(2019~2021年度まで累計292人)した。事業開始から2021年度まで累計1,771名を育成した(各年度)。
- 「アフリカ・カイゼン・イニシアティブ」として、アフリカ9か国(ケニア、タンザニア、エチオピア、ガーナ、カメルーン、ザンビア、モザンビーク、南アフリカ、チュニジア)にてカイゼンに関する技術協力を実施し、累計約8万人の人材育成を行った(2019~2021年度)。また、AUDA-NEPAD等と協力し、「アフリカカイゼン年次会合」の開催(各年度)、優良事例の発掘・共有及び普及・相互啓発を目的とした「アフリカ・カイゼンアワード」の実施(2019~2021年度)、カイゼンの効果的普及のための「カイゼンハンドブック」の策定・発表(2018年度)など、アフリカ全体でのカイゼンの普及及びカイゼンを通じた産業振興にも取り組んだ。
- 「TICAD7官民円卓会議民間からの提言書」に基づき、アフリカビジネス協議会の発足に関与するとともに、同協議会の企画運営委員会の委員に機構上級審議役が就任などその後の運営に貢献した(2019~2021年度)。さらに、アフリカ向け海外投融資の促進のため、TICAD7の際にAfDBとの覚書を署名した(2019年度)。
- 開発途上国の社会課題解決に挑戦する起業家に対して多面的な支援を行う「Next Innovation with Japan」(Project NINJA)を2019年度に開始し、ウィズコロナ・ポストコロナの環境において新たなソリューションの提供を目指すアフリカ・スタートアップを対象としたビジネスプランコンテストを開催し、アフリカ19か国の2,713社の中から優良なスタートアップ69社を選定し実証事業支援を実施した(2020~2021年度)。さらに、上位10社による公開ピッチイベントを開催(約2,000名の参加登録)し、上位3社には日本企業8社から特別賞(出資を含む様々な支援)が提供された(2020年度)。
- アフリカ保健医療分野企業のビジネス拡充を通じて、パンデミックへの強じん性強化に取り組む「Home Grown Solutions」アクセラレータープログラム(AUDA-NEPADとの連携事業)のフェーズ Iを2020年度に開始した。東部アフリカの企業56社から選抜した5社に対して経営支援を行い、支援 対象企業が計700万ドルの資金調達を得て(日系のベンチャーキャピタルからの出資を含む)、医療消耗品の自社生産を増産(約2倍)させる、貧困層を対象とした医療サービスフランチャイズを 倍増(4→8)させるなどの具体的な成果が確認された。さらに、東部アフリカ地域での成果・教訓を基に対象地域をアフリカ全体に拡大するフェーズIIを開始した(2020、2021年度)。
- 第7次民間セクター支援融資(NSL-7)を通じてアフリカの民間セクター開発に対する金融支援を 行った(2017~2019年度)。引き続き、第4次EPSA(EPSA-4:2020~2022年)において、ACFAや NSLに加えて、AfDBと機構の海外投融資の協調融資を通じた民間セクターに対する支援を実施・ 検討した(2020年度)。

## (3) 基礎生活分野の改善

- ルワンダでは、機構として初めての栄養分野の政策借款のL/Aを調印したほか、ケニア、セネガルではUHCの達成のための保健分野政策借款のL/Aに調印した。また、TICAD7の機会に打ち出されたアフリカ健康構想を進めるための調査の実施、内閣官房が進めるアフリカ健康構想の具体化に向けた日本企業向けセミナーや現地政府・企業とのマッチングへの協力など民間事業によるヘルスケアの充実化に取り組んだ(2019~2021年度)。
- IFNAの推進のため、AUDA-NEPAD内に運営事務局を立ち上げ、関連するセミナーやワークショップ開催、調査等を実施し重点10か国における国別栄養改善戦略の策定を支援した。また、TICAD7の際にAUDA-NEPADとともにIFNAのサイドイベントを開催し、アフリカの子ども2億人の栄養改善に向けたIFNAの取組を全アフリカへ拡大することを表明する「IFNA横浜宣言2019」を採択した(2017、2019年度)。また、東京栄養サミット2021におけるハイレベルイベント等を通じてIFNAの取組を広く国際社会に対して発信した(2021年度)。
- モザンビーク、ルワンダ等で、理数科教育の拡充や学習環境の改善により子どもたちに質の高い教育を提供するための事業を実施した。また、アフリカにおける高等教育の質の向上のために、汎アフリカ大学 (PAU) 及びジョモ・ケニヤッタ農工大学の教育の質の向上に関する取組を実施した。また、TICAD7の結果を受け、5,000人の科学技術イノベーション高度人材育成を進めるため、2020年3月にPAUの科学技術イノベーション分野の拠点大学(ジョモ・ケニヤッタ農工大学)を支援する技術協力「アフリカ型イノベーション振興・JKUAT/PAU/AUネットワークプロジェクト(フェーズ2)」R/Dに署名した(各年度)。
- 生計向上に関する取組として、2019年のTICAD7において2030年までにコメ生産量倍増を目標とする「コメ増産イニシアティブ (CARD)」の第2フェーズを立ち上げた。また、気候変動・人口増に対応した生産安定化、民間セクターと協調した地場の産業形成、輸入米に対抗できる国産米の品質向上、農家の生計・生活向上のための営農体系構築に取り組む「RICEアプローチ」を打ち出し、アフリカ32か国で協力を展開した。加えて、TICAD7では世界100万人の小規模農家にSHEPを普及する方針を発表し、アフリカ26か国で協力を展開した(2019-2021年度)。
- 2016年のTIACD VIで立ち上げた廃棄物分野の国際的プラットフォームである「アフリカのきれいな街プラットフォーム(ACCP)」について、加盟国・都市が設立当初(2017年4月)の24か国23都市から42か国99都市へ拡大した。

#### (4) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- 新型コロナウイルス感染拡大に伴う緊急ニーズに対応するためケニア、ガーナ、コンゴ民主共和国、ザンビア、セネガル等で実施中の技術協力案件の活動の一環として、防護・防疫・検査・治療・研修・啓発用資機材の供与を実施した。また、ガーナ野口記念医学研究所やケニア中央医学研究所によるPCR検査の実施に対する支援、コンゴ民主共和国やルワンダでの技術協力プロジェクトにより育成されたカウンターパートによる体温測定機能付自動手洗い装置や3Dプリンターによるフェイスシールドの製作支援等に取り組んだ。さらに、セネガルでは、長年協力を実施しているセネガル・日本職業訓練センター(CFPT)が手洗い装置を製造し、セネガル政府予算によって関係省庁へ配布された(2020、2021年度)。
- モーリシャスでは、「新型コロナウイルス感染症危機対応緊急支援借款」の供与を通じて、同国政 府への財政支援を実施した(2020年度)。マクロ経済や財政状況が悪化した、アフリカを中心とす

る貧困国や低・中所得国を対象に、国際社会と連携し、債務支払猶予イニシアティブ (DSSI) による債務支払を一時的に猶予した (2020、2021年度)。

- ガーナ、セネガル、マラウイ、モザンビークの4か国向けに、「新型コロナウイルス感染症機器対応緊急支援計画」(無償資金協力)を実施し、各国国内におけるワクチン接種体制を構築する「ラスト・ワン・マイル支援」として、保冷設備や運搬用車両等の機材供与等を通じてコールドチェーンの整備を支援した(2021年度)。
- IOMを実施機関とする「新型コロナウイルス感染症を含む公衆衛生危機に対応するための国境管理能力向上計画」(無償資金協力)を、コートジボワール、ガーナ、トーゴ、ブルキナファソ及びベナンの5か国向けに実施し、上記5か国間の6か所の国境における1,000人を超える国境職員の感染防止、170万人を超える越境者の感染症拡大防止を支援した(2021年度)。
- 重篤なコロナ患者の集中治療室 (ICU) における治療方法を、インターネットでつないで日本から 指導する遠隔研修を、ケニア、セネガル、モザンビークで開始した(2021年度)。

## (5) 平和と安定

- 治安悪化により2016年に退避を余儀なくされた南スーダンについて、2018年に機構関係者の常駐を再開した。全国スポーツ大会「国民結束の日」の開催に対する支援を継続し、社会融和の促進に貢献するとともに、スポーツを通じた平和構築促進、廃棄物管理や上水分野の新たな協力を形成・実施した(2020、2021年度)。
- 2021年12月、ウガンダ北部地域に対する機構の復興支援を称えるために、北部地域選出国会議員の提案により、ウガンダ国会にて機構の同国への協力を称える決議が採択された。審議の過程で、北部地域の協力に限定せず、人への投資、ウガンダの自立的発展に焦点を当てた機構の全ての協力を称えるべきとの意見が採用され、最終決議では、インフラ、農業、保健、地方給水、教育、ジェンダー、地方自治等、多岐にわたる機構の長年の協力が称えられた(2021年度)。
- コンゴ民主共和国、マリ、南スーダン等で警察能力強化や紛争影響地域における公共サービス改善、難民・避難民や受入コミュニティに対する支援や平和構築支援、行財政の能力強化等を、国際機関と連携して実施した(各年度)。

#### (6) その他戦略的な取組

- TICAD7に向けて機構内で保健、民間連携、科学技術イノベーション等13分野のタスクフォースを立ち上げ、「JICA貢献策(案)」の検討や、外務省及び国際機関等との意見交換、サイドイベント・プレイベントの準備・開催、広報活動の展開を行った(2018年度)。また、「TICAD7における日本の取組」(以下、「日本の取組」)の検討過程において、外務省、関係各省、国際機関、民間企業等とともに議論に参加し、機構が準備した「JICA貢献策(案)」を提案した。その結果、「日本の取組」48項目のうち約40項目が機構関連の取組となり、その策定に大きく貢献した(2019年度)。
- TICAD7の際、機構は他機関等とともにサイドイベントを31件開催し、延べ7,340人の参加があった。 また、「BON for Africa(アフリカ盆踊り)」では、機構職員有志と民間企業等による実行委員会 がクラウドファンディングを通じて資金の一部を集め、TICAD7に向けた動画制作とイベントを開 催した。イベントには約2,200人が参加し、NHK全国放送や新聞各社での特集等、多くのメディア に取り上げられ、TICAD7やアフリカへの一般市民の関心を高める機会として貢献した(2019年度)。
- アフリカ10か国を対象に「Africa Open Innovation Challenge」を開催し、デジタル技術を活用したア

フリカの課題解決に向けて、日本、アフリカ及び欧米の民間企業、学術機関等の持つ技術やアイデアを公募・選定し、優良なアイデアについて実証事業を行った(2019~2021年度)。

- 複数の高専等と「JICAー高専イノベーションプラットフォーム」を設置し、高専と協働でこれまでの手法では解決困難なアフリカの課題解決に向けた検討・実証実験を推進した。また、長岡高専と覚書を締結し、同校の授業の一環として、オープンイノベーションに関連する講義や審査会の開催、試作品製作を実施した(2019、2020年度)。さらに、同プラットフォームを全国の高専に拡大するとともに、新潟県独自の予算による大学・大学院・専門学校生向けの一般部門も創設された(2021年度)。
- 2020年7月に発生したモーリシャス沿岸における船舶座礁により8月に発生した油流出事故を受け、国際緊急援助隊の派遣を通じた、油防除への助言、緊急的な環境影響評価等に取り組んだ。緊急援助フェーズ終了後は、より包括的で詳細な沿岸域生態系への環境影響の把握、水産業や観光業をはじめとした現地地域住民の社会・経済面への影響の把握、今後の具体的な支援策・中長期の協力を検討する目的で調査を実施し、技術協力プロジェクト「統合的沿岸域生態系管理システム構築プロジェクト」及び「沿岸域ブルーエコノミーの持続的開発を通じたコミュニティ生計改善プロジェクト」により、海を守りながら経済・社会を持続的に発展させるブルーエコノミーの推進に取り組んだ(2020、2021年度)。
- 東京オリンピック・パラリンピックの開催に際して、アフリカ諸国のホストタウンとなった自治体において、受入国、日本との関係及び国際協力(機構事業)に対する理解促進を目的として、開発教育教材の製作・配布及びオリパラ出前講座を行った。また、南スーダンのホストタウンである前橋市では、前橋市の協力と同市民の支援を得て、2019年11月から1年9か月にわたり南スーダン陸上選手団の事前キャンプを実現した(2019、2021年度)。
- UNDP、世銀、AUDA-NEPAD、国内外の民間企業、アフリカ経済構造転換センター(ACET)等の 高等教育・研究機関と、各分野に加え一部TICAD8に向けた包括的なテーマで定期的に連携協議を 行う等して、双方の知見の共有や協力の相乗効果の拡大等を図った(各年度)。また、TICADに向 けたアフリカ開発に係る定期オンラインイベントや、各種国際会議におけるサイドイベント等の 実施を通じて、国内外に対して機構の取組を発信した(2019~2021年度)。
- アフリカの貧困国に対して社会・経済開発のための譲許的融資を供与するため、アフリカ開発基金 (AfDF) に対し、第14次増資(2017年度)、第15次増資(2020年度)のための円借款を供与した。
- 2022年に開催予定のTICAD8に向けて、ウィズコロナ、ポストコロナ社会を念頭に「社会的危機に対する強靭な社会経済を構築する」ことを目指した機構としての協力の方向性のもと、組織横断的な検討体制を構築した上で、各重点分野の貢献策を具現化した。また機構の方針及び貢献策は各種勉強会の機会を通じて外務省に説明し、日本政府が主導するTICAD8のアジェンダ検討の一助となった。さらに2022年に開催予定のTICAD8サイドイベントでの発信などを通じて、ポストコロナに向けてのアフリカ開発政策・戦略形成の一助とすべく、政策研究「ポストコロナ時代のアフリカ開発」を実施している(2020、2021年度)。

# (6) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

アフリカにおける新型コロナ感染拡大に伴い、現地滞在中の機構関係者が国外退避せざるを得ず、 2020年3月から9月にかけては従来の実施体制の10分の1の規模まで縮小した。その後、状況が改善し、ワ クチン接種も進んだことから、2021年末には事務所員、技術協力専門家、資金協力事業関係者の現地派遣人数は、2020年3月の人数にほぼ回復しているが(JICA海外協力隊を除く)が、2021年11月に南アフリカで新種の変異株が確認されて以来、感染者数が急増し、日本を含めた各国の出入国管理が再び厳格化したことから、アフリカにおける事業推進にも影響を与えている。アフリカではワクチン接種率が世界的にも低い水準に留まっており、今後の新型コロナウイルスの感染状況も予断を許さないため、常に最新の感染状況を注視しながら、慎重な対応を講じる必要がある。また、新型コロナ感染拡大による経済的打撃により、アフリカ諸国のマクロ経済及び債務状況は悪化しており、債務持続性評価(DSA)やDSSI、DSSI後の債務措置に係る共通枠組みの動向に留意が必要である。

次期中期目標期間に向けては、2022年に開催予定のTICAD8の機会を捉えて、これまでの機構の取組を国際社会及びアフリカに対して発信していくとともに、TIACD8で発表される日本政府の公約を達成するべく、案件の形成及び実施管理を進める。その際、他機関との連携を通じてコレクティブ・インパクトの発現を目指すことや、AUDA-NEPADや地域経済共同体(RECs)との連携等を通じて国毎の協力のみならずアフリカの各地域や大陸レベルの取組を強化することを意識する。

### No.5-7 中東·欧州

# (1) 社会的・地域的な格差是正

- ヨルダンでは技術協力プロジェクトを通じ、大学等における若年層への就職支援能力の向上を支援して雇用促進を図った(2017、2018年度)。
- パレスチナでは、日本独自の中東和平への中長期的取組である「平和と繁栄の回廊」構想の中核事業であるジェリコ農産加工団地の開発・運営能力を支援した(各年度)。
- モロッコでは、農業振興のための円借款、地域間格差是正のための円借款や、新型コロナウイルス 感染症対応円借款を実施した(2017、2018、2020年度)。また、モロッコ、チュニジアでは水産業 振興やIUU漁業に対する指導の強化を目的とした協力を実施した(2018、2020年度)。
- モルドバで中小規模の農業事業体向けに近代的な農業機械・設備の供与を通じた農業生産性の向上を目的とした円借款案件のL/Aを調印した(2020年度)。
- 技術協力プロジェクトを通じ、ヨルダンに避難している障害のあるシリア難民の社会参加促進を 支援した。また、トルコでは、難民受入自治体の上下水道・廃棄物インフラ支援のための円借款事 業を実施した(2019、2020年度)。
- パレスチナでは、「難民キャンプ改善プロジェクトフェーズ2」(技術協力プロジェクト)を実施し、住民主体のキャンプ改善計画策定及び改善事業実施体制の強化を支援した(2020、2021年度)。
- 2022年2月24日に突如開始されたロシア軍によるウクライナ侵攻を受け、日本政府の公約のうち、 緊急経済復興開発政策借款(世銀協調融資)1億ドルを3月中に政府の事前通報まで準備した。周辺 国への支援ニーズを確認すべく、保健医療・緊急人道支援分野の調査団をモルドバに派遣・実施す るなどして、各種支援策を検討した(2021年度)。

## (2) 国の発展を支える人材の育成

● 国際機関を含む関係機関と連携し、「シリア難民及びホストコミュニティ支援チーム」(J-TRaC: Japan Team for Refugees and Community)を累計67人派遣し、世界人道サミットでの公約(2016-2018

年で約50人の専門家等を難民キャンプ、受入コミュニティへ派遣)の達成に寄与するとともに、シリア難民の安全な生活環境改善や収入機会の提供に取り組んだ (2017、2018年度)。また、「シリア平和への架け橋・人材育成プログラム」(シリア人留学生受入)で、2017年度から2021年度末まで67人を受け入れた(各年度)。

- エジプト・日本学校(EJS)では、「特活」を導入した日本式教育が評価され、2021年度末には累計 48校のEJSがエジプト国内に開校した(各年度)。
- 「エジプト・日本教育パートナーシップ」の目標実現に向け、就学前、基礎教育、技術教育、高等教育に至る全ての教育ステージにおいて、各種の事業形態を活用して包括的な支援を推進した。また、同パートナーシップの下、2016年度から2021年度末まで累計1,541人の留学生・研修生・研修員を受け入れた(各年度)。
- TICAD7の横浜行動計画にも明記された「アフリカSTI高度人材育成のための留学プログラム」において、エジプト・日本科学技術大学(E-JUST)では2021年度末時点で累計85人のアフリカ留学生を受け入れた。また、「日本・エジプト三角協力プログラムに係る協力覚書」により、アフリカから2020年度末までに4,262人を受け入れたほか、中東(イラク・イエメン)からも2,363人を受け入れた。ABEイニシアティブによる人材育成として、2017年度から2021年度末までに北アフリカ地域から99人の留学生を受け入れた(2017年度:40人、2018年度:16人、2019年度:7人、2020年度:19人、2021年度:17人(休学中研修員含む))。
- パレスチナでは、ヨルダン川西岸及びガザ地区を対象に就学前教室を含む10校の初等・中等学校の建設及び教育機材の整備をする無償資金協力を実施した(建設中)(2020、2021年度)。
- ヨルダン国王女の後援を受け、ヨルダン大学との共催により、ヨルダン大学関係者(学生、教員等) に対し、ブルガリアのソフィア大学では日本研究科の学生等に対して、エジプトではE-JUST学生 等に対して、チュニジアではチュニジア国立行政学院学生に対して、JICAチェアを開催した(2020、2021年度)。
- ヨルダンでは、成長が見込まれるハイブリッドカー及び電気自動車の整備士の能力と雇用可能性の向上を図る国別研修を実施した。新型コロナウイルスの影響により2020年度は本邦実施が見送られたが、現地の技術教育機関と連携した研修へ切り替えることで2021年中に実施された(2019年度:8人、2021年度:19人)。

## (3) インフラ整備及び投資環境整備

- 生計向上のみならず経済成長のために必要不可欠なエネルギー分野への協力を、チュニジア、イラク、セルビア、ボスニア・ヘルツェゴビナ、エジプト、パレスチナ等多くの国で実施した(各年度)。
- イラクでは地域紛争からの復興を支援するために、電力、水分野の円借款事業を2017年度から2020年度末までに累計4件承諾し、実施した。また、同国産業多角化に向けた農業分野への支援も実施した(各年度)。加えて、同国の経済基礎インフラの強化に向け、経済物流拠点となる港湾整備に対し、機構の海外投融資再開以降、初めての海外投融資によるイラク向け支援として、国際金融公社(IFC)との協調融資契約に調印した(2021年度)。
- チュニジアでは、技術協力を通じてチュニジア企業約80社に対してカイゼン活動実施を支援、品質・生産性向上に寄与した。また、アフリカ開発のための新パートナーシップ(NEPAD)と「第4回アフリカカイゼン年次総会」を共催し、アフリカ・その他地域の17か国の関係者を集め、カイゼ

ン方式に関する知見を広く共有・普及させた(2019年度)。

- 西バルカンでは、技術協力プロジェクトを通じ、機構の過去の支援によるセルビア及びモンテネ グロの中小企業支援体制構築の成果を、ボスニア・ヘルツェゴビナ、北マケドニアに普及・展開し た(各年度)。
- モルドバでは技術協力プロジェクトを通じ、中小企業へのコンサルティングサービスの体制強化 に貢献した。ウクライナにおいて「中小企業金融に係る情報収集・確認調査」を実施し、中小企業 金融での新規案件形成に着手した(各年度)。
- 質の高い成長の原資となる資金を適切に管理するために、イラク、ウクライナ等で、金融システム の安定化・健全化に向けた支援を行った(2019、2020年度)。
- パレスチナでは、「産業振興プロジェクト」(技術協力プロジェクト)の下で、ジェリコ農産加工団 地の開発を通じた投資環境整備を行った(2019~2021年度)。
- 機構主導で本邦旅行業界向けの「パレスチナ観光促進セミナー」及び「パレスチナ・ヨルダンFAM」 ツアーを実施し、その結果本邦企業がパッケージツアーを企画・開催した(2019年度)。
- エジプトでは、「大エジプト博物館合同保存修復プロジェクト」(技術協力プロジェクト)の活動が、日本国内でも高く評価され、「読売国際協力賞」(同賞の文化財保護に関する表彰としては初)を2020年11月に受賞した(2020年度)。また、大エジプト博物館の運営支援等のための第一館長補として専門家を派遣した(2021年度)。
- ヨルダンでは、国の主要産業である観光業の発展を支援するために、日本の無償資金協力で建設したペトラ博物館の日本語版ガイドブックを2,000部制作し、ペトラ博物館へ譲渡した(2020年、2021年度)。

#### (4) 持続的な環境保全

- ウクライナやチュニジアでは下水の協力を実施したほか、チュニジアでは海水淡水化の協力を実施した(各年度)。
- イラク、エジプト、パレスチナ、ウクライナ、セルビア、コソボ、モルドバでは廃棄物管理や都市 環境改善に向けた取組や調査を実施した(2019~2021年度)。
- セルビア、ボスニア・ヘルツェゴビナでは、火力発電所排煙脱硫装置の建設を通じた大気汚染対策 に向けた取組を実施した(各年度)。
- アルバニア、北マケドニア、コソボ、モンテネグロでは生態系管理や生態系を活用した防災に寄与する協力を実施した(2019~2021年度)。
- イランでは、大気汚染物質の対処能力向上を通じたテヘラン首都圏の大気汚染改善に向けた協力 を実施した(各年度)。

## (5) その他戦略的な取組

- 「日・サウジ・ビジョン2030」で機構が関与する重点分野の「中小企業・能力開発」、「文化・スポーツ・教育」で、招へい、調査等を実施した。また、サウジアラビアとコストシェアによる研修やセミナーを実施し、累計28人が参加した(各年度)。
- ヨルダン支援会合 (ロンドン会合) での日本政府による表明の達成に向けて、アンマン首都圏への 安定給水を目的とした無償資金協力のG/Aを締結した (2019年度)。
- パレスチナ開発のための東アジア協力促進会合 (CEAPAD: Conference on the Cooperation among East

5-32

Asian countries for Palestinian Development)の下、パレスチナ自治政府の行政機能の構築・強化や、公平なガバナンスの確立を目的に、インドネシア、マレーシア、シンガポール、イスラム開発銀行等と協力し、パレスチナ自治政府職員等に対する技術研修等を実施した(2019、2020年度)。

- イエメンでは、2011年3月の日本人退避以降も、本邦研修や第三国研修を継続し、紛争が続く現状においても継続的な協力を推進した(各年度)。
- 西バルカン協力イニシアティブに貢献する協力の着実な実施・展開に向け、セルビア、コソボ、北マケドニア、アルバニアで二国間協力案件を形成するとともに、ボスニア・ヘルツェゴビナ、コソボ、モンテネグロ、北マケドニア、セルビアにて広域協力案件を含む新規協力案件を形成した。さらに、ブルガリア・北マケドニアの三角協力に加えて、機構とルーマニアの援助機関RoAid (Romanian Agency for International Development) 間の連携を図るための両機関間の意見交換を継続し、さらに西バルカン周辺国(スロベニア、チェコ等)との意見交換を開始した(各年度)。

## (6) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- モロッコでは、中東・アフリカ地域で初となる新型コロナウイルス感染症対応支援プログラム・ローンを承諾した。
- トルコでは、世銀と連携し、新型コロナの感染拡大によって影響を受けた小零細企業に対して資金繰りを支援するための円借款事業を形成した。
- 難民の生活環境の改善を目的にした無償資金協力を実施した。モロッコでは、慢性疾患・精神疾患を抱える難民に対し新型コロナ対策の啓蒙活動や難民事業への支援を通じた実証調査をUNHCRと連携して実施した。
- チュニジア、イランでは、実施中の技術協力プロジェクトを通じ、病院や企業関係者等を対象とした感染予防に資するカイゼンセミナーや日本の新型コロナ対策についてのオンラインセミナーを 開催し知見を共有した。
- エジプトでは、実施中の技術協力を通じ検査機材や消毒液等の衛生キットを供与した。また、既存の技術協力プロジェクトでも、日本の病院と連携して院内感染予防対策のビデオを作成し、エジプト国内での研修で活用された。加えて、実施中の技術協力プロジェクトを通じ「手洗い、うがい」の習慣づけにも取り組んだ。
- パレスチナ、イラク、ヨルダン、レバノンでは、防護用資機材の供与、感染予防・緊急医療対応に 係るセミナーの開催等を実施した。

## (7) 事業上の課題及び期末に向けた対応方針

地政学的に不安定な国を多く抱える中東地域では、治安状況が急激に悪化する可能性がある。国連機関等とも連携の上、リスクに係る情報収集・分析を基に事業計画を策定・実施し、治安情勢により邦人の渡航が難しい場合には本邦研修、周辺国における第三国研修や帰国研修員支援等を効果的に組み合わせた支援を引き続き検討・実施していく。なお、中東地域は開発ニーズも大きいが、技術協力協定締結が未了な国もあるため、各種援助手法を柔軟に活用・運用していく必要がある。

## 3-3. 中期目標期間評価に係る自己評価

<評定と根拠>

評定:S

#### 根拠:

### 【中期目標達成状況】

過年度の定量的実績から、中期目標全体の定量目標を大きく上回り達成した。質的な観点からも、「独立行政法人の評価に関する指針」(平成26年9月2日総務大臣決定)及び「外務省所管独立行政法人業務実績の基準について」(平成27年3月外務省)に掲げられたS評価の根拠となる質的成果(法人の自主的な取組による創意工夫、目標設定時に想定した以上の外交政策等に対する寄与、重要かつ難易度の高い目標の達成)を満たしており、成果の最大化に向けた取組で所期の目標を大幅に上回る形で成果を上げていることから、中期目標における所期の目標を大幅に上回る形で達成されたと評価する。

## 【定量的指標(政策への貢献については下線付記)】

定量的指標のうち、「アフリカにおける育成人材数」(TICAD VI の達成目標のうち機構貢献分)は目標水準を大幅に上回り達成している。また、「アジアにおいて育成する産業人材数」(2015年日・ASEAN 首脳会議における日本の公約「アジア産業人材育成協力イニシアティブ」に示されている達成目標のうち機構貢献分)も目標水準を大幅に上回り達成している。

#### 【質的成果】

# ア. 全地域:

- 新型コロナ感染拡大を受けた取組として、「JICA世界保健医療イニシアティブ」を形成・推進するとともに、保健医療分野にとどまらず、教育、水・衛生、交通等幅広い社会サービスの継続や経済・社会の安定化に貢献するため、82か国に、緊急資機材の供与、技術支援、資金協力を実施した。
- このうち、コロナ禍の各国の喫緊のニーズに応えるべく、新型コロナへの緊急体制整備 のみならず、経済対策や医療施設・資機材の拡充、社会保障の拡充に貢献するための緊 急円借款を2020年7月以降約6,300億円の円借款を事前通報、3,795億円の貸付契約を締 結。
- 開発途上地域におけるトップクラスの大学等と連携し2020年度に開始したJICAチェアは、計49か国に展開。日本の開発経験の共有を通じた人材育成に貢献。

## イ. 東南アジア・大洋州地域:

- 「自由で開かれたインド太平洋」をはじめとする重要政策・公約を踏まえ、ASEANの中心性と一体性(統合の深化)を高める協力に主眼を置き、①インフラ整備を含む連結性の強化に資する事業、②「日・ASEAN首脳会議公約」に資する産業人材の育成、③平和で安全な社会の構築に資する事業、④地域の共通課題の解決に資する事業を実施。
- ①インフラ整備を含む連結性の強化に資する事業として、タイ、ミャンマー間の物流改善(約21日間必要な海上輸送を陸路で2日以内に短縮)、タイのレッドラインの正式運航開始、ヤンゴンの通関の簡易検査に要する時間の大幅短縮(2時間から1分以内に)、ジャカルタのMRT (Mass Rapid Transit) 南北線の運行開始によるラッシュ時の移動時間の大幅短縮(片道約1~1.5時間→約30分)を実現。また、カンボジアのチュルイ・チョンバー橋(日本・カンボジア友好橋)、ラオスのビエンチャン国際空港、ベトナムのラックフェン国際港、インドネシアのパティンバン港等の整備を通じて、各国との友好関係強化や本邦企業の海外展開にも寄与。
- ②「日・ASEAN首脳会議公約」に資する産業人材の育成として、公約の早期かつ目標を

大幅に上回る達成に寄与したほか、同公約の具体的施策の一つとして、タイ初の日本式 高専設立等を含む円借款事業を開始し、日本の高専制度の海外展開にも寄与。

- ③平和で安全な社会の構築に資する事業として、公約の達成に寄与しつつ、各国の海上保安組織への技術協力や巡視艇の供与、サイバーセキュリティ対策強化研修等を実施。また、ミャンマーでは、長年の信頼関係に基づく政策対話による働きかけを通じ、マネーロンダリング対策の進捗に貢献。さらに、ベトナムでは、日越首脳会談の共同声明(2017年)を踏まえた政府幹部候補生を対象とした、大型人材育成事業を通じて知日・親日派リーダーを育成。
- ④地域の共通課題の解決に資する事業として、日・ASEAN首脳会議公約(5年間(2013-2017)の早期かつ目標を上回る達成に寄与したほか、機構による災害医療人材の能力強化と域内ネットワーク形成が、ASEAN首脳会議の議長声明で高く評価。また、タイの洞窟で発生した遭難事故では、タイ政府の捜索・救助活動に貢献した機構関係者が、国王ラーマ10世より国家勲章を受章。2018年9月に起きたインドネシアの中部スラウェシ地震では、緊急援助から技術協力による復興基本計画の策定及び実施、資金協力によるインフラ復興支援まで総合的な協力を実施。
- ミャンマーについては、2021年2月1日に起きた政変を受け、日本政府の方針に基づき、 安全を第一としつつ様々な課題に対し、日本政府及び大使館、機構内関係部署等と緊密 に連携し、柔軟に対応。
- 第7回及び第8回太平洋・島サミット (PALM7、8) の公約達成に継続して寄与しつつ、第9回太平洋・島サミット (PALM9) で掲げられた重点領域へ貢献するため、①自然災害や気候変動等ぜい弱性への対応に資する事業、②近代化に伴う環境問題への対応に資する事業、③複雑化する海洋問題等への対応に資する人材育成等を実施。
- ①自然災害や気候変動等ぜい弱性への対応に資する事業として、ハイブリッドアイランド構想の具現化、太平洋気候変動センターの整備及び人材育成、再生可能エネルギーの導入等を推進。
- ②近代化に伴う環境問題への対応に資する事業として、廃棄物管理の改善に資する人材 育成を実施。
- ③複雑化する海洋問題等への対応として、海事学校の能力向上を通じた人材育成、船舶 安全、海上犯罪取締り、電子海図作成、違法・無報告・無規制(IUU)漁業の抑止、資 源管理型漁業の推進等の研修や、日米連携によるIUU漁業対策研修を実施。
- ◆ 大洋州各国の開発を担う将来の幹部候補人材を育成。
- フィジーでは約20年ぶりになる円借款事業として、災害復旧スタンドバイ借款を形成・ 承諾し、承諾した年度内に発生した2回のサイクロン被害の際に活用された。
- 2022年1月のトンガの火山噴火・津波被害対応は、緊急支援フェーズで緊急援助物資の供与及び国際緊急援助隊・自衛隊部隊を派遣。緊急支援フェーズからシームレスな復旧・復興支援を迅速に準備。

## ウ. 南アジア地域:

● 「日印特別戦略的グローバル・パートナーシップ」、「日バングラデシュ包括的パートナーシップ」等、各国との公約に基づく事業を推進し、各国との関係強化に大きく貢献

したほか、①経済発展基盤の構築、連結性強化に資する事業、②平和と安定、安全の確保に資する事業、③基礎生活分野の改善に資する事業、④気候変動や防災等の地球規模課題への対応に資する事業等を実施。

- ①経済発展基盤の構築、連結性強化に資する事業として、インドでの高速鉄道建設事業、貨物専用鉄道建設事業、地下鉄事業等、バングラデシュでの都市交通事業、機構初のEBF(Equity Back Finance)の貸付等を通じた同国初の日系企業向け経済特区開発の推進。スリランカでは空港事業や橋梁事業により基幹産業の回復を支援。パキスタンでは、本邦技術を用いたインフラ整備により域内の物流活性化に貢献。アフガニスタンでは、長年にわたって都市開発を支援し、Ghazi Meer Masjidi Khan勲章を受章。
- ②平和と安定、安全の確保に資する事業として、ネパールでの民法制定・施行、連邦議会、州、地方選挙の円滑な実施に寄与。また、アフガニスタンでは、UNDP及びトルコ政府との連携による女性警官育成(661人)やアフガニスタン未来への架け橋・中核人材育成プログラムを通じた行政官の本邦受入(258人)を実施。バングラデシュでは、ミャンマー・ラカイン州からの避難民キャンプでIOM等と連携した同キャンプ内最大規模の給水施設を完成。
- ③基礎生活分野の改善に資する事業として、インドのラジャスタン州では、円借款事業をてこに、女性農家の水利組合員資格取得を認めるための関連法規の改正を実現。また、バングラデシュ、スリランカでは、SHEPの概念を活用した協力を実施。さらに、パキスタンでは、ノンフォーマル教育の普及、FAOとの連携事業におけるサバクトビバッタ被害を受けた小規模農家の生計向上支援等を実施。アフガニスタンでは、ペシャワール会と支援したコミュニティ灌漑の展開のためガイドラインを作成。
- ④気候変動や防災等の地球規模課題への対応に資する事業として、ネパールでは、コミュニティによる住宅復興モデルの導入で機構対象地域の約9割の住宅完工を実現し、ネパール政府の高評価を得るとともに、他ドナーによる同モデルの横展開が実現。また、スリランカ、パキスタンでは洪水対策支援等を実施。モルディブではGCF事業の受託が決定。
- アフガニスタンでは、2021年8月15日以降の情勢下でも人道支援は実施するとの日本政府 方針を踏まえて国際機関連携方式による無償資金協力案件を継続して、人間の安全保障 確保に貢献。

### エ. 東・中央アジア及びコーカサス地域

- 長期的な安定と持続可能な発展という観点から、①ガバナンスの強化、②産業の多角 化、③インフラ整備、④人材育成に資する事業等を実施。
- ①ガバナンスの強化に資する事業として、モンゴルでの財政・社会・経済改革開発政策 借款や、ウズベキスタン、タジキスタン、ジョージアでの保健医療、災害対策、農村開 発、教育分野の協力を実施。特にモンゴルでは、機構支援を通じて税法改正が実現。
- ②産業の多角化に資する事業として、モンゴルにおける農牧業バリューチェーンの振興、ウズベキスタンでの園芸農業の輸出能力強化、ジョージアでの観光業活性化等を実施。中小企業振興のための海外投融資ツーステップローンが中央アジア・コーカサス地域で初めてジョージアで実施。また、モンゴルでは、中小企業振興及び産業多角化に向

けた事業の功績を踏まえ、機構専門家が同国大統領から北極星勲章 (外国人に叙勲される最高位のもの) を受章。

- ③インフラ整備に資する事業として、モンゴル、ウズベキスタン、ジョージア、アゼルバイジャンで、空港、国際幹線道路、発電所等の質の高いインフラ整備を実施。特にモンゴルでは、「戦略的パートナーシップのための日本・モンゴル中期行動計画」を踏まえて支援した新ウランバートル国際空港の事業運営権を本邦企業が獲得、開港したほか、無償資金協力で整備した同国初の教育病院である「日本モンゴル教育病院」が開院。また、ウズベキスタンでは、電力分野支援として機構初の運営維持管理(Operation and Maintenance: O&M)借款に係るL/Aを締結。
- ④人材育成に資する事業として、JDS、開発大学院連携、課題別研修等を通じて計420人を育成。キルギスにおけるJDS卒業生の大統領府局長(閣僚級)等、各国閣僚及び政府要人ポストへのJDS卒業生の就任が相次ぎ、知日派リーダーの育成に大きく寄与。
- 中国では、対中ODA終了に向け40周年の対中ODAを振り返るシンポジウム等を開催し、 中国経済発展における日本のODAの役割・貢献等の中国の若い世代への紹介や多数の主 要メディアでの報道を通じて、日中の友好関係促進に大きく寄与。
- 日本政府の「中央アジア+日本」対話における地域共通テーマへの対応として、越境協力 推進によるバッタ被害低減のため、初めて中央アジア5か国全て及びアフガニスタンを対 象とした無償資金協力を実施。
- モンゴルでは、国会議長自ら戦後日本の発展モデルについて学びたいと要請があり国会 議員向けの連続講座を計4回実施。各回100~280名(国会議員、国家公務員、研究者等を 含む)が参加。

## オ. 中南米・カリブ地域:

- IDBや中米統合機構 (SICA) 等との連携を通じた①インフラ整備や②地球規模課題等への対応とともに、③日系社会支援及び日系社会との連携・協力に取り組んだ。
- ①インフラ整備に資する事業として、パナマ、ニカラグア、エルサルバドル等で都市鉄道、道路・橋梁、エネルギー等の分野における質の高いインフラ技術の活用促進のほか、中南米地域全体、キューバ、ボリビア等で運輸交通の改善に資する協力を実施。米州開発銀行(IDB)との協調融資枠組み「中南米・カリブ地域の経済回復及び社会包摂協力」に基づきエネルギー、水衛生、運輸交通等の協力を実施。
- ②地球規模課題等への対応として、IDBとの協調融資によるエクアドル、ジャマイカ、パラグアイ、ドミニカ共和国での気候変動対策に向けた取組を推進。また、エクアドルでは、同国政府との地道な関係構築・強化を通じて、エネルギー分野で20年ぶりの借款再開を実現。
- ③日系社会支援及び日系社会との連携・協力として、ペルーでは、日系社会やIDBとの 強固な信頼関係を基に、機構初の劣後融資、ペルー初の海外投融資、かつIDB Labとの初 の協調融資として、日系人を起源とする信用組合への海外投融資供与を実現。また、海 外移住資料館における各種企画展の実施や移住関連資料の収集・保管等を通じた日本国 内での理解促進に取り組んだ。経済交流の活性化を目指す「OKINAWA TO 沖縄プロジ ェクト」を実施し、日本企業と移住先国で活躍する日系人との連携を促進。加えて、コ ロナ禍で困難な状況に置かれた各国日系団体を支援すべく、日系団体への助成金に係る 制度改定を迅速に検討・実施の上、申請受付を開始、2021年度末までに124団体、284事

業交付。

- 全世界に先駆けてサンパウロ大学法学部に講座「日本開発研究プログラム(フジタ・ニノミヤチェア)」を開設、機構の働きかけを通じて㈱三菱UFJ銀行や三井物産㈱の寄附金が講座運営に活用。
- 各国でこれまでの機構の貢献が高く評価され、機構並びに機構理事長及び元理事長等が 受勲。具体的には、ブラジルで機構元理事長の緒方貞子特別フェローが「リオ・ブラン コ勲章グランクルス位」を受章。ブラジルで機構理事長が「南十字星国家勲章コメンダ ドール位」を受章。ニカラグアで機構が大統領勲章を受章。パラグアイで機構理事長が 国家功労賞(大十字勲章)を受賞。機構職員がSICA貢献勲章を受章。

## カ. アフリカ地域:

- ①インフラ整備、②投資・ビジネス環境の整備・改善、③基礎生活分野の改善に資する 事業等を実施。
- ①インフラ整備に資する事業として、東アフリカ北部回廊、ナカラ回廊、西アフリカ 「成長の環」等の域内経済開発事業を実施。特にウガンダでは、東アフリカ北部回廊の ナイル川源流橋が完工した結果、時速80km(従前の4倍速)での通行が可能となり、輸 送能力増強に貢献したほか、質の高い現場管理(4年半の歳月において死亡者ゼロ、地元 雇用への寄与(現地雇用率90%等))に対して、ウガンダ大統領から謝意が表明。ま た、モザンビーク、ガーナ、コートジボワールでのインフラ整備事業においても、各国 首脳から日本の質の高いインフラへの評価とともに謝意。
- ②投資・ビジネス環境の整備・改善に資する事業として、ABEイニシアティブやアフリカ各国での各種事業を実施し、TICAD V、VIの公約達成に貢献。また、AUDA-NEPAD等と協力し、「アフリカカイゼン年次会合」の毎年の開催、カイゼンの効果的普及に向けた「カイゼンハンドブック」の発表、「アフリカ・カイゼンアワード」の初開催・継続等に取り組み。さらに、複数の高専等と「JICAー高専イノベーションプラットフォーム」を設置し、これまでの手法では解決困難なアフリカの課題解決に向けた検討・実証実験を推進したほか、長岡高専と覚書を締結し、同校の授業の一環として、オープンイノベーションに関連する講義や審査会の開催、試作品製作を推進する等、新たな取組を考案・実施。
- ③基礎生活分野の改善に資する事業として、IFNA重点10か国における国別栄養改善戦略の策定を支援したほか、TICAD7におけるIFNAのサイドイベントをAUDA-NEPADと開催し、「IFNA横浜宣言2019」を採択して援助潮流の形成に貢献。4か国で「ラスト・ワン・マイル支援」実施。
- TICAD7の成果文書の一つ「TICAD7における日本の取組」の検討過程で機構の貢献策案を提案した結果、同取組48項目のうち40項目で機構関連の取組となり、策定に大きく貢献。また、TICAD7の際、他機関等とともにサイドイベントを31件開催、延べ7,340人の参加を得たほか、「BON for Africa(アフリカ盆踊り)」を企画・実施し、TICAD7やアフリカへの一般市民の関心を高める機会として貢献。TICAD8に向けた貢献策の具体化に貢献。
- ウガンダで機構の取組を称える決議が国会で採択。

● 新型コロナに対応したビジネスプランコンテスト「NINJA Business Plan Competition in response to COVID 19」を実施。各国スタートアップ育成のためのシステムの構築を支援。

# キ. 中東・欧州地域

- ①社会的・地域的な格差是正、②国の発展を支える人材の育成、③インフラ整備及び投資環境整備、④持続的な環境保全に資する事業等を実施。
- ①社会的・地域的な格差是正に資する事業として、ヨルダンでの大学等における若年層への就職支援能力の向上支援や同国に避難している障害のあるシリア難民の社会参加促進支援、パレスチナでのジェリコ農産加工団地の開発・運営能力支援や住民主体のキャンプ改善計画の策定支援、モロッコでの農業振興や地域間格差是正に資する円借款事業等を実施。
- ②国の発展を支える人材の育成に資する事業として、「シリア難民及びホストコミュニティ支援チーム」を累計 67 人派遣し、世界人道サミットでの公約達成に寄与したほか、「シリア平和への架け橋・人材育成プログラム」を通じ、67 人のシリア難民を留学生として受入。エジプト・日本学校では、「特活」を導入した日本式教育が評価され、累計 48 校のエジプト日本学校(EJS)がエジプト国内に開校し、特活認証制度が公式制度化。「エジプト・日本教育パートナーシップ」を通じ累計 1,541 人の留学生・研修生・研修員を受け入れた。さらに、「日本・エジプト三角協力プログラムに係る協力覚書」により、アフリカから 4,262人、中東(イラク・イエメン)から 2,363 人を受入
- ③インフラ整備及び投資環境整備に資する事業として、イラクでは、復興支援に向けて電力・水分野の円借款事業を4件承諾したほか、産業多角化に向けた農業分野の支援も実施。港湾貨物ターミナル整備への(制度再開後)初の海外投融資が実現。また、チュニジアでは、技術協力を通じて企業80社のカイゼン活動実施を支援。さらに西バルカンでは、機構の過去の支援によるセルビア及びモンテネグロの中小企業支援体制構築の成果を、ボスニア・ヘルツェゴビナ、北マケドニアに普及・展開。
- ④持続可能な環境保全に資する事業として、エジプト、ウクライナでの下水分野の協力、 チュニジアでの海水淡水化の協力を実施。また、イラク、エジプト、ウクライナ、セルビ ア、コソボ、モルドバでは廃棄物管理や都市環境改善に向けた取組を実施。
- ⑤2022年2月24日に突如開始されたロシア軍によるウクライナ侵攻を受け、日本政府の公約のうち、緊急経済復興開発政策借款(世銀協調融資)1億ドルを3月中に政府の事前通報まで準備。周辺国への支援ニーズを確認すべく、保健医療・緊急人道支援分野の調査団をモルドバに派遣・実施するなどして、各種支援策を検討。

# 3-4. 主務大臣による評価

評定:S

<評定に至った理由>

#### (定量的実績)

【指標 5-2】「2015 年日・ASEAN 首脳会議における公約達成のための、アジアにおいて育成する産業人材数」が目標値(12,000 人/年)を期間平均で約 185%上回っているほか、【指標 5-3】「アフリカにおける育成人材数」は、2018 年度に目標を達成しており、中期目標期間において着実に指標を達成している。

(定性的実績)(【指標 5-1】我が国関連政策及び地域別公約等への貢献を含む、各国・地域固有の開発課題解決に向けた、国別開発協力方針に沿った案件形成・実施状況)

複数地域に亘る取組として、新型コロナの影響を受けた各国毎の喫緊のニーズに応えるべく、緊急円借款を 2020 年 7 月以降約 6,300 億円の円借款を事前通報、3,795 億円の貸付契約を締結するとともに、長年の協力で培ったネットワークを最大限活用し、感染拡大初期から延べ 82 か国に保健関連資機材の供与や技術支援等を実施したことは、目標策定時には想定されていなかった事態への適切且つ迅速な対応として、我が国の外交政策としての新型コロナ対策支援の実現に大きく寄与した。その他、「JICA 世界保健医療イニシアティブ」により、保健医療分野にとどまらず、教育、水・衛生、交通等幅広い社会サービスの継続や経済・社会の安定化に貢献した。

開発途上地域のトップクラスの大学等と連携し 2020 年度に開始した JICA 日本研究講座設立支援事業 (JICA チェア) は、計 49 か国に展開し、日本の開発経験の共有を通じた人材育成に貢献したことを評価。

# 1-1. 東南アジア地域

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・我が国の重要外交政策である、自由で開かれたインド太平洋の実現に資する連結性強化を通じた質の高いインフラ整備を通じてハード・ソフトの連結性の強化に資する事業として、タイ、ミャンマー間の物流改善、ヤンゴンの通関検査に要する時間の大幅短縮、ジャカルタの MRT 南北線の運行開始によるラッシュ時の移動時間の大幅短縮を実現。また、カンボジアのチュルイ・チョンバー橋(日本・カンボジア友好橋)、ラオスのビエンチャン国際空港等の整備を通じて、各国との友好関係強化や本邦企業の海外展開にも寄与したことは特筆される。
- ・同様に、自由で開かれたインド太平洋の実現に資する取組として重要である、各国の海上保安 組織への技術協力や巡視艇の供与、サイバーセキュリティ対策強化研修等を積極的に実施した ことは、主要外交政策の実現に大きく寄与したと言える。
- ・日・ASEAN 首脳会議における産業人材育成の国際公約の早期且つ目標を大幅に上回る達成に 寄与したほか、同公約の具体的施策の一つであるタイにおける日本の高専制度の海外展開や、 健康イニシアティブの早期かつ目標を大幅に上回る達成に寄与したことは高く評価される。
- ・さらに、複数国において、法の支配やグッドガバナンスの確立、留学制度を活用した人材育成 に係る取組を実施し、ベトナムでは日越首脳会談の共同声明を踏まえた人材育成事業を通じて 知日派リーダーを育成したことは評価される。
- ・2018年のタイの洞窟で発生した遭難事故で、過去に日本から供与した日本製ポンプ車の派遣等によりタイ政府の捜索・救助活動に協力した機構関係者が、国王ラーマ 10 世より国家勲章を受章したことは、相手国政府や外部機関等から高い評価を得た成果である。

# 1-2. 大洋州地域

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・海洋インフラ、海上安全、海上法執行能力強化、違法・無報告・無規制(IUU)漁業の抑止等に取り組んだことは、自由で開かれたインド太平洋の実現に資する協力として高く評価できる。
- ・自然災害や気候変動等脆弱性への対応、環境問題への取組を通じて第7回太平洋・島サミット (PALM 7)及び第8回太平洋・島サミット (PALM 8)の公約達成に資する事業を実施した。 中でも太平洋気候変動センターの取組は、ハード及びソフトを総合的に組み合わせ、且つ地域 横断的なセンターとして高く評価できる。
- ・パラオ拠点の開設 20 周年を受け、パラオ国議会から機構の貢献に対する感謝状が発出された ことは、相手国政府からの高い評価の証左である。また同国において、大洋州地域初の海外投

融資案件であり、本邦企業も参画する「国際空港ターミナル拡張・運営事業」の L/A が調印されたことは、自由で開かれたインド太平洋の実現に資するとともに、パラオ独立 25 周年に同国唯一の国際空港の拡張・運営を支援するという日・パラオ関係にとっても意義深いものであり、特筆すべき成果である。

#### 2. 南アジア地域

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・「日印特別戦略的グローバル・パートナーシップ」、「日バングラデシュ包括的パートナーシップ」等、各国との公約に基づく事業を推進し、インドでは 2019 年度の借款供与国中、最高額となる新規円借款供与を実施し、バングラデシュでは、同国の過去最高水準となる新規円借款供与を実現する等、各国との関係強化に大きく貢献したことは特筆すべき成果である。
- ・インドでの高速鉄道等のインフラ事業、バングラデシュでの機構初の Equity Back Finance の貸付等を通じた同国初の日系企業向け経済特区開発の推進、パキスタンでの本邦技術を用いたインフラ整備は自由で開かれたインド太平洋の実現に資する連結性強化に繋がる支援として評価できる。
- ・ネパールでの民法制定・施行、連邦議会、州、地方選挙の円滑な実施への貢献や、保守的規範の強いインドのラジャスタン州における、円借款事業を梃子にした女性農家の水利組合員資格取得を認めるための関連法規の改正実現、アフガニスタンでのUNDP及びトルコ政府との連携による女性警官育成等を通じた行政官の本邦受入実施は、ガバナンスの強化やジェンダー平等の観点からも好事例と言える。その他、バングラデシュでは、ミャンマー・ラカイン州からの避難民キャンプでIOM等と連携した同キャンプ内最大規模の給水施設を完成し、平和と安定、安全の確保に資する事業として評価できる。
- ・アフガニスタンにおける長年に亘る都市インフラ開発への支援に対して、文民対象の勲章として二番目に高いものとなる Ghazi Meer Masjidi Khan 勲章が授与されたことは、相手国政府や外部機関等から高い評価を得た成果として評価される。

# 3. 東・中央アジア及びコーカサス地域

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・質の高いインフラ整備に資する取組として、モンゴル、ウズベキスタン、ジョージア、アゼルバイジャンで、空港、国際幹線道路、発電所等の整備が実施され、特にモンゴルでは「戦略的パートナーシップのための日本・モンゴル中期行動計画」を踏まえて支援した新ウランバートル国際空港の事業運営権を本邦企業が獲得したほか、無償資金協力で整備した同国初の教育病院である「日本モンゴル教育病院」が開院し、ウズベキスタンでは、電力分野支援として機構初の運営維持管理借款に係るL/Aを締結したことは高く評価される。
- ・加えて、キルギスにおける JDS 卒業生の大統領府局長就任等、各国における閣僚レベルの政府 要人ポストへの JDS 卒業生の就任が相次ぎ、知日派リーダーの育成に大きく寄与したことは、 二国関係の強化に貢献するものである。
- ・我が国がイニシアティブを取る「中央アジア + 日本」対話が目指す地域連結性強化を象徴する事業として、バッタ被害低減のため、初めて中央アジア 5 か国全て及びアフガニスタンを対象とした国際機関連携無償を実施したことは国際場裡における我が国のプレゼンス向上に資する取組である。
- ・中国では、対中 ODA 終了に向け 40 周年の対中 ODA を振り返るシンポジウム等を開催し、日本の ODA の役割・貢献等の中国の若い世代への紹介や多数の主要メディアでの報道を通じて、日中の友好関係促進に大きく寄与したほか、法制度整備支援に従事した専門家が中国政府友誼賞を授賞するなどの成果を挙げた。

#### 4. 中南米・カリブ地域

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・質の高いインフラ整備に資する事業として、パナマ、エルサルバドル等で都市鉄道、道路・橋梁での協力、中南米地域全体、キューバ、ボリビア等で運輸交通の改善に資する協力を実施した。
- ・外交上重要である日系社会との連携・協力として、ペルーでは、日系社会や米州開発銀行(IDB) との信頼関係を基に、機構初の劣後融資かつ IDB Lab との初の協調融資として、日系人を起源 とする信用組合への海外投融資供与を実現したことは特筆に値する。加えて、新型コロナの影響で困難な状況に置かれた日系団体を支援すべく、助成金に係る制度改定を迅速に検討・実施 の上、申請受付・交付を行う等、日系社会との連携強化に資する取組を戦略的に実施した。
- ・全世界に先駆けてブラジルにおいて本邦企業の寄附も得つつ、サンパウロ大学法学部に講座「日本開発研究プログラム (フジタ・ニノミヤチェア)」を開設したことは、地域の課題に対応するに当たって、外部機関とも適切に連携しつつ創意工夫を発揮し、新たな取組も積極的に活用して高い成果を挙げたものと評価出来る。
- ・ニカラグアにおいて最高位の勲章である大統領勲章を機構が国際援助組織として初めて受賞 し、ブラジルにおいて諸外国との友好関係の強化に著しく貢献したとして緒方貞子元理事長が 「リオ・ブランコ勲章グランクルス位」を受賞し、パラグアイにおいて北岡理事長が国家功労 賞(大十字勲章)を受賞したこと等は、相手国政府からもこれまでの協力が高い評価を得てい ると認められる。

## 5. アフリカ地域

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・自由で開かれたインド太平洋の実現にも資する質の高いインフラ整備として、東アフリカ北部 回廊、ナカラ回廊、西アフリカ「成長の環」等の域内経済開発事業を実施した。特にウガンダ では、東アフリカ北部回廊のナイル川源流橋が完工した結果、時速 80km (従前の 4 倍速)で の通行が可能となり、輸送能力増強に貢献したほか、質の高い現場管理 (4 年半の歳月におい て死亡者ゼロ、地元雇用への寄与 (現地雇用率 90%等)) に対して、ウガンダ大統領から謝意 が表明。また、モザンビーク、ガーナ、コートジボワールでのインフラ整備事業においても、 各国首脳から日本の質の高いインフラへの評価とともに謝意。
- ・TICAD の留学生受入及び産業人材育成に関する公約に関し、ABE イニシアティブやアフリカ 各国での各種事業を実施し、目標を上回る早期の達成に大きく貢献した。また、アフリカ連合 開発庁等と協力し、「アフリカカイゼン年次会合」の毎年の開催等、カイゼンの効果的普及に向 けた取組を積極的に行った。
- ・さらに、複数の高専等とともに「JICA ー高専イノベーションプラットフォーム」を設置し、高 専と協働でアフリカの課題解決に向けた検討を行い、同取組が国立高専機構の理事長賞を授賞 するなど、外部機関との積極的な連携を推進する上で自主的な取組による創意工夫が認められる。
- ・TICAD 7 に関し、成果文書の一つ「TICAD 7 における日本の取組」の検討過程で積極的に貢献策を提案し、策定に大きく貢献した。また、TICAD 7 の際、他機関等とともに多数のサイドイベントを開催する等、広報・発信においても外部関係者と連携した多くの取組を行った。
- ・新型コロナに対応したビジネスプランコンテスト「NINJA Business Plan Competition in response to COVID 19」を実施し、コロナ禍においても自主的な取組を精力的に行った。
- ・ウガンダで北部地域に対する機構の復興支援の協力をきっかけに、同国への協力を称える決議 が国会で採択されたことは、相手国政府から高い評価を得ていると認められる。

#### 6. 中東・欧州地域

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・世界人道サミットでの公約達成に寄与すべく「シリア難民及びホストコミュニティ支援チーム」を当初の目標を上回る累計 67 人派遣したことは、相手国政府や他機関による外部の関与も得て発現した大きな成果であり、政府の国際公約に大きく貢献した成果として高く評価される。また、「平和の架け橋・人材育成プログラム」を通じ、累計 67 人のシリア難民を留学生として受入れたことは相手国の発展を支える人材育成として高く評価される。加えて、ヨルダンにおいて国際機関等(世銀、UNOPS、IFC)や本邦民間企業等と連携し、難民ホストコミュニティ支援を実施したことは、難民支援に係る創意工夫による取組として評価される。
- ・エジプト・日本学校では、「特活」を導入した日本式教育が評価され、累計 43 校の EJS がエジプト国内に開校したほか、「エジプト・日本教育パートナーシップ」を通じ累計 1,138 人の留学生を受け入れたことは、二国間関係の強化に加えて、日本式教育の普及促進にも繋がり、高く評価できる。
- ・社会的・地域的な格差是正に資する事業として、パレスチナでジェリコ農産加工団地の開発・ 運営能力支援や住民主体のキャンプ改善計画の策定支援を実施したこと、また、インフラ整備 及び投資環境整備に資する事業として、イラクで復興支援に向けた電力・水分野の円借款事業 を4件承諾し産業多角化に向けた農業分野の支援を継続したことは平和で安定な社会の構築が 求められる同地域において重要な取組である。
- ・ウクライナ侵略を受け、緊急経済復興開発政策借款(世銀協調融資)1億ドル(L/A 調印は令和4年度5月)を進めたことや、周辺国への支援ニーズを確認すべく、保健医療・緊急人道支援分野の調査団をモルドバに派遣したことは、外交上も大きな貢献であると評価できる。

#### (結論)

以上により、定量指標のうち「アフリカにおける育成人材数」は達成済み、「2015 年日・ASEAN 首脳会議における公約達成のための、アジアにおいて育成する産業人材数」は例年 120%を越える 結果を得ていること、中期計画において予定されていた取組を着実に実施しているほか特筆すべき 定性的な成果が多数見られること、それら成果には質的に顕著な成果が多く認められることから、中期目標における所期の目標を上回る顕著な成果が得られていると認め、「S」評価とする。

具体的には、複数の地域において新型コロナ対応として緊急支援円借款や資機材の供与を迅速に 実施したことは、新型コロナの発生という想定外の事態への対応にあたり、機構が政府の政策実現 に大きく貢献した証左であり、また、東南アジア地域では、コロナ支援と併せて、政府の重要外交 政策である自由で開かれたインド太平洋実現のための連結性強化や海上法執行能力の強化に資す る取組に多くの進展が見られたほか、そうした取組への本邦企業の関与を促進したことは特筆すべ きである。

大洋州地域においても、パラオ国際空港の案件に見られるように、象徴的かつ自由で開かれたインド太平洋の実現や質の高いインフラ投資にも資する協力が推進された。南アジア地域では、過去最高水準の対インド新規円借款及び対バングラデシュ新規円借款の供与を行い、両国との関係深化に大きく貢献した。東・中央アジア及びコーカサス地域では、モンゴルやウズベキスタンでのインフラ分野における協力に顕著な進展が見られたほか、中国では法制度整備支援に従事した専門家が中国政府友誼賞を授賞するなどの成果を挙げた。中南米・カリブ地域では、日系社会との関係強化に注力した実績を上げたほか、日本開発研究プログラムの講座開設、中南米初のドル建て借款など、創意工夫を凝らした取組を行った。アフリカ地域ではコロナ禍の制約の中でもABEイニシアティブなど留学生事業において各国のニーズに合わせた新たな取組の導入など、機構の自主的な取組による創意工夫を発揮した。また、ウクライナへの緊急経済復興開発政策借款(世銀協調融資)1億ドル(L/A調印は令和4年度5月)や、モルドバへ保健医療・緊急人道支援分野の調査団を派遣し

たことは、外交上も大きな貢献であった。

上記の取組を通じ、各地域における外交政策の推進に大きく貢献するととともに、地域横断的事項である 自由で開かれたインド太平洋の実現へ向けた取組を具体化させるなど、我が国の重要政策やこれまでの国際公約達成に大きく寄与した。さらに、これらの取組を推進するに当たっては、各国のニーズに合わせた新たな取組の導入など、機構の自主的な取組による創意工夫を発揮した。

これらの成果は各国・地域の情勢や特性に応じた開発協力の重点化に寄与するとともに、自由で開かれたインド太平洋実現に向けた取組を始めとして、開発協力大綱に掲げる「我が国の平和と安全の維持、更なる繁栄の実現、安定性及び透明性が高く見通しがつきやすい国際環境の実現、普遍的価値に基づく国際秩序の維持・擁護」等にも顕著に貢献するものである。

#### <指摘事項、業務運営上の課題及び改善方策>

各地域の地政学的な特性を踏まえつつ、引き続き、自由で開かれたインド太平洋の実現や SDG s の達成といった政府の重要政策、また、太平洋・島サミットのフォローアップや TICAD8 等我が国が重視する各フォーラムにおけるコミットメントの達成を通じた国際場裡における日本外交の強化に寄与する取組の推進に期待する。その際、ポスト・コロナにおける各国・地域における状況や優先的な開発課題の解決に沿った事業展開を行うよう留意ありたい。

加えて、他ドナー・国際機関とも協調の上、案件形成・実施等に取り組むとともに、域内及び隣接地域を含む開発効果の高い案件の形成・実施に向け、本邦技術の効果的な活用を推進ありたい。

<その他事項> (有識者からの意見聴取等) 特になし。

1. 当事務及び事業に関	<b>身する基本情報</b>
No. 6	民間企業等との連携を通じた開発課題の解決への貢献
業務に関連する政策・ 施策	開発協力大綱、各年度の開発協力重点方針、インフラシステム海外展開戦略 2025 (旧名称:インフラシステム輸出戦略)
当該事業実施に係る根 拠(個別法条文等)	独立行政法人国際協力機構法第 13 条
当該項目の重要度、難 易度	【重要度:高】外部主体との連携の強化を通じて開発成果の向上を図ることは業務・組織の見直しで指摘している重要項目のため。
関連する政策評価・行 政事業レビュー	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI- 1 経済協力
	平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号: 無償資金協力(平成 29 年度: 127、平成 30 年度:139、令和元年度:
	143、令和 2 年度: 144、令和 3 年度: 未定)、独立行政法人国際協力機構 運営交付金(平成 29 年度: 128、平成 30 年度: 140、令和元年度: 144、
	令和2年度:145、令和3年度:未定)

2. 主要な経年データ	2. 主要な経年データ									
①主要なアウトプット情報 (定量指標)	達成目標	目標値 / 年	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度			
開発途上地域の課題解決及び 海外展開につなげるためのコ ンサルテーション件数	6,000 件 <sup>78</sup> (2017-2021)	1,200/ 年	2,137 件	2,572 件	1,919 件	1,265 件	1,201件			
②主要なインプット情報			2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度			
予算額(百万円)			10,710	9,559	8,797	5,683	6,106			
決算額(百万円)			6,475	6,681	6,075	2,710	3,861			
経常費用 (百万円)			6,687	6,794	6,302	2,995	3,783			
経常利益(百万円)			△ 1,116	△ 724	△ 395	△ 30	3,741			
行政コスト <sup>79</sup> (百万円)			6,689	6,782	6,302	2,995	3,783			
従事人員数			77	79	89	100	102			

# 3-1. 各事業年度の業務に係る目標、計画、主な評価指標

中期目標:

(6) 民間企業等との連携を通じた開発課題の解決への貢献

民間部門主導の経済成長を促進することで開発途上地域の発展を一層力強くかつ効果的に実現するた め、他の政府関係機関等とも緊密に連携し、官民連携による支援を実施する。また、中小企業を含む民 間企業等の製品・技術・サービスの実態を踏まえた開発協力事業等での活用あるいはビジネス展開支援 に加え、開発協力への参画企業の裾野拡大に取り組むことで、我が国企業の現地での活動の促進等によ る本邦地域経済の活性化にも貢献する。

<sup>78</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) の実績値の約 3%増として設定する。前中期目標期間実績平均 1,168 件 / 年

<sup>79</sup> 独立行政法人会計基準の改定に伴い、2019 年度より行政サービスコストに代わり行政コストを記載。

#### 中期計画:

(6) 民間企業等との連携を通じた開発課題の解決への貢献

#### ア 民間企業等

民間企業等と、調査事業、実証事業、海外投融資事業といった事業の各段階に対応した多様な連携事業や、開発協力への民間企業の裾野拡大に係る取組を他の政府関係機関等とも緊密に連携して実施する。また、我が国政府の政策・戦略策定プロセスへの情報提供・提言や我が国民間企業のニーズ等を踏まえた機構の民間企業等との連携に係る制度改善を行い、インフラ輸出及び我が国企業の現地での活動の促進にもつながる事業を形成・実施する。

#### イ 中小企業等

我が国中小企業等の海外展開の促進を通じ、開発途上地域の開発課題の解決を推進する。具体的には、参画企業の裾野を拡大するとともに、開発ニーズと中小企業等の製品・技術等とのマッチング強化、製品・技術の開発協力事業等での活用促進及びビジネス展開支援を行う。その際、他機関との連携を強化し、相乗効果が発揮されるよう留意する。

主な評価指標(定量的指標及び実績は 2. ①参照)

- 開発途上地域の課題解決及び我が国の政策にも貢献する、民間企業等との連携事業の実施状況
- 我が国政府の政策・戦略策定プロセスへの情報提供・提言や我が国の民間企業のニーズ等を踏まえ た制度改善、及びインフラ輸出にもつながる事業の形成・実施状況
- 開発途上地域の課題解決に資する製品・技術を有する中小企業等に対する海外展開支援事業の実施状況
- 政府関係機関や経済団体、地方自治体等の関係機関との連携強化等を通じた開発協力へ 参画する企業の裾野拡大のための取組状況

### 3-2. 業務実績

### No.6-1 民間企業等

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
協力準備調査 (PPP インフラ事業) 、中 小企業・SDGsビジ ネス支援事業 (SDGsビジネス支 援型) を通じたパー トナー数	51法人・ 団体 <sup>80</sup>	29法人・ 団体	49法人・団体	37法人・団体	43法人・団体	16法人・団体
「インフラシステム 輸出戦略」等政府戦 略での機構に関連す る具体的施策項目数	63項目 <sup>81</sup>	104項目	109項目 (うち、実施済 み 39項目)	75項目 (うち、実施済 み 3項目)	73項目 (うち、実施済 み11項目)	96項目 <sup>82</sup>

<sup>80</sup> 前中期計画目標期間(2012-2015)実績平均

<sup>81 2013-2015</sup> 累計値平均

<sup>82 「</sup>インフラシステム海外展開戦略 2025 (令和 2 年 12 月決定、令和 3 年 6 月改訂版)」では実施済項目の記載がないため、2021 年度については「うち実施済項目」は記載していない。

## (1) 民間企業等との連携を通じた開発課題の解決

- ① SDGsビジネスをはじめとする海外展開支援事業の形成・実施
  - 協力準備調査(海外投融資) (旧協力準備調査(PPPインフラ事業))を計16件、開発途上国の 課題解決型ビジネス(SDGsビジネス)調査(旧BOPビジネス連携促進)を計15件、民間技術普 及促進事業を計19件、案件化調査(SDGsビジネス支援型)を計46件、普及・実証・ビジネス支 援事業(SDGsビジネス支援型)を計38件採択し、日本の民間企業等の海外展開を支援すること を通じて、開発途上地域の課題解決に貢献する取組を実施した(各年度)。
- セネガルでは、これまでの機構支援で培った情報・ネットワークを活用して、カゴメ㈱と三井 物産㈱がBOPビジネス連携促進調査を実施した結果、カゴメ㈱による現地法人設立、本格的な トマト栽培事業の着手につながった(2017年度)。
- バングラデシュでは、機構のSDGsビジネス調査を通じて、㈱MiupがICTとAIを駆使した遠隔医療支援の事業化検証を行った。同取組が高く評価された結果、同社は「第2回日経ソーシャルビジネスコンテスト」の大賞を受賞した(2018年度)。
- 機構が能動的に民間事業を開発課題解決に取り込むアプローチの一環で、TICAD7を念頭に「アフリカ課題提示型募集」を行い、機構が総合的に分析・提示した開発課題の解決に向けて本邦企業の先進技術等を活用する新たな取組を始動させ、2022年3月までに61件を採択した(2019~2021年度)。「アフリカ課題提示型募集」を通じて採択したキャスタリア㈱(長野県)は、ケニアでの基礎調査により、自社のプログラミング教材が小学校4年生向けの公式教材として認定された(2020年度)。
- ブラジルでは、「環境配慮型省エネ空調機普及促進事業」を通じダイキン工業㈱が高効率インバータ式空調技術の理解促進を図ることを目的として、ブラジルの鉱物エネルギー省を対象に、自社の技術を活用した実測試験データに基づき、省エネと温室効果ガスの抑制における政策提言を行った。その結果、2020年7月に同国の空調機向けの省エネ基準が改正され、空調機の性能評価方法が国際的に広く用いられる評価基準のISO16358が適用されることとなった(2020年度)。
- 機構役員等のトップレベルによる業界団体、金融機関、商社、メーカー等への説明や意見交換の実施、国際金融機関との連携強化等を通じて、2019年度には637億円、2020年度には734億円、2021年度には1,167億円の承諾を達成する等、3か年連続して海外投融資再開後、過去最大規模の承諾を達成(累計60件)した。
- G7で採択された「2X Challenge: Financing for Women」に寄与する初の海外投融資として、女性を含む低所得者層の金融アクセス改善を目的に五常・アンド・カンパニー㈱との出資契約に調印した(2019年度)。
- 機構初の劣後融資、ペルーにおける初の海外投融資、またIDB Labとの初の協調融資として、日 系社会を起源とするアバコ貯蓄信用組合への資本性劣後融資の供与を決定した(2019年度)。
- コロナ禍における中小零細事業者、低所得者、女性といった外的ショックにぜい弱な層が抱える差し迫った資金需要に応えていくことを目指し、インド向け「低所得者向け住宅普及支援事業」、全世界向け「COVID-19新興国中小零細企業支援ファンド」、メキシコ向け「女性事業者等向けマイクロファイナンス事業」、エジプト向け「中小零細企業支援事業」等を実施した(2020年度)。
- 新型コロナの影響を踏まえた保健医療体制の強化への対応として、「JICA世界保健医療イニシ

アティブ」の下、ブラジル「保健医療セクター支援事業」、アフリカ地域向け「COVID-19対応 支援事業」を実施した。また、脱炭素やDX、スタートアップ支援といった先進かつ重要課題へ の対応として、ベトナム「クアンチ省陸上風力発電事業」、カンボジア「コンポンチュナン太 陽光発電事業」、インド「DX新興企業成長支援投資事業」、ケニア「廃棄物バイオリサイクル 事業」等を実施した(2021年度)。

# ② 他機関との協調融資の促進

- IFC、ADB、USDFC等の開発金融機関と累計19件、協調融資案件を実施した(各年度)。
- 米国海外民間投資会社と覚書を締結した。また、Citibankと初の協調融資をブラジルで実施した(2018年度)。
- AFD、EIB、AfDBとの間で協調融資の更なる促進に向けた覚書を締結した(2019年度)。
- ㈱三井住友銀行との間で、協調融資における共通の事業効果測定方法・モニタリング手法を用いる「サステナブルファイナンス・フレームワーク」に合意した(2020年)。
- IFCとはイラク「ウンム・カスル港ターミナル整備事業」を、ADBとはジョージア「中小零細事業者支援事業」、USDFCとはブラジル「中小零細事業者金融アクセス改善事業」等を承諾した。 民間金融機関との協調融資案件も2件承諾した(2021年度)。

# ③ 民間企業との連携を強化する取組

- 民間企業との連携促進のため、機構の企業連携強化方針を策定の上、国内外の全部署で企業連携担当者を2名任命して「企業連携ネットワーク」を構築した(2019年度)。以降、企業連携を推進するためのアクションプランの進捗確認や更新、グッドプラクティス等の共有等を継続して行った(2020、2021年度)。
- 民間企業との連携を一層推進するに当たり、企業との連携情報を機構内で共有する体制を整備 すべく企業情報統合データベースの運用を開始した(2021年度)。

#### (2) インフラ輸出及び日本企業の現地での活動促進

# ① インフラシステム輸出に資する発信、制度改善

- インフラ輸出の推進体制強化に向け、外部有識者による諮問委員会を開催したほか、経協インフラ戦略会議において、テーマに応じた機構事業情報のインプット等を実施した(各年度)。
- 円借款や海外投融資等の制度改善として、協力準備調査のプロポーザル評価において、迅速化 提案を加点する新制度を導入する等の取組を通じ、一部案件の形成において詳細設計及び調達 手続きが短縮化された(2017年度)。
- 業界団体及び本邦企業からのヒアリング等を踏まえた円借款の本邦技術活用条件 (STEP: Special Terms for Economic Partnership) 制度改善や、企業提案型事業の既存の各制度を整理・統合した「中小企業・SDGsビジネス支援事業」を新たに導入する等、制度改善に取り組んだ (2018年度)。
- 2021年6月に開催された第51回経協インフラ戦略会議(テーマ「新戦略の着実な推進に向けた取組」)及び2022年度に開催予定の次回経協インフラ戦略会議に向けて、新型コロナ危機対応緊急支援借款や海外投融資の積極的な実施等の2020年度~2021年度の取組状況・成果等について情報提供を行った(2021年度)。

● 2021年6月に開催された第51回経協インフラ戦略会議(テーマ「新戦略の着実な推進に向けた取組」)及び2022年度に開催予定の次回経協インフラ戦略会議に向けて、新型コロナ危機対応緊急支援借款や海外投融資の積極的な実施等の2020年度~2021年度の取組状況・成果等について情報提供を行った(2021年度)。

# ② インフラ輸出につながる事業の形成・実施

- 日本政府の「インフラシステム輸出戦略(令和2年度改訂版)」及び「インフラシステム海外展開戦略2025」に基づき、ハードとソフトのパッケージでの海外展開による質の高いインフラの推進とともに、人材育成や実施機関の能力構築等への支援を行う技術協力と円借款を有機的に連携させた協力に取り組んだ(各年度)。
- 本邦技術を活用した案件形成の推進等を進めた結果、円借款事業における本邦企業受注率(外 貨建調達部分における比率)の年間平均が、2014年度以前は30~40%台で推移していたなか、 2016年度以降は60%以上に向上した(各年度)。
- フィリピンでは、無収水対策での民間企業の投融資を奨励するため、初の現地通貨建て融資、 民間金融機関(日系メガバンク2行)との協調融資を実施した(2017年度)。
- パラオでは、機構の協力準備調査 (PPPインフラ事業) を通じて、国際空港ターミナルビル拡張・運営事業への双日・日本空港ビルデングの参画が実現した (2018年度)。
- トンガでは、機構の民間技術普及促進事業を通じて、沖縄県の㈱プログレッシブエナジーが有する可倒式風力発電技術(サイクロン接近時に設備本体を倒して被害を避けることができる技術)がトンガ政府関係者から高く評価され、無償資金協力事業の落札につながった(2018年度)。
- インフラ海外展開に関し、ハイスペック借款の第1号案件、O&Mビジネス拡大に向けた公的金融の活用に資する案件を承諾した(2019年度)。
- インドネシア「パティンバン港開発事業」(円借款)では、2017年11月の円借款貸付契約から 約4年で先行開港区のコンテナ・自動車ターミナルが完工(2021年6月)、運営を開始(2021年 12月)し、事業の迅速化を達成した。

### (3) SDGs達成に向けた貢献

● 各海外投融資や他機関との協調融資、「SDGsビジネス支援型」を通じ、あらゆる分野のSDGs達成に向けて貢献した。

# (4) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- コロナ禍にあってもIFC、ADB、IDB、AfDB、USDFC等の二国間開発金融機関 (DFI) パートナー、 民間金融機関とのリモート協議等を通じて協調融資を促進し、IFC、ADB、USDFCとの事業を承諾 した。民間金融機関との協調融資案件も2020年度に5件、2021年度に2件承諾した。
- ウィズコロナ、ポストコロナにおいて、開発途上地域の社会に貢献し得る本邦企業の有用な技術・製品について、経済インフラ分野、地球環境分野、保健医療分野、教育・社会保障分野の4分野を対象に、企業からの提案を募集した。各分野10件(計40件)の提案についてODA事業への活用可能性について調査を実施した(2020年度)。また、後続の取組として、新型コロナ影響も踏まえ、開発途上国で重要性が高まっている4分野(低炭素社会の実現、行政・金融・通信サービスのデジタル化、保健医療・福祉、スマートフードチェーン)を対象に、企業30社の持つ製品・技術にかか

# (5) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

より質の高い事業の実施や機構事業後の企業による開発途上国の課題解決に貢献するビジネスの実現を促進することが課題であり、引き続き、機構の民間企業等との連携に係る制度改善及び人材育成を行うとともに、他の公的機関や金融機関とも連携することにより対応する。

# No.6-2 中小企業等

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
中小企業・ SDGsビジネス 支援事業(中 小企業型)を 通じたパート ナー数	99法人・団体 83	131法人・団体	118法人・団体	143法人・団体	92法人・団体	46法人・団体

# (1) 中小企業等

## ① 中小企業等の技術の活用や事業化の促進

- 基礎調査を計115件、案件化調査(中小企業支援型)を計283件、普及・実証事業(普及・実証・ ビジネス化事業(中小企業支援型))を計130件採択し、日本の中小企業等の海外展開を支援す ることを通じて、開発途上地域の課題解決に貢献する取組を実施した(各年度)。
- スリランカでは、㈱カワシマが、廃棄物から良質のコンポストを製造する普及・実証を行った 結果、スリランカ政府より高く評価され、コンポストプラントの購入契約(約8億円規模)の締 結に至った(2017年度)。
- フィリピンでは、BEMAC㈱が、環境負荷を低減する電動三輪自動車(Eトライシクル)の実証を行った結果、排気ガスによる大気汚染が深刻なマニラ市政府に対して、電動三輪自動車280台を納入するに至った(2017年度)。
- インドネシアでは、㈱あ印が、同国で有効利用されていない縞タコの高付加価値化や生産体制 に係る実証を行った結果、2018年度は約200トンの水揚げを記録した。日本・中国向けの輸出 も始まり、同国漁業関係者の生計向上を実現したほか、原料不足に悩む提案企業の地元水産業 界(茨城県)にも大きく裨益した(2018年度)。
- タイでは、クモノスコーポレーション㈱が、橋やダム等インフラ構造物に入るコンクリートの ひび割れを迅速かつ正確に計測するシステム「KUMONOS」の実証を行った結果、「ラマ8世 橋」のひび割れ計測業務の受注や、国土交通大臣表彰「第2回JAPANコンストラクション国際 賞」の受賞につながった(2018年度)。
- ミャンマーでは、北島酸素㈱が高品質な医療酸素を安定的に供給する「北島ROCシステム」の 実証活動を約2年間実施した結果、同国全体の医療酸素の質の向上に寄与していることが確認 され、現地法人の設立、販売につながった(2019年度)。

<sup>83</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績平均

- ベトナムでは、白金運輸㈱がベトナムのバリア・ブンタウ省に初の日系物流倉庫を開業した (2019年度)。
- インドでは、㈱岐阜多田精機が「モジュール金型」に係る普及・実証事業を行い、前進の案件 化調査を経て設立した現地合弁会社を通じて、事業期間中に、現地自動車企業へ1億円規模の 金型を販売した(2019年度)。
- ケニアでは、キャスタリア㈱(長野県)がオンライン教育とスクーリングを併用したプログラミング人材養成講座を活用した教室事業の展開及び同国のICT人材創出を目指して基礎調査を実施し、自社製品のデジタル教育ツールを、現地の教育省傘下の機関であるケニア・カリキュラム開発機構に提案した結果、プログラミング教材が小学校4年生向けの公式教材として認定された(2020年度)。
- 中和機工㈱(東京都)は、コロナ禍で医療用焼却炉のニーズが世界的に高まるなか、黒煙を発生させない医療廃棄物用無煙焼却炉をモロッコの医療機関へ導入するとともに、バングラデシュ(技術協力プロジェクト)、セネガル(日本政府・UNIDO連携事業)、マダガスカル(日本政府・UNIDO連携事業、国連調達)により各国に無煙焼却炉を展開し、感染性廃棄物の適正処理に貢献した(2021年度)。
- 薬ゼミ情報教育センター(東京都)は、薬剤師の職能基準や国家試験がなく、薬剤師の質の担保が課題であったキルギスにおいて、薬剤師のプロフェッショナルスタンダード(薬剤師として求められる職能基準)の開発を支援し、これが国家承認されるとともに、プロフェッショナルスタンダードを基にした薬学教育基準策定の議論にも参画し、同国薬剤師の質向上に貢献した(2021年度)。
- ㈱イナダ(香川県)は、2015~2016年度にかけて、上水道が未普及であり台風等の災害発生時における安全な飲料水の供給が課題となっていたフィリピンのネグロス・オクシデンタル州サガイ市に対し、浄水装置、発電、貯水タンク等を内蔵したオールインワンタイプの可搬型の浄水装置を用いた普及・実証事業を実施した。2021年12月に発生した台風22号の被災地において、本事業で導入した浄水装置及び本事業後に同社が同州カディス市に販売した装置が被災地における安全な飲料水の供給に活躍した(2021年度)。
- 参画する中小企業の裾野拡大に向けて、全国各地で「中小企業海外展開支援セミナー」を計822 回開催し、延べ2万0,311社、3万8,664人が参加した(各年度)。また、民間企業のみならず、金融機関、大学関係者、自治体、NGO等を対象として、開発途上国側のニーズを共有・発信する「開発途上国課題発信セミナー」(延べ3,589人の参加)を開催した(2018~2021年度)。さらに、機構の中小企業・SDGsビジネス支援事業の採択済み企業向けに「ビジネス実現支援セミナー」(計539人参加)を開催した(2019年度)。

### ② 開発協力に参画する中小企業等の裾野拡大に向けた制度改善

- 提案型事業の対象を中堅企業にも拡大したほか、「開発途上国発イノベーション枠」を導入し、 販売実績のない研究・試作・実証段階であっても、開発途上国地域の課題解決に資する革新的 技術・製品並びにアプローチを用いて取り組む制度の運用を開始した(2017年度)。
- 日本の質の高いインフラ輸出につながる中小・中堅企業の有する技術を活用する「インフラ整備技術推進特別枠」、国内各地の産業集積地に蓄積されている技術・ノウハウ・ネットワークを活用する「地場産業集積海外展開推進枠」を新設した(2018年度)。
- 機構本部における民間連携事業の再編を行い、民間連携事業部が一元的に所掌する形で、効果的かつ一体的な事業ができる体制を整備するとともに、企業との関係深化、案件形成・監理の質の向上に向けて、案件主管部署の国内拠点への移管を進め、完了した(2019~2021年度)。
- 中小企業・SDGsビジネス支援事業に係るビジネス化助言アドバイザーを配置し、事業実施中・終了後の企業へのビジネス化実現促進へ向けた助言を125件行った(2020~2021年度)。
- 契約時に提案法人代表者が自署したコンプライアンスに係る誓約書の導入、会計士への委託による経費実地検査の開始、継続与信調査のための財務状況確認、中小企業・SDGsビジネス支援事業執務要領の改定等を進め、不正防止策等を強化した(2020年度)。

# ③ 他機関との連携強化及び優良企業の発掘・優良案件の形成

- 地域金融機関との間で業務連携に関する覚書を2021年度末までに累計56行と締結し、金融機関とのネットワーク強化に取り組んだ。この成果の一例として、地方銀行と連携して発掘した企業が機構の民間連携事業の採択に至った事例、事業実施中に連携金融機関が「つなぎ資金」を融資した事例、連携金融機関が機構事業後の現地ビジネス展開に必要な資金を融資した事例等が生まれた(各年度)。また、こうした事例を促進すべく、中小企業・SDGsビジネス支援事業において2020年度第2回公示より「地域金融機関連携案件」の募集を開始し、2022年3月までに29件を採択した(各年度)。さらに、中小企業の海外展開の促進、外国人材の適正な活用の促進及びこれらを通じた開発途上地域の課題解決のため、機構と信金中央金庫の連携促進を目的とする覚書を締結した(2020年度)。
- JETROと機構の中小企業海外展開支援メニューや連携実績を掲載したパンフレットを作成した。また、2018年7月には連携覚書を締結してイベントでの協働等を推進した。さらに、2019年8月にはアフリカ地域での中小企業等の事業展開を支援するための業務協力覚書をJICA-JETRO-UNDPの3者で締結し、機構案件へのJETRO及びUNDPからの追加的な支援の可能性を探る伴走型支援が開始された(各年度)。
- (独)中小企業基盤整備機構(中小機構)と共に、支援メニューを相互に紹介する勉強会を実施したほか、中小機構主催の展示会・商談会への出店及び後援を通じて、機構の支援メニューを幅広く広報した(2018、2019年度)。また、機構と中小機構が有するノウハウやネットワークを有効活用し、中小企業の海外展開支援等における協力を更に強化することを目的として、業務連携に係る覚書を締結し、中小企業・SDGsビジネス支援事業の採択企業が中小機構の「ハンズオン支援」を併用する「共同支援」について、2022年3月までに累計49の案件が対象となった(2020、2021年度)。
- 国土交通省が進めるプラットフォーム「中堅・中小建設業海外展開推進協議会(JASMOC)」に参画した(2017、2018年度)。

- 優れた技術・製品を有する中小企業の発掘と企業の海外展開を促進するため、損害保険会社3 社と業務連携に係る覚書を締結した(2019年度)。
- 自治体との連携を促進するため、2018年9月より、郡山市産業政策課に国際協力推進員を派遣したほか、高知県商工労働部工業振興課を中心に設立された「高知県ODA案件化サポートチーム」に四国センターがメンバーとして参画した。また、熊本県内企業の海外展開支援等にも貢献することを目指して、2019年10月に熊本県と連携協定を締結した(2018、2019年度)。各種セミナーにおいて、自治体関係者に対し、機構の民間連携事業を活用した企業による開発途上地域の課題解決の取組や地方創生に寄与する実例を紹介した。また、中小企業・SDGsビジネス支援事業の外部人材として自治体職員が参加する連携案件を実施した(2021年度)。
- 企業が海外展開ビジネスを成功させた優良事例や教訓等を、積極的に業界紙(日刊工業新聞、 日刊建設工業新聞等)、地方新聞等へ広報・発信した。

## (2) SDGs 達成に向けた貢献

● 企業提案型の事業について、提案ビジネスを通じて貢献を目指すSDGsゴールを選択するように 企画書様式を改訂する等工夫した。その結果、ゴールへの貢献を意識した提案が500社以上から提 出され、17のゴール全てに対する提案を採択する等、中小企業へのSDGsの普及やその達成に向け た貢献への参画促進につながった。

### (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

● コロナ禍の影響を踏まえ、従来の海外渡航を伴う提案に加え、海外渡航を前提とせずに実施可能な「遠隔実施型」での提案を可能とした。また、案件採択から契約締結までの迅速化に向け、普及・実証・ビジネス化事業において、機材調達を除き、遠隔(国内)にて業務開始が可能な場合に限り、迅速に契約締結を可能とする新型コロナ下限定の措置を導入した(2020年度)。既存事業については、コロナ禍による影響を踏まえ、現地作業の国内作業への変更や、渡航再開に併せた計画の変更等について柔軟に対応した。また、2020年度から2021年度にかけて「COVID-19を受けた途上国における民間技術の活用可能性調査」を実施し、この結果を受けて、ツインバード工業㈱の有する高い冷却技術を活用した新型コロナワクチン運搬のための資機材が、東ティモールへ供与された。

# (4) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

民間企業等のビジネス展開が持続可能で、現地の課題解決に向けたより質の高いものとなるよう連携していくことが課題。このため、ビジネス段階に応じた多様な連携事業を実施しつつ、企業ニーズ等を踏まえた不断の制度改善・体制の見直し、連携強化に向けた人材育成、他の公的機関や金融機関との連携強化を継続する。

# 3-3. 中期目標期間評価に係る自己評価

<評定と根拠>

評定:A 根拠:

【中期目標達成状況】

過年度の定量的実績から、中期目標全体の定量目標を大幅に上回った。質的な観点からも、成果の最大化に向けた取組で目標水準を上回る成果を上げていることから、中期目標における所期の目標を上回る成果が達成されたと評価する。

## 【定量的指標(政策への貢献については下線付記)】

中期目標で設定された定量的指標 (開発途上国地域の課題解決及び海外展開につなげるためのコンサルテーション件数 (9,094 件)) は、目標水準を大幅に上回る成果を上げている。

#### 【質的成果】

#### ア. 民間企業等:

- SDGs ビジネスをはじめとする海外展開支援事業として、協力準備調査(海外投融資)を計 16 件、開発途上国の課題解決型ビジネス(SDGs ビジネス)調査を計 15 件、民間技術普及促進事業を計 19件、案件化調査(SDGs ビジネス支援型)を計 46 件、普及・実証・ビジネス支援事業(SDGs ビジネス支援型)を計 38 件採択・実施。
- カゴメ㈱によるセネガルでの現地法人設立・事業化、㈱Miupによるバングラデシュでの遠隔医療支援の事業化検証の実施(同社は「第2回日経ソーシャルビジネスコンテスト」の大賞を受賞)、ダイキン工業㈱の実測試験データに基づく政策提言を通じたブラジルでの空調機向けの省エネ基準の改正等の成果が発現。
- TICAD7 を念頭に「アフリカ課題提示型募集」を行い、機構が総合的に分析・提示した開発課題の解決に向けて本邦企業の先進技術等を活用する新たな取組を始動。計 61 件を採択。
- 機構役員等のトップレベルによる各方面への説明や意見交換の実施、国際金融機関との連携強化等を通じて、2019 年度、2020 年度、2021 年度ともに海外投融資再開後、過去最大規模の承諾を達成 (累計 60 件、2019 年度:637 億円、2020 年度:734 億円、2021 年度:1,167 億円) した。
- G7 で採択された「2X Challenge: Financing for Women」に寄与する初の海外投融資事業実施。
- コロナ禍で差し迫った中小零細企業の資金需要に応えるべく、インド向け「低所得者向け住宅普及支援事業」、全世界向け「COVID-19 新興国中小零細企業支援ファンド」、メキシコ向け「女性事業者等向けマイクロファイナンス事業」、エジプト向け「中小零細企業支援事業」等の海外投融資事業実施。
- 機構初の劣後融資、ペルーにおける初の海外投融資、また IDB Lab との初の協調融資として、日系 社会を起源とするアバコ貯蓄信用組合への資本性劣後融資の供与を決定。
- IFC、ADB、米国国際開発金融公社(USDFC)等の開発金融機関との協調融資や、Citibank との初の協調融資を実施したほか、AFD、欧州投資銀行(EIB: European Investment Bank)、AfDB、米国海外民間投資会社と協調融資の促進に向けた覚書を締結。
- コロナ禍で有用な本邦企業の技術・製品の提案を募集し、ODA事業への活用可能性に係る調査を実施。
- 日本政府の「インフラシステム輸出戦略(令和2年度改訂版)」及び「インフラシステム海外展開戦略 2025」に基づき、ハードとソフトのパッケージでの海外展開による質の高いインフラの推進とともに、技術協力と円借款を有機的に連携させた協力を推進。
- 技術仕様の精緻な確認を進めた結果、円借款における本邦企業受注率の年間平均が、2014年度以前は30~40%台で推移していたなか、2016年度以降は60%以上を達成。
- パラオでの協力準備調査 (PPP インフラ事業) を通じた国際空港ターミナルビル拡張・運営事業への双日・日本空港ビルデングの参画や、トンガでの民間技術普及促進事業の成果を踏まえた沖縄県の㈱プログレッシブエナジーによる無償資金協力事業での落札等、日本企業の現地での活動促進に資する成果が発現。
- 企業との連携情報を機構内で共有する体制を整備すべく企業情報統合データベースの運用を開始。

#### イ. 中小企業等:

- 中小企業等の技術の活用や事業化促進に向けて、基礎調査を計 115 件、案件化調査を計 283 件、普及・実証事業を計 130 件採択。
- スリランカ政府と㈱カワシマによるコンポストプラントの購入契約(約8億円規模)の締結、マニラ市政府による大気汚染対策のための電動三輪自動車280台の納入、タイでのクモノスコーポレーション㈱による「ラマ8世橋」のひび割れ計測業務の受注や国土交通大臣表彰「第2回JAPANコンストラクション国際賞」の受賞、ミャンマーでの北島酸素㈱による現地法人の設立及び高品質な医療酸素を安定的に供給する「北島ROCシステム」の販売、インドでの㈱岐阜多田精機による現地合弁会社の設立及び自動車企業へ金型の販売、ケニアでのキャスタリア㈱提案のプログラミング教材の公式教材としての認定、ブラジルでの褥瘡(じょくそう)予防器具の国家認証・登録の短期間完了による提案企業による現地法人の設立、中和機工㈱(東京都)が製造するメンテナンスの簡易さや耐久性に優れた医療廃棄物用無煙焼却炉のバングラデシュ他、各国での導入促進、キルギスでの㈱薬ゼミ情報教育センターによる薬剤師のプロフェッショナルスタンダードの開発・国家承認、㈱イナダ(香川県)が導入した浄水装置及び事業後に同社が同州カディス市に販売した装置がフィリピン台風被災地で安全な飲料水の供給に活躍等、数多くの成果が発現。
- 開発協力に参画する中小企業等の裾野拡大に向けた不断の制度改善を行い、販売実績のない研究・ 試作・実証段階でも提案可能な「開発途上国発イノベーション枠」、質の高いインフラ輸出につなが る「インフラ整備技術推進特別枠」、国内各地の産業集積地の技術・ノウハウ・ネットワークを活用 する「地場産業集積海外展開推進枠」を新たに導入したほか、案件主管部署の国内拠点への移管や ビジネス化助言アドバイザーの配置等、企業との関係深化、案件形成・監理の質の向上に向けた取 組を推進。
- 他機関との連携強化及び優良企業の発掘・優良案件の形成を推進し、JETRO、UNDP、(独) 中小企業基盤整備機構(中小機構)、地域金融機関 56 行、損害保険会社 3 社等との業務連携に係る覚書締結・協働を実施。
- 地域金融機関との連携を通じて、地方銀行と連携して発掘した企業が機構の民間連携事業の採択に 至った事例、事業実施中に連携金融機関が「つなぎ資金」を融資した事例、連携金融機関が機構事業後の現地ビジネス展開に必要な資金を融資した事例等が発現。
- 全国各地での「中小企業海外展開支援セミナー」(計 822 回開催、延べ 2 万 0,311 社、3 万 8,664 人参加)をはじめ、各種セミナー開催等を通じ、参画する中小企業等の裾野拡大に大きく貢献。

### 3-4. 主務大臣による評価

評定:A

<評定に至った理由>

### (定量的実績)

【指標 6-5】「開発途上地域の課題解決及び海外展開につなげるためのコンサルテーション件数」が目標値(6,000人)を上回る9,094人となっており、中期目標期間において着実に指標を達成している。

# (定性的実績)

1. 民間企業等(【指標 6-2】「我が国政府の政策・戦略策定プロセスへの情報提供・提言や我が国の民間企業のニーズ等を踏まえた制度改善、及びインフラ輸出にもつながる事業の形成・実施状況」)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

・SDGs ビジネスをはじめとする海外展開支援事業として、協力準備調査(海外投融資)を計16

件、中小企業・SDGs ビジネス支援事業では途上国の課題解決型ビジネス(SDGs ビジネス)調査を計10件、民間技術普及促進事業を計19件、案件化調査(SDGs ビジネス支援型)を計46件、普及・実証・ビジネス支援事業(SDGs ビジネス支援型)を計38件採択・実施した。カゴメ㈱によるセネガルでの現地法人設立・事業化や㈱Miup によるバングラデシュでの遠隔医療支援の事業化検証の実施により同社が「第2回日経ソーシャルビジネスコンテスト」の大賞を受賞したこと等は高く評価できる。

- ・各方面への説明や意見交換の実施、国際金融機関との連携強化等を通じて、2019~2021 年度と もに海外投融資再開後、過去最大規模の承諾を達成(累計 60 件、2019 年度:637 億円、2020 年度:734 億円、2021 年度:1,167 億円) した。
- ・ハードとソフトのパッケージでの海外展開による質の高いインフラの推進とともに、技術協力と円借款を有機的に連携させた協力の推進は、政府の政策としての「インフラシステム輸出戦略(令和2年度改訂版)」及び「インフラシステム海外展開戦略2025」への貢献と言える。こうしたインフラ輸出の取組強化の結果、2014年度以前は30%~40%台で推移していた円借款における日本企業受注率が2016年度以降は60%以上に向上したことは特筆に値する。
- ・G7 シャルルボワ・サミットで合意された「2X Challenge: Financing for Women」に寄与する初の 海外投融資事業の実施や、TICAD 7 を念頭とした「アフリカ課題提示型募集」による本邦企業 の先進技術等を活用する新たな取組を推進したことは、国際場裡の日本のプレゼンス強化のた めに重要な役割を果たした。
- ・コロナ禍における中小零細事業者(インド向け「低所得者向け住宅普及支援事業」、全世界向け「COVID-19 新興国中小零細企業支援ファンド」、メキシコ向け「女性事業者等向けマイクロファイナンス事業」、エジプト向け「中小零細企業支援事業」等)、低所得者、女性といった脆弱層の資金需要に応えていくことを目指した協力を、多地域・他分野に亘って実施したこと、また、ウィズ/ポストコロナを見据え、途上国に貢献しうる日本企業の有用な技術・製品の提案について ODA 事業への活用可能性を調査したことは、時宜を得た取組と言える。
- 2. 中小企業等(【指標 6-4】「政府関係機関や経済団体,地方自治体等の関係機関との連携強化等を通じた開発協力へ参画する企業の裾野拡大のための取組状況」)
  - 中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。
  - ・中小企業等の技術の活用や事業化促進に向けて、基礎調査を計 117 件、案件化調査を計 283 件、普及・実証・ビジネス化事業を計 130 件採択した。スリランカにおけるコンポストプラントの購入契約の締結、マニラでの大気汚染対策のための電動三輪自動車 280 台の納入、タイでの「ラマ 8 世橋」のひび割れ計測業務の受注や国土交通大臣表彰「第 2 回 JAPAN コンストラクション国際賞」の受賞等、数多くの中小企業と途上国の課題解決の双方に資する成果が発現。
  - ・開発協力に参画する中小企業等の裾野拡大に向けた不断の制度改善を行い、販売実績のない段階でも提案可能な「途上国発イノベーション」を応募勧奨分野として、途上国の課題解決に資する革新的技術・製品並びにアプローチを用いて取り組む制度の運用を開始したほか、質の高いインフラ輸出につながる中小・中堅企業の有する技術を活用する「インフラ整備技術推進案件」、国内各地の産業集積地の技術・ノウハウ・ネットワークを活用する「地場産業集積海外展開推進案件」を新たに設定したことは、今後の更なる中小企業関連の事業展開に繋がる点が評価される。
  - ・他機関との連携強化及び優良企業の発掘・優良案件の形成を推進し、多くの関係機関との業務 連携に係る覚書締結・協働を実施した。また、地域金融機関との連携を通じて、民間連携事業 の採択に至った事例、事業実施中に連携金融機関が「つなぎ資金」を融資した事例、連携金融 機関が事業後の現地ビジネス展開に必要な資金を融資した事例等は、包括的な支援体制が構築

されたとして評価される。

・全国各地での「中小企業海外展開支援セミナー」(計 822 回開催、延べ 20,311 社、38,664 人 参加)をはじめ、各種セミナー開催等を通じ、参画する中小企業等の裾野拡大に大きく貢献した。

#### (結論)

以上により、定量指標が 120% を越える結果を得ていること、中期計画において予定されていた 取組を着実に実施しているほか特筆すべき定性的な成果が多数見られることから、中期目標におけ る所期の目標を上回る成果が得られていると認め、「A」評価とする。

具体的には、開発協力大綱や SDGs でも重視されている開発への民間資金の活用や、政府全体の政策として「インフラシステム海外展開戦略 2025」等で推進する本邦企業による質の高いインフラ投資を一層推進すべく、SDGs ビジネスをはじめとする海外展開支援事業等の様々な取組を積極的に推進し、高い成果を上げた。海外投融資の実施体制を強化し、規模として最大の承認額を達成したほか、2014 年度以前は 30%~40%台で推移していた円借款における日本企業受注率が 2016 年度以降は 60%以上に向上したことは特筆に値する。

中小企業を含む民間企業との連携強化に向け、国際機関や国内関係機関との連携の促進や各種の有識者会合の実施、機構内の組織体制強化に積極的に取り組み、また、新型コロナの影響を踏まえた、途上国に貢献しうる日本企業の有用な技術・製品について ODA 事業への活用可能性を調査する新たな取組を導入し、海外渡航を前提とせずに実施可能な「遠隔実施型」での提案を可能とする制度設計を行うなど、自主的な取組が多数見られたことも評価される。

これらの成果は途上国における民間部門主導の経済成長促進に寄与するとともに、我が国企業の 現地での活動の促進等による本邦地域経済の活性化を始めとして、開発協力大綱に掲げる「我が国 の平和と安全の維持、更なる繁栄の実現、安定性及び透明性が高く見通しがつきやすい国際環境の 実現、普遍的価値に基づく国際秩序の維持・擁護」等にも顕著に貢献するものである。

# <指摘事項、業務運営上の課題及び改善方策>

あくまで途上国の経済発展を一次的な目標としつつも、インフラシステム海外展開戦略 2025 等の政府の方針の実現に貢献すべく、これまでの ODA を通じた質の高いインフラ輸出に係る教訓を活かした取組を通じ、本邦企業によるインフラ輸出等にも貢献する形で、戦略的に ODA を活用していくことが引き続き重要。

その観点から、海外投融資の実施体制を強化し、他の政府関係機関や国際機関を含む関係機関等とも緊密に連携した上で、本邦企業が有するリソースを活用した途上国の課題解決への貢献に資する取組を実施することを期待する。その際、事業後のビジネスの実現に繋げるべく、他の公的機関や金融機関とも連携して対応ありたい。また、参画する中小企業等の裾野を拡大し、地方の中小企業を含む日本の民間資金や技術を活用した事業を展開し、ODAの触媒としての役割が発揮されるよう、民間企業を含む様々なアクターとの一層の連携強化や民間企業のニーズ等を踏まえた不断の制度改善・態勢の見直し、連携強化に向けた人材の育成が期待される。

<その他事項> (有識者からの意見聴取等) 特になし。

1. 当事務及び事業に関す	る基本情報
No. 7	多様な担い手と途上地域の結びつきの強化と裾野の拡大
業務に関連する政策・施策	開発協力大綱、各年度の開発協力重点方針
当該事業実施に係る根拠 (個別法条文等)	独立行政法人国際協力機構法第 13 条
当該項目の重要度、難易度	【重要度:高】外部主体との連携の強化を通じて開発成果の向上を図ることは業務・組織の見直しで指摘している重要項目のため。
関連する政策評価·行政事 業レビュー	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI-1 経済協力 平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号: 無償資金協力(平成29年度: 127、平成30年度:139、令和元年度: 143、令和2年度:144、令和3年度:未定)、独立行政法人国際協力機 構運営交付金(平成29年度:128、平成30年度:140、令和元年度: 144、令和2年度:145、令和3年度:未定)

2. 主要な経年データ										
① 主要なアウトプット情報	達成目標	目標値 /	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度			
(定量指標)		年								
ボランティア、地方自治体、NGO、大学・										
研究機関、開発教育関係等との連携及	6,000 件84		1 502 //	1 012 <i>l</i> /±	2 117 <i>ll</i> t	4 019 <i>l</i> /+	4 272//			
び参加促進に向けたコンサルテー	(2017-2021)	1,200 件	1,502 件	1,913 件	2,117 件	4,018 件	4,273件			
ション件数										
② 主要なインプット情報			2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度			
予算額(百万円)85			27,247	25,369	25,529	24,888	22,267			
					<i>'</i>					
決算額(百万円)86			26,483	25,329	24,789	14,095				
決算額(百万円)       86         経常費用(百万円)       86			26,483 26,197			,	14,171			
				25,063	24,182	13,943	14,171 12,983			
経常費用(百万円)			26,197	25,063 △ 363	24,182 Δ 184	13,943 △ 254	14,171 12,983 3,065			

# 3-1. 各事業年度の業務に係る目標、計画、主な評価指標

# 中期目標:

(7) 多様な担い手と開発途上地域の結びつきの強化と裾野の拡大

開発現場の様々なニーズの把握や状況に応じた迅速な対応等、国内の多様な担い手との連携は開発課題の解決に資する重要な手段である。それらの担い手やボランティアが有する強みや経験を活かし、人・知恵・技術・資金を結集しつつ、開発協力への参加を促し、連携の強化を促進する。ま

<sup>84</sup> 民間連携と同等の水準として設定する。

<sup>85 2019</sup>年度より受託経費及び寄附金事業費を含めたため、2017~2018年度の計数を修正した。

<sup>86 2019</sup>年度より受託経費及び寄附金事業費を含めたため、2017~2018年度の計数を修正した。

<sup>87</sup> 独立行政法人会計基準の改定に伴い、2019年度より行政サービスコストに代わり行政コストを記載

た、我が国の科学技術や専門的知見を開発途上地域で活用するとともに、開発途上地域の将来の発展を担う中核人材を国内外で育成するため、我が国の大学・研究機関との連携を推進する。加えて、我が国の開発協力の担い手の裾野拡大及び地域の活性化のため、多様な担い手による我が国国内での知見の共有や発信の支援、ボランティア事業や開発教育等の取組を通じ、開発協力への各層の理解、広範な参加及び開発協力参加者の経験の社会還元を推進する。

#### 中期計画:

(7) 多様な担い手と開発途上地域の結びつきの強化と裾野の拡大

#### ア ボランティア

国民の参加と、開発途上地域の住民との相互理解を促進しつつ、草の根レベルの活動を通じて開発途上地域の課題解決に資するため、ボランティア事業を実施する。その際、ボランティアの効果的な活動を支えるための技術的支援を行う。加えて、地方自治体や大学・教育機関、民間企業とも連携し、多様な形態による参加を促進する。

また、ボランティアの活動状況・成果・帰国後の活躍状況の「見える化」等の取組を着実に実施することに加えて、ボランティア活動を通じて得た経験・知見の社会への還元の支援を通じ、国民の開発協力への理解と支持を促進する。

#### イ 地方自治体

地方自治体の行政の知見、技術等の資源を活用し、開発途上地域が抱える課題解決に資する事業を実施する。また、地方自治体間の開発協力経験の共有を支援し、地方自治体が推進する海外展開や開発協力活動への参入や拡大にも貢献する。

#### ウ NGO/市民社会組織(CSO)

NGO/CSOの有する現地での知見等の強みやアプローチの多様性を活用し、特に開発途上地域の住民視点のニーズに応じた協力を実施する。また、NGO-JICA協議会等を通じた対話の促進、きめ細やかな相談対応の強化、新規団体の発掘及び担い手の育成支援を行う。加えて、開発協力への理解、参加促進及び地域社会への還元のために、我が国国内でのNGO/CSOによる開発途上地域での開発協力経験の共有を推進する。

### エ 大学・研究機関

大学・研究機関の有する専門的知見、ネットワークを活用した事業を実施する。特に、科学技術協力事業を通じ、地球規模課題解決への新たな知見や技術の獲得・発展を支援する。また、事業の成果を他の事業形態(スキーム)等につなげることで、研究成果の拡大を促進する。

加えて、我が国の開発経験を含む専門知識を学ぶ機会を提供することで、高い専門性を有し、 開発途上地域の開発課題解決を担う中核人材を育成する。

さらに、大学・研究機関による学生や地域社会への開発協力の経験の還元を支援し、大学・研究機関や地域の国際化にも貢献する。

# 才 開発教育、理解促進等

児童・生徒や市民が世界の直面する開発課題や我が国との関係を知り、主体的に考える力や、解決に向けた取組に参画する力を養うため、学校や教育委員会等教育関係機関、NGO、民間企業等と連携しつつ、開発教育に取り組む。また、地球ひろばを含む国内拠点等を通じ、地域に密着した開発協力活動の支援及び開発課題や開発協力に対する理解を促進する。

#### 主な評価指標(定量的指標及び実績は 2.①参照)

- 課題解決に資するボランティア事業の実施、ボランティア経験の我が国国内での発信及び参加者の 裾野拡大に向けた取組状況
- 地方自治体、NGO、大学・研究機関等による開発効果向上に資する開発協力の実施、それら経験の 日本国内での共有の支援、及び新たな担い手の裾野拡大に向けた取組状況
- 児童・生徒の世界や国際的課題等への関心向上に資する、教育関係機関等との連携も通じた開発教育の取組、及び開発課題や開発協力の市民への理解の促進状況

## 3-2. 業務実績

# No.7-1 ボランティア

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
隊員派遣人数(人)	1,499人 <sup>88</sup>	1,463人	1,227人	1,146人	10人89	344人 <sup>90</sup>
隊員活動における達成度ア ンケート結果	63.3%91	50%	52.4%	52.9%	32.6% 92	11.4%93
JICA海外協力隊ウェブサイ トの訪問者数	165万人94	232万人	302万人	300万人	148万人 <sup>95</sup>	192万人

## (1) 開発課題に沿ったボランティア事業の実施

- 各国の開発課題に対応した派遣計画の作成等の取組を通じ、相手国のニーズにより適合したJICA 海外協力隊員派遣に努め、2017年度から2021年度にかけて累計4,190人のJICA海外協力隊員派遣を 実施した。また、JICA海外協力隊員が活動に必要とされる技能や知識の習得を派遣前訓練及び派遣期間中を通じ支援した(各年度)。
- TICAD IVで表明されたアフリカでの安全な水供給への貢献を目指す「水の防衛隊」として、2017 年度から2021年度までの5年間で9か国に計43人のJICA海外協力隊員を派遣し、安全な水の確保への働きかけや、学校やコミュニティにおける手洗い指導を通じた公衆衛生の改善等幅広い活動を展開した(各年度)。
- マダガスカルでは、IFNAへの貢献として、JICA海外協力隊員により作成された料理本が同国保健 省等から高く評価され、栄養改善に資するとして同国政府公認の料理本として認定された(2018年 度)。
- インド及びスリランカのJICA海外協力隊員(ラグビー)が指導する男子・女子の国際親善試合に際して、選手団が負担できない渡航費用を(一社)子どもスポーツ国際交流協会の協力を得てクラウドファンディングで調達し、その過程で広く寄附者のスポーツと開発、ジェンダー平等への共感を喚起した(2018年度)。
- ウガンダ、ペルー、グアテマラ等で技術協力等と連携したJICA海外協力隊員派遣を実施する等、 援助手法を効果的に組み合わせたJICA海外協力隊員派遣を実施した(各年度)。
- 選考プロセスや事業計画、人件費補填の廃止と現職参加促進費の導入、JICA海外協力隊募集等各種制度改善に取り組んだ(各年度)。

<sup>88</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績平均

<sup>89</sup> 新型コロナウイルスの感染拡大に伴い、2020 年 3 月から派遣中全 JICA 海外協力隊員の一斉帰国を余儀なくされたもの。2020 年 11 月以降、諸条件が整った国への渡航再開に取り組んだ結果、再派遣者 66 名に加え、10 名の新規派遣を実施した。

<sup>90</sup> 新型コロナウイルスの感染拡大に伴い、派遣人数が限定的になったが、国内待機となった JICA 海外協力隊員による種々の協力活動が国内で展開された。

<sup>91 2015</sup> 年度実績(JICA 海外協力隊員本人による「満足度」評価の最上位の平均値)

<sup>92</sup> 派遣中全 JICA 海外協力隊員の一斉帰国に伴い、当初予定していた活動計画の遂行が困難となり、達成度アンケートの数値が例年を下回った。

<sup>93</sup> 新型コロナウイルス感染拡大による影響で派遣が叶わず任期を終了した JICA 海外協力隊員が複数いたこと、また派遣された場合にもコロナ禍の影響(ロックダウン等)により当初予定していた活動計画の遂行が困難となったことから、達成度アンケートの数値が低下した。

<sup>94</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績平均

<sup>95</sup> 感染拡大の影響で春秋の募集を中止したことから、ウェブサイトの訪問者数も減じたものの、帰国後に国内待機となった JICA 海外協力隊員による種々の協力活動は多くのメディアで採用され注目を浴びた。

# (2) 国内における多様な担い手との連携及び国民の一層の理解と支援の醸成、参加の促進

- 連携に基づくJICA海外協力隊員派遣を強化すべく、これまで延べ二つの自治体、22社の民間企業 (NPO法人含む)、18大学と連携合意書や覚書を締結した。同連携派遣に基づく派遣JICA海外協力 隊員数は、2021年度末時点で累計545人となった(各年度)。
- ボランティア事業の紹介や応募勧奨を目的に、従来のマスメディアやウェブに加え、ウェブ版を含むマンガ、SNS、YouTubeを効果的に活用した。また、ICTの活用を大幅に拡大し、JICA海外協力隊ウェブサイトの訪問履歴による情報の出し分け、シニア世代向けの広報記事の掲出等、個々の訪問者が必要とする情報を提供した(各年度)。
- 現職教員の派遣を促進するため、29自治体と連携覚書を締結した(2021年度)。
- 日本国内で活躍するJICA海外協力隊員経験者やコロナ禍で一時帰国した派遣中JICA海外協力隊員 に焦点を当てた広報を行い、海外での活動で培われた力が日本の地域課題の解決のために発揮さ れていることを国民に周知する事業広報を実施した(2021年度)。

# (3) 国内の課題に貢献する事業展開、経験・知見の社会への還元

- JICA海外協力隊員の帰国後の進路に係る選択肢の拡大と、開発途上地域での経験を地方の課題解 決につなげたい自治体・企業へのマッチングに貢献する取組を行った(各年度)。
- 2019年の台風19号の復旧・復興活動に向けた、帰国JICA海外協力隊員や派遣前訓練中のJICA海外協力隊員候補生(延べ約100人)によるボランティア活動を支援し、機構二本松訓練所が福島県本宮市より感謝状を受領した(2019年度)。
- 日本国内各地のJICA海外協力隊員経験者による会や協力隊を育てる会等の関連団体と協働し、 2020年度訓練予定だった合格者と2021年度の訓練後派遣延期者の累計106名を対象に、全国31か所 における地方創生の現場で特別派遣前訓練を実施した。特別派遣前訓練ではJICA海外協力隊員活 動に向けた能力強化を行いながら、国内の社会課題に対する理解促進と課題解決実践の機会を提 供し、社会還元への意識づけを行った(2021年度)。
- 帰国隊員のボランティア経験の社会還元を促進するために、2020年12月より無料職業紹介を開始 した。地方自治体からの地方創生や多文化共生関係の求人を取り扱い、2021年度求人数が160件、 求職者数が49人、うち成約件数4件となった(2021年度)。
- 協力隊合格者のうち希望する方を対象に、派遣前訓練の一環として自治体等が実施する地方創生活動に参加する機会を提供する「グローカルプログラム」を開始した。合格者は町おこしイベントの企画運営(島根県海士町)、被災者仮設住宅での支援(熊本県人吉市)、農家支援(岩手県陸前高田市)等の活動を実施した(2021年度)。
- JICA海外協力隊員が指導した選手が、東京オリンピック・パラリンピック大会に21名と1チーム(関連JICA海外協力隊員は20名) 出場した他、ホストタウンの取組にも貢献した(2021年度)。

# (4) SDGs達成に向けた貢献

● 既述の取組を含む、幅広い分野でのボランティア事業を通じ、あらゆる分野のSDGs達成に向けて 貢献した。

### (5) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

● 新型コロナの世界的流行を受け、派遣中全JICA海外協力隊員2,044人を帰国させ、国内で一定期間

の健康モニタリングを行うことで、JICA海外協力隊員全員の安全と健康を守ることができた。また、現行制度の120日間を超えた待機期間の延長と待機手当の支給継続、一定期間後の再派遣を目指した特別登録制度の創設、訓練を受けられない候補者を対象にした特別派遣前訓練等の制度設計・実施等を実施した(2020年度、2021年度)。

- 一時帰国中及び待機中のJICA海外協力隊員に対し、配属機関や任国に対しての活動を促進した結果、オンライン会議ツールを用いた遠隔指導、動画教材の製作・配信、オンラインイベント・セミナーの開催が積極的に行われた(2020年度、2021年度)。
- 一時帰国中及び待機中のJICA海外協力隊員に対し、日本国内の地域課題解決にも資する活動を促進した結果、現地におけるマイノリティーとしての経験や言語等のJICA海外協力隊員経験をいかして、多くのJICA海外協力隊員が日本国内の外国人支援を含めた地域課題に取り組んだ(2020年度、2021年度)。
- コロナ禍による様々な制約のもとJICA海外協力隊員の渡航を再開し、39か国に対して344名の新規 JICA海外協力隊員派遣を実現した。安全かつ健康に活動できる態勢を整備することで、感染によ る重大な事案は発生していない(2021年度)。

# (6) 事業上の課題及び期末に向けた対応方針

事業の適切な運営と、派遣を希望する協力 JICA 海外協力隊員のために、2020 年度から続けて海外拠点による安全や感染防止状況の確認等、密な情報共有と連携、待機中及び訓練中の協力 JICA 海外協力隊員との不断の意思疎通や日本国内でのワクチン接種支援など、渡航再開に取り組んだ。JICA 海外協力隊員の帰国後の活躍支援、社会還元促進に向けて、日本国内の関連団体と協働による特別派遣前訓練、奨学金制度の拡充や無料職業紹介事業の実施等に積極的に取り組むとともに、帰国 JICA 海外協力隊員が日本国内で社会課題に取り組む様子を積極的に広報し、協力隊の再ブランディングに取り組んだ。引き続き JICA 海外協力隊員の渡航再開に向け、受入条件が整った相手国に、十分に注意して派遣を増やしていくとともに、本事業の多様なステークホルダーである地方自治体や大学等教育機関、民間企業と連携して、参加から帰国後の社会還元までを通した持続的な事業の実現に努める。

# No.7-2地方自治体

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
草の根技術協力事業 によるパートナー数 (No7-3、7-4含む)	45法人・団体 <sup>96</sup>	40法人・団体	60法人・団体	60法人・団体	48法人・団体	30法人・団体
アクター別の草の根 技術協力事業の実績 (自治体) 相談件数/応 募件数	相談:160件 <sup>97</sup> 応募:20件 <sup>98</sup>		,,,,,,,		相談:380件 応募:21件	相談:278件 応募:7件
活動報告等の発信回	_ 99	392回	395回	351回	136回	485回

<sup>96</sup> 前中期目標期間(2012-2015)実績は、180 法人・団体

<sup>97 2015</sup> 年度実績

<sup>98 2013-2015</sup> 実績平均(実績は 60 件)

<sup>99</sup> 新たに統計を取る取組のため基準値なし

数(No7-3、7-4含む)			
----------------	--	--	--

# (1) 自治体が有する知見、技術等を活用した事業の展開

- 自治体の知見、技術等の資源を活用し、開発途上地域が抱える課題解決に資する事業をアジア等で 実施した(各年度)。
- 福岡市水道局がフィジーで無収水の低減化を目的とした事業を実施し、同国全体の無収水率が 51.9%から31.6%へ減少した(2017年度)。
- 高知県梼原町と高知大学が、ネパールで山の斜面の土砂崩れ防止や河川の護岸を目的とした日本の伝統的防災技術である蛇籠の技術を移転した。住民参加型で蛇籠維持・保全のための運営委員会が設置され、ネパールの村落の状況に合わせた適正技術として定着した(2018年度)。
- 鹿児島県大崎町は、機構事業を通じて、インドネシアでのリサイクルの概念を活用した環境・グローバル人材の育成に取り組んだ。その取組・成果が評価され、第2回「ジャパンSDGsアワード」を受賞した(2018年度)。
- 沖縄県内の七つの水道事業体(沖縄県企業局、那覇市、沖縄市、名護市、石垣市、宮古島市、南部 水道企業団)が、サモアの首都アピアでの水道漏水対応や浄水場管理の能力強化等を支援した結 果、アピアの最大の配水区における無収水率が半減したほか、飲料水水質基準遵守率100%、収支 の黒字化を達成した(2019年度)。
- 宮城県がマラウイで、同県の伝統技術である粗朶(そだ)工法を技術移転した結果、農地の水没・住宅損傷・家畜損失の防止、生活道の確保が図られたほか、作付面積の増加、農家の所得向上等が確認された(2019年度)。
- 宮城県丸森町が2018年度までザンビアで実施してきた草の根技術協力を通じ、プロジェクト対象 地周辺で実施した農産物生産活動により世帯ごとの平均農業収入が倍増し、家計の改善に貢献し た。また、同事業を通じ丸森町とザンビアの間で培われた信頼関係が東京オリンピック・パラリン ピックのホストタウン決定に貢献した(2019年度)。
- 草の根技術協力事業において、途上国・日本間の人材還流を促進し、両国の地域社会や産業(農業、漁業、工業)及び保健医療・介護関連の人材育成を通じて両国の産業・経済の発展を目指す取組 (「日本・途上国人材還流の取組」)に係る案件を拡充し、2021年度は4件を採択した。
- 1999年の専門家派遣から始まった北九州市とカンボジアの連携事業では、プノンペンでの水質の大幅な改善、無収水率の半減という成功事例を地方都市にも普及展開し、カンボジア国内8都市の水道事業における黒字化等にも貢献した。技術協力事業への参画を通して得られたネットワークをいかし、2010年に設立し約140社が加盟する北九州市海外水ビジネス推進協議会が2021年にカンボジア水道協会と連携協定を締結し、自治体の支援による顕著な開発効果の発現に加え、地元企業への裨益に繋がる事例となった(2021年度)。横浜市では、ベトナムでの下水道事業がオンライン等を活用し進められ、横浜市水ビジネス協議会企業等の地域の民間企業との連携のなかで、遠隔研修等が実施された(2021年度)。
- 産官学連携で香川大学発ベンチャー企業のメロディ・インターナショナル㈱及びNPO法人・E-HCIK (イーシーク) が共同で展開する香川県の離島地域を対象とした遠隔医療技術(安全な出産)を活用した草の根技術協力をタイで2年間実施し、タイ北部の遠隔地域の分娩の安全性変更上及び収集データによるタイ国内の製品の改善にも活用された。また、ミャンマー等周辺国にも波及し、遠隔地域医療の困難を抱えるブータン等の新規事業につながった(2021年度)。

## (2) 自治体間の開発協力経験の共有の促進

- 開発途上国の課題解決と同時に日本の地域の課題へも貢献する事業形成の基礎資料として「地方 創生リソース活用ハンドブック」を作成・発信した。また、自治体間連携セミナー等を通じて自治 体協力の優良事例を発信・共有した(2017年度)。
- 2018年9月に機構の広報誌mundiで「地方発、世界へ」という特集を組み、自治体連携の優良事例を広く発信するとともに、開発ニーズや相手国の段階に合わせた協力・支援メニュー、相談窓口の紹介等を行った。また、自治体連携による機構の事業を通じた地域活性化の優良事例を機構ウェブサイト通じて周知した(2018年度)。
- 自治体連携取組を発信すべく、各国内拠点で自治体と連携したイベント開催したほか、全国・地方 新聞への取材対応、内閣官房や国土交通省主催のセミナー、各自治体と機構の各国内拠点で行うセ ミナー等で、機構と自治体での連携事業の発信等の紹介を行った(各年度)。

## (3) 自治体との連携強化を通じた地域活性化への貢献

- 岩手県陸前高田市、茨城県、埼玉県横瀬町、千葉県、横浜市、島根県海士町、熊本県に職員を出向させ、開発途上地域での協力事業や研修事業、ボランティア事業等との連携などにより、当該地方自治体の課題解決・活性化や、東京オリンピック・パラリンピック競技大会のホストタウン化支援等、各自治体の国際協力への貢献や国際化に大きく寄与した。2021年度は新たに、北海道、岩手県釜石市、茨城県古河市、群馬県と連携協定を締結し、合計17の自治体と連携を進め、各地方自治体の国際協力や草の根技術協力実施の支援、国際協力人材の育成等に貢献した(各年度)。
- 帯広市の行政、商工会議所、企業が連携し、草の根技術協力を通じて、ハラル対応和菓子を製造開発・販売、輸出展開した㈱とかち製菓が、優良事業者として農林水産大臣賞を受賞した(2018年度)。
- 宮崎市では、バングラデシュに対するICT人材育成事業を契機として、49人の県内企業への内定、 ICT企業の東京からの誘致が実現した(各年度)。
- 熊本県と2019年10月に連携協定を締結し、地域の産業振興や多文化共生に資する人材育成モデル として、JICA海外協力隊の活動経験と、熊本県内での高等教育・インターン経験を兼ね備えた人材 の育成等に合意した(2019年度)。
- 徳島県では、機構との連携を前提として、外国人材受入を推進するための企業向け支援施策が予算 化された(2019年度)。
- 福井県若狭町及び地元企業と連携し、ラオスの職業訓練校に対する能力強化の一環として同町の空き家改修事業を実施し、改修された古民家が地域住民や、若狭町とラオスの交流の場としても活用された。これを踏まえ、同町の総合戦略に空き家改修を通じた人的交流の活性化が具体的重点施策として設定された(2019年度)。
- 機構や機構事業を縁として、ニカラグアと群馬県甘楽町、ホンジュラスと同県片品村、ベネズエラと長野県駒ケ根市、タンザニアと山形県長井市、南スーダンと群馬県前橋市等、計32か国に対するホストタウン化に貢献した(2019年度)。
- 兵庫県子ども多文化共生サポーターからの要望を受け、ホンジュラス国教育省と調整し、機構の協力で作成されたホンジュラスの算数教科書・教員用指導書(スペイン語)を兵庫県教育委員会子ども多文化共生センターに寄贈した。日本の教育現場で国際協力の成果物である教科書が活用される初の事例となった(2019年度)。

- 草の根技術協力事業において、日本と開発途上地域の人材等の有機的なつながりに重きを置き、開発途上地域及び日本の地域社会や産業を支える人材の循環を目指す取組である「日本・途上国循環モデル」を新たに創設した(2020年度)。
- 開発途上国での活動経験を有する専門家人材が、日本での関連分野の業務経験を積むことにより、 途上国でより効果的な支援を行うための知見を積むともに、開発途上国の活動の成果の日本社会 への還元を実現するために、特別嘱託を国内の公共団体に配置し、地方創成や外国人材の受け入れ に貢献する業務を行った高知県商業振興課に配置する海外展開アドバイザーに対し、愛媛県から も海外展開アドバイザー名称が付与され、愛媛県産業政策課スゴ技グループや伊予銀行との連携 強化により、県の企業発掘、案件形成等が進められた(2020年度、2021年度)。
- 熊本県では、包括連携協定に基づく熊本県庁国際政策相談役と熊本県立大学国際教育センター兼務として出向する機構職員が、豪雨被害被災地での復旧・復興のための官民連携ボランティア派遣、国際協力人材を活用した地域おこし支援、官民一体の復興・地域活性化のための仕組みづくりである「ひごラボ」を立ち上げ、熊本県のマスコットキャラクター「くまもん」によるインドの手洗い運動の支援を通じた海外でのSDGs取組への貢献等、国際協力人材の活用や開発協力経験をいかした熊本県の国際政策支援等を実施した(2021年度)。

# (4) 外国人材受入環境整備への貢献

- 各都道府県で外国人材受入・多文化共生を進めるための国際協力推進員制度を立ち上げ、2021年度 末時点で19人の国際協力推進員(外国人材・多文化共生)が配置されている(2020、2021年度)。
- 茨城県と外国人材受入に関する連携覚書、群馬県と地域の振興のため多文化共生・共創なども目的 に包括連携協定を締結した(2020、2021年度)。
- 草の根技術協力事業では、外国人材受入環境整備にも資する事業を「日本・途上国循環モデル事業」 として、ベトナムの水産や農業、工業を支援する案件を7件採択した(2020年度)。
- 富山、石川、福井、静岡、愛知、岐阜、三重の各県内の208の自治体及びその国際交流関係団体職員を対象に名古屋出入国在留管理局と連携しての共催フォーラム実施など自治体向け発信強化に取り組んだ(2021年度)。

#### (5) SDGs達成に向けた貢献

- 既述の取組を含む、幅広い分野での草の根協力事業を通じ、あらゆる分野のSDGs達成に向けて貢献した。
- また、JICA債を通じた自治体との連携強化、自治体によるSDGs推進に向けた取組への協力(イベントの共催、市民講座の開催等)等を通じて、SDGs達成に向けて貢献した。
- 国内におけるSDGs認知度の更なる向上と、機構事業への寄附を通じて開発途上国のSDGs達成に貢献できる機会を作るため、企業、自治体及びNGO/CSOと協働した新規寄附金事業「SDGs寄附金事業」の制度立ち上げにかかる検討を進めた。

### (6) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

● オンライン等を活用したコンサルテーションや活動を実施することで、草の根技術協力事業を継 続的に実施した。

## (7) 事業上の課題及び期末に向けた対応方針

新型コロナの感染拡大を受け、特に草の根技術協力で自治体や関係団体が担う「草の根技術協力(地域活性型)」では、各受託団体の従事者の海外渡航が進まず、日本国内での活動が中心となったため、新規案件の立上げや事業の実施に一部遅れが生じている。渡航再開については、各国の最新情報を逐次に受託団体に伝え、渡航再開や遠隔事業実施に向けた対応を進める。特にコロナ禍で計画策定のための短期渡航が困難な現状を踏まえ、調査・計画策定支援、及び現地事務所からの支援体制強化等を強化する予定。

## No.7-3 NGO/市民社会組織(CSO)

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
アクター別の草の根技						
術協力事業の実績	相談:450件100	相談:459件	相談:683件	相談:672件	相談:1,087件	相談:744件
(NGO/CSO) 相談件数/	応募:27件101	応募:79件	応募:71件	応募:69件	応募:59件	応募:43件
応募件数						

# (1) NGO/CSOの知見やアプローチの多様性をいかした事業の形成・実施

- NGO/CSOが有する現地での知見等の強みやアプローチの多様性を活用し、開発途上地域が抱える 課題解決に資する事業を全世界で実施した(各年度)。
- セーブ・ザ・チルドレン・ジャパンによるモンゴルでの事業を通じ、東・東南アジア諸国初となる 子どもの保護に関する法律が制定された(2017年度)。
- (特活) 難民を助ける会によるザンビアでの事業を通じ、ザンビア国内最大の北西部難民居住区(約260世帯)で、元アンゴラ難民と地元住民間の信頼関係の醸成に取り組んだ(2018年度)。
- (特活) アクションが、フィリピンで開発した児童福祉施設で働くハウスペアレント向け研修モジュールを開発した結果、同国社会福祉開発省の省令の下、公式プログラムとして制度化された (2019年度)。
- (特活) ハート・オブ・ゴールドが、カンボジアで中学校体育科教育指導書を作成した結果、同国 政府の高評価を得て、独自予算による1万5,000冊の印刷及び全国各州教育局を通じた約1,700校の 中学校への配布が決定された(2019年度)。
- (公社) 桶谷式母乳育児推進協会が、バングラデシュで母乳育児支援技術を移転した結果、「桶谷 式技術普及計画」が同国保健栄養政策に盛り込まれ、全国の助産師向け研修費用が予算化された (2019年度)。
- 日本で外国人労働者を受け入れる企業、業界団体、弁護士、学識経験者、市民社会等と連携し、「責任ある外国人労働者受入れプラットフォーム(JP-MIRAI)」を任意団体として設立、以降着実に加盟団体数を増加させており、企業・団体会員275団体(内NPO・NGO52団体)、個人会員148名(202年度末時点)となった(2020年、2021年度)。外国人材向け9言語対応のポータルサイトを開設するなど取組を促進させた(2021年度)。

101 2013-2015 年度実績平均 (実績は80件)

<sup>100 2015</sup> 年度実績

- インドネシアでは富山県の一般社団法人「インドネシア教育振興会」が提案した、教育現場のデジタル化等を支援する環境教育離島モデルが、インドネシア他地域へ展開した(2021年度)。
- ラオスでの「ラオス北部地域の教員養成校指導教官の能力強化」(草の根技術協力)を通じて作成された複式学級運営改善事業の手引きが、同国の教育スポーツ省教育科学研究所から事業対象地における試用版として承認を受けた。試用版に基づく実地指導、再改定を行い、全国で使用できる教材にするよう2021年8月に同研究所に申請を実施した。全国の教員養成校のカリキュラムが改訂され、作成された同手引きには、本事業で開発した複式学級運営の手引きが生かされ、全国の教員養成校で使用されることになった(2021年度)。

## (2) 対話促進、相談対応の強化、新規団体発掘及び担い手育成支援

- NGO-JICA協議会を開催した(2017年度から2021年度までで累計12回)。NGO-JICA協議会等を通 じた対話やきめ細やかなコンサルテーション(2017年度から2021年度末までで累計36件)、新規団 体の発掘及び担い手の育成支援を行った(各年度)。
- NGO-JICA協議会では協議しきれない課題やテーマ別の議論を深めるためのNGO・JICA勉強会を 計11回開催し、NGO関係者及び機構関係者等延べ1,105人が参加し、互いのナレッジや知識の共有 を進めた(2020、2021年度)。
- 草の根技術協力事業の応募・実施団体の事業実施能力を高めるための「NGO等向け事業マネジメント研修(現場編)」や、新規団体参画促進を目的とした「NGO等向け事業マネジメント研修(立案編)」、「NGO/市民社会組織のための危機管理・安全管理研修プログラム」を新設した。特に、2017年度・2018年度に実施した事業マネジメント研修(立案編)の受講団体21団体のうち8団体が応募、4団体が採択された(2017~2019年度)。
- NGOの要望を受けて、2019年度から、全国規模のNGO-JICA協議会に加え、地域ごとの協議会(2019年度7拠点、2020年度6拠点)を開催した(2019、2020年度)。
- 「市民参加事業ポータル」を新たに立ち上げ、市民参加事業の草の根技術協力事業、国際協力推進員、NGO提案事業、NGOデスク等のマニュアル・執務要領、各種フォーマット等を一覧・検索でき、機構内の国内拠点・在外担当者が実務でいかせるよう整備した(2020年度)。
- 2020年度より開始した機構職員のNGOインターン派遣制度を拡充し、2021年度はNPO法人クロスフィールズ、認定NPO法人シャプラニール=市民による海外協力の会、認定NPO法人テラ・ルネッサンスの3団体に合計6名を派遣した。
- より使いやすいNGOと機構の連携の在り方について検討を進めた。また、NGOの活動を支援する NGO主催イベント (HAPIC) でのオンラインブース設置、セミナー開催、意見交換の実施による 相互の連携・対話を進める等、連携強化の取組を進めた(2020、2021年度)。

# (3) 開発協力への理解、参加促進及び地域社会への還元

- 多様なアクターとの連携促進、国際協力の担い手育成と裾野拡大、市民への働きかけとファンドレイジング等から成るNGO-JICA共同の行動計画案を策定した(2017年度)。
- 国際協力経験のない新しい団体等の参画促進や、従来の開発協力には見られない新しい発想の国際協力を推進すべく、JICA基金活用事業募集で、国際協力活動の経験が浅く実績の少ない個人・団体に門戸を開く「チャレンジ枠」を新設した(2018年度)。
- 機構の九州センター及び福岡県の国際協力推進員による大牟田市内全中学校での**SDG**s理解講座

やJICA海外協力隊体験発表等の貢献を通じて、第3回ジャパンSDGsアワードにおいて、大牟田市教育委員会が教育委員会として全国初の「SDGsパートナーシップ賞(特別賞)」を受賞した(2019年度)。

● 草の根技術協力制度の改善を進め、2020年度に実施した経費実態調査の結果を踏まえ、委託経費の中での間接費を17%から44%に引き上げ、各種経費の精算を簡素化する制度改善を進め、同改善結果を反映させた内容での公募を2021年度より実施した。同制度を適用した草の根技術協力を進めることで、NGO/CSO側の精算事務効率化への貢献が期待され、NGO/CSO側からも実態に合った制度改善への評価が寄せられた。

## (4) SDGs達成に向けた貢献

- 既述の取組を含む、幅広い分野での草の根協力事業を通じ、あらゆる分野のSDGs達成に向けて貢献した。
- また、日本国内におけるSDGs認知度の向上と、市民が開発途上国のSDGs達成に貢献できる機会をつくるため、NGO/CSOと協働した新規寄附金事業の立ち上げに向けた調査を実施した。
- NGO、大学、企業、行政機関等多様なアクターが参加する地域プラットフォーム作成を国内拠点で取り組む事例が増えており、関西、中部、沖縄等で機構の国内拠点が中核となり、SDGsプラットフォームの運営に取り組んだ。

# (5) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

● コロナ禍における緊急対応を行うべく、草の根技術協力事業において実施中案件の活動内容の拡充や終了後案件の事後調査活用を通じた柔軟な対応を行った。

### (6) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

全世界で新型コロナの感染が拡大するなか、日本国内での活動や遠隔での事業が中心となった。現地長期滞在者を派遣するNGO等は事業の本格実施ができているが、短期渡航を前提とした受託団体にとって現地渡航のハードルは依然高く、新規案件の立上げや事業の実施に一部遅れが生じている。各国の最新情報を逐次受託団体に伝え、渡航再開や遠隔事業実施に向けた対応を引き続き進める。

# No.7-4 大学·研究機関

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
アクター別の草の根技術協力 事業の実績(大学・研究機関) 相談件数/応募件数	相談:140件 <sup>102</sup> 応募:10件 <sup>103</sup>		217件 26件	228件 29件	549件 27件	293件 14件
新 規 SATREPS 協 力 及 び SATREPS案件の結果を踏まえ て形成・採択された新規協力数	11.75件 <sup>104</sup>	13件	11件	15件	15件	12件

<sup>102 2015</sup> 年度実績

103 2013-2015 実績平均(実績は 30 件)

<sup>104</sup> 前中期目標期間(2012-2015)実績平均(実績は 47件)

大学との連携による戦略的な 育成人材数(長期研修等)	59人105	1,004人	721人	692人	825人106	1,006人
-------------------------------	--------	--------	------	------	---------	--------

## (1) 大学・研究機関の有する専門的知見、ネットワークを活用した事業の実施

# ① 地球規模課題解決への新たな知見や技術の獲得・発展の支援、研究成果の拡大

- 地球規模課題への新たな知見や技術の獲得・発展に貢献するため、2008年にSATREPS事業を開始し、2017年度から2021年度までに55件採択(新規実施国7か国(エルサルバドル、ジブチ、タンザニア、コンゴ民主共和国、マラウイ、ウズベキスタン、タジキスタン)され、2021年度までに総計53か国168件のSATREPS事業を実施した(各年度)。
- SATREPS公募説明会及びSATREPSの事業紹介を今期累計17回実施し、累計974人の参加を得た (各年度)。
- 過去に実施されたSATREPSにおいて、社会実装に向けた取組が確認された。具体的には「センター等成果活用の体制が構築されたもの」が9件、「政府機関の政策や計画等に反映されたもの」が4件、「特許申請、製品化、実用化されたもの」が4件(各年度)。
- 過去に実施されたSATREPSの研究成果を活用した他の機構事業として、カメルーン、ガボン、メキシコ等で10件の事業(技術協力プロジェクト3件、SDGsビジネス支援事業2件、草の根事業2件、第三国研修1件、フォローアップ協力2件)を形成した(各年度)。
- エジプトでは、SATREPS「ナイル流域における食糧・燃料の持続的生産」の研究者が、水文・ 水資源学会の学術出版賞を受賞した(2017年度)。
- タイでは、SATREPS「非食糧系バイオマスの輸送用燃料化基盤技術」(研究代表機関:産業技 術総合研究所)にて開発した高品質バイオディーゼル燃料が、同国政府の石油代替エネルギー 開発計画に採用され、国家プロジェクトとして実用化に向けた取組が開始された(2018年度)。
- チリでは、SATREPS「チリにおける持続可能な沿岸漁業及び養殖に資する赤潮早期予測システムの構築と運用」(研究代表機関:京都大学)にて、機構は三井物産㈱からの業務受託により、研究成果の早期実用化と地域への定着・拡大を推進した(2018年度)。
- ベトナムでは、SATREPS「高効率燃料電池と再生バイオガスを融合させた地域内エネルギー循環システムの構築」にて、エビ養殖池汚泥等のバイオマスエネルギーを利用する高効率燃料電池を開発した。同電池の発電効率は世界最高レベルの62.5%(同じ出力のエンジン発電機の2~3倍)を記録した(2019年度)。
- ザンビアでは、SATREPS「アフリカにおけるウイルス性人獣共通感染症の調査研究プロジェクト」で開発したエボラウイルス抗原迅速診断キットについて独立行政法人医薬品医療機器総合機構 (PMDA) による国内製造承認を2020年3月に取得した。アフリカでの感染予防対策にさらに貢献すべく、アフリカ諸国の医療機関への本キットの情報提供を通じて正式供給の可能性を探ると同時に、WHOによる緊急使用承認の2022年取得を目指している(2020年度)。
- チュニジア、モロッコでのSATREPS「エビデンスに基づく乾燥地生物資源シーズ開発による新産業育成研究」のチュニジア側のメンバーであるハラビ教授が、本SATREPSを含む長年の日本とチュニジアの学術交流への貢献が評価され、旭日中綬章の叙勲が決まった(2020年度)。
- ガボンの「公衆衛生上問題となっているウイルス感染症の把握と実験室診断法の確立プロジェ

\_

<sup>105</sup> 前中期目標期間(2012-2015)実績平均

<sup>106 2020</sup> 年度の集計値に誤りがあり今回是正

クト」において長崎大学が本邦民間企業と新型コロナウイルスの検査システムを開発し、実装 化に向けた研究に着手した(2021年度)。

# ② 開発途上地域の開発課題解決を担う中核人材の育成

- ABEイニシアティブ、イノベーティブ・アジア、シリア平和への架け橋・人材育成プログラム、 国際社会人博士コース、JDS等を通じて、大学との連携による長期研修等を通じた人材育成を 累計4,242人に対して実施した(各年度)。
- ABEイニシアティブでは、2017年度までに累計1,100人を受け入れ、TICAD Vの政府公約(2013~2017年にかけて900人受入)を上回る実績を達成するとともに、2018年度までに累計1,219人を受け入れ、TICAD VIの公約(2016~2018年に600人)を上回る形で達成した。また、インターン受入登録企業も当初の100社から2021年度には664社に増加した。また2019年のTICAD7で発表がなされた「ABEイニシアティブ3.0」の達成に向けては、新型コロナウイルス感染拡大による渡航制限があったものの、オンラインによる受講を含め、2019~2021年度まで累計260人の研修員を受け入れた。さらに、「ABEイニシアティブ3.0」では、ABEイニシアティブ以外の機構の長期研修員等にも「ビジネス・プログラム」の提供を開始(2019~2021年度まで累計292人)した。事業開始から2021年度まで累計1,771名を育成した。総理大臣に提出された「官民円卓会議民間からの提言書」では、同イニシアティブが、内外から高く評価されていることが示された。加えて、ABEイニシアティブの修了生のなかから、本邦企業がアフリカにおけるビジネスを展開する際の水先案内人として活躍する者も出てきているほか、2025国際博覧会の大阪・関西誘致プレゼンテーションで修了生が日本代表プレゼンターとして登壇した。
- イノベーティブ・アジアでは、累計436人の長期研修員を受け入れ、日本企業・研究機関等(AI 関連企業、国立研究機関、大手電機メーカー等)を主な受入先としたインターンシップを実施した。その結果、2021年秋までの修士課程修了生の約1/3が日本企業へ就職、あるいは日本の大学の博士課程に進学した。また、累計472人の短期研修員を受け入れ、日本企業との交流機会を含むプログラムを提供した(各年度)。
- JDSでは、将来政策リーダーとしての活躍が期待される若手行政官を、45大学79研究科にて累計1,710人受け入れた。その結果、JDS修了生が、2017年度には、キルギスの事務次官(3人)、2018年度には、キルギスの大統領府戦略発展・経済・金融政策局長、カンボジアの外務国際協力省長官、バングラデシュの人事省次官補、ウズベキスタンの国民教育省副大臣、2019年度には、ミャンマーの外務省事務次官等、2020年度にはミャンマーの在京大使、タジキスタンの労働大臣、2021年度にはラオスの最高裁判所副長官、キルギスの経済財務副大臣、ベトナムの外務省副大臣等、開発途上地域の重要ポストに着任した(各年度)。
- 2019年度までABEイニシアティブ、イノベーティブ・アジアのほか、個別の留学コースごとに 研修等を実施していたプログラムについて、2020年度以降、JICA留学生に対し横断的に付加的 なプログラムを実施することとした。2020年8月、2021年3月、9月、2022年3月にJICA留学生ネットワーキングセミナー(旧称:合同プログラム)をオンラインで開催、合計約910人が参加した。留学コースを横断的に実施することにより、案件の枠組みを超えて、JICA留学生間のネットワークが形成され、また同プログラムの交流会に参加した日本の企業にとっては、様々な地域のJICA留学生とネットワークを形成できる機会となり、グローバル化、海外展開にも資する等の成果が得られた(各年度)。

# ③ 日本の開発経験を含む専門知識を学ぶ機会の提供及び大学・研究機関による学生や地域社会への 開発協力の経験の還元

- 日本政府が推進する「明治150年」関連施策の一つとして、開発途上国・地域の将来の発展を担い得る人材を研修員として日本に受け入れ、大学院学位課程での専門分野の教育・研究機会とともに、日本の近現代の発展と開発経験を学ぶ機会を提供する「JICA開発大学院連携」を本格始動させた(2018年度)。
- 日本理解プログラム(共通プログラム)として、短期集中プログラムを累計33回開催し、機構 研修員等累計901人の参加を得た(2019~2021年度)。
- 受講対象者の拡充に向けて、放送大学と講義番組「日本の近代化を知る7章」及び「続・日本の近代化を知る」(計15番組)の共同制作に取り組み、同学の生涯学習支援チャンネルである「BSキャンパスex」で再放送を含め217回放送した(2018~2021年度)。
- 24大学において、各専門分野での日本の開発経験等を伝えるための個別プログラムを開始した ほか、機構と覚書を締結した大学数が94大学に拡大した(各年度)。
- 機構研修員等が滞在する日本各地の開発経験を学ぶ「地域理解プログラム」を始動し、累計38 回開催、機構研修員等累計626人の参加を得た(2019~2021年度)。
- 日本の開発経験等を学ぶ機会を国外にも広げるため、日本研究の講座設立支援を行うJICAチェアを開始し、49か国で実施した(2020~2021年度)。

# (2) SDGs達成に向けた貢献(2019年度業績より)

● あらゆる分野のSDGs達成に向けて貢献した。SATREPS事業で得られる知見や研究成果の社会実装、 社会還元の推進を図った(各年度)。

#### (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- コロナ禍のなか、留学生来日に向けて政府各方面への働きかけを行い、機構が追加的防疫措置を講じることを条件に機構関連の留学生の来日許可を得て、国費留学生と同様に先陣を切った来日枠の獲得につなげた。2020年10月7日より、五つの国内機関において、政府が定めた待機を行うことで留学生の来日を開始し、約半年で571人の留学生の来日を実現した。2021年年初からの感染拡大で中断したが、厚生労働省の指示も踏まえた新たな措置を講じ、同年末までに1,437名の来日につなげた。加えて留学生が来日を待つ間も、遠隔講義の枠組みを導入し、学びの断絶を回避する措置をとった。来日留学生からは、待機期間中の日本のおもてなしへの感謝や、学びの環境の充実への感謝が示された。
- 「日本理解プログラム」では、新型コロナ感染防止のためにオンラインを活用した上で実施した。 また、順天堂大学と連携し、新型コロナ感染防止対策を含む日本の保健医療政策について特別講 義を実施した。さらに、「地域理解プログラム」では感染予防対策を徹底しつつ、遠隔講義と遠隔・ 対面の視察を組み合わせる形で実施した。

### (4) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

新型コロナ拡大の影響により、多くの留学生の来日が遅れ遠隔受講が続いたため、時差や通信環境の 影響等により、円滑な学業の推進が難しくなるケースもあった。また、来日できず入学延期、休学とな る留学生もおり、引き続き円滑な就学や来日を支援していく必要がある。来日後も不安な状況におかれ ている留学生に対し、定期的な健康観察や、精神面のサポート等を実施し、研修目的の達成に向け、追加的な支援を引き続き実施する。

## No.7-5 開発教育、理解促進等

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
教師海外研修の参加者数	166人107	157人	101人	113人	0人	0人
地球ひろば体験ゾーン来場者数	2.9万人108	4.5万人	4.6万人	4.1万人	0.71万人	0.97万人
地球ひろば利用者満足度アンケート結果(5段階評価アンケートのうち上位2段階の評価の比率)	団体・一般 95% 登録団体 76% <sup>109</sup>	団体・一般 95% 登録団体 73%	団体・一般 95% 登録団体 72%	団体・一般 96% 登録団体 76.7%	団体・一般 97% 登録団体 79%	団体・一般 96% 登録団体 70%

# (1) 教育関係機関、NGO、民間企業等と連携した開発教育の実施

- 開発教育の推進及び質の向上に向けて、日本国際理解教育学会、文部科学省、各自治体の教育委員会等と積極的に連携し、教師海外研修(計3回371人参加。2020・2021年度は新型コロナの影響により中止し、代替研修等を実施)、開発教育指導者研修(6万115人参加)を実施した。各国内拠点は地域の教育委員会との連携を進め、茨城県教育委員会との連携では延べ985人、埼玉県教育委員会との連携では約2万0,607人の教員を対象に講義等を行った。また、新学習指導要領の施行に向けた取組として、教科書会社向けセミナーの開催等を通じ、情報提供を積極的に行い、2021年度までに17件の教科書掲載を実現した(各年度)。
- 中高生が地球規模課題や開発途上地域の現状、そして開発協力の意義の理解を深める契機として、 国際協力中学生・高校生エッセイコンテストを実施し、累計28万6,194作品の応募があった。2018 年度には、同コンテストの過去の受賞3作品が、2019年4月から全国の中学校で使用される道徳の 教科書の教材として採用された(各年度)。
- 毎日小学生新聞への連載記事やNHKと連携した映像教材の作成を通じて開発教育の普及を推進した。これら教材は、学校現場で有効に活用できるアクティブラーニング教材として各種メディアで大きく取り上げられた(2017年度)。
- 教師海外研修の参加者が、同研修から着想を得て実施した取組が評価され、教育分野で優れた業績を上げた個人に贈られる「第67回読売教育賞」の最優秀賞を受賞した(2018年度)。
- ㈱帝国書院と連携し、高校地理教員向け教授本に「地図に見る世界の『いま』世界の水の現状・課題ー持続可能な開発目標(SDGs)と私たちー」を執筆し、学習指導要領の改定を見据え、日本の国際理解教育に大きく貢献した(2019年度)。
- 機構が水をテーマにルワンダの現地を取材し製作した映像教材「世界につながる教室」が、教育現場での活用結果に基づき、消費者教育教材資料表彰2021において最優秀賞(内閣特命担当大臣賞)を受賞した(2021年度)。

<sup>107</sup> 前中期目標期間(2012-2015)実績平均

<sup>108</sup> 前中期目標期間(2012-2015)実績平均

<sup>109</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績平均

# (2) 地域に密着した開発協力活動の支援及び開発課題・開発協力に対する理解の促進

- 市ヶ谷、名古屋、北海道の各地球ひろばやその他国内拠点において、SDGsをはじめとする世界の 課題をテーマとした展示やイベント等を多数実施し、学校等の訪問者数は延べ19万2,244人になり、 開発課題・開発協力に対する理解促進に貢献した。特に、市ヶ谷のJICA地球ひろばで実施した企 画展「私たちがつくる未来SDGs」は、SDGsを主テーマとする体験型の展示としては日本初となり、 要人訪問も相次ぎ、朝日新聞等のメディアでも取り上げられた(各年度)。
- その他、各国内拠点において、各地域の実情に応じた開発協力に対する理解促進の取組を行った。 その一例として、北海道センター(帯広)による機構研修員による学校訪問の実施、横浜センター によるTICAD7に向けた交流事業「アフリカ各国との一校一国交流支援」への協力、駒ヶ根訓練所 による駒ヶ根市とポカラレクナート市(ネパール)との交流事業支援等を行った(各年度)。
- 外国人材受入れの対応の一環として、各地域の状況を十分に考慮に入れて、JICA地球ひろば、筑波センター、横浜センター、中部センター、関西センター、四国センター、中国センター等の多数の関係部署全体で、多文化共生について教員向けの研修、各種イベント・セミナーなど様々な事業を展開した(2021年度)。

# (3) SDGs達成に向けた貢献

- 教師向けの各種研修や、各国内拠点によるイベント、マスメディアへの取材対応等を通じて、国民のSDGsへの理解促進に貢献した。また、新学習指導要領を受けてSDGsが教科書に掲載され学校教育でも浸透してきていることを踏まえ、SDGsを取り上げた研修やSDGsに関する教材製作を積極的に進め、学校教育を通じたSDGsの理解促進に貢献した(各年度)。
- 関西地域では、民間企業、NGO・NPO、大学・研究機関、自治体・政府機関の参画により、日本初の地域プラットフォームとなる「関西SDGsプラットフォーム」(加盟団体:1,365団体)を設置・ 運営し、SDGs推進に向けた産学官民連携の基盤を構築した(各年度)。

# (4) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

● 現場教員のニーズや関心の高いSDGsや多文化共生を重点的に取り上げた研修について、新型コロナウイルスの影響からオンラインで実施した結果、遠隔地からの参加者が増える等の効果も発現し、参加者数を大きく減じることなく研修全体で1万0,770人が参加した。

#### (5) 事業上の課題及び期末に向けた対応方針

2020年度から順次施行されている新学習指導要領は、2022年度には高校にも導入された。次期中期目標期間においても、学校教育でのSDGsの関心の高まり、開発教育のニーズ増が想定されるため、教育委員会等の教育関係機関との連携や教員を対象にした研修等の事業を積極的に実施する。

多文化共生に関する取組については、次期中期目標期間においても、地域の状況や学校教育における動向を踏まえ、教育委員会等の教育関係機関、地域の外国人コミュニティ、NGO・NPO、JICA海外協力隊員経験者、過去の研修参加者といった国内リソースと協力して、学校現場のニーズに対応した研修等の継続的な対応を行う。

コロナ禍を契機に、学校教育においてもデジタル技術の活用が加速した。これまでの活用経験を参考にし、引き続き開発教育事業においてもデジタル技術の効果的な活用を進める。

# 3-3. 中期目標期間評価に係る自己評価

<評定と根拠>

評定: A 根拠:

#### 【中期目標達成状況】

過年度の定量的実績から、中期目標全体の定量目標を大きく上回った。質的な観点からも、成果の最大化に向けた取組で目標水準を上回ると判断する成果を上げていることから、中期目標における所期の目標を上回る形で達成されたと評価する。

# 【定量的指標(政策への貢献については下線付記)】

中期目標で設定された定量的指標(ボランティア、地方自治体、NGO、大学・研究機関、開発教育関係等との連携及び参加促進に向けたコンサルテーション件数(1万3,851件))は、目標水準を上回る成果を上げた。

## 【質的成果】

#### ア. ボランティア:

- 本中期計画期間中に累計 4,190 人の JICA 海外協力隊員を派遣。
- TICAD IV で表明された「水の防衛隊」を 9 か国に計 43 人派遣し、アフリカでの安全な水供給に貢献したほか、マダガスカル政府公認の栄養改善に資する料理本の作成、(一社) 子どもスポーツ国際交流協会との協働によるインドでのラグビー国際親善試合の実現等に貢献。
- JICA 海外協力隊員派遣の強化に向けて、これまで二つの自治体及び22の民間企業、18の大学と連携合意書や覚書を締結したほか、各種制度改善に取り組み、多様な形態による派遣を促進。
- 新型コロナの世界的な感染拡大を受けた派遣中の全 JICA 海外協力隊員 2,044 人の一時帰国に伴い 新たな制度の検討・設計に取り組み、帰国中及び待機中 JICA 海外協力隊員によるオンラインを通 じた活動や、日本国内の地域課題解決に資する活動を推進。
- 感染対策を徹底し、JICA 海外協力隊員の新規派遣、派遣前訓練再開。JICA 海外協力隊員による感 染対策を取り入れた意欲的な現地活動実施、派遣先の衛生面の意識向上を確認。
- 派遣前訓練の一環として自治体等が実施する地方創生活動に参加する機会を提供する「グローカル プログラム」の開始。国際協力人材の育成及び JICA 海外協力隊の知識及び経験の社会還元を促進 するための奨学金事業導入。
- JICA 海外協力隊員が指導した選手が、東京オリンピック・パラリンピック大会に 21 名と 1 チーム (関連 JICA 海外協力隊員は 20 名) 出場。ホストタウンの取組にも貢献。

### イ. 地方自治体:

- サモアでは、沖縄県内の七つの水道事業体による協力の結果、無収水率半減や飲料水水質基準改善、 水道事業体の収支黒字化の達成。
- カンボジアでは、北九州市の協力によるプノンペンでの水質改善、無収水率半減の成功事例を地方 都市に展開。8 都市で水道事業黒字化。北九州市海外水ビジネス推進協議会がカンボジア水道協会 と連携協定締結。
- ザンビアでは、宮城県丸森町による農業分野での協力の結果、対象地域の平均農業世帯収入が倍増 した。また、自治体との連携強化を通じ、ホストタウン化等日本国内の地域活性化に貢献。
- タイでは、香川県の産官学連携による遠隔医療技術(安全な出産)を活用した協力の結果、タイ北 部遠隔地域の分娩の安全性が向上、収集データによるタイ国内の製品改善にも活用。ブータンにも 展開。
- 宮崎市では、バングラデシュに対する ICT 人材育成事業を契機として、49 人の県内企業への内定、

ICT 企業の東京からの誘致を実現。

- 帯広市では、行政、商工会議所、企業と連携した草の根技術協力を通じて、ハラル対応和菓子を製造開発・販売、輸出展開した㈱とかち製菓が農林水産大臣賞を受賞。
- 熊本県とは連携協定を締結し、地域の産業振興や多文化共生に資する人材育成モデルの創設に合意、取組促進。
- 機構や機構事業を縁として、ニカラグアと群馬県甘楽町、ホンジュラスと同県片品村、ベネズエラと長野県駒ケ根市、タンザニアと山形県長井市、南スーダンと群馬県前橋市等、計32か国に対するホストタウン化に貢献。
- 新たに国際協力推進員(外国人材・多文化共生)を配置したほか、茨城県と外国人材受入に関する 連携覚書を締結する等自治体が推進する外国人材の受入環境整備に向けた取組にも貢献。

## ウ. NGO/市民社会組織(CSO):

- セーブ・ザ・チルドレン・ジャパンがモンゴルで実施した事業を通じ、東・東南アジアで初となる 子どもの保護に関する法律が制定。
- (特活) ハート・オブ・ゴールドがカンボジアでの事業を通じて作成した中学校体育科教育指導書が、カンボジア政府予算により全国各州教育局を通じ約1,700校の中学校に配布。
- (公社) 桶谷式母乳育児推進協会が、バングラデシュで母乳育児支援技術を移転した結果、「桶谷式 技術普及計画」が同国保健栄養政策に盛り込まれ、全国の助産師向け研修費用が予算化。
- NGO-JICA 協議会の定期開催や、NGO の要望を踏まえた地域ごとの協議会開催等を通じて、対話・ コンサルテーションを強化。
- 草の根技術協力事業の応募・実施団体の事業実施能力を高めるため、新たな研修を企画・実施。
- 企業、業界団体、弁護士、学識経験者、市民社会と連携し、「責任ある外国人労働者受入れプラットフォーム(JP-MIRAI: Japan Platform for Migrant Workers towards Responsible and Inclusive Society)」を設立。外国人材向け9言語対応のポータルサイトを開設するなど取組を促進。

## エ. 大学・研究機関:

- 過去に実施された SATREPS において、「センターなど成果活用の体制が構築されたもの」が 9 件、「政府機関の政策や計画等に反映されたもの」が 4 件、「特許申請、製品化、実用化されたもの」が 4 件あり、社会実装に向けた取組が確認されたほか、SATREPS の研究成果を活用して、計 10 件の 事業を形成。
- タイ「非食糧系バイオマスの輸送用燃料化基盤技術」では、開発された高品質バイオディーゼル燃料が同国石油代替エネルギー開発計画に採用された。
- チリ「チリにおける持続可能な沿岸漁業及び養殖に資する赤潮早期予測システムの構築と運用」では、研究成果の早期実用化及び地域への定着・拡大に向けた三井物産㈱からの業務委託が実現。
- ベトナム「高効率燃料電池と再生バイオガスを融合させた地域内エネルギー循環システムの構築」 では、発電効率が世界最高レベルとなる高効率燃料電池を開発。
- 開発課題解決を担う中核人材の育成に向けて、ABE イニシアティブ、イノベーティブ・アジア、シリア平和への架け橋・人材育成プログラム、国際社会人 Dr.コース、JDS 等を通じて、累計 4,242 人に対する人材育成を実施。
- ABE イニシアティブでは、政府公約を上回る成果を上げて貢献し、本邦企業がアフリカにおけるビジネスを展開する際の水先案内人として活躍する修了生や、2025 国際博覧会の大阪・関西誘致プレゼンテーションで日本代表プレゼンターとして登壇する修了生を輩出。
- 日本政府が推進する「明治 150 年」関連施策の一つとして、日本の近現代の発展と開発経験を学ぶ機会を提供する「JICA 開発大学院連携」を本格始動。24 大学で各専門分野での日本の開発経験等を伝えるための個別プログラムを開始したほか、94 大学と覚書を締結し、大学・研究機関の国際化

も推進。

- 講義番組「日本の近代化を知る7章」及び「続・日本の近代化を知る」を放送大学と共同制作して 放送し、機構が受け入れる留学生のみならず、より広い対象者にプログラムを提供。
- 開発途上国におけるトップクラスの大学等と連携し、JICA チェアをブルガリア・ソフィア大学での 講座を皮切りに、49 か国で実施し、知日派リーダーを育成。

### 才. 開発教育:

- 文部科学省、各都道府県教育委員会、日本国際理解教育学会等と連携し、教師海外研修、開発教育 指導者研修を通じて、開発教育の質の向上及び裾野の拡大に取り組み。
- 新学習指導要領の施行に向けて、教科書会社向けセミナー等を通じ、機構事業の教科書掲載を 17 件 実現。
- 国際協力中学生・高校生エッセイコンテストを実施し、累計約 28 万 6,194 作品の応募。過去の受賞 3 作品が全国の中学校で使用される道徳教科書の教材として採用。
- 市ヶ谷、名古屋、北海道の各地球ひろばやその他国内拠点において、SDGs 等世界の課題をテーマとした展示やイベントを実施したほか、各地域の実情に応じた開発協力に対する理解促進の取組を実施。
- 水をテーマにルワンダの現地を取材し機構が製作した映像教材「世界につながる教室」が、消費者 教育教材資料表彰2021で最優秀賞(内閣特命担当大臣賞)を受賞。

## 3-4. 主務大臣による評価

評定:A

<評定に至った理由>

#### (定量的実績)

【指標 7-4】「ボランティア、地方自治体、NGO、大学・研究機関、開発教育関係等との連携及び参加促進に向けたコンサルテーション件数」が目標値(6,000人)を上回る 13,851 件となっており、中期目標期間において着実に指標を達成している。

## (定性的実績)

1. ボランティア(【指標 7-1】「課題解決に資するボランティア事業の実施、ボランティア経験の我が国国内での発信及び参加者の裾野拡大に向けた取組状況」)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・JICA 海外協力隊員派遣の強化に向けて、これまで 2 つの自治体及び 22 の民間企業、18 の大学と連携合意書や覚書を締結し、これらに基づき 545 人の協力隊員を派遣したほか、各種制度改善に取り組んだ。
- ・新型コロナ感染拡大を受け、派遣中のボランティア全 2,044 名を帰国させる必要が生じたが、 そうした中でも帰国中・待機中の隊員による各種の活動を国内外で積極的に推進した。
- ・国内の課題に貢献する事業展開として「グローカルプログラム」を再開し、国際協力人材の育成及び協力隊員の知識及び経験の社会還元を促進する取組を行ったことは評価できる。
- ・協力隊員(関連隊員20名)が指導した選手21名と1チームの東京オリンピック・パラリンピック大会への出場に貢献した。
- 2. 地方自治体(【指標 7-2】「地方自治体、NGO、大学・研究機関等による開発効果向上に資する開発協力の実施、それら経験の我が国国内での共有の支援、及び新たな担い手の裾野拡大に向けた取組状況」)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・機構事業をきっかけとして、計 32 か国に対する東京オリンピック・パラリンピック競技大会のホストタウン化に貢献。
- ・サモアで沖縄県内の7つの水道事業体による協力の結果、無収水率半減や飲料水水質基準改善、水道事業体の収支黒字化を達成した事例、ザンビアで宮城県丸森町による農業分野での協力の結果、対象地域の平均農業世帯収入が倍増した事例など、地方が有する知見の開発課題への活用を通じて成果を得た。
- ・バングラデシュに対する ICT 人材育成事業を契機として 49 人の研修参加者が宮崎県内企業に内定、ICT 企業の東京からの誘致を実現した例や、熊本県の地域振興に向けた連携協定の締結、あるいは機構からの出向者による地方の国際協力活動への貢献など、各地域の活性化・国際化に寄与した。
- 3. NGO/ 市民社会組織 (CSO) (【指標 7-2】「地方自治体、NGO、大学・研究機関等による開発効果 向上に資する開発協力の実施、それら経験の我が国国内での共有の支援、及び新たな担い手の裾野 拡大に向けた取組状況」)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・モンゴルでの子どもの保護に関する法律の制定、カンボジアでの中学校体育科教育指導書の配布、バングラデシュの保健栄養政策への「桶谷式技術普及計画」の反映など、NGO/CSO が有する知見や強み、アプローチの多様性を活用した事業の展開によって高い成果を得た。
- ・「責任ある外国人労働者受入れプラットフォーム(JP-MIRAI)」の外国人材向け9言語対応のポータルサイト開設など活動を促進したことは評価できる。
- 4. 大学・研究機関(:【指標 7-2】「地方自治体、NGO、大学・研究機関等による開発効果向上に 資する開発協力の実施、それら経験の我が国国内での共有の支援、及び新たな担い手の裾野拡大に 向けた取組状況」)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・「明治 150 年」関連施策の一つとして、日本の近現代の発展と開発経験を学ぶ機会を提供する「JICA 開発大学院連携」を本格始動し、24 大学で各専門分野での日本の開発経験等を伝えるための個別プログラムを開始したほか、94 大学と覚書を締結し、途上国の人材育成に加えて大学・研究機関の国際化も推進した。また放送大学との連携によりより広い対象者にプログラムを提供した。さらに、その海外展開として開発途上国における日本の開発研究を後押しする「JICA チェア」を開始し、49 か国で知日派リーダーを育成した。
- 5. 開発教育、理解促進等(【指標 7-3】「児童・生徒の世界や国際的課題等への関心向上に資する、教育関係機関等との連携も通じた開発教育の取組、及び開発課題や開発協力の市民への理解の促進 状況」)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

・教科書会社向けセミナー等を通じ、機構事業の教科書掲載を 17 件実現させた。また、国際協力中学生・高校生エッセイコンテストを実施し、累計約 286,200 作品の応募があり、過去の受賞 3 作品が全国の中学校で使用される道徳教科書の教材として採用された。

## (結論)

以上により、定量指標が 120% を越える結果を得ていること、中期計画において予定されていた 取組を着実に実施しているほか特筆すべき定性的な成果が顕著とは言えないまでも多数見られる ことから、中期目標における所期の目標を上回る成果が得られていると認め、「A」評価とする。 具体的には、各主体との連携強化や各主体の開発協力への参加を促進するため連携協定等の締結や制度の改善等を含めて多様な取組を展開するとともに、そうした取組を通じて地方自治体やNGO/CSOといった各主体の有する知見等を途上国の課題解決に活用し成果を得た。また、2020年度には協力隊全隊員の帰国やその後の遠隔での活動継続、地方での社会還元活動などに取り組み、強い逆風の中で可能な限りの成果を挙げたと認められる。さらに、JICA 開発大学院連携及び JICA チェアを開始し、途上国の開発人材・知日派人材の育成や大学の国際化に貢献したことは高く評価される。

これらの成果は国内の多様な担い手との連携による開発課題の解決に寄与するとともに、開発協力大綱に掲げる「我が国の平和と安全の維持、更なる繁栄の実現、安定性及び透明性が高く見通しがつきやすい国際環境の実現、普遍的価値に基づく国際秩序の維持・擁護」等にも顕著に貢献するものである。

## <指摘事項、業務運営上の課題及び改善方策>

上記評価を踏まえ、引き続き開発現場の様々なニーズの把握や状況に応じた迅速な対応を確保するため、国内の大学・研究機関、ボランティア、地方自治体、NGO等が有する強みや経験を活用し事業を推進することを期待する。なお、新型コロナの影響を受け現在の派遣数は限定的であるものの、ボランティアに応募する人材の確保や帰国後の活躍に向けた支援は引き続き重要な課題であり、積極的な取組を期待する。

また、外国人材受入れ・多文化共生に係る側面支援を始めとして、多様な担い手との連携強化を 通じて国内の課題解決にも貢献していくことを期待する。

## <その他事項> (有識者からの意見聴取等)

プロジェクト実施における、環境変化と修正を明確に記述することが不可欠。例えば、政治状況の変化により、迅速に対応・修正した Good Practice を明記してほしい。

地方自治体と国際協力:機構の役割とは?一言で「貢献」と言及しているが、何に貢献したのか、 それがどのようなPotential Impact があるのか説明が必要である。

同様に (No. 14)、"国際的な議論への積極的貢献:累計 482 件の各国国際会議等に参加して日本の考え方や機構の知見・経験を発信し、開発協力の規範・潮流の計背に貢献"と記しているが、具体的には、どのような貢献をしたのか、説明が必要である。

世界では、ICLEI、City Net 等、地方自治体が加盟している地方自治体の国際組織がある。機構も積極的に参加し、彼らの Good Practice を今後参考にしていただきたい。

上記の Aid Coordination に関連し、非政府組織(NGO)協力関係の指針と実績を整理して(日本の NGO、現地の NGO、ドナー国の NGO 等)機構の役割を図や表にまとめ報告していただきたい。

現在、日本国は単年度予算だが、国際協力に関して、国連開発機関のように多年度予算に移行できる可能性はあるのか。多年度予算編成ができれば、かなり柔軟なプログラムが組めるようになる。

1. 当事務及び事業に関	<b>関する基本情報</b>
No. 8	事業実施基盤の強化
業務に関連する政策・ 施策	
当該事業実施に係る根 拠(個別法条文等)	独立行政法人国際協力機構法第 13 条
当該項目の重要度、難 易度	
関連する政策評価・行政事業レビュー	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI-1 経済協力 平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号: 無償資金協力(平成29年度:127、平成30年度:139、令和元年度: 143、令和2年度:144、令和3年度:未定)、独立行政法人国際協力機構 運営交付金(平成29年度:128、平成30年度:140、令和元年度:144、 令和2年度:145、令和3年度:未定)

2. 主要な経年データ									
①主要なアウトプット情報 (定量指標)	達成目標	2017年 度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2020 年度	2021 年度		
プレスリリース発出数	250 件 <sup>110</sup> (2017-2021)	85 件	72 件	53 件	42 件	42 件			
フェイスブック投稿数	1,750 件 <sup>111</sup> (2017-2021)	1,045 件	1,149 件	983 件	813 件	813 件			
ODA 見える化サイト掲載案件の更新 数(案件)	500 件/年 112	1,207 件	1,141 件	1,245 件	832 件	832 件			
国際協力キャリア総合情報サイト (PARTNER)新規登録人数	10,000 人 <sup>113</sup> (2017-2021)	1,875 人	2,325 人	2,605 人	4,347 人	4,347 人			
国際緊急援助隊・感染症対策チームへ の登録者数	200 人** (延べ人数)	185 人	214 人	244 人	254 人	254 人			
②主要なインプット情報			2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度		
予算額(百万円)			5,495	5,125	5,018	5,217	5,559		
決算額(百万円)114			5,008	4,350	4,496	4,595	5,472		
経常費用(百万円)	5,154	4,583	4,526	4,649	5,614				
経常利益(百万円)	△272	△140	△167	△823	△288				
行政コスト(百万円) 115	5,156	4,575	4,526	4,649	5,614				
従事人員数			95 人	95 人	95 人	94 人	94 人		

前中期目標期間の実績から各年度 5 件増として設定する。前中期目標期間実績平均 45 件/年

前中期目標期間の実績から約 4%増として設定する。 2015 年度実績 336 件(日 240 件、英 96 件)

前中期目標期間の実績と同等の水準として設定する。2010 年度から 2014 年度の実績平均 492 件/年

<sup>113</sup> 前中期目標期間の実績から約 15%増として設定する。前中期目標期間実績平均 1,746 人 /年

2019 年度より受託経費を含めたため、2018 年度の計数を修正した。

独立行政法人会計基準の改定に伴い、2019年度より行政サービスコストに代わり行政コストを記載

## 3-1. 中期目標期間の業務に係る目標、計画、主な評価指標

#### 中期目標:

### (8) 事業実施基盤の強化

関係省庁・関係機関とも連携し、国際社会に対する我が国の開発協力とその成果を開発途上地域のみならず、国際社会に発信し、国際的な開発協力に係る検討課題設定や枠組づくりへの参画と国際社会に対する我が国の開発協力とその成果の認知度と支持を高め、納税者である国民の理解を得るための情報発信と広報を強化する。その際、我が国の国際協調主義に基づく積極的平和主義の立場が国際社会に一層理解されるよう留意する。また、事業評価については、PDCAサイクルに沿って、事前評価、モニタリング、事後評価を確実に実施し、結果を公開して国民への説明責任を果たす。また、機構が事業を通じて得た経験や教訓を今後の事業の質の向上につなげるとともに、必要に応じて事業の見直しを行う。

加えて、開発課題の多様化、複雑化に対応する開発協力人材の確保と養成に向け、人材の裾野拡大と能力強化に向けた取組を強化する。さらに、事業の質の向上と国際援助潮流の形成に向けて研究を実施し、研究成果の積極的な発信を行う。国際緊急援助隊の対応能力の強化に向けた取組を通じ、災害や感染症の勃発への迅速な対応とその後の復興への切れ目のない対応への基盤を強化する。

#### 中期計画:

#### (8) 事業実施基盤の強化

#### ア 広報

国際社会における我が国の開発協力の認知度を高め、国際的な開発協力に係る検討課題設定や枠組みづくりへの我が国の参画を促進し、また国内において開発途上地域の抱える課題や機構の取組に関する国民の理解と支持を得るため、統一性、一貫性のある情報発信と広報に取り組む。その際、我が国主導のイベントや国際潮流を意識し、オピニオンリーダー層向けの専門広報と国民向けの一般広報を効果的に組み合わせながら、分かりやすく、迅速かつ透明性をもって公表・発信する。また、ソーシャルメディア等の各種広報ツールを効果的に活用し、若年層をターゲットとした広報も拡充する。

#### イ 事業評価

PDCA サイクルに沿って、事前評価、モニタリング、事後評価を確実に実施し、評価結果を速やかにかつ分かりやすく公開・発信することで、国民への説明責任を果たす。また、評価結果から得られる学びを基に機構の協力方針や事業等へのフィードバックを強化し、事業の改善や効果向上に貢献するとともに、必要に応じて事業の見直しを行う。事後評価においては、外部専門家の評価を取り入れる等客観性を担保するとともに、国内外のNGO、大学等の多様な主体との連携を促進する等専門的・多様な視点での分析を強化し、評価の質を向上する。

#### ウ 開発協力人材の育成促進・確保

開発ニーズの多様化に対応した開発協力人材を養成し確保するため、能力強化研修の見直し等を行いつつ、特に若手を中心とした人材を養成する。また、国際協力キャリア総合情報サイト「PARTNER」の利用を拡大し、開発協力人材の裾野と活躍の機会を拡大するため、関連情報の発信や提供を行う。加えて、NGO、開発コンサルタント等民間企業、大学、地方自治体等の登録の拡大やこれら登録団体からの情報発信を促進し、PARTNERの情報の一層の充実を図る。

#### エ 知的基盤の強化

機構の事業現場での経験を活用しつつ、SDGsの達成に向けた研究等、開発協力事業の効果向上と国際援助潮流の形成につながる研究を実施し、研究成果を事業にフィードバックする。また、勉強会、セミナー、シンポジウム等の開催やウェブサイト等を通じて研究成果を公開し、研究成果を開発途上地域の関係者を含む内外の援助実務者や研究者に発信する。研究の実施に当たっては、機構内の研究人材育成や、国内外の研究者・研究機関との連携強化に留意する。

#### 才 災害援助等協力

大規模災害等による被災者救済を迅速、効率的かつ効果的に実施するため、国際基準を踏まえた研修・訓練を行い、国際緊急援助隊の能力強化を行う。また、資機材整備等の派遣体制強化を行い、国際水準の対応能力を維持する。加えて、国際社会への対外発信や議論への積極的な参画を通じ、関係機関等との連携や情報共有体制を強化する。

突発的な感染症の拡大の防止に貢献するべく、感染症対策チームの派遣体制を強化する。

## 主な評価指標(定量的指標及び実績は 1. 参照)

- 国内外における機構事業への理解・支持促進に資する、情報発信及び広報活動の実施状況
- 多様な主体の参加や多面的な分析を含む事業評価の実施状況
- 能力強化研修の見直しを含む、開発協力人材に対する研修実施状況
- 開発協力事業の効果向上及び国際援助潮流の形成に資する、研究の実施状況及び研究成果の活用状況
- 国際資格の維持及び国際社会との連携を含む、国際緊急援助の態勢整備状況

## 3-2. 業務実績

### No.8-1 広報

## (1) 開発課題や機構の活動及び成果の戦略的発信

- 統一性、一貫性のある情報発信に向け重点ターゲットやアプローチを整理し戦略的広報に取り組んだ(2017年度から2021年度まで、累計で国内約3万0,100件、海外約9万5,500件)(各年度)。
- 重要テーマに基づく広報の取組を実施した(2017年度:シリア難民、スポーツ、母子健康手帳等、2018年度:新JICA10年、世界と地方をつなぐ取組、質高インフラ等、2019年度:アフリカ/TICAD7、廃棄物分野支援、自由で開かれたインド太平洋(FOIP)等、2020年度:人間の安全保障、外国人材受入、防災、2021年度:新型コロナウイルス、多文化共生、気候変動等)(各年度)。
- 関係国の新聞記者を招へいし、テーマに応じた日本の技術・経験を取材する機会を提供した結果、 機構の支援に関する報道につながった(2017年度: ASEAN10か国、2018年度: 中南米・カリブ7か 国、2019年度: アフリカ10か国) (2017~2019年度)。
- 地方メディアを通じた発信強化のため、機構の事業現場の視察や相手国関係機関への取材機会を 提供した(2018年度:愛媛新聞(パラグアイ)、北陸放送(ケニア)等、2019年度:毎日新聞(大 阪本社:ルワンダ)、高知テレビ(パラグアイ)等)(2018、2019年度)。24道府県の地方紙にお いて民間連携事業に関する広告を掲載し、地方における機構の事業にかかる理解促進を目的とし た発信を強化した(2021年度)。
- 「朝日GLOBE+」や「Forbes Japan」等複数の雑誌メディアとのタイアップによる連載企画、AFP BP などメディアとのタイアップによるイベント等を実施した(各年度)。
- 機構理事長による国内外のセミナー等への参加、日本経済新聞やFinancial Times等国内外主要メディアへの寄稿、SNSを含む各種メディアでの発信、主要メディア論説委員等と機構理事長によるメディア懇談会の開催、理事長以外の役員による国内外のセミナーへ参加や各種メディアでの発信等を通じ、国内外のオピニオンリーダー層、一般層双方への機構事業の理解促進に取り組んだ(各年度)。企業や団体の経営層、産官学のリーダー層の読者が多い「PRESIDENT」や「Newsweek」などの媒体を活用し、機構理事長等の役員が様々な分野のオピニオンリーダーと対談を行うなど、

- かかる層を対象にしたオピニオンリーダー向け広報を開始した(2021年度)。
- 重点テーマ以外にも、モーリシャスでの船舶重油流出事故、トンガでの海底火山噴火時の緊急援助隊及び緊急援助物資の供与、ロシアによるウクライナ侵攻を踏まえたモルドバへの調査団の派遣などの突発的に発生した事象に際しての、機構の対応について各メディアへの取材対応やSNSでの発信を迅速に行うことで、災害・事故や紛争における機構の貢献について効果的な発信を行った。
- グローバルフェスタ(東京)、ワンワールドフェスタ(大阪)等の国際協力イベントを通じ、関係 機関と連携した上で広く機構の事業認知を図った(各年度)。

## (2) SNS、ウェブサイトを活用した情報発信

- 外部ウェブメディアと連携した企画実施や、機構ウェブ記事を外部ウェブメディアに転載する仕組みを整えたことにより、記事閲覧数が増加した。「ハフポスト」とタイアップし、「ジェンダー×防災」をテーマにTwitterライブを実施した結果、2万回以上の視聴が確認された(2019年度)。
- 広報業務における重点テーマ(新型コロナ対応、太平洋・島サミット、東京栄養サミット2021等) については特設ページを開設・充実し、動画の活用やSNSと連携させることによって、機構が取り 組む活動をタイムリーに国内外に発信した(2021年度、具体例としてSNSの総閲覧数は、大洋州・ 島サミット17万回、気候変動14.7万回、栄養サミット22万回)。
- 公式ウェブサイトの掲載情報充実化やアクセス迅速化、検索機能の追加等の改善に取り組み、ユーザビリティを向上させた(各年度)。組織の説明責任の更なる改善のため、ODA見える化サイトのデザイン刷新(2020年度)、障害者差別解消法等への対応としてウェブアクセシビリティ方針の策定(2020年度)、欧州経済領域(EEA)における個人データ保護を目的としたEU一般データ保護規則(GDPR)への対応としてウェブサイトプライバシーポリシーの改定(2019、2020年度)を行った。また、公式ウェブサイトの全面リニューアルに向けて、新たなサイト構成や掲載基準を整理した(2021年度)。
- 機構が情報発信を行っているSNSでは、発信のタイミングや写真・動画の活用を改善することによりFacebook、Twitterともにファン数、フォロワー数は一度も減少に転じることなく増加した。また、2020年から開始したビジネス型SNS LinkedInはフォロワー数が飛躍的に増加した(ウェブページ閲覧数やYouTube再生回数を含めた各年度の情報発信実績は下表8-1のとおり)。

表8-1 ウェブサイトやSNSを通じた発信の実績(2017年度から2021年度)

	ページ閲覧数	Facebook (ファン数)	Twitter (フォロワー数)	YouTube (再生回数)
2017年3月末時点	日:3,512万PV	日:16,585人	日:29,830人	日:113,698回英:
	英:546万PV	英:12,810人	英:5,043人	185,999回
2018年3月末時点	日:3,481万PV	日:20,545人	日:32,406人	日:113,814回英:
	英:671万PV	英:18,761人	英:7,360人	421,195回
2019年3月末時点	日:3,616万PV	日:23,161人	日:34,788人	日:335,891回
	英:628万PV	英:25,025人	英:10,166人	英:285,304回
2020年3月末時点	日:3,504万PV	日:26,332人	日:38,055人	日:279,793回
	英:595万PV	英:31,800人	英:13,733人	英:563,949回

2021年3月末時点	日:2,908万PV	日:27,772人	日:39,066人	日:495,848回
	英:520万PV	英:36,302人	英:15,074人	英:163,055回
2022年3月末時点	日:3,283万PV	日:31,036人	日:41,169人	日:372,771回
	英:577万PV	英:50,520人	英:18,085人	英:8,360,529回

## (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- 世界的に新型コロナウイルス感染症の影響が深刻化した2020年5月に、新型コロナへの対応に関する特設ページを開設し、機構理事長の動画メッセージ(累計11万閲覧)や機構の取組を国内外に広く発信した。また、メディア懇談会や記者向け説明会をオンラインで開催し、新型コロナを含む感染症対策等への機構の取組や成果、今後の課題を海外拠点の声を含めて重点的に発信した。その結果、ガーナの野口記念医学研究所での協力等が、NHK・民放TV局2局のほか、全国紙2紙及び地方紙13紙でも報道された(2020年度)。
- 「JICA世界保健医療イニシアティブ」を中心とした機構の取組について機構ホームページ、機構理事長の動画メッセージ(累計4.4万閲覧)、メディアを通じた発信を行い、全国紙・地方紙等に掲載された結果、同イニシアティブに関係する機構の事業に対する国内での理解促進に繋がった(2021年度)。
- 新型コロナウイルス感染拡大により対面型イベントの開催や対面型の取材等の機会が減少する等 広報活動に関する制約が増えた。他方、紙媒体からオンラインやデジタル素材の活用を大幅に強 化するとともに、オンラインでのイベント開催や取材対応を行う等ターゲット層に応じた素材や 伝達手段を使って、新たな発信に向けた取組も増加させ効果的に発信した(2021年度)。

## (4) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

新型コロナウイルス等により社会状況が大きく変化していることを踏まえ、ターゲットに向けて適切なメディアを選択し、多様なツールを組み合わせて戦略的な広報を行う必要性が高まっている。機構内部のリソースを効果的に組み合わせ、外部の専門的知見を活用しつつ、広報の戦略性を高めていく。また、国際社会に向けた効果的な広報を如何に進められるかも課題であり、広報素材を拡充させつつ海外拠点や外部機関と連携してタイムリーな発信を更に推進していく。

### No.8-2 事業評価

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
外部事後評価における、大学・NGO 等の参加による分析や、対象の特性を考慮した分析の実施件数		5件	5件	5件	6件	5件
分析結果の事業等での活用に向け たフィードバック強化の取組数	1件117	8件	8件	9件	3件	3件

<sup>116</sup> 前中期目標期間(2012-2015)実績平均

<sup>117</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績平均

## (1) PDCAサイクルに沿った各種評価の着実な実施と迅速な公開

- 事業規模が10億円以上の事業に対する外部評価(2017年度から2021年度までの評価件数累計392件)、2億円以上10億円未満の事業に対する内部評価(同累計483件)を実施しホームページ上で公表した(各年度)。また、横断分析や詳細分析等を取りまとめ「事業評価年次報告書」として同じくホームページ上で公表した(各年度)。
- 外部評価では、定量調査・定性調査の実施手法に係る科学的手法(プロセスの分析や質的比較分析 (QCA: Qualitative Comparative Analysis) 等、統計・データ収集・インタビュー等の学術的に確立した調査手法)の活用を通じて評価の質の向上を図った。内部評価では、評価者となる各海外拠点による評価結果の自己点検に加え、外部の第三者が個々の内部評価の客観性や中立性、提言や教訓の具体性や実行可能性を検証した。検証結果は評価者(海外拠点等)へフィードバックし、今後の内部評価の質の向上に活用するとともに、検証結果の概要を機構ウェブサイトで対外公表して説明責任を強化した(各年度)。

## (2) 評価結果・教訓のフィードバック、事業評価を通じた学習と改善

- 事業計画段階の事業事前評価表等で「過去の類似案件の教訓と本事業への適用」を確認し、類似案件の評価結果から得られた教訓を活用した(各年度)。
- プロセスの分析、統計分析、インパクト評価、テーマ別評価・横断分析等の実施を通じ、得られた 教訓等を事業に反映した(各年度)。
- 世銀を中心に国際援助機関で推進する国際ナレッジマネジメント(GDI: Global Delivery Initiative) との知見共有に係る取組として、プロセス分析のケーススタディを英文で提供し、世銀ウェブサイトで優良事例として公開された(2017年度)。
- 事業効果の発現プロセスを分析するための「簡易プロジェクト・エスノグラフィー」実施ハンドブックや、横断分析のための取組として「紛争影響国・地域の事業マネジメントにおける教訓の抽出」を作成した(2018年度)。
- 事後評価において、大学、NGO等幅広い関係者の参加を得て専門的かつ多様な視点からの分析や 対象の特性を考慮した分析等、累計26件の分析を実施した(各年度)。
- 実施中技術協力の事業効果指標(イネの作付面積及び収量)の分析に当たって、衛星データの活用を試行し、モニタリング及び事後評価における衛星データ活用による効果的、効率的な検証を提言した(2019年度)。事後評価において衛星データを運用効果指標の代替・補完的なデータとして活用し、定量的・客観的評価を追加した。また、衛星データを活用したモニタリング・評価において、活用可能なツール(分析マニュアル・衛星データリスト)を整理し機構内外に情報発信した(2021年度)。
- 対中ODA40周年を機に対中協力の総括に係るテーマ別評価を実施し、現地メディアで広く報道された(2019年度)。
- 上下水分野の横断的教訓を取りまとめ、機構内にフィードバックを行った。また、森林分野において、質的比較分析を用いて有効な介入の組合せを分析し、案件形成・実施への活用を目的に、横断的教訓を抽出した手順と分析結果を機構内で共有した(2019年度)。

### (3) 事業評価の実施基盤強化

● SDGsの理念を踏まえた新評価基準では、「誰一人取り残さない」世界の実現に向け、受益者間の

差異を把握し「公平性への配慮」や「Well-Being」等、具体的な視点を評価に反映する方向性・考え方を検討し、取りまとめた(2021年度)。

- 新たな事業マネジメントの単位となる、JICAグローバル・アジェンダの策定及びそれに紐づくクラスター事業戦略に関し、機構の事業評価外部有識者委員等からの助言も得て事業のモニタリング・レビュー・評価に係る手法等を中心に機構内の検討・整理を実施した(2021年度)。
- DAC評価基準を機構の事業評価基準へ反映するとともに、機構の事後評価における諸課題を解決 すべく、機構の事後評価基準を改定した(2020年度)。
- 事後評価を実施する外部評価者を対象に、外部事後評価レファレンスや調査手法に関する説明会を開催した(各年度)。また、日本評価学会の評価士養成講座(各年度)、大阪大学、法政大学等の各々の大学院において、評価論を中心とする講義を提供した(2018年度)。
- 開発途上国人材の評価能力向上へ向けて、タイ、ベトナムの事業実施機関を対象に、評価セミナー を実施した(2018年度)。
- 海外拠点が実施した内部評価結果の自己点検制度に加え、外部第三者によるメタ評価制度(評価の評価)を導入した。また、海外投融資、SATREPS、開発政策借款、ぜい弱国での評価手法の整理や、外部事後評価レファレンスの改訂を行った(2017年度)。
- OECD-DAC開発評価ネットワーク、世銀、ADB、ドイツ国際協力公社、中国財政部、国際開発評価学会、日本評価学会等と国際会議の共催やセミナーの開催、発表等を通じて、機構の知見の発信に取り組んだ(各年度)。
- 事業評価の内部人材育成を目的に、期間を通じて職員向けの研修を実施した。また、事後評価結果・教訓の活用促進を目的として、機構職員を対象としたフィードバックセミナーを開催した。さらに、インパクト評価に関する機構内外の関係者を対象とした能力強化研修を実施した(各年度)。

### (4) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

現地渡航できない事業について、現地傭人を活用したリモート調査を行い、机上調査による事後評価を実施した(2020、2021年度)。

## (5) 事業上の課題及び期末に向けた対応方針

引き続きPDCAサイクルに沿って、事前評価、モニタリング、事後評価、フィードバックを着実に実施する。評価結果はウェブサイトにて迅速かつ分かりやすく公開・発信し、個別事業評価や横断的な評価分析から得られる教訓・提言を次の事業にフィードバックする。

また、事業評価の質の向上のため、大学等の外部有識者の助言を取り入れ、多様な主体と連携した評価の実施・分析を推進する。特に、2021年度から適用された新評価基準に基づき、「Leave no one behind(誰一人取り残さない)」や「Human well-being(人々の幸福)」等の要素を加味した外部事後評価を実施する。

機構が 2022 年度より導入した新たな事業マネジメントに対応する事業評価の手法を検討・整理し、評価体制を構築する。

## No.8-3 開発協力人材の育成促進・確保

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
能力強化研修参加者数	349人118	565人	503人	464人	473人	518人

## (1) 多様な協力ニーズに対応した開発協力人材の養成と確保

- 能力強化研修を各年度実施した。分野横断的な手法についても習得する機会を設け、開発協力人材の事業マネジメント力の向上に貢献した。また、ニーズに応じ各年度以下の研修コースを新設した(2017年度:「社会基盤マネジメント」、「民間セクター開発」、2018年度:「都市開発・まちづくり」、「災害からの復興支援」、「気候変動と開発」、「開発協力のプロセス・マネジメント」、2020年度:「民間企業との連携」、「汚水管理とCity-Wide Inclusive Sanitation」、「母子健康」、「学びの改善に向けた総合的なアプローチ」、2021年度:「円借款の建設工事の安全管理に係るコンサルタント能力強化研修」、「高齢社会対策」、「大規模災害からのBuild Back Better」)。
- 機構本部及び国内外各拠点において、以下のとおりインターンを受け入れた。2017年から2021年度まで累計522人。2020年度及び2021年度は新型コロナ感染拡大のため国内でのみ受入を行った (2017年度:121人、2018年度:101人、2019年度:143人、2020年度:58人、2021年度:99人)。

## (2) 開発協力人材の裾野拡大を目指したPARTNERの利用促進に向けた強化

## ① PARTNERの利用促進に向けた強化

- PARTNERの情報発信力強化及び利用促進に向けた取組を行った(2017年度:サイトリニューアルに伴うシステム新規構築、「中小企業海外展開支援事業特集」コンテンツや「学生向けコンテンツ」の新設等、2018年度:都道府県別データ及び若年層向けページの新設等、2019年度:「キャリア図鑑」の新設、勤務地や働き方で検索・登録できる機能のリリース等、2020年度:イベントオンライン化による地方、海外在住者の参加促進、規約を変更し、災害支援・多文化共生等の国内の社会課題解決に取り組む企業・団体を登録可能とした、2021年度:「キャリア図鑑」・「学びコンテンツ」の拡充)。
- PARTNERの利用促進に取り組み、2017年度から2021年度までの新規登録者が1万5,077人に到達し、本中期目標期間の目標1万人の1.5倍以上を達成した。

#### ② 開発協力人材の新規開拓

- 大学等にて国際協力の仕事とキャリアに関する講義を行い、学生に向けた情報発信強化、裾野 拡大に取り組んだ(2017年度:北海道大学、三重大学、京都大学等11大学、2018年度:明治大 学、慶應義塾大学、杏林大学等14大学、2019年度:東京女子大学、立命館アジア太平洋大学等 13大学、2020年度:秋田大学、長崎県立大学(オンライン)、2021年度:慶應義塾大学(オンライン)、神戸女子大学(オンライン)、育英大学(オンライン))。
- 外務省、国際機関、開発コンサルタント、NGO等関係機関と連携し、各種キャリアイベント開催やコンテンツ掲載、発信を通じ、開発協力人材の新規獲得を行った(各年度)。
- PARTNERに新規登録した人材数は、いずれの年度も対年度計画目標値を上回った(各年度)。

<sup>118</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績平均

## (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

● 新型コロナ感染予防のため、全コースの能力強化研修、及び各種キャリアイベントを対面からオンラインに切り替え実施した(2020、2021年度)。

## (4) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

昨今の開発課題の多様化、複雑化を踏まえ、これらに対応する開発協力人材の育成が重要課題となっている。これに対しては、若年層を中心とした人材の裾野拡大に取り組むとともに、重要分野における人材養成に取り組む。

## No.8-4 知的基盤の強化

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
研究成果のダウンロード数	5.2万件119	7.1万件	10.8万件	4.8万件	4.2万件120	6.0万件
国際機関・政策担当者等への 効果的な発信事例/ 機構事業へのフィードバック 事例の件数	15件 <sup>121</sup> 15件 <sup>122</sup>	17件 15件	17件 17件	18件 18件	19件 19件	20件 20件

## (1) 効果的な事業実施及び国際援助潮流の形成に資する研究の実施

- 効果的な事業実施や国際援助潮流の形成に向けて、研究、発信を継続的に実施した(例:人間の安全保障、質の高い成長、日本の開発協力の歴史、中国等新興国の開発協力、アジアのインフラ需要、 気候変動を含む環境政策、開発途上国における海外留学のインパクト、ボランティア研究、新型コロナ関連等) (各年度)。
- コロナ禍により世界的にぜい弱性が深刻化するなかでより重要となった人間の安全保障の概念について、研究成果の対外的な見える化を図り現場や国際援助潮流に貢献するために、研究所のフラッグシップレポートとしての「今日の人間の安全保障」を発刊した(2021年度)。
- JICA開発大学院連携プログラムを推進すべく、プログラムの具体化、講義科目の検討、教材開発等を参加大学と連携して検討・実施したほか、同プログラムを海外に展開するJICAチェアを各国で行った(各年度)。

## (2) 研究成果の公開・発信、事業へのフィードバック

● ワーキング・ペーパー、書籍、報告書の発刊、セミナー開催等を通じ、各種研究成果の発信に取り 組んだ。各年度の実績は下表8-2のとおり(各年度)。

<sup>119</sup> 前中期目標期間(2012-2015)実績平均

<sup>120 2020</sup> 年度の集計値に誤りがあり今回是正

<sup>121 2015</sup> 年度実績

<sup>122 2015</sup> 年度実績

表8-2 各種研究成果の発信実績

	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
ワーキング・ペーパー発刊数	20 本	20 本	20 本	8本	12 本
ポリシーノート発行数	_	5 本	1本	1本	2本
書籍発刊数	8 ⊞	12 ∰	9 冊	7 冊	12 ∰
報告書発刊数	2 ∰	1 ∰	4 ∰	-	6 ∰
開発協力文献レビュー	2本	2 本	1	1本	1本
フィールド・レポート発行数	-	-	1	1本	3本
セミナー等開催数	26 回	28 回	28 回	23 回	37 回

- 機構が発刊した書籍が学会から表彰される等の高い評価を国内外で得た。
  - ・『未来をひらく道-ネパール・シンズリ道路40年の歴史をたどる』:土木学会賞出版文化賞『クリーンダッカ・プロジェクトーごみ問題への取組がもたらした社会変容の記録』:一社)廃棄物資源循環学会・学会賞(著作賞)、『青年海外協力隊は何をもたらしたのかー開発協力とグローバル人材育成50年の成果』:国際開発学会特別賞(2019年度)
  - ・『日本の国際教育協力-歴史と展望』:国際開発学会特別賞、『僕の名前はアリガトウー太平洋 廃棄物広域協力の航跡』:一社)廃棄物資源循環学会学会賞(著作賞)(2020年度)
  - ・『日本の開発協力の形成-政策史1・1980年代まで』:国際開発研究大来賞、『マタディ橋ものが たり-日本の技術でつくられ、コンゴ人に守られる吊橋』:第47回交通図書奨励賞(2021年度)
- 鉄道システム輸出の効果的な実施に向けて、機構が世界各国で機構が取り組んだ鉄道インフラ整備事業におけるナレッジを取りまとめた書籍『鉄道で世界をつなぐー海外プロジェクトの現状と展望』(機構運輸交通ナレッジ著、日刊建設工業新聞社)発刊し、出版記念セミナーを開催した。同書は、鉄道関係企業からなる日本鉄道システム輸出組合から推奨された(2021年度)。
- 書籍『SDGsで世界をつなぐ-ODAを活用したビジネス展開の可能性』(機構副理事長編、機構イノベーション・SDGs推進室監修、日刊建設工業新聞)を出版した。同書はSDGsの達成に向け機構が実施する中小企業・SDGsビジネス支援事業を活用し、海外進出を成し遂げた企業の事例を紹介し、日本の優れた技術の海外への展開を促進するもの(2021年度)。
- ADB年次総会、TICAD7、SDGsサミット、COP26等や内外の学会を活用して研究成果を発信した。また、国連機関や世銀によるフラッグシップレポート(人間開発報告書(UNDP)、世界開発報告(世銀)、グローバル教育モニタリングレポート(UNESCO)等)にバックグラウンドペーパーの提供や機構研究所ワーキング・ペーパーの共有等を通じてインプットしたほか、刊行シンポジウムを共催し発信に貢献した。さらに、緒方貞子元機構理事長の追悼記念シンポジウム(2020年度)等のイベントの主催も通じて研究成果を発信した(各年度)。
- G20大阪サミットへの政策提言を行った「Think 20 Japan (T20 Japan)」会合において、機構研究所は10あるタスクフォースのうち、「持続可能な開発のための2030アジェンダ (SDGs)」と「アフリカとの協力」のタスクフォースで共同議長を務め、ポリシーブリーフの取りまとめやパネルディスカッションの開催を実現した(2019年度)。
- ランチタイムセミナー等(含むコロナ禍におけるオンラインセミナーシリーズ(2020、2021年度)) の開催により、研究成果を機構内関係者と幅広く共有し、意見交換を通じて研究成果の利活用の

促進に努めた(各年度)。

- 各研究プロジェクトにおける成果は、機構における「人間の安全保障」の基本方針策定や気候変動 対策支援ツールの改訂等のほか、JICA海外協力隊事業の運営にも活用されている(各年度)。
- 個別事業レベルでは、ラオス保健省における母子手帳の改訂(2019年度)、ベトナムにおける環境 分野の調査の質の改善(2020、2021年度)等に研究所の知見が活用されている。
- 世界における急速な動画媒体の発展と普及の状況を踏まえ、動画を活用した研究成果の発信とセミナー等の事後発信に力を入れた。また、緒方貞子元機構理事長の業績や機構の人間の安全保障に関する取組を紹介する「緒方貞子メモリアルギャラリー」を開設した(2021年度)。

## (3) 研究機関等との連携・ネットワーク強化

- SDGs達成に向けてGlobal Development Network(GDN)、ブルッキングス研究所、米国戦略国際問題研究所(CSIS)、コロンビア大学等の国際機関、海外研究機関との共同研究・発信を積極的に実施した(各年度)。
- G20に対する政策提言を目的として設けられているT20 (Think 20) 関連の活動を通じて各国シンクタンク等と意見交換・関係構築に取り組んだ(2018、2019年度)。
- ジョセフ・スティグリッツコロンビア大学教授、ジェフリー・サックスコロンビア大学教授等世界的に著名な教授と共同研究やセミナーの開催等を実施した。また、同機会を活用し、日本で次世代を担う若者や開発協力に関心が高い層に対し、国際課題への問題意識を高める機会を提供した(2017、2019年度)。
- 世銀、UNDP、OECD-DAC、ADB、国連アジア太平洋経済社会委員会東・北東アジア事務所、African Union Development Agency、欧州復興開発銀行、ドイツ開発政策研究所、韓国国際開発学会等と共同で研究成果の発表等を実施した(各年度)。

### (4) 研究人材の育成、研究所の強化

● セミナーの開催や研究実施に当たっての関連情報を集約した機構内部向けのプラットフォームを 整備し、研究人材の能力強化に向けた取組を紹介した。また、機構職員等から研究アイデアを募 り、採択された研究を機構研究所の支援を得て提案者が実施する「研究プロポーザル事業」を実施 した。また、機構研究所研究員による機構職員向けの論文の書き方セミナーも実施した(各年度)。

## (5) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- 新型コロナウイルス感染症対策やウィズコロナ、ポストコロナの世界を見据えた研究の立ち上げ (2020-2021年度)及び成果の迅速な発信に努めた。また、機構緒方研究所ウェブサイト上に「新型コロナウイルス感染症 (COVID-19) 関連研究」特設ページを立ち上げ発信を行った (2020年度以降)。
- JICA-COVID19 日本の経験を共有するウェビナーシリーズを継続的に開催し、最新の知見・経験 の発信・共有を進めた(2020、2021年度)。

#### (6) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

国際援助潮流の形成や効果的な事業実施に寄与する上で、新たな開発ニーズ等に柔軟かつタイムリーに対応し、研究成果を効果的に発信することが課題となっている。

これに対し、国内外の研究者との一層の連携を図りつつ、イノベーティブで分野横断的な視点とスピード感をもって新規研究を立ち上げていく。

研究成果は、フラッグシップレポートとしての「今日の人間の安全保障」をはじめ、多様な媒体やオンラインツールを活用することで、より効果的な発信を図る。

さらに、事業の方針・戦略の策定や、案件形成への貢献を念頭に、事業部門や JICA 開発大学院連携 との連携強化と事業と研究の一体的実施を図ることで、引き続き研究成果の事業へのフィードバックを 促進していく。

## No.8-5 災害援助等協力

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
研修・訓練回数	24回123	29回	29回	31回	20回	27回

## (1) 国際基準能力の維持・迅速派遣に向けた能力強化

- 野外病院レベル (WHO緊急医療チーム (EMT: Emergency Medical Team) タイプ2) の国際緊急援助隊・医療チームの派遣を想定し、同チーム内の部門構成及び人員配置の再整理を進め、新しいマニュアル「JDR Book」として具体的にまとめた。また、登録者を対象に研修を実施した (2017年度508人、2018年度244人、2019年度382人、2020年度379人、2021年度246人) (各年度)。
- 救助チームの迅速な派遣のため、確保可能な航空機座席数に応じた隊の分割派遣計画を日本政府との協議を経て導入した(2018年度)。資機材輸送迅速化のため、必要最小限の機材を隊員と同時に携行するべく、マニュアル整備を含めて派遣体制を整えた。また、民間航空機での輸送が困難な際にも迅速に救助チームを派遣できる手段として、自衛隊機の活用について外務省、防衛省と協議を行い、3者で共通認識を得るとともに、実務的な手続きの確認を行った(2019~2021年度)。その成果として2021年1月のトンガ火山噴火に際し、3者で緊急に協議を行い、迅速な物資供与(自衛隊チーム派遣による輸送活動等)を実現した。
- 各省庁の歴代団長・副団長に暗黙知として蓄積されている経験や教訓を形式知化する形で、国際 緊急援助隊・救助チームが緊急援助の現場で活動中に参照するマニュアルの改訂を行い、体制強 化を図った(2019年度)。
- CDCから講師を招へいし、感染症対策チームJICA海外協力隊員に求められる疫学・公衆衛生分野の知識・技能に関する研修会(38人参加)を実施した(2019年度)。
- 新型コロナウイルス感染症の影響等により2021年度に予定されていたWHO EMTの再認証手続きが延期された。その暫定措置として、2年間の認証延長レビューパネルを受審し、2023年まで現在の国際認証の期間を延長した(2021年度)。

#### (2) 国際的な連携枠組みへの参画と日本の経験・知見の発信

● WHOのグローバル感染症警報対応ネットワーク (GOARN) の作業部会等を通じて、緊急援助に係る国際的ネットワーキングを強化したほか、国際捜索救助諮問グループ (INSARAG: International

<sup>123</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績平均

Search and Rescue Advisory Group) の会合・演習をはじめとする様々な国際連携枠組みで機構の経験をいかした技術的な貢献を果たした(各年度)。

- ASEAN防災人道支援調整センター、アジア太平洋安全保障研究センター、台湾国家防災科学技術センター、台湾の保健当局・医療チーム等に対し、過去の日本の災害経験や国際緊急援助の知見・教訓を共有し、併せて仙台防災枠組を踏まえ、機構が日本の産官民学の強みをいかした防災支援を各国で展開している事例を用いた講義やワークショップ、研修・演習への協力を行った(2018、2019年度)。
- 機構が策定を主導し、WHOが国際標準として採択した「災害医療情報の標準化手法」がモザンビークのサイクロン被災地国際援助現場で世界初適用された(2019年度)。
- 2021年10月に開催された第3回INSARAG世界会合においては、INSARAG世界30周年を記念し、INSARAGの創設・発展に貢献した人物として、アジア太平洋地域を代表し、元機構理事/国際緊急援助隊事務局長がアジアパシフィック地域を代表しスピーカーとして選出され、スピーチを行った。

## (3) 迅速かつ効果的な緊急援助の取組

- 以下の災害等に対し国際緊急援助隊・チームの派遣を実施した(各年度)。
- ・ 2017年度:メキシコ地震被害、スリランカでのごみ処分場堆積物崩落被害・豪雨被害、台湾地震 被害
- ・ 2018年度: インドネシア・スラウェシ島での地震及び津波被害、コンゴ民主共和国でのエボラ出血熱流行、モザンビークで発生したサイクロン災害
- 2019年度:コンゴ民主共和国でのエボラ出血熱流行、モザンビークで発生したサイクロン災害、サモアでの麻疹流行、ジブチでの豪雨及び洪水被害、オーストラリアでの森林火災
- ・ 2020年度:モーリシャス日本関連船舶の座礁による重油流出事故
- ・ 2021年度:トンガ王国火山噴火及び津波被害
- 関係国の要請に基づき、緊急物資支援を迅速に行った(2017年度16件、2018年度11件、2019年度10件、2020年度10件、2021年度13件)。
- 2022年のウクライナ危機に際し、国際機関の要請に基づき、モルドバに緊急人道支援・保健医療分野協力ニーズ調査団 (人材)を派遣。調査の一環としてEMT調整所にて、機構が策定を主導しWHOが国際標準として採択した「災害医療情報の標準化手法」 (MDS: Minimum Data Set) の導入を支援し、モルドバ政府及びWHOが高く評価。

#### (4) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- 2020年8月のモーリシャス沖への専門家チーム派遣は、コロナ禍の中で初の国際緊急援助隊派遣であり、国際輸送便の減少、検疫監視・行動制限下という厳しい状況のなか、支援活動を展開し、先 方政府から高い評価を得た。
- 外務省と連携し、在外公館及び機構海外拠点に対し、現地ODAタスクフォース遠隔セミナー (2020 年8月、オンライン) を3回開催し、緊急援助手法の説明及びコロナ禍における緊急援助事業の課題 等を共有した。
- 「インドにおける新型コロナウイルス感染の急拡大に対する緊急援助(物資供与)」では、2021年 4月以降の急激な感染拡大を受けてインド国政府から日本国政府に要請が出され、酸素濃縮器300

台を供与することが決定された。日本国内の連休期間を挟み販売業者等の休暇時期と重なったに もかかわらず、供与決定から2週間でインド側へ引渡しを完了した。

## (5) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

大規模災害等による被災者救済を迅速、効率的かつ効果的に実施するため、また、新型コロナウイル ス感染拡大の影響を受けて延期となった認証試験に備えるため、引き続き国際基準を踏まえた研修・訓 練を行い、国際緊急援助隊の能力強化を行う。国際水準の資機材整備等による派遣体制強化に当たって は、航空機の小型化や新型コロナウイルスの感染拡大等により縮小した国際航空貨物輸送状況を踏まえ て、携行資機材の輸送を迅速かつ確実に行うために必要な管理・輸送体制の見直しを行うなど、迅速性 の確保とチーム対応能力の維持・向上を重視する。

## 3-3. 中期目標期間評価に係る自己評価

<評定と根拠>

評定:A

根拠:

#### 【中期目標達成状況】

過年度の定量的実績から、中期目標全体の定量的目標を大きく上回り達成した。質的な観点からも、 成果の最大化に向けた取組で目標水準を上回ると判断する成果を上げていることから、中期目標におけ る所期の目標を上回る形で達成されたと評価する。

### 【定量的指標】

中期目標で設定された定量的指標はいずれも目標値を大きく上回った 124。

### 【質的成果】

#### ア. 広報:

- 2017 年度から 2021 年度まで累計国内約 3 万 0,100 件、海外約 9 万 5,500 件の報道で国内及び国際社 会における日本の開発協力の認知度向上を継続的に促進。
- 「ハフポスト」とタイアップし、国際女性デーを掛けて「ジェンダー×防災」をテーマに Twitter ラ イブを実施した結果、2万回以上の視聴を確認。
- TICAD7 の機会を活用した機構理事長によるマスコミへの寄稿や講演等を通じ、オピニオンリーダ 一層向けの専門広報とともに、機構ホームページや広報誌を通じた国民向けの一般広報も展開。
- 人間の安全保障、TICAD7、スポーツ等各種主要テーマに基づく広報活動を通じ、国際的な開発協 力に係る検討課題設定や枠組みづくりへの日本の参画を促進、開発途上地域が抱える課題や機構の 取組に関する日本国民の理解・支持向上への取組を促進。
- Facebook や Twitter 等の SNS を効果的に活用し、若年層を含めた広い層を対象とした広報を拡充。 特に Facebook のファン数及び Twitter のフォロワー数は、日本語・英語ともに毎年度増加し減少に 転じていない。
- 新型コロナを含む感染症対策等への機構の取組を海外拠点の声を含めて重点的に発信。その結果、 ガーナの野口記念医学研究所での協力等が、NHK・民放 TV 局 2 局のほか、全国紙 2 紙及び地方紙 13 紙でも報道。
- 「JICA 世界保健医療イニシアティブ」を中心とした機構の取組について機構ホームページ、機構理 事長の動画メッセージ(累計 4.4 万閲覧)、メディアを通じ発信。

<sup>124</sup> 定量指標に対し、それぞれ 304 件、4,742 件、各年度 500 件以上、1 万 5,077 人、1,156 人

#### イ. 事業評価:

- 事業規模が 10 億円以上の事業に対する外部評価(本中期目標期間累計 392 件)、2 億円以上 10 億円 未満の事業に対する内部評価(同累計 483 件)を実施しホームページ上で公表。また、横断分析や 詳細分析等を取りまとめ「事業評価年次報告書」として同じくホームページ上で公表。
- 事業事前評価表への類似案件の評価結果から得られた教訓の記載や、プロセスの分析、統計分析、 インパクト評価、テーマ別評価・横断分析等の実施を通じ、得られた教訓等を事業に反映。
- 対中国 ODA40 周年に合わせた事業成果を振り返るテーマ別評価を実施、要人が出席した中国での シンポジウムや中国国内での報道を通じ、日本の貢献の中国国内における認知向上に寄与。
- DAC 評価基準を機構の事業評価基準へ反映するとともに、機構の事後評価における諸課題を解決 すべく、機構の事後評価基準を改定。
- JICA グローバル・アジェンダの策定及びそれに紐づくクラスター事業戦略に関し、外部有識者から の助言も得て事業のモニタリング・レビュー・評価に係る手法等を機構内で検討・整理。

## ウ. 開発協力人材の育成促進・確保:

- 能力強化研修の内容を各年度見直し、多様化する開発ニーズに応じたコースの改廃を行いつつ開発 協力人材を各年度 460 人以上養成(本中期目標期間中の基準値 349 名/年)。
- 機構本部及び国内外各拠点でインターンの受入を各年度実施、累計 522 人の若手人材を養成。
- PARTNER の利用促進に取り組み、2017 年度から 2021 年度までの新規登録者が 1 万 5,077 人に到達。本中期目標期間の目標 1 万人に対し約 1.5 倍の値を達成。
- 各年度で情報発信・利用促進に向けた取組を行い、特に 2020 年度は規約を変更し復興支援、多文化 共生等、国内の社会課題解決に役立つ活動、事業実績や計画を有する企業・団体も登録可能とし、 PARTNER の情報を一層拡充。

## エ. 知的基盤の強化:

- 効果的な事業実施や国際援助潮流の形成に向けて、質の高い成長、人間の安全保障、新型コロナ関連等、機構の事業現場での経験を活用した SDGs 達成に向けた研究等を実施。
- ワーキング・ペーパー (80 本)、書籍・報告書 (59 冊)、ポリシーノート (9 本) の発刊とともに、 セミナー・シンポジウム (142 回)、機構ウェブサイト等を通じ、研究成果を公開・発信。
- 機構の「新時代の『人間の安全保障』」の基本方針策定や気候変動対策支援ツール改訂等を通じ、研究成果を事業に還元。
- ブルッキングス研究所、米国戦略国際問題研究所 (CSIS)、コロンビア大学等と共同研究を実施したほか、世銀、UNDP、アジア開発銀行等と共同で研究成果を発信。
- Think 20 (T20) で「SDGs」と「アフリカの協力」のタスクフォースの共同議長として議論をリードし、関連する 17 本のポリシーブリーフ策定に貢献。同ポリシーブリーフを踏まえ作成された「T20コミュニケ」は安倍総理(当時)に手交。
- 機構内の研究人材育成に向けて、研究関連の情報を集約したサイトを整備・運用したほか、「研究プロポーザル事業」や論文書き方セミナーを開催。
- ジョセフ・スティグリッツ教授、ジェフリー・サックス教授等、世界的に著名な教授との共同研究 やセミナー開催を通じ、国内外の研究者・研究機関と連携を強化。
- 鉄道システム輸出の効果的な実施に向けて機構が世界各国で取り組んだ鉄道インフラ整備事業におけるナレッジを取りまとめ書籍として『鉄道で世界をつなぐー海外プロジェクトの現状と展望』を発刊。鉄道関係企業からなる日本鉄道システム輸出組合(JORSA)も推奨。JORSA主催の出版記念セミナーにおいて対外発信。

- 『SDGsで世界をつなぐ-ODAを活用したビジネス展開の可能性』を出版し、SDGsの達成に向け機構が実施する「中小企業・SDGsビジネス支援事業」を活用し、海外進出を成し遂げた企業の事例等を紹介。
- 発刊した書籍(7冊)が、土木学会(1冊)、国際開発学会(2冊)、(一社)廃棄物資源循環学会(2冊)、FASID(1冊)、交通協力会(1冊)から表彰。
- 緒方貞子元機構理事長の業績や機構の人間の安全保障に関する取組を紹介する「緒方貞子メモリア ルギャラリー」を開設。

## オ. 災害援助等協力:

- 大規模災害等による被災者救済を迅速、効率的かつ効果的に実施するため、医療チーム及び救助チームで国際基準を踏まえた活動に対応すべく研修・訓練、マニュアルの整備を通じた体制強化を実施。
- 資機材輸送の迅速化に向けたマニュアル作成、派遣体制整備を実施。
- WHO のグローバル感染症警報対応ネットワーク作業部会等を通じ国際社会への対外発信や議論への参画、関係機関との連携を促進、ASEAN 防災人道支援調整センター、アジア太平洋安全保障研究センター等に対し、日本の災害時の対応や国際緊急援助の知見・教訓を共有。
- 米国疾病予防管理センター(CDC: Center for Disease Control and Prevention)から講師を招へいし感 染症対策チーム JICA 海外協力隊員向けの研修会等を実施、同チームの派遣体制の強化に貢献。
- 機構が策定を主導し WHO が国際標準として採択した「災害医療情報の標準化手法」がモザンビークのサイクロン被災地国際援助現場で世界初適用。
- 2020 年度にモーリシャス沖で発生した本邦船籍による座礁・重油流出事故で、コロナ禍という活動 条件が制約されたなかで支援活動を展開し、同国政府より高評価。
- 2021 年度に発生したトンガ火山噴火に際し、外務省、防衛省、機構の3者で緊急に協議を行い、迅速な物資供与(緊急援助隊・自衛隊チーム派遣による輸送活動等)を実現。
  - 2022年のウクライナ危機に際し、国際機関の要請に基づき、モルドバに緊急人道支援・保健医療分野協力ニーズ調査団(人材)を派遣。調査の一環として機構が策定を主導しWHOが国際標準として採択した「災害医療情報の標準化手法」(MDS: Minimum Data Set)の導入を支援、モルドバ政府及びWHOが高く評価。

## 3-4. 主務大臣による評価

評定: A

<評定に至った理由>

#### (定量的実績)

【指標 8-2】「プレスリリース発出数」、【指標 8-3】「フェイスブック投稿数」、【指標 8-7】「国際協力キャリア総合情報サイト (PARTNER) 新規登録人数」、について、それぞれ目標値を約 22%、171%、51%上回っているほか、【指標 8-4】「ODA 見える化サイト掲載案件の更新数」及び【指標 8-10】「国際緊急援助隊・感染症対策チームへの登録者数」について、それぞれ期間平均で 122%、32%上回っており、中期目標期間において着実に指標を達成している。

#### (定性的実績)

1. 広報 (【指標 8-1】 「国内外における機構事業への理解・支持促進に資する、情報発信及び広報 活動の実施状況」)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

・統一性、一貫性のある情報発信に向け重点ターゲットやアプローチを整理し戦略的広報に取り

組み、TICAD 7 を始めとした各種イベントに併せた集中的な発信や 2020 年度には新型コロナ に関する積極的な発信を行った結果、5 年間のうちに国内で約 30,100 件、海外で約 95,500 件 の機構事業等の報道に繋がった。

- ・「ハフポスト」とタイアップし、国際女性デーを掛けて「ジェンダー×防災」をテーマに Twitter ライブを実施した結果、2万回以上の視聴に繋がった。
- 2. 事業評価(【指標 8-5】「多様な主体の参加や多面的な分析を含む事業評価の実施状況」) 中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。
  - ・国際ナレッジマネジメント (GDI) にプロセス分析のケーススタディを英文で提供し、世銀ウェブサイトで好事例として公開されたほか、国際機関や他ドナーと国際会議を共催する、合同ケーススタディを実施するなど、知見の国際的な発信に努めた。
  - ・インパクト評価の実施や問題主導型反復実験適用(PDIA)手法の導入、「簡易プロジェクト・エスノグラフィー」実施ハンドブックの作成、「紛争影響国・地域の事業マネジメントにおける教訓の抽出」の作成、衛星データの活用など、事業評価の質向上に向けて積極的に取り組んだ。
  - ・対中国 ODA40 周年に合わせた事業成果を振り返るテーマ別評価を実施し、中国でのシンポジウムや中国国内での報道を通じ、日本の貢献の中国国内における認知向上に寄与した。
- 3. 開発協力人材の育成促進・確保(【指標 8-6】「能力強化研修の見直しを含む、開発協力人材に対する研修実施状況」)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・ニーズに応じて年度毎にコースを新設しつつ、能力強化研修を実施した。また、国際協力キャリア総合情報サイト (PARTNER) のウェブサイトリニューアルコンテンツの拡充等、利用促進に取り組んだ結果、2017 年度から 2021 年度までの新規登録者が 1 万 5,077 人と、本中期目標期間の目標 1 万人に対し約 1.5 倍の値を達成した。
- 4. 知的基盤の強化(【指標 8-8】「開発協力事業の効果向上及び国際援助潮流の形成に資する、研究の実施状況及び研究成果の活用状況」)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・ワーキング・ペーパー (80 本)、書籍・報告書 (59 冊)、ポリシーノート (9 本) の発刊とともに、セミナー・シンポジウム (142 回)、機構ウェブサイト等を通じ、研究成果を公開・発信。発刊した書籍 (7 冊) が土木学会、FASID、交通協力会、国際開発学会 (2 冊)、(一社) 廃棄物資源循環学会 (2 冊) から表彰されるなど、外部から高い評価を受けた。
- ・ブルッキングス研究所、米国戦略国際問題研究所 (CSIS)、コロンビア大学等と共同研究を実施したほか、世界銀行、UNDP、アジア開発銀行等と共同で研究成果を発信し、また Think 20 (T20) で「SDGs」と「アフリカの協力」のタスクフォースの共同議長を務めるなど、海外の機関とも連携を深め機構の知見を国際的に発信した。
- 5. 災害援助等協力(【指標 8-9】「国際資格の維持及び国際社会との連携を含む、国際緊急援助の 態勢整備状況」)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・スリランカにおけるごみ処分場堆積物崩落被害、モザンビークにおけるサイクロン災害、モーリシャスにおける油流出事故を始めとして、多数の災害等に対して国際緊急援助隊・チームを派遣し、それぞれ現地政府や他国・国際機関等から高い評価を受けた。
- ・WHO のグローバル感染症警報対応ネットワーク (GOARN) の作業部会や国際捜索救助諮問 グループ (INSARAG) の会合・演習を始めとする様々な国際連携枠組において、機構の経験

を活かして技術的な貢献を果たすとともに、機構が策定を主導し、WHO が国際標準として採択した「災害医療情報の標準化手法」が災害現場で運用され、今後の災害医療における標準的な方法論として各国政府・機関に広く認知されるに至った。

・2022 年に発生したトンガ火山噴火及び津波被害に際し、迅速な緊急援助物資供与(国際緊急援助隊としての自衛隊部隊派遣による輸送活動等)を実施した。また、ウクライナ侵攻に際し、モルドバに緊急人道支援・保健医療分野協力ニーズ調査団(人材)を派遣し、その国際調整業務も含めモルドバ政府及びWHOから高い評価を得られた。

#### (結論)

以上により、定量指標がいずれも 120%を越える結果を得ていること、中期計画において予定されていた取組を着実に実施しているほか特筆すべき定性的な成果が多数見られることから、中期目標における所期の目標を上回る成果が得られていると認め、「A」評価とする。

具体的には、新型コロナに係るものを含めて機構の取組を内外に積極的に発信し、ODA に対する 国民の理解向上に貢献したほか、研究等の成果物を精力的に発表し国内外から高い評価を受けた。 また、各種災害等に対して国際緊急援助隊チームを派遣し、それぞれ現地政府や他国・国際機関等 から高い評価を受けた。

## <指摘事項、業務運営上の課題及び改善方策>

上記評価を踏まえ、引き続き、戦略的な国内外への情報発信を通じて我が国の開発協力に対する 国民及び国際社会の理解を促進するとともに、多様な開発課題に対応する開発協力人材の養成・確保、事業の効果向上に向けた事業評価や研究成果の事業への一層の活用促進等、事業実施基盤の強化が図られることを期待する。また、国際緊急援助隊についても、引き続き適切な体制整備・強化に努めることを期待する。

特に、開発協力人材の養成・確保は既に喫緊の課題となっているところ、同分野での取組を一層強化し、顕著な成果として結実することを強く期待する。また、知的基盤の強化に関しては、開発協力の実施機関による研究活動という特性を踏まえ、研究成果の事業へのフィードバックを更に推し進め、今度同分野において多数の成果を挙げることを期待する。

<その他事項> (有識者からの意見聴取等) 特になし。

1. 当事務及び事業は	こ関する基本情報
No. 9	戦略的な事業運営のための組織基盤づくり
業務に関連する政 策・施策	
当該事業実施に係 る根拠(個別法条文 等)	独立行政法人国際協力機構法第 13 条
当該項目の重要度、 難易度	
関連する政策評価・ 行政事業レビュー	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI-1 経済協力 平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号: 無償資金協力(平成29年度: 127、平成30年度:139、令和元年度:143、令和2年度:144、令和3年度:未定)、独立行政法人国際協力機構運営交付金(平成29年度:128、平成30年度:140、令和元年度:144、令和2年度:145、令和3年度:未定)

2. 主要な経年データ									
①主要なアウトプット情報 (定量指標)	達成目標	目標値 /年	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度		
情報共有基盤システムに係る研修 実績	12 件/年	-	27 件	18 件	16 件	13 件	17 件		

## 3-1. 中期目標期間の業務に係る目標、計画、主な評価指標

## 中期目標:

(9) 戦略的な事業運営のための組織基盤づくり

開発協力大綱やその他我が国の政策及び公約、国際社会の援助潮流を踏まえ、多様化、複雑化、 広範化する開発課題に戦略的に対応するため、本部、国内拠点、海外拠点のそれぞれにおいて、各 部門の役割と責任範囲を明確化し、より柔軟かつ機動的な意思決定を行うための実施体制の構築・ 運営に取り組む。また、主要業務の業務改善を継続的に行い、効率的な事業運営を推進する。さら に、海外拠点については、国際交流基金、日本貿易振興機構及び国際観光振興機構の海外事務所と 事業の連携強化等を図るため、現地における事務所及び所員の法的地位等を保持することに留意 し、共用化又は近接化を進める。国内拠点については、地域における開発協力の結節点として、施 設の利用促進を図る。

## 中期計画:

(9) 戦略的な事業運営のための組織基盤づくり

## ア 実施体制の整備

外部環境の変化に柔軟かつ機動的に対応し、付加価値の高い業務を遂行するため、組織及び事務の効率化・合理化に努めつつ、本部・国内拠点・海外拠点において経営資源の最適配分を行う。 また、外部の知見を積極的に活用して開発課題に戦略的に対応する能力を高める。

本部・国内拠点・海外拠点において、事業成果の発現の観点から業務実施における各部門の役割及び責任範囲をより明確にするとともに、国内拠点・海外拠点に対する本部からの支援や各国

<sup>125</sup> 前中期目標期間実績平均

内拠点・海外拠点からの本部への発信等、有機的な連携を促進する。

国内拠点を地域の結節点として活用して地域の特性や資源をいかした開発協力を推進するた め、多様な担い手との連携、開発途上地域の要請に適合した支援を円滑に提供する体制を強化す るとともに、施設の利用促進を図る。

海外拠点については、国際情勢、開発途上地域の社会・経済情勢、協力実績や事業量の変化を 踏まえた拠点の最適配置を行う。また、各拠点が柔軟かつ機動的な対応ができる体制を整備する。 加えて、国際交流基金、日本貿易振興機構及び国際観光振興機構の海外事務所と事業の連携強化 等を図るため、現地における事務所及び所員の法的地位等を保持することに留意し、共用化又は 近接化を進める。

#### イ 業務基盤の強化

業務の電子化を通じて業務基盤を強化する。具体的には、主要業務に係る機構内の現システム の更改を行うとともに、システム間の連携効率化、新しい情報共有基盤導入によるコミュニケー ション改善を推進する。

### 主な評価指標

- 内外の政策的要請等に対応した組織・業務実施態勢の強化状況
- 業務システムの改善を通じた業務基盤の強化状況
- 国内拠点の施設利用状況

## 3-2. 業務実績

## No.9-1 実施体制の整備

## (1) 組織・業務実施態勢の強化状況

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
外部有識者の参加を得た、組織運営・事 業戦略に関する会議の開催回数	_126	3回	12回	8回	13回	6回

# ① 戦略的な事業運営基盤の強化に向けた組織体制の見直しと運営状況のレビュー、規程類の見直し、 海外拠点の見直し

- 戦略的な事業運営の観点から、組織体制を機動的に見直した。各年度の実績は下表9-1のとおり。
- 企画部の所掌事務に「業務の総括」を追加することにより、同部の権能をより明確化し、同部 による経営企画、統制及び対外対応力を強化した(2019年度)。
- 課題部の組織改編を行い、成果発現のための責任体制を明確化するとともに、JICAグローバル・ アジェンダ(日本の開発協力の重点課題で示された開発課題)を単位とした事業展開を促進す るため、ガバナンス・平和構築部に計画・課題別戦略推進課を設置し、技術研修員受入事業に 係る計画・調整機能を国内事業部から同課に移管した(2020年度)。
- 国内連携事業の実施基盤の強化を目的として、機構本部に副理事長を本部長とする国内連携事 業本部を設置した。また、国内拠点長とのテレビ会議を月例で開催し、各国内拠点の優良事例 や拠点運営上の工夫等について共有を図った(2019年度)。
- 小規模な海外拠点(支所)の体制強化に向けて、現地職員の強化計画(登用・育成)等を含む 拠点ごとの運営計画を策定した。また、本部・海外拠点の役割分担を明確にするとともに、海

<sup>126</sup> 新しい取組のため基準値なし

外拠点向けの法人文書ガイドラインを策定した(2019年度)。

- 新型コロナウイルス感染症対策本部(2020年3月設置)の会合を定期的に開催し、機構における新型コロナへの対応を組織横断的に検討・情報共有するとともに、開発途上地域における同感染症対策及び健康危機対応を推進するため、人間開発部内に新型コロナウイルス感染症対策協力推進室を設置した(2020年度)。
- 機構事業全体における科学技術・イノベーション及びDXの導入推進を図るべく、課題分野の総括部であるガバナンス・平和構築部内に「STI・DX室」を新設した(2020年度)。
- 業務プロセスの抜本的見直しを含む、機構におけるDXの推進とモニタリングに取り組む部門 横断的なプロジェクトチームを総務部に設置した。また、機構におけるDXの推進を総括する最 高デジタル責任者(Chief Digital Officer)を設置した(2021年度)。
- 外国人材受入支援及び多文化共生に関する機構内の全体調整、「責任ある外国人労働者受入れ プラットフォーム(JP-MIRAI)」事務局運営及び関係機関との調整等を一元的に担う外国人材 受入支援室を国内事業部に設置した(2021年度)。
- アフガニスタンからの機構関係者の出国支援及び本邦受入を円滑に進めるため、理事長を本部長とする「アフガニスタンにおける機構事業関係者及びその家族の安全確保・退避等に係る対策本部」を設置した。また、アフガニスタンからの機構関係者の出国支援、本邦受入、本邦滞在や機関等の一連の業務を継続的かつ一元的に対応するため、アフガニスタン特別業務担当特命審議役を設置した(2021年度)。

### 表9-1 組織体制の見直し実績

	3人7-1 危機や削ぐ2九色し大浪
年度	組織体制の見直し内容
	・予算執行管理室の設置
2017	・JICA 開発大学院連携準備室、インフラ技術業務部の設置
	・財務部、資金・管理部、債権管理部の一部統合による合理化
2018	・JICA 開発大学院連携推進室、インド高速鉄道室の設置
	・国内事業部の所掌事務の一部(企業提案型事業)を民間連携事業部に移管
	・総務部の所掌事務の一部(市場リスクのヘッジに係る方針の策定、同方針に基づく取引の
	決定及びモニタリング業務)の財務部への移管
2019	・企画部の所掌事務に「業務の総括」を追加、イノベーション・SDGs 推進室を新設
	・社会基盤・平和構築部の国際科学技術協力室を STI 室に改組、同部運輸交通・情報通信グ
	ループの所掌事務の一部(情報通信)及び宇宙分野に係る事務を STI 室に移管
	・「デジタルトランスフォーメーション推進タスクフォース」の設置
	・課題部の組織改編(ガバナンス・平和構築部に計画・課題別戦略推進課を設置、技術研修
	員受入事業に係る計画・調整機能を国内事業部から同課に移管)
	・調達・派遣業務部を設置(旧調達部と旧国際協力人材部の一部機能を統合)
	・人事部内に開発協力人材室を設置
2020	・新型コロナウイルス感染症対策協力推進室を人間開発部内に設置
2020	・STI・DX 室のガバナンス・平和構築部の新設
	・審査部信用力審査課の分割(マクロ経済審査課・投融資審査課)、海外投融資タスクチー
	ムの設置
	・中部センターへの企業連携課の設置
	・パラオ支所及びジブチ支所の事務所化

- ・DX の推進を総括する最高デジタル責任者とプロジェクトチームを設置
- ・国内事業部に外国人材受入支援室を設置
- ・「アフガニスタンにおける機構事業関係者及びその家族の安全確保・退避等に係る対策本 部」を設置
- ・情報システム室と広報室の名称変更(室から部に変更)
- ・情報システム部への IT 企画課の設置
- ・財務部市場資金課の同部財務第一課への統合
- ・資金協力業務部及び調達・派遣業務部の所掌業務の変更
- ・九州センターへの企業連携課の設置
- ・東京センター高崎分室の設置
- ・アルゼンチン事務所の支所化
- アフガニスタン特別業務担当特命審議役の設置

### (運営状況のレビュー)

2021

- 2016年度に契約された案件に関する支払の占める割合が、例年よりも増加したことにより、2017年度の予算執行見込みが予算額を上回る状況となった。これにより、技術協力プロジェクト、各種調査事業を中心に事業計画の見直しに迫られ、この過程で契約相手先等関係者に負担をかける形となった。上記予算執行管理問題の原因究明及び再発防止策検討のため、外部有識者から成る「予算執行管理強化に関する諮問委員会」を設置した。同諮問委員会は、事態を招いた直接原因として4点(運営費交付金債務管理に関する理解不足、事前統制のたるみと中期的予算管理枠組みの未定着、年度当初での抑制的予算配分と繰越予算の追加配分という運用、案件ごとの予算見積もりの変動を適切に把握し管理する意識の不足)、上記を招いた根本原因として3点(不明確な責任関係、予算管理の動機づけが不十分、投入の最適配分を追求する視点が不十分)を指摘した(2017年度)。
- 同諮問委員会の上記指摘や再発防止に向けた具体的改善策の提示を踏まえ、予算執行管理室の 新設による予算執行状況及び後年度負担予算見通しの常時分析・調整を実施するとともに、理 事会への定期報告を通じた理事会による予算執行統制を強化した。その結果、全体的な予算執 行を計画どおりに実施した(2018~2021年度)。
- 自律性を重視した合理的な予算管理手法の確立に向け、内部規程類の改正により各部門の予算 執行管理責任を明確化するとともに、予算執行管理に係るマニュアル作成と職員研修を通じ、 予算管理・財務に関する職員の知見の向上に取り組んだ。また、予算執行管理に関する職員職 階別の責任と成果を人事評価に反映する体制を構築することにより予算管理の意識向上等、取 組を強化した(2018~2021年度)。
- 法人予算の予算統制を強化するため、中期的な資源配分の方針及び予算要求に際して事項別の 予算積算書を作成し、理事会審議を経て概算要求及び年度計画予算策定に反映する体制を構築 し、事前統制の弛みを是正した(2018~2021年度)。
- 予算執行管理を強化するためのシステム改善として、各部署に配分された予算額内に契約や支 出を統制する機能を強化し、予算を超過した支出を防ぐ仕組みを構築した(2018年度)。
- 新規の技術協力案件の採択可否について、後年度の予算見通しを踏まえた上で理事会において 審議する体制を構築した。さらに、技術協力事業全体の事業運営状況や重要案件に係る実施方 針等について、課題部・地域部が共同付議し、理事も交えて議論する技術協力事業委員会を設

置し、事業のガバナンスを強化した(2018~2021年度)。

- 事業運営の要を担う企画部と全理事との定例会合を新設し、企画部と事業部長との定例会合の 頻度を高め、重要事案等に関する情報共有体制を強化した。中期的事業計画の基盤となる事業 計画作業用ペーパー(WP)策定の執務要領を改訂し、各部門の役割及び責任範囲をより明確化 した。WP検討会議を導入し、戦略性及び予見性の向上と関係部間の合意形成を更に促進する体 制を構築した(2018~2021年度)。
- 予算執行状況及び後年度負担の予算見通しの常時分析・調整、理事会への定期報告、システムによる統制等、2018年度に実施した「予算執行管理強化に関する諮問委員会」の提言を受け導入した予算執行管理強化に関する各種取組を継続実施した(2019~2021年度)。
- 特に、機構予算の概算要求では、中期的な資源配分の方針及び事項別の予算積算書を作成し、 理事会審議を経て概算要求及び年度計画予算策定に反映する業務フローを確立する等、同委員 会の提言に基づく概算要求及び年度計画の予算策定を適切に行い、予算統制の強化・定着を図 った(2019年度)。
- また、地域別の中期的な予算管理に係る基本的な考え方に基づく新規案件の採択、外的要因による支出年度のズレを踏まえた予算の繰越等、複数年度の予算管理体制を強化するとともに、自律性を重視した合理的な予算管理方法の更なる定着を図るべく職員研修を実施し、予算執行管理に係る職員の能力向上に取り組んだ(2019~2021年度)。

### (規程類の見直し)

● 戦略的な事業運営の観点から、各種規程・細則を改訂した(各年度)。

### (海外拠点の見直し)

- 各拠点の移転、又はオフィス賃貸契約の更新時に、個別に共有化・近接化の可能性を検討した (各年度)。
- 小規模な海外拠点(支所)の体制強化に向けて、現地職員の強化計画(登用・育成)等を含む拠点ごとの運営計画を策定した。また、本部・海外拠点の役割分担を明確にするとともに、海外拠点向けの法人文書管理ガイドラインを策定した(2019年度)。
- 海外拠点向けアンケート調査を実施し、その結果を踏まえて海外拠点の運営強化策を作成。海外拠点の経理処理の負担軽減及び調達業務実施を支援(2021年度)。

## ② 業務戦略、事業方針等に関する外部からの助言

- 外部環境の変化を踏まえ2008年に策定された機構のビジョンを見直した(2017年度)。
- 組織経営について助言を得ることを目的に設置した、外部有識者経営諮問会議を定期的に開催した(各年度)。同会議で主に議論を行った内容は下表9-2のとおり。

表0_2	外部有識者経覚諮問会議での主か議論内容	
7 <b>7 7-</b> 2		

年度	主要議題
2017	長期経営戦略の策定等
2018	国内の多様なアクターとの連携強化、機構内タスクフォースによる長期経営戦略 の提案等
2019	日本社会における外国人材の受入促進に向けた取組、DX の推進等
2020	日本社会における外国人材の受入促進に向けた取組、感染症対策を含む開発途上

Ī		地域の保健医療における協力の方向性等				
	2021	米中対立下における日本と機構の役割、機構の気候変動分野の支援戦略等				

● 国際社会で活躍する有識者から機構の事業方針や取組に関する助言を得て、事業の戦略性の向上等を図ることを目的に設置した、International Advisory Boardを開催した。同会議で主に議論を行った内容は下表9-3のとおり。

表9-3 International Advisory Boardでの主な議論内容

年度	主要議題
2017	中期的地域戦略及びパートナーシップ戦略を策定等
2018	事業展開におけるイノベーション推進、JICA 開発大学院連携プログラムの在り 方、自由で開かれたインド太平洋を踏まえた機構の事業の方向性等
2019	(開催なし)
2020	ウィズコロナ、ポストコロナの世界における国際協力の在り方等(理事長と委員 によるオンラインでの個別対談形式により実施)
2021	同上

- 理事会運営細則を見直し経営理事会と執行理事会を区分、付議事項を整理した(2017年度)。
- 協力隊事業の戦略性向上及び応募者増等の取組について議論する「新しい時代の協力隊事業のあり方有識者懇談会」(2019年度)、クラスターに基づく事業マネジメントを推進するため「開発協力事業の新たなマネジメント方式に関する検討会」を開催した(2020年度)。
- 予算執行管理強化に関する諮問委員会のフォローアップ会合を開催した(2019年度)。

### (2) 国内拠点の利用・活用状況

関連指標	基準値*	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
国内拠点の利用者数	73.5万人127	97.5万人	96.5万人	91.5万人	32万人	49万人
研修施設の稼働率	58.4% 128	57.8%	46.3%	46.4%	8.9%	16.1%

<sup>\*</sup> 基準値は前中期目標期間実績平均

- 地域のニーズや特性をいかした創意工夫により、多様なパートナーとの連携構築やネットワークを活用した事業の効果向上に取り組み、利用者数は2019年度まで各年度前中期目標期間実績平均(73.5万人)を上回った。一方、2020年度、2021年度は、新型コロナの影響により各拠点でのセミナー、イベント等の開催、外部からの来場者受入が制限されたことに伴い、利用者数は大幅に落ち込んだ。研修施設の稼働率も新型コロナの影響によって研修員の受入が停止されたことが影響し宿泊者数が大幅に減少したため、期間全体平均で35.1%となり、前中期目標期間実績平均(58.4%)を下回った。
- 国内拠点強化策を策定した(2017年度)。また、国内連携事業の実施基盤の強化を目的として、機構本部に副理事長を本部長とする国内連携事業本部を設置した。また、国内拠点長とのテレビ会

<sup>127</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績平均

<sup>128</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績平均

議を月例で開催し、各国内拠点の優良事例や拠点運営上の工夫等について共有を図った(2019、2020年度)。

- 地域との連携強化に向けて国内機関の所掌事務の見直しを行い、国内機関の名称を「国際センター」及び「支部」から「センター」に統一した。郡山市に市町村レベルでは初となる企業向けのJICAデスクを設置した(2018年度)。
- 開発大学院連携及び中小企業・SDGsビジネス支援事業の実施体制の強化を目的に、一部国内拠点 (東京センター、中部センター、関西センター)の人員体制を増強した。また、草の根技術協力事 業の調達手続きを国内拠点から本部に集約させることにより、各所管地域における国内拠点のワ ンストップ機能や潜在的パートナーの発掘等にこれまで以上に注力できる体制とした(2019年度)。
- 各国内拠点で多様なパートナーとの連携を通じた事業の効果向上、地域活性化に資する取組を実施した。連携事例は下表9-4のとおり。

表9-4 各国内拠点における多様なパートナーとの連携事例

<u>表9-4</u> 各国内拠点における多様なパートナーとの連携事例									
国内拠点	連携事例								
北海道	・研修施設内のレストランを、食を通じた国際協力理解の場として改修。地元町内								
(札幌)	会関係者、道庁、札幌市、教育委員会、大学等関係先約 50 人を招待したリニュ								
	ーアルイベントを開催(2018 年度)								
北海道	・草の根技術協力事業(地域経済活性化特別枠)を通じ十勝の工場で生産される和								
(帯広)	菓子 8 品に対するハラル認証(マレーシア JAKIM 認証)取得に貢献(2017 年								
	度)								
	・帯広市教育委員会が市内全小中学校導入した「おびひろ市民学」に対する国際理								
	解及び <b>SDG</b> s の学習での協力(2020 年度)								
	・釧路ウエットランドセンターと共同し、機構の活動を紹介する写真展を開催。ま								
	た、釧路湿原で「湿原探索!JICA 研修員 1 日体験プログラム」と題したフィー								
	ルドワークを開催(2021 年度)								
東北	・機構がベトナムで支援する「日本人材開発インスティチュート」で日本式経営を								
	学ぶベトナム人経営者を招へい、「ベトナム企業・東北企業経営者交流会」を開								
	催、東北地方から定員を大きく上回る 75 社が参加(2018 年度)								
横浜	・海外移住資料館常設展示や企画展の実施。2002年の開設から来館者数は累計 64								
	万 3,386 人(2022 年 3 月末時点)。								
	・同資料館における歴史的資料となる邦字新聞の収集、保管、活用に着手。また、								
	その促進を目的に「JICA 海外移住懸賞論文」の募集を実施(2019、2020、2021								
	年度)								
中部	・「なごや地球ひろば」リニューアル・オープン (2017 年度)。各種常設展や企画								
	展を実施(各年度)								
	・国際協力と SDGs の理解を深めるための宿泊型イベント「夏休み親子イベント」								
	(小学校高学年)、「グローバルカレッジ 2019」(大学生)を実施(2019 年度)								
	・愛知県内の複数企業が新入社員研修等の目的として SDGs を学ぶために同地球								
	ひろばの訪問プログラムを利用(2019 年度)								
	・「中部 SDGs 広域プラットフォーム事務局」設立への貢献(2020 年度)								
関西	・関西 SDGs プラットフォームの設立及び事務局としての運営関与(各年度)。G20								
	大阪サミットでパネル展示を実施(2019年度)								
	・2025 日本万国博覧会誘致委員会主催「#thinkexpo2025 みんなの未来フェスティバ								

	ル」でのブース出展、機構の留学生との交流プログラム等を実施(2018年度)
	・学生を対象とした「関西 SDGs ユース・アイデアコンテスト」の開催 (2019 年
	度)
	・在住外国人向けの防災の知識向上、理解促進への貢献(2020年度)
中国	・在住外国人増加に伴うコミュニケーションや防災、福祉に関する多文化共生に向
	けたセミナー等を通じた貢献(2020年度)
	・井原鉄道のアート列車を貸し切り、異文化体験ワークショップ「井原鉄道で行く、
	異文化体験ツアー」を実施。協力隊員経験者によるワークショップでは、派遣さ
	れた各地域の文化・風習を理解する機会を参加者に提供(2021年度)
四国	・四国 NGO ネットワーク及び環境省四国環境パートナーシップオフィスと連携し
	SDGs 推進をテーマとする「ESD 学びあいフォーラム」を共催(2017 年度)
	・ラオス政府とファーマーズ協同組合との連携プログラム覚書締結に向け、香川県
	庁や香川大学、JA 等関係者の理解促進を推進(2019 年度)
	・技能実習生等在住外国人との多文化共生社会に向け、愛媛大学、愛媛県国際交流
	協会と全5回の定期講座を共催(2019年度)
	・「KAGAWA INTERNATIONAL ART COMPETITION 2021~かがわではたらく・ま
	なぶ外国人のためのアート作品展~」を香川県青年海外協力協会と共催。県内在
	住の外国人が、文化を尊重し豊かに暮らすことの大切さについて作品を通じて
	発信することで、市民の多文化共生に関する理解促進に寄与(2021年度)
九州	・「地方創生×SDGs セミナー」を自治体、JETRO や地銀等と共催(2018 年度:北
	九州、長崎、熊本、2019年度:佐賀、鹿児島)
	・長崎県立大学との連携協定締結(2019年度)
	・組織強化プログラム「解決したい気持ちを形に変える-九州の NGO の組織強化
	-」を九州内 NGO と共同で実施(2019 年度)

## (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

新型コロナウイルスの影響を受け、従来のように各種研修、セミナー、イベント等を国内拠点で開催、 実施する形態から脱却し、オンライン化・デジタル化等の実施方法や内容の見直しを行った。

### (4) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

外部環境の変化に対応するため、国内外の拠点及び各部署の役割と責任を明確化するなど、組織体制の改善に機動的に取り組む。

## No.9-2 業務基盤の強化

## (1) 業務システムの改善を通じた業務基盤の強化状況

#### ① 情報共有基盤の安定的運用及び活用促進に向けた取組

● 新情報共有基盤の導入、業務システムの改善及び構築を通じ業務基盤を強化した。竹橋拠点の利用開始に際し、麹町拠点と同様の情報共有基盤が利用できるよう準備し、計画どおり整備した(2018年度)。また、拠点間の情報通信網の安定的な運用に努めたほか、海外拠点を中心とした回線状況の逼迫解消及び機構情報通信網の安定化を目的とした「ローカルブレイクアウト」

を2020年度に導入した。加えて、海外拠点における回線逼迫状況の更なる解消に向け計90拠点のインターネット回線の増速を行った(2021年度)。

- 情報共有基盤の運用業務委託先との連絡を密に行う等に努めた結果、おおむね安定的に運用された(各年度)。システムトラブル発生の際には、迅速に対応し復旧させ、業務影響を最小化するよう努めた(各年度)。また、コンピュータシステム運用基盤業務委託先や機構情報通信網委託先との密な情報共有・連携により、セキュリティ面を含めてシステム関連の大きな事案は発生せず、おおむね安定的に運用された(各年度)。コロナ禍における安全・安定的な情報システム基盤の構築・運用のため、在宅環境からの「ネットワークアクセス(VPN: Virtual Private Network)」の同時接続数の増加(500回線から3,000回線に)、クラウドサービスの前倒し導入等を行った。その結果、理事会を含め機構全体におけるオンライン会議の導入・定着が促進された(2020年度以降)。在宅環境からのネットワークアクセスの更なる向上のためクラウドサービスの拡大(SharePointクラウド化、部署OneDrive導入、Microsoft Office365ツールの更なる展開)を進めるとともに、利活用促進のための機構内研修(Microsoft Teams利活用トレーニング等)を実施した(2021年度)。
- 「次期IT基盤要件定義・調達支援(「コンピュータシステム運用等」及び「情報通信網の更改」 両契約対象)」、次期執務用PC、次期Managed Print Service (MPS) 及び次期モバイル電話/Teams 電話サービス導入検討のための業務委託契約を締結した(2021年度)。
- 新技術であるRPA (Robotic Process Automation、定型PC操作等の作業自動化)を機構内財務部、調達・派遣業務部等9部署に試行的に導入し、業務の電子化を通じ作業時間の短縮や入力ミス抑制等、一定の効果が認められた(2019年度)。この結果を受け、機構内における業務自動化の推進及び安全な利活用に向けて、RPAガイドラインを作成し、機構内で構築されるRPAに適用を開始するとともに、RPA事務局を情報システム部内に設置し各部のRPA導入・運用を支援した(2020、2021年度)。
- 情報共有基盤やコンピュータ運用基盤(共通DB、共通サーバ)の更なる活用促進に向けて、DX 勉強会やクラウドサービスの試行導入等を実施した(2019年度)。
- 新情報共有基盤の活用促進に加え、導入済みシステム(ノートPC、無線LAN、リモートアクセスツール等)の活用の定着に努め、会議の効率化や紙資源の節約、働き方改革への対応等を進めた(各年度)。また、2018年度実施した国内標準PC更改に続き、海外拠点のPC更改を2019年度上半期中に完了した。これにより、海外拠点においても会議の効率化やペーパーレスの促進、働き方改革への対応等を更に進めた。さらに、次期IT基盤及びコンピュータ運用(2024年度想定)に向けた検討を進めた(2019年度)。

## ② 業務システムの改善及び構築等を通じた業務基盤の強化に向けた取組

- 「業務主管システム全体最適化方針」に沿って各主要システムの更改を進め、2019年4月より計画どおりに稼働させた。これにより、データー元管理による重複・不整合の抑止や統計分析ツール、統計ダッシュボードを活用した分析の効率化が図られ、機構内での適切な予算執行管理や案件進捗管理に資する基盤が整備された(2019年度)。
- 機構各業務システム等の改善やDX推進として、電子決裁システム(2021年度リリース)、新・ 法人文書管理簿システム(2021年度リリース)、健康管理システム、企業情報統合データベー ス(2021年度リリース)等を導入した(2020年度、2021年度)。

● 機構内の各業務システムの横断的管理、全体最適化を目的としてポートフォリオマネジメント オフィス (PMO) を開設した。プロジェクト情報管理システムの構築等、実施体制を整備しつ つ各システムの円滑な構築・運用に向けた支援を開始した (2021年度)。

## (2) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- コロナ禍の拡大や働き方改革の推進に伴う在宅勤務・リモートワークの急増に対し、機構内でリモートアクセス同時接続数の増強、ウェブ会議ツールの多様化、クラウドメールサービス、クラウド型ファイル共有サービスの導入等、ICT基盤の強化に取り組んだ(2020、2021年度)。また、コロナ禍により長期の在宅勤務を余儀なくされている在外拠点のうち、約70の拠点で執務用PCの持出しが可能とするなど、コロナ禍においても業務を推進する基盤を整備した。
- 海外拠点からの一時帰国者向け等に、機構内標準PCの安定的な確保に努めた。また、増加傾向にある標準PCの故障等に順次対応した(2020、2021年度)。

## (3) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

情報共有基盤についてはクラウド化を了したが、業務システムのクラウド化は一部のみ終えている 状況であり、今後、各システムの特性を考慮しつつ更なるクラウド化を進める。

また、クラウド環境に対する組織内ユーザの習熟度が必ずしも十分ではないため、今後も継続して研修等を通じ習熟度の向上およびITリテラシーの向上を図る。

RPA等の作業自動化による業務改善及びDX推進については、活用度合を高める余地が大きいため、 組織内研修や活用事例の共有を通じて導入を加速させる。

### 3-3. 中期目標期間評価に係る自己評価

<評定と根拠>

評定:B 根拠:

## 【中期目標達成状況】

定量的指標の目標値は、各年度において達成した。また、質的な観点からも成果の最大化に向けた取組で所定の成果を上げていることから、中期目標における所期の目標は達成したと評価する。

#### 【定量的指標】

各年度の実績が中期目標で設定される定量的指標を上回った。

## 【質的成果】

## ア. 戦略的な事業運営のための組織基盤づくり:

- 2017年度に発生した機構運営費交付金の予算執行管理問題の原因究明及び再発防止策検討のため 外部有識者から成る「予算執行管理強化に関する諮問委員会」を設置。事態の早期正常化に向けて、 同諮問委員会の再発防止に向けた具体的改善策の提示を踏まえ、予算執行管理強化のため以下の取 組を実施(一部の取組は諮問委員会の最終提言に先立ち実施)。
- ① 事業費と管理的経費を横断的に一元管理・統制する明確な権限と責任を持つ部署として予算執行 管理室を新設し、予算執行状況及び後年度負担の予算見通しを常時分析・調整。理事会に定期報 告を行い、理事会による予算執行統制を強化。
- ② 自律性を重視した合理的な予算管理手法の確立に向け、内部規程等の改正により各部門の予算執

行管理・財務に関する職員の知見を向上。予算執行管理に関する職員職階別の責任と成果を人事 評価に反映する体制を構築することにより予算執行管理の意識向上等、取組を強化。

- ③ 法人予算の予算統制を強化するため、中期的な資源配分の方針及び予算要求に際して事項別の予算積算書を作成し、理事会審議を経て概算要求及び年度計画予算策定に反映する体制を構築し、事前統制の弛みを是正。
- ④ 予算執行管理を強化するためのシステム改善として、各部署に配分された予算額内に契約や支出を統制する機能を強化し、予算を超過した支出を防ぐ仕組みを構築。
- 外部環境の変化に柔軟かつ機動的に対応し、付加価値の高い業務を戦略的に遂行するため、組織体制の見直しを通じた組織及び事務の合理化も含む経営資源の最適配分を実施。
- 外部の知見を活用し開発課題への戦略的対応能力を向上するべく、外部有識者による経営諮問会議及びInternational Advisory Boardを開催。
- 企画部の所掌事務に「業務の総括」を追加することにより、同部の権能をより明確化。
- 国内連携事業本部の設置や国内拠点長との月例会議開催による各国内拠点の優良事例等の共有、小規模海外拠点(支所)の体制強化に向けた運営計画の策定等を通じ、国内拠点・海外拠点に対する本部からの支援や各国内拠点・海外拠点からの本部への発信等、有機的な連携を促進。
- 新型コロナウイルス感染症対策本部 (2020年3月設置) の会合を定期的に開催し、機構における新型コロナへの対応を組織横断的に検討・情報共有するとともに、開発途上地域における同感染症対策及び健康危機対応を推進するため、人間開発部内に新型コロナウイルス感染症対策協力推進室を設置。
- SDGsの達成に向けて、国内外の多様なアクターとの連携を更に促進するために、SDGsの4つの"P" (Peace (平和)、People (人間)、Prosperity (豊かさ)、Planet (地球)) や開発協力大綱に沿った組織体制を構築のため、また、JICAグローバル・アジェンダ (日本の開発協力の重点課題で示された開発課題) を単位とした事業展開を促進するため、課題部を再編。また、ガバナンス・平和構築部に計画・課題別戦略推進課を設置。
- 機構事業全体における科学技術・イノベーション及びDXの導入推進を図るべく、課題分野の総括 部であるガバナンス・平和構築部内に「STI・DX室」を新設。
- 機構におけるDXの推進とモニタリングに取り組む部門横断的なプロジェクトチームを総務部に設置。また、機構におけるDXの推進を総括する最高デジタル責任者(Chief Digital Officer)を設置。
- 外国人材受入支援及び多文化共生に関する機構内の全体調整、「責任ある外国人労働者受入れプラットフォーム(JP-MIRAI)」事務局運営及び関係機関との調整等を一元的に担う外国人材受入支援室を国内事業部に設置。
- 国内各拠点を地域の結節点として活用し、地域の特性や資源をいかした開発協力を推進するため、 国内拠点強化策の策定や所掌事務の見直し、人員体制の増強等の取組を実施。また、各種イベント 開催等を通じ、施設の利用促進とともに多様な担い手との連携強化の取組を実施。
- 海外拠点については、国際情勢、開発途上地域の社会・経済情勢、協力実績等を踏まえた拠点配置を検討し、2020年度にパラオ及びジブチの支所をそれぞれ事務所化したほか、小規模な海外拠点の体制強化に向けた現地職員の強化計画の策定等の取組を実施。また、海外拠点の運営強化策を作成するとともに、海外拠点の経理処理の負担軽減及び調達業務実施を支援。

#### イ.業務基盤の強化:

- ノートPC、無線LAN、リモートアクセスツールの整備及び活用に取り組み、本部、国内拠点及び海外拠点での標準PCを更改したことで業務の効率化やペーパーレス化、働き方改革を促進。
- 外部からのネットワークアクセス回線数を増強(500回線から3,000回線)、Microsoft Teams等ウェブ会議ツールの多様化、クラウドメールサービスの導入等を実施。その結果、海外拠点含めた業務環

境の安定化とともに、理事会含め機構全体におけるオンライン会議の導入・定着が促進。

- 国内・海外各拠点において通信を振り分け、インターネット向けの通信を機構情報通信網を経由せずに直接インターネット網に接続する「ローカルブレイクアウト」を導入し、海外拠点を中心とした回線状況の逼迫解消及び機構情報通信網の安定化を促進。
- RPA管理に関する準内部規程の改定をすすめ、財務部及び調達・派遣業務部でのRPA試行を導入し、 業務の電子化及び効率化を促進。
- 機構内業務のDX推進として、電子決裁システム、健康管理システム、企業情報統合データベース、 JICA Virtual Academy Networkの改善、構築を実施。
- 機構が策定した「業務主管システム全体最適化方針」に沿い、各主要システムの更改を進めた結果、 データー元管理による重複・不整合の抑止や分析の効率化が図られ、機構内での適切な予算執行管 理や案件進捗管理に資する基盤を整備。さらに、機構内の各種システム、データベースの改善やDX 推進に向けた検討を実施。
- 機構内の各業務システムの横断的管理、全体最適化を目的としてポートフォリオマネジメント オフィス (PMO) を開設。プロジェクト情報管理システムの構築等、実施体制を整備しつつ各 システムの円滑な構築・運用に向けた支援を開始。

## 3-4. 主務大臣による評価

評定:B

<評定に至った理由>

#### (定量的実績)

設定なし

#### (定性的実績)

- 1. 実施体制の整備(【指標 9-1】「内外の政策的要請等に対応した組織・業務実施態勢の強化状況」) 中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の実績が認められた。
  - ・2017 年度に発生した機構運営費交付金の予算執行管理問題に際し、外部有識者から成る「予算執行管理強化に関する諮問委員会」を設置するとともに、同委員会の提言に基づく対策を実施した。
  - ・外部の知見を活用し開発課題への戦略的対応能力を向上するべく、外部有識者による経営諮問会議及び International Advisory Board を開催した。
  - ・「新型コロナウイルス感染症対策協力推進室」や「STI・DX 室」、「開発協力人材室」、「予算執行管理室」の設置など、組織の課題に応じて必要な組織改編を進めた。
- 2. 業務基盤の強化(【指標 9-2】「業務システムの改善を通じた業務基盤の強化状況」及び【指標 9-3】「国内拠点の施設利用状況」)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の実績が認められた。

・ICT 基盤の強化等を進め、新型コロナ流行下における業務の基盤を整備するとともに、各種システムの改善、構築等、組織内の DX を推進した。

#### (結論)

以上により、中期計画において予定されていた取組を着実に実施していること、2017年度には予算執行管理に係る問題を踏まえC評価としているものの、その後改善に向けた取組が確認できていること、その他の特筆すべき実績も認められることから、中期計画における所期の目標を達成され

ていると認め、「B」評価とする。

<指摘事項、業務運営上の課題及び改善方策>

予算執行管理強化に関する各種取組を形骸化することなく、引き続き不断の見直し・改善に取り組まれたい。特に、新型コロナの影響により運営費交付金の執行管理が難易度を増していると考えられること、予算執行管理問題は中期目標期間を跨ぐタイミングで発生したことも踏まえ、改めて機構内の予算執行管理体制及び運用の強化に留意されたい。

<その他事項> (有識者からの意見聴取等) 特になし。

1. 当事務及び事業に関す	1. 当事務及び事業に関する基本情報					
No. 10	業務運営の効率化、適正化					
業務に関連する政策・施策						
当該事業実施に係る根拠	独立行政法人国際協力機構法第 13 条					
(個別法条文等)						
当該項目の重要度、難易度						
関連する政策評価・行政事	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-					
業レビュー	VI-1 経済協力					
	平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号:					
	無償資金協力(平成 29 年度: 127、平成 30 年度:139、令和元年度:					
	143、令和 2 年度:144、令和 3 年度:未定)、独立行政法人国際協力機					
	構運営交付金(平成 29 年度: 128、平成 30 年度:140、令和元年度:					
	144、令和 2 年度: 145、令和 3 年度: 未定)					

2. 主要な経年データ							
主要なアウトプット情報 (定量指標)	達成目標	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度	2017 年度
一般管理費及び業務経費の効率化	毎事業年度 1.4%以上	1.4%	1.4%	1.4%	1.4%	1.4%	1.4%
有識者による外部審査を行った対象 契約件数	70129件/年	81件130	64 件	94 件	10 件	72 件	81件131

## 3-1. 中期目標期間の業務に係る目標、計画、主な評価指標

中期目標:

4. (2) 業務運営の効率化、適正化

ア 経費の効率化

中期目標期間中、運営費交付金を充当して行う業務については、業務の質の確保に留意しつつ、一般管理費及び業務経費(特別業務費及び人件費を除く。)の合計について、毎事業年度1.4%以上の効率化を達成する。この他、各年度以降で新たに必要となり運営費交付金を充当して行う事業についても、翌年度から年1.4%以上の効率化経費に加える。

## イ 人件費管理の適正化

各種の国際社会の開発目標の達成に貢献し、政府や社会から期待される役割を果たすために、必要に応じて人員配置を見直す。また、給与水準については、国家公務員の給与水準も十分に考慮し、手当を含めた役職員給与の在り方について厳格に検証を行った上で、引き続き給与水準の適正化を図る。その上で、各事業年度の給与水準及びその合理性・妥当性を公表する。

#### ウ 保有資産の必要性の見直し

機構の保有する資産については、詳細な資産情報の公表を引き続き行うとともに、資産の利用度のほか、本来業務に支障のない範囲での有効利用可能性の多寡、効果的な処分、経済合理性といった観点に沿って、その保有の必要性について不断に見直しを行うものとする。その上で、機構の資産の実態把握に基づき、機構が保有し続ける必要があるかを厳しく検証し、支障のない限り、国への返納等

<sup>129</sup> 前中期目標期間の実績から 25%増として設定する。前中期目標期間実績平均 56件/年

<sup>130 2017</sup> 年度の集計値に誤りがあり今回是正

<sup>131 2017</sup> 年度の集計値に誤りがあり今回是正

を行うものとする。

#### エ 調達の合理化・適正化

独立行政法人における調達等合理化の取組の推進について(平成27年5月25日総務大臣決定)に 基づき調達等合理化計画を策定し、これに基づく取組を確実に実施する。

また、外部有識者等からなる契約監視委員会による点検を踏まえつつ、競争性のない随意契約の削減を更に徹底する等、引き続き調達等の改善に努める。

#### 中期計画:

# (10) 業務運営の効率化、適正化

## ア 経費の効率化

中期目標期間中、運営費交付金を充当して行う業務については、業務の質の確保に留意しつつ、一般管理費及び業務経費(特別業務費及び人件費を除く)の合計について、毎事業年度1.4%以上の効率化を達成する。この他、各年度以降で新たに必要となり運営費交付金を充当して行う事業についても、翌年度から年1.4%以上の効率化経費に加える。

## イ 人件費管理の適正化

各種の国際社会の開発目標の達成に貢献し、政府や社会から期待される役割を果たすために、 必要に応じて人員配置を見直す。また、給与水準については、国家公務員の給与水準も十分に考慮し、手当を含めた役職員給与の在り方について厳格に検証を行った上で、引き続き給与水準の 適正化を図る。その上で、各事業年度の給与水準及びその合理性・妥当性を公表する。

# ウ 保有資産の必要性の見直し

機構の保有する資産については、詳細な資産情報の公表を引き続き行うとともに、資産の利用度のほか、本来業務に支障のない範囲での有効利用可能性の多寡、効果的な処分、経済合理性といった観点に沿って、その保有の必要性について不断に見直しを行うものとする。その上で、機構の資産の実態把握に基づき、機構が保有し続ける必要があるかを厳しく検証し、支障のない限り、国への返納等を行うものとする。竹橋合同ビルの区分所有部分については、有効な利活用方策を検討しており、具体的な検討を進め、保有の必要性がなく、売却が合理的であると判断された場合には、処分する。

## エ 調達の合理化・適正化

独立行政法人における調達等合理化の取組の推進について(平成27年5月25日総務大臣決定)に基づき、機構の事務・事業の特性を踏まえた調達等合理化計画を策定し、これに基づく取組を確実に実施する。また、外部有識者等からなる契約監視委員会による点検を踏まえつつ、競争性のない随意契約の削減を更に徹底する等、引き続き調達等の改善に努める。また、外部審査等を活用した透明性の向上に加え、制度改善やセミナー開催等を通じて新規参入の拡大や競争性の向上に取り組む。加えて、国内拠点、海外拠点に対する遠隔研修や直接支援等を通じて事務能力を強化し、継続的に適正な調達を行う実施基盤を確保する。

主な評価指標(定量的指標及び実績は 2. 参照)

- 給与水準適正化の取組状況
- 契約監視委員会等の実施状況と審査結果への対応状況

### 3-2. 業務実績

## No.10-1 経費の効率化

● 在外の事務所契約等の見直し、固定的経費の削減等の取組により、運営費交付金を充当する物件費 の前年度比率1.4%の効率化を達成した(各年度)。

# No.10-2 人件費管理の適正化

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
対国家公務員指数 (ラスパイレス指数) (年齢・地域・学歴勘案後)	100.6132	101.6	100.7	100.8	100.7	101.4
総人件費(給与·報酬部分)	168.3億円133	176.2億円	179.1億円	183.8億円	174.9億円	179.2億円

## (1) 人員配置の見直し

- ◆ 人員配置状況を精査し、各年度の配置計画を策定・実施した(各年度)。
- 特に、安全管理等に関する政府や社会からの要請に応え、海外拠点に安全管理担当者を配置した (2017年度)。また、「JICA開発大学院連携」及び民間連携の強化に向けて、国内拠点への重点的 な人員配置を行った(2019年度)。さらに、機構理事長のイニシアティブによるウィズコロナ、ポストコロナを見据えた四つの挑戦、DX、JICAチェア・開発大学院連携、外国人材受入支援、民間 連携といった重点分野への取組促進のための柔軟な人的資源配分を行った(2020年度)。新たに 生じたアフガニスタン関連業務について、組織横断的に柔軟な人的資源動員を行ったほか、民間 連携分野への外部知見の導入のため、新規の出向受入を1名実現した(2021年度)。
- 業務の質及び効率の向上や職員構成の最適化の観点から、特定の範囲の業務に従事する特定職制度の見直しを行った。その際、役割・責任に応じた処遇の見直しも行った(2018年度)。外部環境の急速な変化・複雑化に応じて業務が多様化するなかで、業務の質向上・効率化を図るため、2018年7月に実施した特定職の職域の拡大、特定管理職の創設、処遇の見直しについて、2019年度には拡大した職域が定着するとともに、特定管理職が配置される等、人件費予算の範囲内で着実に運用した(2019年度)。
- シニア層の活躍に向けた人事施策として、今までの業務経験をポストオフ・定年後のポストにいかすことができるよう、海外拠点を含め配置の幅を拡充した(2021年度)。
- 2020年4月から施行された同一労働同一賃金関連法を踏まえた人員の処遇見直しを踏まえ、新たな制度運用を開始した(2020年度)。

## (2) 給与水準の適正化と総人件費管理

- 人事院勧告を参考にしつつ、国家公務員に準じて給与水準の引き上げを実施するとともに、役職 定年制度、職務限定制度、勤務地限定制度を継続適用し、給与水準の適正化を図った。また、給与 水準及びその合理性・妥当性についてウェブサイトで公表した(各年度)。
- 当局に認められた定員増に伴う各年度の対応は下表10-1のとおり。承認された増員を踏まえ採用 や人員配置等を行い、大きな予実乖離がない執行水準にて人件費を管理した(各年度)。

表10-1 定員増に伴う人員配置実績

年度	増員人数	増員目的
2017	27 人	安全対策強化等
2018	10 人	円借款の迅速化及び質の高いインフラ輸出の推進等

<sup>132 2015</sup> 年度実績

<sup>133 2015</sup> 年度実績

2019	10 人	金融リスク管理や質の高いインフラ輸出の推進
2020	13 人	自由で開かれたインド太平洋の実現、質の高いインフラ輸出の推進
2021	13 人	質の高いインフラ輸出の推進

● これまで一部自己負担となっていた、任国において還付されない社会保険料等の租税公課への公費負担制度を創設した(2020年度)。

## (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

● (1) に記載のとおり、機構理事長のイニシアティブによるウィズコロナ、ポストコロナを見据えた四つの挑戦やDX等の取組促進のための柔軟な人的資源配分を行った(2020年度)。

# (4) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

人事制度全体の見直しも踏まえ、引き続き各種の国際社会の開発目標の達成に貢献し、政府や社会から期待される役割を果たすために、必要に応じて人員配置を見直す。また、給与水準については、国家公務員の給与水準も十分に考慮し、手当を含めた役職員給与の在り方について厳格に検証を行った上で、引き続き給与水準の適正化を図る。加えて、機構を取り巻く環境変化等を勘案し、適正な人員計画や人件費構造の在り方等についても必要な検討を進める。

## No.10-3 保有資産の必要性の見直し

## (1) 保有資産の必要性の見直し

- ◆ 決算公告にて毎年資産情報を公表するとともに、資産保有の必要性について見直しを行った(各年度)。
- 竹橋合同ビル内区分所有部分について、主務省他と協議の上、執務室等として有効に利活用する 方針を決定した(2017年度)。竹橋合同ビル内区分所有部分の利活用目的を国内連携機能の集約・ 強化と整理し、利活用を開始した(2018年度)。竹橋合同ビル内区分所有部分の更なる利活用のた め、国内連携機能の集約・強化という利用目的を踏まえ、青年海外協力隊事務局を麹町ビルより 移転した(2019年度)。
- 本部機能を有する3施設(麹町・市ヶ谷・竹橋)の施設・部署の一体的な再配置を行い、保有資産 の有効利用を進めた(2019年度)。
- 国内拠点の中期整備計画を策定し、同計画に基づき、施設整備工事を実施した。今後の施設の在り方について議論するとともに、更なる検討を進めるため追加情報を収集した(2020、2021年度)。

#### (2) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

特になし。

# (3) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

引き続き保有資産の必要性及び効率的・効果的な活用について検討するとともに、決算公告にて資産 情報の公開を行う。

# No.10-4 調達の合理化・適正化

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
契約監視委員会に附議した 契約件数	39件134	59件	44件	42件	23件	39件

# (1) 調達等合理化計画に基づく取組の実施状況

- 調達等合理化計画を毎年度策定し、同計画に基づき各種取組を実施した(各年度)。
- 契約事務の適正で確実な遂行及び精算事務を集約する体制を安定的に運用した(各年度)。消費税一部不課税化の導入及びその後のフォローを行うとともに、本制度改正等に対する相談窓口を設置した(2018年度)。「消費税一部不課税化」案件のうち、消費税増税の経過措置の対象となっている契約については、部分払、精算払時の消費税の額が必ずしも一義的に確定されないため、その取扱いを整理し、統一的な対応を確保した(2020、2021年度)。コンサルタント等契約における選定方式毎に異なる経理処理ガイドラインを統一した。コンサルタント等契約(業務実施契約)における新選定方式(Quality and Cost Based Selection: QCBS)の導入範囲拡大を検討するため、実施済み案件における傾向分析及び開発コンサルタントとの意見交換を行った(2021年度)。
- 民間連携事業に係る契約管理ガイドラインの改定(各年度)及び経費実態調査を実施した。草の根技術協力事業については、契約事務の本部移管等更なる効率化及び実施体制の改善を行った(2018年度)ことに加え、経費実態調査を実施し(2020年度)、2021年度募集案件から、新しい積算基準を適用するため、NGO協議会での説明を行い、経理ガイドライン、業務ガイドラインを改正した。また、契約約款を改正したほか、この機会に合わせて消費税の取扱いを整理した(2020、2021年度)。
- 競争性のない随意契約の適切な運用がなされるよう、調達実施方針決裁を通じた内部統制機能を 引き続き働かせた。
- 競争入札及び企画競争における一者応札・応募の削減に向けた取組として、契約監視委員会の点検を継続した。また、技術評価の強化(質の向上)と価格要素バランスの確保として、QCBS方式の導入によって価格評価の比重を高めた。契約事務の簡素化と効率化として、QCBS方式による精算事務の一部簡素化を図るとともに、海外・国内拠点の支援等を目的とした体制を強化した(2019年度)。競争入札及び企画競争における一者応札・応募の削減について、2001年以降の一者応札データを集計・分析し、契約監視委員会で一者応札削減に向けた議論を実施した(2021年度)。
- コロナ禍による海外渡航制限のなかで業務の実施が可能となるよう、コロナ特別経費の設定、価格の見積が困難な案件に対する企画競争の適用等合理化の各種原則を順守しながらも、現状に即した柔軟な契約制度の運用を実施した(2020年度以降)。
- 特命随意契約の要件、契約監視委員会を活用した新方式導入、契約担当役制度の見直し等についての検討を深化させるべく、外部委託調査を活用した検討に着手した。また、この調査を通じ、調達業務のみならず、専門家等の派遣業務の在り方についても検討を深めることとしており、具体的には現行ルールが細かく複雑であるため業務量が増えがちな同業務の制度面についても考察を開始した(2021年度)。

<sup>134</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績平均

# (2) 競争性のない随意契約の削減、透明性及び競争性の向上、新規参入の拡大への取組の実施状況

- 契約監視委員会における点検を継続して実施した(各年度)。2017年度から2021年度まで、2回連続で一者応札・応募となった契約累計67件の個別点検を行い、一者応札・応募に至った理由の確認、削減努力について確認した(各年度)。コンサルタント等契約において企画競争説明書等をウェブ掲載として直接閲覧できるようにし、プレ公示段階での質疑応答制度を導入し、競争参加者の応募障壁を下げた(2021年度)。
- 競争性のない随意契約は、ガイドラインに沿った運用状況のモニタリングを行うとともに、契約 監視委員会における継続的な点検を実施した(各年度)。2017年度から2021年度まで、2019年度に 点検対象として加わった変更契約も含め、累計38件を抽出し、契約変更の理由、予見性等の観点 から点検を行った。また、2017年度から2021年度にかけて、新規締結された競争性のない随意契 約全3,703件を15種類の調達種別に分類し、その上で、規程等に照らして競争性のない随意契約と するために特別の理由を要するコンサルタント等契約、ローカルコンサルタント契約、各種業務 委託契約等から、各委員が、契約金額、契約内容及び分野の多様性を考慮しつつ、特別な理由を再 確認すべきと判断した44件に対する個別点検を行った(各年度)。
- 契約実績の定期的モニタリング、分析、契約監視委員会等における点検を継続的に実施した。案件の特性による業務の分割や発注規模拡大等の工夫の検討、仕様書の精度向上、説明会開催等の応募勧奨拡大等の審議結果を受け、機構内での周知を実施した(各年度)。
- 公示予定案件の公表を継続し、公示時期の平準化を促進した。新規参入の拡大を図るために、コンサルタント向けセミナー、経済情報研究所主催の調達セミナー、(一社)海外コンサルタンツ協会(ECFA)との分科会等の各種説明会(累計31回)を通じ、意見交換、意見招請等を継続的に実施した(各年度)。応札者拡大の取組及び本邦コンサルタントの国際的な競争力強化に向けた取組として、外国籍企業・外国籍人材活用に係る競争参加資格や配置上限数に関する制限を大幅に緩和した(2018年度)。また、ダイバーシティ推進を促進するため、一つの担当業務を2名で行う枠を設定し、突然の事情による従事者交代を避けることで、多様な人材の活用を行う制度を導入した(2018年度)。
- 「競争性・公正性の向上に向けてのアクションプランへの取組結果総括報告書」を完成させ、機構 ウェブサイトで公開した(2018年度)。

#### (3) 適正な調達を継続的に行うための実施基盤の確保

● 海外及び国内拠点の調達適正化及び実施体制の整備と強化への支援として、海外拠点の調達手続きに関する参考資料を整備するとともに(2018年度)、短期在外調達支援要員を派遣したほか(累計56件、内訳:2017年度25拠点、2018年度18拠点、2019年度13拠点、2020、21年度はコロナ禍のために現地派遣実績なし)、テレビ会議による地域別・テーマ別セミナーを累計29回(2017年度1回、2018年度1回、2019年度2回、2020年度7回、2021年度18回)、機構の調達をとりまく潮流及び契約実務に関するTV会議セミナーを累計31回(2017年度は開催実績なし、2018年度5回、2019年度26回、2020、21年度は開催実績なし)国内における巡回指導や調達支援セミナー等を通じ、調達リテラシーに関する能力の向上と調達体制の強化を図った。全在外拠点からの問合せにも随時対応し、在外調達支援体制を維持した(各年度)。海外拠点支援の一環としてChatbot導入検討や各種ひな型の作成及び周知徹底を行った。更に支所を含む小規模の海外拠点に対し、調達実施方針決裁(案)

の代理起案を開始した(2021年度)。

- 「調達手続きの適正な実施に関する執務要領」を制定・施行した。また、本執務要領に基づく違反 行為の報告を受ける対外窓口を設置した。また、コンプライアンス・入札談合防止セミナーを開 催した(2019、2020年度)。コンプライアンス規程に基づく契約事故レビューセミナーを開催した (2021年度)。
- 国内拠点調達に係る相談・巡回指導、調達情報提供、調達支援セミナー、調達部内の支援体制整備、問合せ専用メールアドレスの設置(2018年度)を通じて国内拠点への支援を強化した(2017、2018年度)。2020年度からは国内拠点支援方針を策定し、同方針に従って全国内拠点向けセミナー(1回)及び個別セミナー(4拠点)を実施した。また、国内拠点調達担当者との情報交換を円滑にするためコミュニケーションツールの活用を強化したほか、調達関連文書(決裁、入札図書の雛型等)の定型化を進めた。また、民間連携事業については、新規着任者向け契約セミナー全5回のシリーズを全国内機関に対して実施した(2021年度)。
- 調達業務のDX推進に向けて、プロポーザルの電子授受、電子入札を導入した。また、契約書及び 精算書類の電子化の導入に向けた議論をECFAとの合同タスクを設立して継続した(2020、21年度)。 電子入札をコンサルタント等契約の総合評価落札方式及びQCBS、機材調達で全件導入した。RPA 導入により事務処理を自動化、効率化した(2021年度)。契約相手方、潜在的な契約相手方含む業 界団体との対話を実施した(各年度)。

# (4) コンサルタントの海外事業展開を支援する契約制度の改善

- 日本の開発コンサルタントの国際競争力の向上と規模の拡大を確保する意味から、他の主要国・ 国際機関が行うプロポーザルの質と価格を加味したQCBSを一部導入(技術協力プロジェクトを除 く)し、対象案件については、価格評価点が加味されるようにした(2019年度)。QCBSの導入に 際し、航空賃も価格競争に含めて、価格競争対象費目を拡大した。また、QCBSでは、航空賃を合 意単価とし、受注者発注者の精算の簡素化を図った。こうした取組により、同じ案件を従来方式 で実施した場合に比して精算書類が少なくとも37%削減され、コンサルタントからも経理手続き の改善としては前向きな評価が挙がった(2021年度)。
- コンサルタント等契約制度の質の向上について、コンサルタント等の実績評価を次回以降のコンサルタント選定に係る技術点評価に反映する具体的かつ明確なルールを設定し、実績評価の質の向上に努めた。また、特定の技術移転に重点を置く案件は、必要に応じ、当該分野の実績を資格要件とすることとした(2019年度)。
- 2019年に実施したコンサルタント等契約経費実態調査の結果に基づき、2020年4月より、新たな積 算基準を導入し、適用を開始した(2020年度)。
- 2019年度以降、有償資金協力に係る詳細設計業務については確定支払(Lump-sum)を行う部分を 設定し、2020年度は同設定を継続するとともに海外リソースの活用余地を拡大した(2020年度)。 また、ランプサム方式の拡大に向けて複数のコンサルタントと意見交換を実施した(2021年度)。
- 2019年度から調査業務に導入したQCBSについて、これまでのQCBS実績の分析を踏まえ、技術協力プロジェクトへの導入可否について複数のコンサルタントと意見交換を実施した(2021年度)。
- 開発途上国に迅速に開発協力のサービスデリバリーをすることを目的に、JICAグローバル・アジェンダ、クラスター戦略に基づく契約、新規事業に対応できる契約等を推進するため、調達事務合理化・簡素化の検討を行った。2022年度から上記業務にさらに機動的に対応すべく、事業部門

と共同で調達改善ワーキング・グループを結成し、意見交換を通じ調達推進室設置の準備を進めた(2021年度)。

● ECFAと合同で設置したタスクを通じ、機構の契約制度についての改善に係るアンケートを実施した。回答内容を精査したうえ、今後の制度改善に取り組むたたき台を作成した(2021年度)。

# (5) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- 毎外拠点の調達に関する知識の向上と実施体制の強化を目指し、東・中央・南アジア地域フォローアップセミナー、中米地域フォローアップセミナー、所員(特に調達担当所員)向けテーマ別(機材調達、工事契約、ローカルコンサルタント契約等)オンラインセミナーを実施した(2020年度以降)。
- コロナ禍でも機構事業の継続を最優先とし、コンサルタント等契約における海外業務の国内業務 振替等柔軟な変更対応を実施した(2020年度以降)。
- コンサルタント等契約について、コロナ禍における遠隔業務に係る対応整理、変更手続きの柔軟化・迅速化、契約に含めることのできる機材の上限額等、基準の一部緩和を実施し、説明会等を通じて周知した(2020年度)。
- コロナ禍における渡航再開の方針を踏まえ、コンサルタント等契約で渡航再開にあたり必要となる経費の整理を行った上説明会を実施し、資料を受注者にも共有した(2020年度)。渡航再開及び開発途上国での業務環境の変化に応じ、業務推進を後押しするための柔軟な経費支弁の制度整備を行い、渡航再開により事業を促進した。現地におけるコロナ対策機材等の調達の急増に応じ、選定方法の柔軟な運用や、英語及びスペイン語版の新型コロナウイルス感染対策用機材に係る調達関連書類の雛型整備を実施した(2021年度)。

### (6) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

変遷する開発協力のニーズに対して機動的に対応すべく、事業メニューや、これに合わせた調達制度を整備し、また、調達合理化の観点から改善を進めてきた。一方、2019年度末から影響が発生した新型コロナウイルスの世界的な感染拡大で事業実施に制約を受けたことにより、当該局面で適切かつ柔軟な調達業務の方法論を検討、導入してきた。

次期中期目標期間では、様々な事業形態やアクターの参入に即して制度改革を進めるとともに、調達の原則である「競争性」、「公正性」、「透明性」を確保しつつ、新型コロナウイルス新常態を想定した各種制度整備、新規参入拡大、デジタル技術を活用した業務の更なる合理化、簡素化、迅速化を推進する。

また、2022年4月に設置予定の調達推進室と契約各課が協力して、更なる調達改革や新規契約形態への対応を実施できるよう、2021年12月に事業部門と共同で調達改革ワーキング・グループを設置し、同ワーキング・グループを通じて、打合簿の量的削減と標準化・簡素化、特記仕様書の標準化等、課題の洗い出しや優先順位を整理した内容を踏まえ、2022年に設置した調達推進室で引き続き調達改革に向けた対応を進める。

## 3-3. 中期目標期間評価に係る自己評価

<評定と根拠>

評定:B

#### 根拠:

## 【中期目標達成状況】

一般管理費及び業務経費の効率化に係る定量指標は、目標値を達成した。調達の合理化・適正化に係る定量指標に関し、2018年度及び2020年度は以下【定量的指標】に詳述のとおり目標値未達となった。一方、各未達の年度においても中期計画・年度計画に対して質的な成果や成果の最大化に向けた取組で所定の成果を上げていることから、中期目標における所期の目標は達成したと評価する。

#### 【定量的指標】

一般管理費及び業務経費の効率化に係る定量指標は、目標値を達成した。調達の合理化・適正化に係る定量指標に関し、2018 年度の件数減は、2017 年度の運営費交付金事業の予算執行状況の影響を受けて、外部審査の対象となるコンサルタント等契約の新規公示数そのものが想定より少なかった(2018 年度の機構の契約件数全体は 496 件と、前中期目標最終年度である 2016 年度の 906 件よりも 4.5 割少ない)ことによるものである。このため、案件選定時の審査に加え、公示数の影響を受け難い、選定後審査(※過去一定期間に公示された案件のうち、一定数を選んで審査を行うもの)について対象件数を追加して実施したものの、目標値達成には至らなかった。しかしながら、機構のコンサルタント等契約の一部の案件において選定プロセスの一環に外部者を参加させるという実質的な目的は達成していると認められる。

また、2020年度は、従来は対面形式で実施していた内部の選定委員会に外部審査委員が参加する形で実施していた一方、2020年4月の緊急事態宣言発出以降、選定委員会は対面での実施が困難となり、公示案や特記仕様書案にコメントを付す形でデータをやり取りする方式にせざるを得なくなった。そこにどのタイミングでどのように外部審査委員にかかわってもらうかの実施方法の検討が必要となった。また、コロナ禍でも開発途上地域における機構事業の継続を行うべく、選定方式の暫定的な変更や遠隔での事業に対応する仕様の検討を含む「コロナ下での契約の実施方針」についての検討も必要となった。加えて、コロナ禍によるコンサルタント等からの多数の照会・要望対応のほか、大量の契約変更事案への対応、各種制度再検討に時間・資源を割く形となった。そのため、コロナ禍における外部審査の新たな実施方針や遠隔による実施方法等の検討に充てる時間が限定的となり、2020年度の外部審査実施件数は限定的なものとならざるを得なかった。

2021 年度はコロナ禍での選定手続きの運用が定着し、外部審査で見るべき観点も明確化され、さらに、オンラインやメールを活用した外部審査の実施方法も確立し、選定過程と選定後の案件について年度当初より計画的に外部審査を実施することができており、目標値を達成した。

## 【質的成果】

# ア. 経費の効率化:

● 各年度とも固定的経費の削減等の取組により、運営費交付金を充当する物件費の前年度比率 1.4%の効率化を達成。

#### イ. 人件費管理の適正化:

- 安全管理体制の強化、民間連携事業の推進、新型コロナ対応、外国人材受入支援、DX、アフガニスタン対応等各種国際社会への貢献や日本政府・社会からの期待に応えるべく、重点分野への人的資源配分を柔軟に実施。
- 人事院勧告を参考にしつつ、国家公務員に準じた給与水準の改定を実施するとともに、役職定 年制度、勤務地限定制度等を継続適用し給与水準の適正化を実施。
- 各事業年度の給与水準及びその合理性・妥当性について公表。

#### ウ. 保有資産の見直し:

- 決算公告にて毎年度資産情報を公表するとともに、資産保有の必要性について見直しを実施。
- 保有資産の実態把握に基づき、2020年度に相武台職員住宅の売却手続き及び国庫納付を実施。
- 竹橋合同ビルの区分所有部分については、主務省他と協議の上、執務室等として有効に利活用 する方針を決定し、国内連携機能の集約・強化を目的とした利活用を実施。

# エ. 調達の合理化・適正化:

- 機構の事務・事業の特性を踏まえた調達等合理化計画を策定し、これに基づく取組を確実に実施。
- 契約監視委員会における競争性のない随意契約についての点検を各年度実施し、一社応札・応募に至った理由の確認、削減努を通じ改善への取組を実施。
- 契約の透明性向上に向けた外部審査を各年度実施したほか、一部契約への質と価格による選定 (QCBS: Quality-and Cost- Based Selection) の導入等の制度改善やコンサルタント向けセミナー 等の開催を通じ、新規参入の拡大や競争性の向上に向けた取組を実施。技術協力プロジェクトへの適用を検討。
- 国内拠点及び海外拠点の調達体制及び事務能力強化に向けて、遠隔研修や巡回指導、参考資料整備等を実施。
- コロナ禍でも機構事業の継続を最優先に、コンサルタント等契約における海外業務の国内業務 振替等、柔軟な変更対応を実施。
- 調達業務のDX推進として、プロポーザルの電子授受を導入。また、一般契約の一部、コンサルタント等の契約の総合評価落札方式及びQCBS、機材調達の全件に電子入札を導入。さらに、契約書及び精算書類の電子化の導入に向けた議論を継続。

## 3-4. 主務大臣による評価

評定: B

<評定に至った理由>

### (定量的実績)

【指標 10-1】「一般管理費及び業務経費の効率化」は毎年度目標値(1.4%以上)を達成しており、中期目標期間において着実に指標を達成している。【指標 10-4】「有識者による外部審査を行った対象契約件数」については、2017 年度・2019 年度・2021 年度は目標値を達成した一方、2018 年度は契約件数そのものが限定的だったこと、2020 年度は新型コロナを受け従来どおりの外部審査が実施できなかった一方で契約関係の緊急対応が多数生じ新たな仕組みの構築が困難だったことから、それぞれ目標値を下回る結果となった。

## (定性的実績)

1. 経費の効率化

中期計画の取組を着実に実施した。

- 2. 人件費管理の適正化(【指標 10-2】「給与水準適正化の取組状況」) 中期計画の取組を着実に実施した。
- 3. 保有資産の見直し

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の実績が認められた。

・竹橋合同ビル内区分所有部分の利活用に係る方針を検討、調整するとともに、本部機能を有す

る3施設(麹町・市ヶ谷・竹橋)の施設・部署の一体的な再配置を行い、保有資産の有効利用 を進めた。

4. 調達の合理化・適正化(【指標 10-3】「契約監視委員会、外部審査等の実施状況と審査結果への対応状況」)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の実績が認められた。

・QCBS (Quality- and Cost- Based Selection) の導入等の制度改善やプロポーザルの電子授受、電子入札の一部導入を行った。

#### (結論)

以上により、定量指標のうち「一般管理費及び業務経費の効率化」は毎年度目標値を達成していること、「有識者による外部審査を行った対象契約件数」は 2 回目標未達の年度があるものの、契約件数そのものが少なかったことや新型コロナへの緊急対応が求められる中でやむを得ない結果であると考えられること、中期計画において予定されていた取組を着実に実施していることから、中期目標における所期の目標の達成が得られていると認め、「B」評価とする。

# <指摘事項、業務運営上の課題及び改善方策>

引き続き調達制度の更なる改善等を進めることを期待する。また、施設整備補助金の執行に関しては、運営費交付金との性質の違いにも留意し、今後円滑な執行が確保されるよう対応を徹底されたい。

<その他事項> (有識者からの意見聴取等) 特になし。

1. 当事務及び事業に関	関する基本情報
No. 11	財務内容の改善
業務に関連する政策・ 施策	
当該事業実施に係る根 拠(個別法条文等)	独立行政法人国際協力機構法第 13 条
当該項目の重要度、難 易度	
関連する政策評価・行政事業レビュー	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI-1 経済協力 平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号: 無償資金協力(平成29年度: 127、平成30年度: 139、令和元年度: 143、令和2年度: 144、令和3年度: 未定)、独立行政法人国際協力機構運営交付金(平成29年度: 128、平成30年度: 140、令和元年度: 144、令和2年度: 145、令和3年度: 未定)

2. 主要な経年データ								
評価対象となる指標 達成目標 基準値 2017 年度 2018 年度 2019 年度 2020 年度 2021 年度								
該当なし								

## 3-1. 中期目標期間の業務に係る目標、計画、主な評価指標

### 中期目標:

#### 5.財務内容の改善に関する事項

運営費交付金を充当して行う業務については、「4.業務運営の効率化に関する事項」で定めた事項に配慮した中期計画の予算、収支計画及び資金計画を作成し、当該予算等に基づき事業の質の確保に留意し、適正な予算執行管理を行う。また、毎年の運営費交付金額の算定については、各年度期末の運営費交付金債務残高の発生要因等を分析した上で、厳格に行うものとする。また、引き続き自己収入の確保とその適正な管理・運用に努める。

## 中期計画:

### 3.財務内容の改善に関する事項

運営費交付金を充当して行う業務については、「2.業務運営の効率化に関する目標を達成するためとるべき措置」で定めた事項に配慮した中期計画の予算、収支計画及び資金計画を作成し、当該予算等に基づき事業の質の確保に留意し、適正な予算執行管理を行う。また、毎年の運営費交付金額の算定については、各年度期末の運営費交付金債務残高の発生要因等を分析した上で、厳格に行うものとする。また、引き続き自己収入の確保とその適正な管理・運用に努める。

## 3-2. 業務実績

# (1) 運営費交付金を充当して行う業務に関する予算執行管理の状況

● 開発協力に対する支援ニーズの増加及び迅速化への対応のため、2015年度から2016年度にかけて、 後年度負担を伴う技術協力事業実施を促進した結果、2017年度の予算執行見込みが予算額を上回 る状況となった。これにより、2017年10月以降、技術協力プロジェクト、各種調査事業を中心に事 業計画の見直しを行ったが、この過程で契約相手先等関係者との間で一部混乱を招いた。再発防 止として、技術協力事業の後年度負担管理上の課題を改めて確認し、運営費交付金事業の予算執行管理体制及び業務フローの見直し等を含め統制強化に着手した(2017年度)。

- 同予算執行管理問題の原因究明と再発防止策の検討のため、理事長の下に、外部有識者から成る「予算執行管理強化に関する諮問委員会」を2018年6月に設置し、9回にわたる委員会での議論を経て、2018年12月に最終報告書を受領した。事態の早期正常化に向けて、同委員会の提言を踏まえ、予算執行管理や報告・統制に関する体制及び制度を含めたガバナンスを強化するとともに、2018年度の予算執行状況及び2019年度以降の予算執行の見通しを常時分析し、予算執行計画を踏まえ、必要な調整を実施した(2018年度)。
- また、同諮問委員会は2017年度の事態を招いた直接原因として4点(運営費交付金債務管理に関する理解不足、事前統制の弛みと中期的予算管理枠組みの未定着、年度当初での抑制的予算配分と繰越予算の追加配分という運用、案件ごとの予算見積もりの変動を適切に把握し管理する意識の不足)、上記を招いた根本原因として3点(不明確な責任関係、予算執行管理の動機づけが不十分、事業全体の投入の最適配分を追求する視点が不十分)を指摘した。同諮問委員会による再発防止に向けた具体的改善策の提示を踏まえ、機構は事業費と管理的経費を組織横断的に一元管理・統制する明確な権限と責任を持つ部署として予算執行管理室を新設し、予算執行状況及び後年度負担の予算見通しを常時分析・調整。理事会に定期報告を行い、理事会による予算執行統制を強化した(2018年度以降各年度)。
- 自律性を重視した合理的な予算管理手法の確立に向け、内部規程等の改正により各部門の予算執行管理責任を明確化するとともに、予算執行管理に係るマニュアル作成と職員研修を通じ、予算管理・財務に関する職員の知見の向上に努めた。予算執行管理に関する職員職階別の責任と成果を人事評価に反映する体制を構築することにより予算執行管理の意識向上等、取組を強化した(2018~2021年度)。
- 予算統制を強化するため、中期的な資源配分の方針及び予算要求に際して事項別の予算積算書を作成し、理事会審議を経て概算要求及び年度計画予算策定に反映する体制を構築し、事前統制の弛みを是正した(2018年度)。また、予算執行管理を強化するためのシステム改善として、各部署に配分された予算額内に契約や支出を統制する機能を強化し、予算を超過した支出を防ぐ仕組みを構築し、適切に実施した(2018~2021年度)。
- 地域別の中期的な予算管理に係る基本的方針を再整理した。同方針に基づき適切な予算規模の新規案件を検討し理事会で審議・決定するとともに、継続案件の事業規模の変動を把握・管理することにより、中期的な予算管理を適切に行うフローが構築された。これらを通じ、同委員会の提言に基づく概算要求及び年度計画の予算策定を適切に行い、予算統制の強化・定着を図った(2019年度)。
- 予算執行管理の基本的事項に関するウェブベース研修、案件担当者や予算管理担当者等の実務者 向け研修、赴任前研修、階層別研修、初級者研修等の実施を通じて、予算執行管理に係る職員の能 力向上に取り組んだ。また、予算執行管理に係るマニュアルを作成し関係部署へも周知した(2019 ~2021年度)。
- 新型コロナの予算執行管理への影響に対しては、外的要因による支出年度のズレを踏まえた予算の繰越や複数年度予算管理の精緻化等を通じて対応した(2020、2021年度)。
- DXに向けた取組として各事業部門の予算執行状況を分かりやすく表示できる各種ツールを試行 導入し、予算執行管理の即応性を更に向上させた(2021年度)。

- 中期計画及び年度計画別表(予算、収支計画及び資金計画)を踏まえ支出予算編成を行うとともに、事業の質の確保に留意しつつ、年度計画予算の範囲内で適正な予算執行管理を推進した(各年度)。
- 2021年度末時点の運営費交付金債務残高は、675.9億円となっており、その内訳及び過年度実績は 下表11-1のとおり。

表11-1 運営費交付金債務残高

(単位:億円)

	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
運営費交付金の残	84.5	125.2	212.1	655.0	447.5
前渡金	116.0	187.3	194.2	213.1	228.1
前払費用、長期前払費用等	0.4	0.6	0.4	1.1	0.3
運営費交付金債務残高	210.0	313.0	406.7	869.3	675.9

<sup>(</sup>注) 四捨五入の関係上、合計が一致しないことがある。

- 各年度予算の未使用額のうち、外的要因により支出年度が翌年度にずれ込まざるを得ないものについては、事象の起きた案件にひもづけて必要な財源を確保し、翌年度に繰り越して執行した(2017年度以降各年度)。
- 年度末時点の運営費交付金債務の未収益化の発生理由は、相手国側機関の事由や新型コロナウイルス感染症の影響等により、事業の遅延が生じたため(2018~2021年度)。

# (2) 自己収入の確保に向けた取組と管理・運用の状況

- GCFの認証機関に機構が認定され、2020年度末に同基金の1,000万ドルの資金を活用するプロジェクトが承認された。また、米州開発銀行と中南米地域における地場中小零細企業の競争力強化等のための行動調査の受託に係る収入300万円を得た(2017年度)。
- 「ラオスにおけるニコン・JICA奨学金制度」は、使途特定寄附金の受入を4年間継続することを決 定した(2018年度)。
- りそな銀行の「SDGs推進ファンド」の寄附先として新たに機構が追加され、定期的に一定額の寄附金を確保できる枠組みを構築した。また、2019年度から新たに「ミャンマーインレー湖の統合流域管理の強化」及び「日越大学奨学金・研究奨励金制度」での寄附金の受入を開始した(2019年度)。
- 事業収入は、2017から2021年度で約21.6億円(いずれも消費税の還付等を除く)。各年度の内訳は 下表11-2のとおり。

#### 表11-2 事業収入実績

(単位:億円)

年度	年度 実績額 計画額		計画額からの増減要因
2017 5.4 2.5		2.5	海外拠点の移転に伴う差入保証金の戻入等の雑収入の増
2018	4.9	2.6	施設利用収入等の雑収入の増
2019	4.7	2.7	施設利用収入等の雑収入の増

2020	3.2	2.7	施設利用収入等の雑収入の減
2021	3.4	2.8	物品売却収入等の雑収入の増

● 寄附金収入は、2017~2021年度で計1億9,218万円。各年度の内訳等は下表11-3のとおり。

表11-3 寄附金収入実績

年度	実績額	寄附金使途
2017	3,600 万円	「世界の人びとのための JICA 基金」を通じた支援事業(新規 15 件、継続 11 件)、使途特定寄附金事業による「ラオスにおけるニコン・JICA 奨学金制度」及び「アマゾン保護区における自然環境分野の研究・教育関連施設建設事業」に使用。
2018	2,100 万円	「世界の人びとのための JICA 基金」を通じた支援事業(新規 10 件)を実施
2019	1億1,000万円	一般寄附金事業として「世界の人びとのための JICA 基金」を通じた支援事業 (新規7件採択)を実施。 また、特定寄附金事業として「ラオスにおけるニコン・JICA 奨学金制度」を継続するとともに、新たに「ミャンマーインレー湖の統合流域管理の強化」及び 「日越大学奨学金・研究奨励金制度」での寄附金の受入を開始。
2020	1,218 万円	「世界の人びとのための JICA 基金」を通じた支援事業(新規 10 件)を実施。 特定寄附金事業として「ラオスにおけるニコン・JICA 奨学金制度」及び「ミャンマーインレー湖の統合流域管理の強化」を継続した。
2021	1,300 万円	「世界の人びとのための JICA 基金」を通じた支援事業 (新規 16 件)を実施。 特定寄附金事業として「ラオスにおけるニコン・JICA 奨学金制度」及び「ベトナム日越大学山本奨学金・研究奨励金制度」を継続し、新規に「ブラジルフジタニノミヤチェアへの長岡文庫設置プロジェクト」を開始した。

● 海外開発計画調査事業、海外経済協力事業等からの受託事業として、2017~2021年度で計9.2億円の収入が生じ、各年度で当該事業の実施費用に充当した(内訳:2017年度2.9億円、2018年度4.3億円、2019年度0.4億円、2020年度0.3億円、2021年度1.3億円)。

# (3) その他財務内容の改善や開発資金の動員等に資する取組

● 本中期目標期間中に下表11-4のとおり国際協力機構債券を発行し、国内外の民間資金を成長市場である開発途上国のために動員した。投資家が社会貢献性に着目し国際協力機構債券への投資を行った旨を対外的に公表(投資表明)した件数は顕著に増加傾向し、今中期目標期間の累計数は264件に達した(2017年度7件、18年度28件、19年度49件、20年度78件、21年度102件)。

表11-4 国際協力機構債券の発行状況

年度	発行内容
2017	財投機関債(ソーシャルボンド)600億円、政府保証外債5億ドル
2018	財投機関債(ソーシャルボンド)計 600 億円、政府保証外債 5 億ドル
2019	財投機関債(ソーシャルボンド)計 600 億円
2020	財投機関債(ソーシャルポンド)計 600 億円、政府保証外債 5 億ドルを発行
2021	財投機関債(ソーシャルボンド)計 600 億円、政府保証外債 5.8 億ドル

- ㈱東京証券取引所が運営するTOKYO PRO-BOND Marketに国際協力機構債券を上場し、同Market がESG債市場を促進するために設置したグリーンボンド・ソーシャルボンドプラットフォームに 初めて登録された(2018年度)。
- 機構の重点取組を広く対外発信するため、特定のテーマ・地域に資金使途を限定するテーマ債を2019年度から年1回の頻度で発行した。2019年度はTICAD7の開催に合わせ、アフリカ地域での事業に資金を充当する「TICAD債」を発行した。2020年度は新型コロナ危機に対応し、保健医療体制・公衆衛生強化や経済的影響緩和を目的とした事業に資金充当する「新型コロナ対応ソーシャルボンド」を発行した。2021年度は、国内発行体として初めて、ジェンダー平等・女性のエンパワメントを推進する事業に調達資金を充当する「ジェンダーボンド」を発行した。いずれのテーマも、テーマ性に共感する幅広い投資家から注目・需要を集めた。
- 市民によるSDGsの取組推進を目的として、個人投資家向けリテール債を7年ぶりに発行。SDGsや 国際協力に関心を持つ多くの市民が購入した(2021年度)。
- コンゴ民主共和国「国家森林モニタリングシステム運用・REDD+パイロットプロジェクト」について、CAFIの基金による事業の受託が2017年度に決定した。2018年度には同事業の受託契約(約400万ドル)を締結し、外部資金との一体的な運用を行った(2019年度)。
- SATREPS事業「チリにおける持続可能な沿岸漁業及び養殖の確立に資する赤潮早期予測システム の構築と運用」の社会実装に係る追加の活動部分の受託について、本邦企業(三井物産㈱)が有す るCSR基金からの資金を得て事業効果を拡大させた(2018年度実績2,380万円)。
- アンゴラ政府から要請があった「自動車整備人材育成プロジェクト」について、現地日系企業(トヨタ・デ・アンゴラ社)からの資金を得て過去の機構事業で協力した職業訓練校等を活用しつつ協力を開始した(2019年度)。
- 東ティモール「重点流域における森林減少抑制及び気候変動に対する地域レジリエンス強化のための住民主導型ランドスケープ管理プロジェクト」がGCFによる機構提案事業として初めて承認された(1,000万ドル)(2020年度)。
- GCFの資金活用として、新たにモルディブ「気候変動に強靭で安全な島づくりプロジェクト」が承認された(2021年度)。

# 【参考情報】「独立行政法人における経営努力の促進とマネジメント強化について」

(平成30年3月30日付、総管査第10号)に基づく「目的積立金等の状況」について

(単位:百万円、%)

		2017年度末 (初年度)	2018年度 末	2019年度 末	2020年度末	2021年度末
前期中期目標期間繰越積立金		19,509	7,013	2,416	1,382	755
目	的積立金	0	0	0	0	0
積	立金	0	4,304	3,121	1,615	12,208
	うち経営努力認定相当 額				0	

そ	の他の積立金等	0	0	0	0	0
運営費交付金債務		20,101	31,300	40,669	86,927	67,591
	期の運営費交付金交付額 a)	154,316	152,364	150,476	156,025	150,660
	うち年度末残高 (b)	8,758	12,378	21,383	44,745	64,958
	期運営費交付金残存率 b÷a)	5.7%	8.1%	14.2%	41.6%	29.7%

# (4) 新型コロナ感染拡大を受けた取組

新型コロナの予算執行への影響に対しては、諮問委員会の提言も踏まえて、外的要因による支出年度 のズレを踏まえた予算の繰越の活用、複数年度予算管理の精緻化等を通じて対応した。

# (5) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

自律性を重視した合理的な予算管理手法の定着・改善に向けた取組を推進する。経費効率化を進めつ つ、各年度末の運営費交付金債務残高の発生要因を分析して次年度の運営費交付金額を算定する。

# 3-3. 中期目標期間評価に係る自己評価

<評定と根拠>

評定:B 根拠:

## 【中期目標達成状況】

2017 年度に発生した、機構運営費交付金の予算執行管理問題の原因究明及び再発防止策検討のため外部有識者から成る「予算執行管理強化に関する諮問委員会」再発防止に向けた具体的改善策に着実に取り組むとともに、各年度中期計画及び年度計画別表(予算、収支計画及び資金計画)を踏まえ、事業の質の確保に留意しつつ、年度計画予算の範囲内で適正な予算執行管理を推進するとともに、自己収入の確保とその適正な管理・運用がなされたことから、中期目標における所期の目標は達成したと評価する。

## 【定量的指標】

中期目標で定量的指標は設定されていない。

### 【質的成果】

- 2017年度に発生した機構運営費交付金の予算執行管理問題の原因究明及び再発防止策検討のため外部有識者から成る「予算執行管理強化に関する諮問委員会」を設置。事態の早期正常化に向けて、同諮問委員会の再発防止に向けた具体的改善策の提示を踏まえ、予算執行管理強化のため以下の取組を実施(一部の取組は諮問委員会の最終提言に先立ち実施)。
  - ① 事業費と管理的経費を横断的に一元管理・統制する明確な権限と責任を持つ部署として予算執行管理室を新設し、予算執行状況及び後年度負担の予算見通しを常時分析・調整。理事会に定期報告を行い、理事会による予算執行統制を強化。
  - ② 自律性を重視した合理的な予算管理手法の確立に向け、内部規程等の改正により各部門の予算執行管理・財務に関する職員の知見を向上。予算執行管理に関する職員職階別の責任

と成果を人事評価に反映する体制を構築することにより予算執行管理の意識向上等、取組 を強化。

- ③ 法人予算の予算統制を強化するため、中期的な資源配分の方針及び予算要求に際して事項別の予算積算書を作成し、理事会審議を経て概算要求及び年度計画予算策定に反映する体制を構築し、事前統制の弛みを是正。
- ④ 予算執行管理を強化するためのシステム改善として、各部署に配分された予算額内に契約 や支出を統制する機能を強化し、予算を超過した支出を防ぐ仕組みを構築。
- 上記取組の結果、2018年度以降、全体的な予算執行を計画どおり実施。
- DXに向けた取組として、機構の各事業部門の予算執行状況を分かりやすく表示できる各種ツールを試行導入し、予算執行管理の即応性が更に向上。
- GCF基金を活用したプロジェクトの承認、「ラオスにおけるニコン・JICA奨学金制度」の使途特定寄附金の受入、りそな銀行の「SDGs推進ファンド」寄附先としての機構の追加、「世界の人々のためのJICA基金」等、自己収入の確保に向けた取組を実施。
- ソーシャルボンド(本中期目標期間累計2,300億円)、政府保証外債(本中期目標期間累計15億ドル)の発行、三井物産㈱が有するCSR基金の資金を通じた事業拡大、アンゴラでのトヨタ自動車現地法人からの資金を活用した人材育成プロジェクト等を実施。
- ソーシャルボンドのうち、2019年度に発行した120億円分は機構初のテーマ債「TICAD債」として発行し、投資家需要を受け当初予定の100億円から増額。2020年度に発行した150億円分は、調達資金は開発途上地域の保健医療・公衆衛生改善や、コロナ禍における経済影響緩和支援(中小企業向けツーステップローン等)に使途を限定するテーマ債「JICA新型コロナ対応ソーシャルボンド」として発行。2021年度に発行した200億円分は、国内発行体として初めて、ジェンダー平等・女性のエンパワメントを推進する事業に調達資金を充当する「ジェンダーボンド」として発行。
- 投資家が社会貢献性に着目し、国際協力機構債券への投資を行った旨を対外的に公表(投資表明)した件数は顕著に増加し、今中期目標期間では、累計264件の投資家が投資表明。

## 3-4. 主務大臣による評価

評定:B

<評定に至った理由>

### (定量的実績)

設定なし

#### (定性的実績)

以下の実績が認められた。

- ・2017 年度に発生した機構運営費交付金の予算執行管理問題に際し、外部有識者から成る「予算 執行管理強化に関する諮問委員会」の提言に基づく対策を実施し、2018 年度以降の予算執行 を正常化した。
- ・GCF を活用したプロジェクトの承認、「ラオスにおけるニコン・JICA 奨学金制度」の使途特定 寄附金の受入、りそな銀行の「SDGs 推進ファンド」寄附先としての機構追加、「世界の人々の ための JICA 基金」等、自己収入の確保に向けた取組を実施した。
- ・ソーシャルボンド (本中期目標期間累計 2,300 億円) を発行し、そのうち 2019 年度に発行した 120 億円分は機構初のテーマ債「TICAD 債」として、2020 年度に発行した 150 億円分は テーマ債「JICA 新型コロナ対応ソーシャルボンド」として発行。2021 年度に発行した 200 億円分は、国内発行体として初めて、ジェンダー平等・女性のエンパワメントを推進する事業に

調達資金を充当する「ジェンダーボンド」として発行した。

#### (結論)

以上により、2017年度には予算執行管理に係る問題を踏まえD評価としているものの、その後改善に向けた取組が確認できていること、その他の特筆すべき実績も認められることから、中期計画における所期の目標の達成さていると認め、「B」評価とする。

## <指摘事項、業務運営上の課題及び改善方策>

2017 年度に発生した予算執行管理問題を過去のものとせず、改めて深刻な問題として十分に受け止めた上で、引き続き予算執行に関する不断の見直し・改善に取り組むことを期待する。特に、新型コロナの影響により運営費交付金の執行管理が難易度を増していると考えられること、予算執行管理問題は中期目標期間を跨ぐタイミングで発生したことも踏まえ、改めて機構内の予算執行管理体制及び運用の強化に留意されたい。

また、債券発行や自己収入の確保については、引き続き積極的な取組を期待する。

<その他事項> (有識者からの意見聴取等) 特になし。

1. 当事務及び事業に関す	1. 当事務及び事業に関する基本情報							
No. 12	安全対策							
業務に関連する政策・施策								
当該事業実施に係る根拠 (個別法条文等)	独立行政法人国際協力機構法第 13 条							
当該項目の重要度、難易度	【重要度:高】【難易度:高】関係者の安全の確保は機構事業を安定的に実施する上での大前提となる要因であること。また、不確実性が高く、目標の達成が機構の努力だけではコントロールできない外部の要因に左右され、かつこれまでに比べて業務の対象の拡大や、大幅な取組の強化を伴うこと。							
関連する政策評価・行政事業レビュー	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI-1 経済協力 平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号: 無償資金協力(平成29年度: 127、平成30年度:139、令和元年度: 143、令和2年度:144、令和3年度:未定)、独立行政法人国際協力機 構運営交付金(平成29年度: 128、平成30年度:140、令和元年度: 144、令和2年度:145、令和3年度:未定)							

2. 主要な経年データ							
主要なアウトプット情報 (定量指標)	達成目標	目標値/ 年	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
事業関係者等の安全対策研修の受講者数/ うち、テロ対策研修受講者数	1.5 万人/ 3,600 人 <sup>135</sup>	3,000 人 /600 人	6,924 人/ 3,872 人 <sup>136</sup>	, ,	, ,	5,426 人/ 31 人	6,140 人/ 115 人

# 3-1. 中期目標期間の業務に係る目標、計画、主な評価指標

#### 中期目標:

#### (12) 安全対策に関する事項

我が国政府とともに特に現地で開発協力に携わる多種多様な関係者の安全をあまねく確保すべく、平成 28年8月30日に発表された、国際協力事業安全対策会議の最終報告に基づき安全対策を着実かつ迅速に 実施する。

また、施設建設等の工事に関わる事業関係者の安全確保に係る支援の仕組みを強化する。

## 中期計画:

## (12) 安全対策に関する事項

国際協力事業安全対策会議最終報告(平成 28 年 8 月 30 日外務省及び独立行政法人国際協力機構)を踏まえ、国際協力事業関係者の安全確保のため、脅威情報の収集・分析・共有の強化、現地における行動規範の遵守・徹底、ハード・ソフト両面の防護措置及び研修・訓練の強化、危機発生後の対応の強化及び危機管理意識の向上等の態勢強化を図る。

また、施設建設等の工事にかかる関係者の安全確保のために、開発途上地域の政府、事業実施機関、コンサルタント、コントラクター等の関係者による安全対策を支援する仕組みを強化する。

主な評価指標(定量的指標及び実績は 2. 参照)

● 海外における事業関係者の武力紛争、テロ、一般犯罪、交通事故、自然災害等による被害の低減

<sup>135</sup> 前中期目標期間の実績から約25%増として設定する。前中期目標期間実績平均2.381人/年

<sup>136 2017</sup> 年度集計値に誤りがあり 2019 年度訂正

<sup>137 2018</sup> 年度集計値に誤りがあり 2019 年度訂正

に向けた取組状況

● 工事事故の低減に向けた取組状況

## 3-2. 業務実績

## No.12-1 海外の事業関係者の安全対策に係る取組状況

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
安全確認調査及び安全巡回指導 調査国数	30か国	44カュ国	27か国	25か国	0かュ国	2か国

# (1) 脅威情報の収集・分析・発信態勢の強化、情報共有の徹底

- メディアや安全対策アドバイザー等多様な情報ソースから世界各国・地域の治安動向に係る安全 情報を常時収集・分析を行い、事業関係者に迅速な情報提供と注意喚起を実施した(各年度)。
- 国連安全保安局(UNDSS)、世銀等と役員レベルでの意見交換、世銀への機構職員派遣等の人事 交流を実施し、脅威情報の交換、分析手法の改善に取り組んだ(人事交流は2017年度及び2018年 度。脅威とリスクの評価手法の体系化については2021年度まで継続して実施。)。また、地域別安 全情報収集体制強化を図り、安全確認調査等を通じた現地ベースでの国連安全保安局、欧米ドナ 一等とのネットワーク強化を進めた(各年度)。
- 本部及び海外拠点の安全管理担当者向け「情報収集/分析ハンドブック」の作成(2018年度)、機構事業関係者向け「海外における緊急事態対応マニュアル」の改訂を行った。また、一般犯罪やテロ、暴動や交通事故等の具体的ケーススタディを網羅した「海外安全対策ハンドブック」を作成(2019年度)し、同ハンドブックに感染症対策情報を追記した「JICA海外安全ハンドブック」を作成した(2020年度)。2021年度は「JICA海外安全ハンドブック」を改訂し、感染症対策情報の充実化や全体的な見直しを図り、電子書籍版の導入に向けた準備を進めた(2021年度)。
- 2017年から機構ウェブサイトに安全対策専用ページを開設し、「海外安全対策ハンドブック」等の安全対策マニュアル、安全対策研修(ウェブ版含む)の案内、宗教行事や年末年始に係る各地域・国別の注意喚起情報や新型コロナウイルス感染症対策情報等、各種安全対策情報を一元的に確認できるよう整備した(各年度)。
- 安全確認調査及び安全巡回指導調査についてはコロナ禍の影響で2020年度実績は0件ではあるものの、海外拠点と協働し、「対コロナウイルス国別対応要領」を107か国で検討・99か国で作成した。また、感染症予防策に係る説明会・講習会、コロナ禍における渡航関連説明会を開催し、機構内外関係者(累計4,400人超)の感染リスクの低減及び安全・安心確保の推進に貢献した(2020年度)。2021年度は「対新型コロナウイルス国別対応要領」を新たに20か国で作成し(累計120か国)、新型コロナウイルスの感染拡大状況等に応じ、随時渡航可能地域の拡大を図った。また、安全確認調査及び安全巡回指導調査をそれぞれ2か国で実施するとともに、4,639人に対して在外拠点向けコロナ講習会やECFA向けセミナー、海外拠点における安全対策連絡協議会等を実施した(2021年度)。
- コロナ禍においては、感染予防情報の提供に加え、新型コロナに係る行動規範及び海外渡航に係る同意書を安全対策専用ページに掲載し、事業関係者への周知徹底、注意喚起等を行った(2020、

<sup>138</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績平均

2021年度)。

## (2) 行動規範の徹底

- 機構の「JICA安全対策宣言」において、二度とダッカ襲撃テロ事件のような犠牲者を出さないことを明記した点を踏まえ、「重大事案発生ゼロ」の目標を機構内で共有し、国ごとに定めたJICA安全対策措置(渡航措置及び行動規範)の遵守を周知徹底した。在留届及び「たびレジ」への登録を関係者に周知徹底するとともに、コンサルタント等との契約で登録を義務化した(各年度)。海外派遣予定の事業関係者に対し、渡航前から海外拠点の最新の安全対策情報がメールにて周知される仕組みを構築した(2018年度)。特に脅威度の高い13か国への全渡航者を対象に派遣前及び到着時個別ブリーフィングを実施し、行動規範の徹底に取り組んだ(2019年度)。
- 全ての海外拠点において、交通安全意識啓発のための「海外交通安全キャンペーン」を実施し、各海外拠点の優良ドライバー表彰や現地マスメディアとコラボした交通安全キャンペーン等を実施する等、各拠点における交通事故事案ゼロ達成に向けた具体的取組の実施を促進した(2019年度)。
- 新型コロナ感染予防の観点から世界共通の行動規範を別途新型コロナ用に新たに策定の上、新規 渡航者・再渡航者には同行動規範の遵守に係る同意書の提出を条件として(再)派遣を行った(2020 年度)。ワクチン接種の進展や各国における疫学的状況を踏まえ、同行動規範は2021年度に改訂を 行った(2021年度)。

# (3) 新型コロナウイルスのワクチン接種

- 機構は、2021年6月~2022年3月、開発コンサルタントや資金協力事業関係者を含め計1万2,978回(約7,600人)を対象に職域接種を実施し、ワクチン接種の機会提供を通じて、新型コロナウイルス感染症のリスク削減及び関係者の安心・安全な渡航の推進に大きく貢献した(2021年度)。
- 新型コロナウイルスのワクチンが利用可能になったことを踏まえ、ワクチン接種を推奨する方針を定めるとともに、JICA海外協力隊は2021年11月より当面の間、接種完了者を派遣することとし、事業関係者に対して周知を行った。また、任国、本邦、第三国(米国等)でワクチン接種をする際の制度を整備した。

#### (4) 海外拠点等での防護措置の強化

- 特に脅威度の高い国24か国を対象に安全評価調査を実施した(2017年度)。セーフルーム整備等ハード対策を講じ、海外拠点の防護策強化を図った(10か国)。さらに、高脅威度国に所在する小規模な海外拠点において安全管理体制を点検し、強化を図った(2018年度10か国、2019年度4か国)。
- 各事業で案件形成段階から適切な安全対策を検討するため、脅威度や事業形態に応じた安全対策 の参考資料「安全対策ガイダンス」を制定し、適用(2019年度18か国45件、2020年度9か国25件、2021年度5か国13件)を行い、海外の事業サイトの防護策を強化した(2019~2021年度)。
- コロナ禍の影響を受け、事業関係者が再渡航するに当たり、事業サイト・住居の防護策の再確認を 求めるとともに、新型コロナ対策を優先する一方で、防犯対策が疎かにならないように注意喚起 を行った(2020年度以降)。また、新型コロナの流行長期化に伴う経済情勢の悪化により、一般犯 罪の増加及び凶悪化の傾向が見られるため、犯罪被害事案の事例をプロファイル化し、事業関係 者に対する注意喚起を各種説明会、研修、メール等の手段により行った(2021年度)。

## (5) 研修・訓練機会の整備と拡充危機発生時の対応能力の強化

- 事業関係者を対象とした安全対策研修を実施した。渡航者向け、管理者向け、テロ対策実技訓練は 2017から2021年で累計参加者7,429人であった。また、現地安全対策研修は2017から2021年で累計 参加者4,493人であった。
- 2017年度:渡航者向け研修を1,023人、テロ対策実技訓練を769人に対して実施したほか、渡航者向け研修(オンライン研修)は1万3,073アクセスとなった。また、前中期目標期間の実績平均(30か国)を上回る44か国を対象とした現地安全対策研修等を実施した。
- 2018年度:渡航者向け研修を外部759人、内部1,933人、テロ対策実技訓練を372人、に対して実施 したほか、渡航者向け研修(オンライン研修)は3,561アクセスとなった。また、企業・団体の安 全管理担当者向けの管理者向け研修を新たに開講し、合計257人の参加を得た。
- 2019年度:渡航者向け・管理者向け研修を776人、テロ対策実技訓練を417人に対して実施したほか、渡航者向け研修(オンライン研修)は3,210アクセスとなった。また、海外18拠点においてもテロ対策実技を含む現地安全対策研修を実施し、合計860人の参加を得た。
- 2020年度:コロナ禍の影響により、安全対策研修の実施を一時中止したが、オンライン形式への変 更や人数を制限し必要な対策を講じた上で実施する等の工夫をして再開した。多くの事業関係者 が一時帰国したこと、また海外からもオンラインで研修に参加可能であるため、2020年度の現地 安全対策研修は中止した。2020年度の研修受講者数は、1,026人(内訳:渡航者向け・管理者向け 研修(外部555人、内部471人受講)、テロ対策実技訓練(外部31人が受講))(2020年度)。
- 2021年度:2020年度に引き続き、一部の研修をオンライン形式で実施した。2021年度の研修受講者 数は、1,501人(内訳:渡航者向け/管理者向け研修554人(外部502人、内部52人受講)、テロ対策 実技訓練115名、直営人材向け研修832人)。
- 安全管理部の人材能力強化を目的として、国際機関(世銀や国連安全保安局)への機構職員4人の 短期実務研修派遣、治安情報分析能力の向上を目的とした国際的セキュリティ対策専門の民間企 業による専門研修への職員8人の派遣を実施した(2018年度)。また、機構とUNHCRが共催する高 脅威度国の事業関係者や安全管理担当者向けSRM(Security Risk Management)研修に参加した(2019 年度19人、2020年度3人、2021年度3人)。
- ウェブ上で受講可能なインタラクティブ形式の安全対策研修(オンライン研修)を開始し、遠隔地の事業関係者も研修が受講可能な体制を整備し(2019年度)、理解度テストや動画閲覧機能を追加する等コンテンツを拡充させた。研修参加者は4,999人(2019~2021年度)。
- 在外拠点向けコロナ講習会、ECFA向けセミナー等も事業関係者向けに実施し、参加者は692人であった。
- 機構内の安全管理人材の育成・強化の取組としてUNHCRより研修運営を受託している安全対策コンサルタントと個別に契約し、機構独自のSRM研修を実施し(2019年度35人、2020年度35人、2021年度43人が参加)、国際機関と同水準の安全対策に係る知見の強化を図った(2019~2021年度)。

#### (6) 危機発生時の対応能力の強化

- 初動対応マニュアルを改訂するとともに、海外拠点や本部関係部を対象として海外緊急事態対応 机上訓練を行い、基本動作の確認、徹底、演練を行った(各年度)。
- 理事長以下、組織全体を動員した海外緊急事態対応シミュレーション訓練を行い、重大事案発生の際の初動手順、関係部所管の連携体制、報告連絡系統等の確認を行った(2017~2019年度)。

- ケニア(2017年度)、エジプト(2018年度)での具体的な有事発生を想定した海外緊急事態対応シミュレーション訓練を実施した(2019年2月には南スーダンの国外退避訓練を実施するとともに、これら訓練で得られた教訓等を踏まえて、緊急事態対応マニュアルも改訂し、機構職員の危機管理意識の維持・向上を図った(2018年度)。
- テロ・騒擾等に伴う国外退避支援サービス (チャーター機手配含む) について、機構と直接契約関係にない資金協力事業関係者も含む契約とした。また、事件・事故発生時の直接・間接被害者に対するメンタルケア強化の一環として、内部向けのウェブベース研修(WBT: Web-Based Training)「JICA関係者の緊急(重症傷病発生)時の対応」を導入した(2017年度)。
- インドおよびインドネシアにおいては、コロナの深刻な感染拡大と医療施設の逼迫が継続する見込みであったことを踏まえ、非基幹要員の帰国や帰国勧奨により、事業関係者の軽量化を図った(2021年度)。
- ミャンマー、アフガニスタン、エチオピア、スーダン、ウクライナ等において、国家の秩序を揺るがす非常事態や軍事侵攻が発生し、ミャンマー、エチオピア、スーダン、ウクライナではすべてないし一部の関係者を一時帰国させる措置を講じた。アフガニスタンにおいては、脅威から逃れるために同国からの出国を希望するアフガニスタン人スタッフ等の出国を支援した(2021年度)。
- 首都圏での大規模災害発生時における海外緊急事態対応訓練(BCP訓練)として机上訓練を行った (2021年度)。

# (7) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- 新型コロナウイルスの世界的な流行拡大が深刻化するなか、事業関係者の避難一時帰国を行った。 約1か月間に、約6,000人の事業関係者を本邦に帰国させるオペレーションを統括・実施した。これ により、事業関係者の死亡事案、重篤化事案等を回避することができた(2020年度)。
- また、新型コロナの世界的流行を受け、派遣中全JICA海外協力隊員2,044人を帰国させ、国内で一定期間の健康モニタリングを行うことで、JICA海外協力隊員全員の安全と健康を守ることができた。ウィズコロナ・ポストコロナでの渡航再開に向け、医療アクセスや活動上の制約等の調査及びリスク検討を実施し、2020年11月以降40か国446人の再渡航を実現した(2020年度~2021年度)。
- 各国の出入国の高い障壁や航空便途絶が継続するなか、2020年7月以降、新型コロナウイルス流行下においても、リスクを抑制しながら、徐々に渡航を伴う事業を再開していく方針を決定した。渡航先国における出入国や検疫措置、現地における医療サービスへのアクセス、国外緊急移送体制等、関係者防護策と渡航安全のため必要な対策を国ごとに検討し、体制を整えた国から渡航再開を決定し、順次渡航を進めた。
- 当該国の感染拡大状況、出入国や検疫の情報、医療サービス状況等の情報にかかる緊急モニタリングを年2回実施し、継続的にモニタリングを実施した。これにより、感染時に迅速かつ適切な対応が困難となった国は新規渡航を見合わせ、状況の改善が確認された国は渡航見合わせを解除する等、機動的な措置の発動・解除を行った(2021年度)。
- 事業関係者のうち、役職員や専門家等の希望者に対してコロナワクチン接種(職域接種)を行うとともに、渡航先国での感染拡大状況等を踏まえて迅速に渡航一時見合わせ措置や一時帰国措置を行った。また、ワクチン接種の進展や各国における疫学的状況を踏まえ、新型コロナウイルス感染症対策としての「行動規範」を改訂した(2021年度に2回)。

# (8) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

ウィズコロナのなかで、事業関係者の安全を確保した上での事業継続のため、渡航者への感染予防策の徹底を図っているが、従前からのデモ、テロ、一般犯罪、および交通事故などリスクは引き続き存在している。特に、一般犯罪については増加、凶悪化の傾向が顕著であるため、新型コロナ感染予防と併せ、これらリスクに係る注意喚起等の情報提供や研修等を強化していく。

# No.12-2 工事安全対策に係る取組状況

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
事故事案報告件数 (事業規模1兆円当たり)*	23件139	13件	36件	32件	20件	41件
実施状況調査、安全管理セミナー、円借 款事業 (STEP) 施工安全確認調査の件数	137回	135回	147回	161回	5回	37回

<sup>\*</sup> 事故報告案件数(基準値38件、2017年度実績29件、2018年度実績56件、2019年実績55件、2020年度実績34件、2021年度実績55件)

## (1) 指針文書の適切な運用

- 円借款事業の工事安全対策の強化に向け、工事契約に適用できる包括的な労働安全衛生の仕様書を作成し、機構内外へ周知した(2019年度以降)。また、相手国政府及び事業関係者等に対して、研修・セミナー等の機会を通じ「施設建設等を伴うODA事業の工事安全方針」を適切に運用・周知し、関係者の知見と意識の向上を図った(各年度)。企画調査員(資金協力)及び本部専門員による実施状況調査にて、安全対策プラン・安全施工プランの作成状況をモニタリングするとともに、必要に応じ「ODA建設工事安全管理ガイダンス」の見直すべき項目等を検討した上で、同ガイダンスの適切な運用を図った(各年度)。
- 施設建設を含む技術協力事業のモニタリング(2017年18件、2018年22件)及び有償資金協力、無償 資金協力を対象とした工事安全の実施状況調査を各年度において実施した。実施状況調査の各年 度の実績件数は下表12-1のとおり。

表12-1 施設等建設を伴う有償資金協力、無償資金協力を対象とした工事安全実施状況調査

	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
有償資金協力	25 件	39 件	43 件	0 件	8件
無償資金協力	71 件	67 件	80 件	5 件	18 件

現場関係者や事務所員を対象とした安全管理セミナーを実施した(2017年度38件、2018年度40件、2019年度38件、2020年度0件、2021年度10件)。

<sup>139</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績平均

<sup>140</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績平均

## (2) 施工現場の安全対策の強化

- 事故件数の多い国(インド、バングラデシュ等)を中心として、在外事務所等からの要望に基づき、 企画調査員(資金協力)、国際協力専門員等が工事の品質と安全確保の見地から確認を行う「実施 状況調査」を実施した(各年度)。また、安全パトロールを通じコンサルタント・コントラクター からの事故報告に対して原因や再発防止策に向けた技術的な確認と助言を行ったほか、安全管理 セミナーを実施した(各年度)。
- 「施設建設等事業の安全対策委員会」において、施設建設等事業の工事安全に係る重点国に指定された6か国(2021年度よりバングラデシュ、インド、インドネシア、ベトナム、ミャンマー、フィリピン)のうち、3か国に対して企画調査員(資金協力)を配置し、当該国の工事安全に係る基本法令の概要の把握、当該国の資金協力事業における工事の品質と安全の状況確認のための「実施状況調査」の実施、当該国で発生した工事事故の原因分析と得られる教訓の蓄積、上記を基にした相手国政府を中心とした工事関係者との対話を通じた工事安全に係る意識の醸成に取り組んだ(各年度)。
- ベトナムでは、「建設事業における積算管理、契約管理及び品質・安全管理能力向上プロジェクト」 (技術協力プロジェクト)を実施し、プロジェクト期間中に標準安全計画書が法令化された(2017~2018年度)。事業終了後も同プロジェクトで提案したロードマップに基づき、ベトナム側は自国予算でプロジェクトを立ち上げ、必要な工事安全対策措置等を含めた積算の基準の法令化等を進めた(2018年度)。モンゴル、ミャンマーでも労働及び工事安全に関係する技術協力プロジェクトを実施し、本邦研修や現地セミナー等を通じて、行政官・民間建設会社の労働安全担当者等に対し労働安全衛生サイクルやリスクアセスメント等の日本の実例・ノウハウ等を提供した(2018~2020年度)。その他、課題別研修、第三国研修、現地セミナーを通じて労働安全衛生や安全対策、事故防止等に関する講義を行った(2017~2019年度)。
- 海外拠点による安全対策強化キャンペーンとして現場パトロール(工事の安全対策状況の確認) を実施した。同キャンペーンに当たっては、現場視察における着目点等について「現場の見方」の 講義をテレビ会議で行う等、海外拠点に対して本部による支援も提供した(各年度)。
- 日常的に、工事事故発生の都度、事故の分析と結果の工事関係者へのフィードバックを行い、同種 の事故の防止に向けた注意喚起・事故予防に努めた(各年度)。

# (3) 戦略的な取組及び成果

- 国際建設技術協会との共催により、「ODA建設工事におけるコンサルタントの工事安全管理能力コース(初級編)」、「ODA建設工事におけるコンサルタントの工事安全管理能力コース(中級編)」を開催し、資金協力事業に従事するコンサルタントの安全管理能力の向上に取り組んだ(2017、2018年度)。
- 工事の労働安全衛生に関する一定の基準を満たすべく作成に取り組んできた「JICA安全標準仕様書(JICA Standard Safety Specification)」を完成させ、機構内外への周知を行った。開発援助業界で世界先駆けとなる本仕様書は、労働安全衛生法制が十分に整備されていない蓋然性の高い開発途上地域における工事安全推進に大きく貢献するものであり、欧州復興開発銀行の求めに応じて詳細を2022年度に講演すべく準備を進めた(2019年度以降)。

## (4) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

施設建設等の工事については、事故・災害の防止・低減に向け、次期中期目標期間においても調査・セミナーの開催を通じた適切な工事安全対策を推進する。

# 3-3. 中期目標期間評価に係る自己評価

<評定と根拠>

評定:B 根拠:

# 【中期目標達成状況】

中期目標期間全体で定量的な目標を達成した。質的な観点からも、成果の最大化に向けた取組で所定の成果を上げていることから、中期目標における所期の目標は達成したと評価する。

### 【定量的指標】

中期目標にある定量指標の目標値は達成した(対目標値比176%)。

## 【質的成果】

- 海外事業関係者の安全対策について、国際協力事業安全対策会議最終報告を踏まえ、国際協力 事業関係者の安全確保のため、脅威情報の収集・分析・発信、各種安全管理・危機管理態勢を 強化。
- 機構の「JICA安全対策宣言」において「重大事案発生ゼロ」の目標を機構内で共有し、国ごとのJICA安全対策措置(渡航措置及び行動規範)の遵守を周知徹底するとともに、脅威度や事業タイプに応じた参考資料「安全対策ガイダンス」の運用、各種安全対策マニュアルやハンドブック類の整備、各種研修・訓練の実施。
- 新型コロナの感染拡大が深刻化するなか、機構の事業関係者の健康及び安全・安心確保に向けた各種取組の一環として、2020年度には感染予防の観点を踏まえた行動規範や「対コロナウイルス国別対応要領」を新たに策定(99か国)したほか、4,400人を超える対象者への感染予防や渡航関連の説明会・講習会等を実施。2021年度は4,639人に感染予防や渡航関連の説明会・講習会等を実施。行動規範も必要に応じ2度改訂(2021年度)。
- コロナ下、事業関係者の退避一時帰国及び再渡航に向けたオペレーションを実施し、事業関係者の死亡事案、重篤化事案を回避。渡航先国における出入国や検疫措置、現地における医療サービスへのアクセス、国外緊急移送体制等、関係者防護策と渡航安全のため必要な対策を国ごとに検討、体制を整えた国から渡航再開を決定し、渡航支援を実施(2020年度)。
- コロナ下、派遣中全JICA海外協力隊員2,044人を帰国させ、国内で一定期間の健康モニタリングを行い、JICA海外協力隊員全員の安全と健康を確保。ウィズコロナ、ポストコロナでの渡航再開に向け、医療アクセスや活動上の制約等の調査及びリスク検討を実施し、2020年11月以降、40か国336人の渡航を実現。
- 開発コンサルタントや資金協力事業関係者を含め計1万2,978回(約7,600人)を対象とした新型 コロナウイルスワクチンの職域接種を実施、機構事業関係者の安心・安全な海外渡航の推進に 貢献。
- 全ての海外拠点において、2019年度には交通安全意識啓発のための「海外交通安全キャンペーン」を実施し、各拠点における交通事故事案ゼロ達成に向けた具体的取組の実施を促進。
- 工事安全対策について、施設建設等の工事に係る関係者の安全確保のために、関係者による安全対策を支援する仕組み(安全管理セミナーの実施、「ODA建設工事安全管理ガイダンス」の運用等)を強化。

- 在外事務所による安全対策強化キャンペーンとして現場パトロール(工事の安全対策状況の確認)の実施強化。
- 資金協力事業に従事するコンサルタントの安全管理能力の向上を図るべく、国際建設技術協会 共催による各種能力強化研修実施。
- 工事の労働安全衛生に関する一定の基準を満たすべく作成に取り組んできた「JICA安全標準仕 様書(JICA Standard Safety Specification)」を完成させ、機構内外へ周知。国際援助業界で世界 先駆けとなる本仕様書は、労働安全衛生法制が十分に整備されていない蓋然性の高い開発途上 国における工事安全推進に大きく貢献。

# 3-4. 主務大臣による評価

評定: B

<評定に至った理由>

### (定量的実績)

【指標 12-3】「事業関係者等の安全対策研修の受講者数(テロ対策 研修受講者数を含む)」が目標値 (15,000 人) を上回る 26,378 人、またうち「テロ対策実地研修」が目標値 (3,600 人) を上回る 6,197 人となっており、中期目標期間において着実に指標を達成している。

## (定性的実績)

1. 海外の事業関係者の安全対策に係る取組(【指標 12-1】「海外における事業関係者の武力紛争、テロ、一般犯罪、交通事故、自然災害等による被害の低減に向けた取組状況」)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の実績が認められた。

- ・新型コロナの世界的感染拡大を受け、JICA 海外協力隊の全隊員 2,044 人を含む、約6,000 人規模の事業関係者の避難一時帰国オペレーションを統括・実施するとともに、「対コロナウイルス国別対応要領」を 120 か国で作成。機構内外関係者 9,000 人超が参加した感染症予防策に係る説明会・講習会や事業関係者向けの渡航関連説明会など、関係者の感染リスクの低減及び安全・安心確保の推進に貢献した。その上で、40 か国 336 人の協力隊員を含め事業関係者の渡航再開を状況に応じて進めた。
- ・開発コンサルタントや資金協力事業関係者を含め計1万2,978回(約7,600人)を対象とした新型コロナウイルスワクチンの職域接種を実施し、安心・安全な海外渡航の推進に貢献した。
- 2. 工事安全対策に係る取組(【指標 12-2】「工事事故の低減に向けた取組状況」)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の実績が認められた。

・国際援助業界で世界的な先駆けとなる「JICA 安全標準仕様書」を作成し、機構内外へ周知。 労働安全衛生法制が充分に整備されていない開発途上地域における工事安全推進に貢献する ことが期待されている。

### (結論)

以上により、定量指標が 120%を越える結果を得ていること、中期計画において予定されていた 取組を着実に実施していることから、中期目標における所期の目標の達成が得られていると認め、 「B」評価とする。

# <指摘事項、業務運営上の課題及び改善方策>

「国際協力事業安全対策会議最終報告」に基づく各種強化策の着実な実施を評価する一方で、バングラデシュ・ダッカ襲撃テロ事件及び同最終報告から5年が経過したことを踏まえ、関係者の安

全対策に係る意識が希薄化することのないよう、改めて各種対策や関係者の意識向上に留意されたい。

また、新型コロナの状況を注視しつつ、関係者の安全を第一に、派遣・避難等のオペレーションを迅速・確実に実施されたい。

<その他事項> (有識者からの意見聴取等) 特になし。

1. 当事務及び事業に関す	1. 当事務及び事業に関する基本情報					
No. 13	効果的・効率的な開発協力の推進					
業務に関連する政策・施策	開発協力大綱					
当該事業実施に係る根拠	独立行政法人国際協力機構法第13条					
(個別法条文等)						
当該項目の重要度、難易度						
関連する政策評価・行政事	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-					
業レビュー	VI-1 経済協力					
	平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号:					
	無償資金協力(平成29年度: 127、平成30年度:139、令和元年度:					
	143、令和2年度:144、令和3年度:未定)、独立行政法人国際協力機					
	構運営交付金(平成 29 年度: 128、平成 30 年度:140、令和元年度:					
	144、令和2年度:145、令和3年度:未定)					

2. 主要な経年データ							
主要なアウトプット情報 (定量指標)	達成目標	目標値 / 年	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
SDGs への貢献の一層の明確化を含む戦略性の強化が図られ、国際的に対外発信された協力プログラム等の数	30 件 141	6 件	12 件	15 件	12 件	12 件	8 件

# 3-1. 中期目標期間の業務に係る目標、計画、主な評価指標

#### 中期目標:

(13) 効果的・効率的な開発協力の推進

我が国の外交政策、開発協力の重点課題や開発ニーズ等を踏まえ、開発途上地域の経済社会の発展及び平和と安定に最大限に貢献する。そのために、我が国の持つ強みや機構が有する開発協力に関する経験、専門的知見や教訓を蓄積・活用し、方針策定や事業展開に適切に反映する。また、機構が有する様々な援助手法を柔軟に組み合わせつつ、開発計画策定や制度構築支援から人材育成、資金協力までの一体的な協力を実施する。さらに、開発途上地域政府、関係機関、民間企業等の様々な開発パートナーや帰国研修員同窓会等の現地の人的ネットワークが有する知見、経験、資金等を活用した連携と学び合いを重視し、その力を積極的に動員するとともに、迅速性の向上等のニーズに対応して制度やその運用方法を改善する。

#### 中期計画:

(13) 効果的・効率的な開発協力の推進

ア 予見性、インパクトの向上

戦略的な事業展開を行うために、JICA 国別分析ペーパーや課題別指針等の地域・国・課題等に関する開発協力方針の策定・改訂を行う。また、それらを通じ、我が国の政策策定プロセスへの情報提供や提言、開発途上地域の政府を含む様々な開発パートナーへの発信にも取り組む。加えて、様々な協力手法を組み合わせ、SDGs への貢献を明確にする等した戦略的なプログラム・アプローチを推進し、事業の予見性、インパクトの向上を図る。

イ 効果・効率性の向上

開発協力事業の効果、効率性を向上させるために、研修を含む技術協力、海外投融資を含む有

<sup>141</sup> 各年度、全世界で6件以上を基準として設定する。

償資金協力、無償資金協力等において、迅速化にも留意しつつ、様々な開発パートナーのニーズに対応した諸制度・運用の改善等に取り組む。その際、帰国研修員等ネットワークの強化や、我が国自身の発展の歴史を含む我が国の強みや機構が蓄積してきた経験・教訓及び多様な担い手が有する知見・資源等の活用や、政府、関係機関、民間企業等との有機的連携にも留意する。

主な評価指標(定量的指標及び実績は 2.参照)

- 機構の専門的知見や教訓を反映させた地域・国・課題等に関する協力方針の策定・改定・活用状況上流政策から事業レベルまでの支援を展開する協力プログラム等のうち、SDGsへの貢献の一層の明確化を含む戦略性の強化が図られた協力の実施状況
- 迅速性、効率性、事業の質の向上等の様々な開発パートナーのニーズに対応した諸制度・運用の 改善及び事業への活用状況

# 3-2. 業務実績

# No.13-1 予見性、インパクトの向上

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
地域・国・課題別の協力方針(JICA国別分析ペーパー(JCAP)、事業計画作業用ペーパー、課題別指針、ポジションペーパー)の新規策定・改定数		142件	147件	144件	147件	161件

## (1) 戦略的な事業展開に向けた国別・地域別及び課題別の対応力強化

● JCAPを累計57か国、事業計画作業用ペーパーを累計139か国対象に策定した。今中期目標期間分に 関し、各年度のJCAP新規策定及び改定実施国は下表13-1のとおり(各年度)。

	次13-1 00·11 初州水								
年度	新規策定国	改定国							
2017 年度		モンゴル、インド、ケニア、タンザニア							
2018 年度		インドネシア、タジキスタン、バングラデシュ、							
		マラウイ、ガーナ							
2019 年度	ザンビア、マダガスカル、コンゴ民	キルギス、スリランカ							
	主共和国								
2020 年度		ベトナム、フィリピン、ネパール、ホンジュラ							
		ス、セネガル、カメルーン							
2021 年度	キューバ、カリブ共同体	グアテマラ							

表13-1 JCAP新規策定·改定実施国

- 国際的に著名な国内外の有識者の助言を得て、事業の戦略性を向上することを目的としたIABを開催した。IABの助言を踏まえ、一例として、「『自由で開かれたインド太平洋』を踏まえたJICA事業の方向性」の策定や新規事業アイデアの社内公募制度の立ち上げにつなげた(2017、2018年度)。
- SDGsの達成を見据え、既存の考え方にとらわれない事業の提案を機構内で募集・実施する新規事業アイデアの社内公募制度を立ち上げ、計25件の新規事業を採択し、①開発効果の最大化に向けた革新的技術の導入、②国際協力の多様なパートナーとの共創、③日本が抱える課題への貢献に

<sup>142</sup> 前中期目標期間実績(2012-2015) 584 件

も資する事業等を推進した。本取組はカカオ・プラットフォームの立ち上げ等に繋がった(2018~2021年度)。

- 民間企業等との共創により、開発途上国のSDGs達成に貢献し得るDX事業を推進すべく、(一社) 日本経済団体連合会(経団連)と共同でメニューブック「Society 5.0 for SDGs国際展開のためのデ ジタル共創」を作成・公表し、日本企業が有する65件の優れたデジタル技術・手法を紹介した(2020 年度)。
- 「人間の安全保障」の今日的な意義を「新時代の人間の安全保障」として整理し、機構の協力の特徴を示しつつ、開発協力大綱の基本方針かつ機構のミッションである「人間の安全保障」に資する協力を国際社会に呼びかけ、多くの国際機関から賛同・支持を得た(2019年度)。また、コロナ禍により世界で国、社会、人々のぜい弱性が深刻化する中、重要となった人間の安全保障の概念について、JICA緒方研究所レポート『今日の人間の安全保障』を発刊した(2021年度)。
- 課題ごとの事業の集合体として中・長期的な成果・インパクトを実現・発信するための単位である クラスター(現在のJICAグローバル・アジェンダ(課題別事業戦略)及びクラスター事業戦略)の 概念を導入し、「開発協力事業の新たなマネジメント方式に関する検討会」を立ち上げ、効果的な JICAグローバル・アジェンダの運用方法について検討を進めた(2019~2021年度)。
- 外交政策上のニーズへの機動的な対応、案件形成の予見性向上と事業戦略強化の促進のため、外 務省・機構間の事業展開の体制と検討フローを再整理して外務省との連携メカニズムを強化した。 それを踏まえ、外務省と地域毎の意見交換を実施した(2021年度)。

## (2) SDGsへの貢献に向けた取組

- インドネシアでのSDGs国家行動計画の策定等への技術支援、インドでのSDGsプログラム円借款事業の形成(2019年1月L/A調印)、SDGs指標の統計分析に関する本邦研修(39か国117人)、機構発意によるアフリカ初のSDGs相互連関分析に係る研究等を通じ、各国でのSDGsの達成推進に取り組んだ(各年度)。
- 日本政府SDGs推進本部下の円卓会議や幹事会等の会合に参加し、「SDGs実施指針改定版」及び「SDGsアクションプラン」策定に貢献した(各年度)。
- SDGsの達成を明確化した機構独自のプログラム等(UHC、IFNA等)を新たに選定し、各種国際会議等を通じて、累計59件発信した(各年度)。
- 「国連ハイレベル政治フォーラム2021」で日本政府が発表した自発的国家レビュー報告書では、機構の取組が20か所以上で言及され、人間の安全保障の理念を基に世界150か国以上で貧困削減、人間開発、持続可能なグリーン成長に取り組みながら、SDGsゴール17のもと日本のイノベーションや技術を活かすべく、民間企業やNGOとも連携して国際協力を実施していることを、機構上級審議役が発表用のメッセージ動画に出演し発信した(2021年度)。
- SDGsビジネスの推進及び「社会貢献債(JICA債)」(累計3,000億円)の発行等を通じ、企業・投資家によるSDGsへの貢献を支援した(各年度)。
- 民間企業、NGO・NPO、大学・研究機関、自治体・政府機関が参画する日本初の地域プラットフォーム「関西SDGsプラットフォーム」(加盟団体:1,365団体)を設置・運営し、SDGs推進に向けた産学官民連携を推進した(各年度)。
- SDGsへの貢献に向けた機構の具体的な取組方針に係る理解促進のため、SDGsポジション・ペーパー(全17 SDGsゴール分)を策定・公表した(2017年度)。

- 日経SDGsフォーラムや京都経済団体協議会総会等の各種イベント、日経ビジネス電子版「池上彰と考える『SDGs入門』」(全7回)の掲載、就職ウォーカーや日刊建設工業新聞等のSDGs特集、各大学と連携した講義・講演、UNICEF・外務省による教師向けSDGs副教材への作成協力、JICA地球ひろばでの企画展示「SDGsのコト、本気で考える展」の開催、機構職員採用サイト内のSDGsへの取組紹介ページの新設等を通じて、SDGs推進に向けた機構の取組を広く周知した(各年度)。
- コロナ禍の影響により本邦一時帰国中及び派遣前待機中のJICA海外協力隊員等を対象とした SDGsゴール別オンラインセミナーを17回(参加者:延べ4,379人)実施するなど、機構関係者のSDGs 関連知識の向上と活用を促進した(各年度)。

## (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

コロナ禍を受け、開発途上地域のニーズに迅速かつ適切に応える新たなアプローチを検討の上、CEP (スタンド・アローン型)の試行を開始した。ウズベキスタンでの現地教員に対するオンライン研修の遠隔研修や、ヨルダンでの難民女性に対する布マスク縫製の職業訓練及び国際機関を通じた難民等への配布等、機構内での公募を経て27か国36件の事業を迅速に採択・推進した(2020年度)。試行結果を踏まえて、CEP (スタンド・アローン型)が機動的な事業推進に資することを確認し、新たに12か国、17件を採択・推進した(計32か国、53件)(2021年度)。

## (4) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

戦略・事業のSDGsへの貢献度の測定・発信:2019年12月のDAC本会合で開発協力の評価基準にSDGsへの対応が組み込まれたことを機に、DACメンバーは今後SDGsへの貢献度の測定・広報を本格化する見込みである。これを受け、機構は事業規模(件数・金額)と開発効果(策定された20分野のJICAグローバル・アジェンダの達成度)に関する説明責任を果たし、好意的世論形成に向けた広報、将来の事業へのフィードバックを行うことが求められる。戦略・事業のSDGsへの貢献度を、より的確に測定・広報するための検討に着手しており、これを加速化する。

## No.13-2 効果・効率性の向上

関連指標	基準値143	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
技術協力、有償資 金協力、無償資金 協力事業の実績額 (億円)	有償:13,723億	技協: 1,923億円 有償: 18,883億 円 無償: 1,151億円	技協: 1,901億円 有償: 12,661億 円 無償: 985億円	有償:15,232億 円	技協:1316億円 有償:15,666億 円 無償:839億円	技協:1,918億円 <sup>144</sup> 有償:12,747億 円 無償:704億円

# (1) 開発協力事業の効果・効率性の向上

# ① 横断事項

● 国内外の関係者との戦略的パートナーシップを強化の上、課題ごとの事業の集合体として中・ 長期的な成果・インパクトを最大化・発信するため、クラスター(現在のJICAグローバル・ア

<sup>143</sup> 前中期目標期間(2012-2015)実績は、技協 7,132 億円、有償 5 兆 4,893 億円、無償 4,803 億円

<sup>144</sup> 暫定値

ジェンダ (課題別事業戦略) 及びクラスター事業戦略) の概念を導入した (2019年度)。また、「開発協力事業の新たなマネジメント方式に関する検討会」を通じ外部有識者からの提言を受け、20分野におけるJICAグローバル・アジェンダを検討・策定した。これらの取組は、外部有識者からも機構における業務の取組態勢の変革であるとの評価を受けた (2020、2021年度)。

# ② 技術協力

- 予算執行状況の可視化と理事及び理事会の役割の明確化において、個別事業単位での実施状況 を理事レベルで審議する仕組みである「技術協力事業委員会」を設置・運営した(2018年度以 降)。
- 関係17部門約30人の分科会メンバーの協力の下、部署横断検討会を設置し、機構が行うべき事業マネジメントを改めて定義の上、事業改善の方策検討、新たなガイドライン策定、機構職員の役割の強化、計画と評価の枠組みの見直し等に係る提言を取りまとめた。またこの動きに引き続き、JICAグローバル・アジェンダ/クラスター単位での事業マネジメントの在り方について検討会を設置し、提言等を取りまとめた(2019~2021年度)。同提言を受けJICAグローバル・アジェンダによる目標達成を効果的・効率的に目指す重点的な取組としてクラスター事業戦略を位置づけ、同戦略の実装及び事業マネジメントの見直しに向けた検討を開始し、18件のクラスター事業戦略のドラフトを作成した(2021年度)。
- 組織としての事業・予算管理の効率化及び戦略的な事業実施の一層の促進を狙いとし、業務主 管部門の選定基準を見直し、海外拠点主管案件の選択と集中を推進した(2019年度)。
- 外国籍人材の活用に係るコンサルタント契約条件の緩和を行い、業務従事者のうち外国籍人材 の活用制限を廃止し、業務主任者についても制限を設けないこととした。逼迫する従事者の確 保とコンサルタント調達の競争性を高めた(2018年度)。
- 留学生の就学管理及び教育研究支援を大学に委ねる方式を導入して留学生受入手続きの一元 化を図り、受入大学用の執務参考資料を作成した(2017年度)。
- JICA開発大学院連携について、2017年度には、関係大学と2018年度開講に向けた協議を実施するとともに、関係者の共通理解促進に向けて実施要領を作成した。2018年度には、JICA開発大学院連携の推進に向けた留学生受入事業の方針を整理した。2019年度には、執務参考資料を策定の上、人選における戦略性の強化、教育プログラムの充実、帰国後の知日派人材との関係性の維持・発展について機構と受入大学との協働関係の強化に取り組んだ。2020年度には、コロナ禍において、オンラインでの留学生との事業実施を進めるとともに、開発途上地域への講師派遣、ビデオ教材や関連図書の提供、日本研究講座事業の実施を柱としたJICAチェアの取組を開始した。2021年度末までにJICAチェアは累計49か国に展開した(各年度)。
- 帰国後の支援体制の強化に向け、海外拠点を通じた各国の同窓会活動に係る事例の収集と蓄積を行った。その結果、ABEイニシアティブの帰国研修員がインターン先企業の現地代理店を立ち上げる等ネットワークの拡大がみられた(2017年度)。
- 創立30周年となるトルコ研修員同窓会では、設立以来の活動主導者が、旭日双光章を受賞する 等、帰国研修員とのネットワーキングに係る機構の成果が対外的に高く評価された(2018年度)。
- これまで五つの援助手法に分かれていた企業提案型事業を、民間企業からみた分かりやすさを 重視した新援助手法「中小企業・SDGsビジネス支援事業」として整理・設定し、執務要領を制 定した(2018年度)。

● 多様な資金ソースの動員に向けた取組を行い、GCFとの包括的認証取極めの締結及び東ティモール、モルディブでの事業受託、CAFIの基金によるコンゴ民主共和国での事業受託が実現した(2018年度~2021年度)。

# ③ 有償資金協力

## ア) 円借款

- 応札者による調査期間等の短縮化提案を評価に加味して設計や調達関連手続きの短縮化、及びそれに伴う事業開始から着工までの期間短縮を実現した。一例として、インドネシア「パティンバン港開発事業」では事業化調査開始から約2年間で着工(2021年12月に本格運営開始)、マダガスカル「トアマシナ港湾拡張事業」ではL/A調印後約1年強で着工した(各年度)。
- 案件実施のより早い段階にコントラクターが参画し、設計・施工リスクの提言と迅速化を可能とする「包括的建設サービス」を導入し、インド高速鉄道建設事業で第1号契約を締結した(2018年度)。
- 重要インフラ案件における相手国政府の最大限の協力を前提とした標準的な事業化スケジュールを策定し、案件形成の初期段階における相手国政府への働きかけを強化した(2019年度)。
- ドル建て借款は、2019年度にフィリピン「ミンダナオ紛争影響地域道路ネットワーク整備事業」 (2.02億ドル)、エクアドル「電源構成転換促進支援事業」 (7,000万ドル)の借款契約を締結。また、2020年度にはモロッコ「新型コロナウイルス感染症対応支援プログラム・ローン」(2億ドル)の借款契約を締結した。2021年度には、トルコ「小零細企業迅速支援事業」(3億ドル)、ウズベキスタン「開発政策支援プログラム」(1.95億ドル)、ドミニカ「COVID-19による保健衛生・経済的危機対応のための公共政策及び公共支出管理強化プログラム」(2億ドル)の借款契約を締結した(2019年度、2020年度、2021年度)。
- インフラ輸出新制度等への対応として、ハイスペック借款の第1号案件(ウズベキスタン「ナボイ火力発電所近代化事業(フェーズ2)」)の借款契約を締結したほか、O&Mビジネス拡大に向けた公的金融の活用に資する案件(ウズベキスタン「電力セクター能力強化事業(フェーズ2)」)の借款契約を締結した(2019年度)。
- インフラ輸出への具体的貢献として、例えばモンゴルでは、新ウランバートル国際空港での 複数援助手法の組合せ及び財政支援借款によるあと押しを通じて、日本企業による同空港の 事業運営権契約の締結が実現した。また、バングラデシュでは、エクイティバックファイナ ンスの第1号案件である「外国直接投資促進事業」を通じて、経済特区開発に係る同国政府と 日本企業の合意形成に貢献した(2015、2019年度)。
- 「インフラシステム輸出戦略(平成30年度改訂版)」に資する制度改善として、応札者の増加 を通じた不調・不落や1者応札の回避等に向けて、本邦技術活用条件(STEP)部材の本邦調 達比率への算入や主契約者条件の緩和等を実施した(2018年度)。
- 協力準備調査等の技術面での検証を第三者の外部機関等に委託しチェックする「プルーフ・エンジニアリング」制度を新しく導入した。また、ランプサム化を想定した有償勘定技術支援の詳細設計の調達、外国籍人材の拡大を前提とした調査の調達、コンサルタントの業績評価における国内公共事業基準の試行導入等、新たな施策を開始した(2018年度)。
- 業務拡大や高度化に対応すべく、案件形成時の相手国政府との協議議事録に係るひな形作成、

案件の定量的な効率性を分析する内部収益率の算出手引きの策定、案件形成の上流段階から 積算及び技術仕様について共通認識を構築するプロセスの本格運用、日本での国際仲裁の活 性化に向けた円借款事業の標準入札書類の改訂、協力準備調査等における競争性向上に向け たコンサルタント契約における質と価格による選定(QCBS)の導入等を実施した(2019年 度)。

- 2020年度はコロナ禍の影響により海外渡航の制約があるなか、新型コロナウイルス感染症危機対応緊急支援借款等の案件形成・審査に取り組み、国際機関向けを除けば、中期目標期間中では前年の実績と同等以上の過去最高水準に近い承諾実績を達成した。2021年度は、新型コロナウイルス感染症対応緊急支援借款について2021年5月に開催されたG7外務・開発大臣会合では供与枠を最大5,000億円から7,000億円に拡充することが表明されたことを踏まえ、前年度に続き形成・審査に取り組んだ結果、2020年度と合わせて2021年度末までに14か国3,795億円の承諾(約6,300億円を事前通報済)を行った(2020年度、2021年度)。
- コロナ禍において円滑な業務遂行に制約が大きいなか、2021年度は、円借款及び海外投融資において2020年度に次ぐ過去二番目の規模(約1.4兆円)に及ぶ貸付実行が達成された。緊急支援借款の早期ディスバースに向け取り組んだ結果、プログラム型案件の貸付実行が促進され、現地進出の本邦企業や地場企業のビジネスの下支えに貢献すると共に当該国の経済の活性化支援につながった。コロナ禍で進捗に影響が生じているプロジェクト型案件においても、実施機関・受注者との緊密に連携し事業を継続した結果、執行が伸長した(2020年度、2021年度)。
- 日本政府が2020年12月に策定した「インフラシステム海外展開戦略2025」は、2021年6月の経 協インフラ戦略会議においてポストコロナを見据えてカーボンニュートラルや展開地域の 経済的繁栄・連結性向上への貢献などが機構関連の施策を含む形で追補として示された (2021年度)。

## イ) 海外投融資

- 海外投融資として、機構初となる現地通貨建て融資、及び民間金融機関との協調融資をフィリピンで実施した(2017年度)。
- 自己資本増強を企図した事業会社向けの資本性劣後融資及び事業性向上を企図した特定事業向け劣後融資を導入し、初の劣後融資案件を承諾した(2019年度)。
- 第22回日・ASEAN首脳会議での首相発表を踏まえて、ASEAN地域を中心に女性・低所得者・中小零細企業の金融アクセス改善に迅速に対応するため、海外投融資初となる特定開発課題に対する融資枠(5億ドル上限)を設定した(2019年度)。
- 「G72Xチャレンジ:女性のためのファイナンス」イニシアティブに参加し、「日本ASEAN女性エンパワーメントファンド(増資)」や「金融アクセス向上マイクロファイナンス事業」等の17件の海外投融資事業を承諾した(2019~2021年度)。
- 国際金融公社 (IFC) とは、質の高いインフラ案件への投融資のため、2017年度に業務協力に係る覚書及び人事交流に向けた覚書を締結し、計9件の協調出融資案件の調印に至った。また、2019年度には、IFCが策定したインパクト投資の運用原則に署名し、アジアにおいて初めての署名機関となり、民間金融機関等からのインパクト投資や同原則に関する相談に対応した(各年度)。

- ADBとは、ADB内に設立された信託基金も活用し、計24件の協調出融資を実施した(各年度)。
- IDB Investとは2017年度に業務協力に係る覚書を締結し、2件の協調出融資を実施した(各年度)。
- 米国民間投資公社OPIC (現USDFC) とは2018年9月に覚書を締結。機構初の二国間DFIとの 覚書で、自由で開かれたインド太平洋の実現に向けた同志国との連携という観点でも重要な 成果となった (2018年度)。これまでに計5件の協調出融資を実施した(各年度)。
- PPP事業の採択数増加及び事業化に資するため、協力準備調査 (PPPインフラ事業)の制度改善を実施した。2018年度には、提案企業向けの調査後アンケート結果を踏まえ、提案企業の事業化意思の要件緩和、共同提案者への外国籍法人の容認等を改善した。2019年度には、本格調査の実施を前提とせず、提案企業による事業化意思の確認も不要とする予備調査 (単独型)を導入した(各年度)。
- 産業界の意向も踏まえつつ、JBIC先議運用の見直し・改善を日本政府とともに検討し、機構の海外投融資に関する案件選択の指針を改訂・公表の上、運用を開始した(2020年度)。民間金融機関27社が署名した「インパクト志向金融宣言」にも賛同機関として参加し、国内インパクト投資市場の発展に貢献していく姿勢を明確にした(2021年度)。

# ④ 無償資金協力

- 2018年7月に外務省から免税口上書導入に係る外務公電が発出されたことを受けて、免税口上書締結の基礎情報となる免税情報シートが延べ59か国で作成された。同シートを外務省・大使館と共有する等、免税口上書締結に係る協議の側面支援を行い、2021年度末までに延べ20か国で免税口上書が締結された(2018~2021年度)。
- 先方負担事項の履行徹底に向け、モニタリング体制の強化、品質管理会議の実施、銀行取極め 及び支払授権書手続きに係る説明資料の整備を実施した(2017年度)。
- 日本企業の事業権・運営権の獲得を促進し、民間企業の技術・ノウハウを活用して施設建設から運営・維持管理までを包括的に実施する事業・運営権対応型無償資金協力の制度整備を行い、機構実施第1号案件となるカンボジア「タクマウ上水道拡張計画」のG/Aを締結した。また、事業・運営権対応型無償資金協力にて適用する調達ガイドラインの整備を行った(2020年度)。
- 一定条件の案件で実施されている企業説明会に、関係団体である中堅・中小建設業海外展開推 進協議会(JASMOC)を通じて案内を出し、中堅・中小企業(建設関連分野等)の参加を促し た(2018年度)。
- 無償資金協力事業をより効果的・効率的に遂行するため、無償資金協力委員会を設置し、事業の戦略的方針にかかる審議を実施した(2021年度)。
- 外務省から交付を受け先方政府に支払を行うまでの間に機構で管理している無償資金協力資金(支払前資金)について、2021年10月の財政制度等審議会において支払前資金が多額に上っている点について問題視する旨の指摘があった。外務省が発表した支払前資金の削減に向けた「改善策」も踏まえ、一部案件の中止や事業の進捗促進等により2020年度末の1,960億円から、1,783億円に減額(177億円の削減)した(2021年)。

## (2) 事業から得られた知見や教訓の活用状況

● 各KMNによる事例共有・意見交換のための連絡会を累計54回開催し、革新的でSDGs達成に資する

多様な協力事例、様々な外部アクターとの連携・共創事例、DX関連の取組事例や教訓等を共有し ナレッジを蓄積した。また、「ナレッジマネジメントネットワーク執務要領」を累次にわたり改訂 し、機構のナレッジマネジメント体制の基盤整備を図っている(各年度)。

- 各KMNが有するナレッジの蓄積・発信・活用促進のため、機構内ポータルサイトに「ナレッジポータル」を新設・稼働させ(2019年度)、掲載・活用状況を毎週モニタリングし、利便性を高めた(2020~2021年度)。DACによる開発協力対日相互レビューにおいて、ナレッジマネジメント推進の優良事例として高い評価を得た(2019~2020年度)。
- GDIの運営委員会共同議長及び助言委員会共同議長に機構職員が就任し、事務局である世銀とGDI の運営委員会をリードした(2019年度~2021年度)。

### (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- コロナ禍のなか、事業を継続・推進するために、案件の立ち上げに際して案件効果指標等の詳細内容等決定を保留し、案件の早期開始を促進した(全体の約32%は同対応で案件開始)。また、現地渡航が困難ななか、開発途上国の課題解決を推進するため、遠隔での技術支援及び資機材供与を中心とした緊急的支援として技術協力プロジェクトの機動的な事業の形成・実施について外務省とともに取り組んだ。また、課題別研修は、当初コロナ禍の影響を受けて来日研修実現が不可となったが、遠隔研修を導入し、約8割の研修を実施した(2020年度、2021年度)。
- アジア・大洋州を中心とする開発途上地域に対して、「新型コロナ危機対応緊急支援借款」制度を令和2年度補正予算の国会承認(2020年4月)に伴い、2020年度末までに12か国に供与した。その後、2021年5月に開催されたG7外務・開発大臣会合では供与枠を最大5,000億円から7,000億円に拡充することが表明されたことを受け、気候はアジア・大洋州以外にも積極的に案件形成を行い、2021年度末までに事前通報を完了する必要がある時限措置である本制度において約6,300億円の事前通報に貢献した。また、2020年3月に世銀及びIMFがコロナ禍の影響を受ける一部開発途上国の流動性支援を目的とした一時的な債務支払猶予を求める書簡を公表(債務支払猶予イニシアティブ)したことを受け、機構も同イニシアティブに基づく債務支払猶予に全面的に協力し、対象円借款債権の債務支払猶予を行った(2020、2021年度)。
- 「COVID-19新興国中小零細企業支援ファンド」に出資を行い、同ファンドを通じて開発途上地域のマイクロファイナンス機関へ融資を行い、コロナ禍の影響を受けて資金繰りが課題となっている開発途上国の中小零細企業や女性事業者への支援を実施した(2020年度)。

# (4) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

- 策定したJICAグローバル・アジェンダの目標を達成するための取組を進展させる必要がある。ドラフト中のクラスター事業戦略を早期に完成させるとともに、クラスター事業戦略の進捗による JICAグローバル・アジェンダ全体の成果発現への貢献について定期的にモニタリングし、中・長期的な成果・インパクト目標の達成を目指す。
- 特に、技術協力においては、クラスター事業戦略を踏まえた具体的な事業の形成、実施、モニタリング、評価に係るサイクルを構築し、実行段階に移行する。
- 無償資金協力の支払前資金については、新規案件の年度前半の閣議請議、支払実行の促進、終了の 見通しが立たない案件の中止などの対応により、更なる削減に取り組む。

#### 3-3. 中期目標期間評価に係る自己評価

<評定と根拠>

評定:A 根拠:

### 【中期目標達成状況】

過年度の定量的実績から、中期目標全体の定量目標を大きく上回った。質的な観点からも、成果の最大化に向けた取組で、中期目標における所期の目標を上回る成果が達成されたと評価する。

### 【定量的指標】

中期目標で設定された定量的指標を大きく上回り達成した。

### 【質的成果】

# ア. 予見性、インパクトの向上:

- JICA国別分析ペーパーを累計57か国、事業計画作業用ペーパーを累計139か国対象に策定。
- 「国連ハイレベル政治フォーラム2021」におけるSDGs達成に向けた取組の戦略的な国際発信。
- 国際的に著名な国内外の有識者を招いたIABを開催。また、IABの助言を踏まえた「『自由で開かれたインド太平洋』を踏まえたJICA事業の方向性」策定や新規事業アイデアの社内公募制度の立ち上げを実現。
- 社内公募制度を新設して、既存の考え方にとらわれない各種新規事業(①開発効果の最大 化に向けた革新的技術の導入、②国際協力の多様なパートナーとの共創、③日本が抱える 課題への貢献にも資する事業等)を推進。
- 課題ごとの事業の集合体として中・長期的な成果・インパクトを実現・発信するための単位であるクラスターの概念を導入。
- 「人間の安全保障」の今日的な意義を「新時代の人間の安全保障」として整理し、「人間の 安全保障」に資する協力を国際社会に呼びかけて多くの賛同・支持を獲得。コロナ禍によ り世界で国、社会、人々のぜい弱性が深刻化する中、重要となった人間の安全保障の概念 について、JICA緒方研究所レポート『今日の人間の安全保障』を発刊。
- DX事業を推進すべく、(一社) 日本経済団体連合会(経団連)と共同でメニューブック「Society 5.0 for SDGs国際展開のためのデジタル共創」を作成・公表し、日本企業が有する65件の優れたデジタル技術・手法を紹介。
- インドネシアでのSDGs国家行動計画の策定等への技術支援、インドでのSDGsプログラム 円借款事業の実施、SDGs指標の統計分析に関する本邦研修(39か国117人)、機構発意によるアフリカ初のSDGs相互連関分析に係る研究等を実施。
- 日本政府の「SDGs実施指針改定版」及び「SDGsアクションプラン」策定に貢献したほか、 SDGsの達成を明確化した機構独自のプログラム等(UHC、IFNA等)を各種国際会議等で 発信。
- SDGsビジネスの推進及び「社会貢献債(JICA債)」(累計3,000億円)の発行等を通じ、企業・投資家によるSDGsへの貢献を支援したほか、日本初の地域プラットフォーム「関西SDGsプラットフォーム」(加盟団体:1,365団体)を設置・運営し、SDGs推進に向けた産学官民連携を推進。
- 新型コロナウイルス感染拡大を受けた対応として、開発途上地域のニーズに迅速かつ適切に応える新たなアプローチを検討の上、CEP(スタンド・アローン型)の試行を開始。ウズベキスタンでの現地教員に対するオンライン研修の遠隔研修や、ヨルダンでの難民女性

に対する布マスク縫製の職業訓練及び国際機関を通じた難民等への配布等、機構内での公募を経て計32か国、53件の事業を迅速に採択・推進。

# イ. 効果・効率性の向上:

- 複雑化する開発課題の解決に向け、多様なアクターと目的・目標を共有するプラットフォームを構築し、インパクトの最大化を目指すため、20分野でJICAグローバル・アジェンダ (課題別事業戦略)を策定。機構における業務の取組態勢の変革であるとの評価。「開発協力事業の新たなマネジメント方式に関する検討会」で、効果的なJICAグローバル・アジェンダの運用方法を検討、提言。
- 技術協力、有償資金協力、無償資金協力等の各援助手法において、迅速化を含めた諸制度・ 運用の改善に着実に取り組むとともに、事業から得られた知見や教訓の活用を促進。
- 技術協力では、個別事業単位での実施状況を理事レベルで審議する「技術協力事業委員会」の設置・運営、部署横断の事業マネジメント検討会の設置及び同検討会の提言取りまとめ、逼迫する業務従事者の確保等に向けた外国籍人材の活用に係るコンサルタント契約条件の緩和、JICA開発大学院連携及びJICAチェアの立ち上げ、民間企業のニーズを踏まえた新しい援助手法「中小企業・SDGsビジネス支援事業」の立ち上げ、多様な資金ソースの動員に向けた取組を通じたGCFとの包括的認証取極めの締結及び事業受託、CAFIの基金による事業受託等を実現。
- 帰国研修員等とのネットワーク強化にも取り組み、ABEイニシアティブの帰国研修員がインターン先企業の現地代理店を立ち上げる等のネットワークの拡大がみられたほか、創立30周年となるトルコ研修員同窓会では、設立以来の活動主導者が旭日双光章を受章。
- 有償資金協力のうち円借款では、応札者の評価方法の工夫による着工までの期間短縮化 (インドネシア、マダガスカル等)、より早い段階でのコントラクターによる設計・施工リスクの提言と迅速化を可能とする「包括的建設サービス」の導入、ドル建て借款の導入、インフラ輸出新制度等を踏まえたハイスペック借款の導入及びO&Mビジネス拡大に向けた公的金融の活用に資する案件の実施、モンゴルやバングラデシュ等でのインフラ輸出への具体的貢献、「インフラシステム輸出戦略(平成30年度改訂版)」に資する制度改善、技術面での検証を第三者の外部機関等に委託しチェックする「プルーフ・エンジニアリング」制度の導入等を実現。
- 海外投融資では、現地通貨建て融資の導入、事業性向上を企図した特定事業向け劣後融資の導入、ASEAN首脳会議での首相発表を踏まえた特定開発課題に対する初の融資枠設定、「G72Xチャレンジ:女性のためのファイナンス」イニシアティブに資する事業の承諾、IFC (5件)、ADB (24件)、IDB Invest (2件)との協調融資、二国間開発金融機関 (DFI)のなかでも最大規模の事業量を誇る米国民間投資公社OPICとの覚書締結、産業界の意向も踏まえたJBIC先議運用の見直し・改善等を実現。
- 無償資金協力では、免税情報シート(延べ59か国で作成)の外務省・大使館への共有等を通じた免税口上書締結に係る協議の側面支援(延べ20か国で免税口上書が締結)、先方負担事項の履行徹底に向けた説明資料の整備等を実施。また、民間企業の技術・ノウハウを活用して施設建設から運営・維持管理までを包括的に実施する事業・運営権対応型無償資金協力の制度整備を行い、機構実施第1号案件をカンボジアで実現。更に、無償資金協力事業をより効果的・効率的に遂行するため、無償資金協力委員会を設置。外務省から交付を受け先方政府に支払を行うまでの間に機構で管理している無償資金協力資金(支払前資金)について、一部案件の中止や事業の進捗促進等により2020年度末の1,960億円から、1,783億円に減額(177億円の削減)。
- 事業から得られた知見や教訓の活用に向けて、ナレッジマネジメントネットワーク(KMN:

Knowledge Management Network)による事例共有・意見交換のための連絡会を累計54回開催したほか、「ナレッジマネジメントネットワーク執務要領」を累次にわたり改訂し、機構のナレッジマネジメント体制の基盤を整備。

- 各KMNが有するナレッジの蓄積・発信・活用促進のため、機構内ポータルサイトに「ナレッジポータル」を新設・稼働させた結果、DACによる開発協力対日相互レビューにおいて、ナレッジマネジメント推進の優良事例として高い評価を獲得。
- Global Delivery Initiative (GDI) の運営委員会共同議長及び助言委員会共同議長に機構職員が就任し、事務局である世銀とGDIの運営委員会をリード。
- 新型コロナウイルス感染拡大を受けて、柔軟な対応による案件の早期開始を促進(全体の約32%は同対応で案件開始)。また、課題別研修は、遠隔研修の導入で約8割を実施。さらに、機構の主体的な働きかけを通じて、経済対策等に要する資金を機動的に供給する「新型コロナ危機対応緊急支援借款」制度を創設。

# 3-4. 主務大臣による評価

評定: A

<評定に至った理由>

#### (定量的実績)

【指標 13-3】「SDGs への貢献の一層の明確化を含む戦略性の強化が図られ、国際的に対外発信された協力プログラム等の数」が目標値(30件)を上回る 59件となっており、中期目標期間において着実に指標を達成している。

#### (定性的実績)

1. 予見性、インパクトの向上(【指標 13-1】機構の専門的知見や教訓を反映させた地域・国・課題等に関する協力方針の策定・改定・活用状況)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・国毎の戦略的な事業展開に向け JICA 国別分析ペーパー (JCAP) を 57 か国で策定するとともに、課題ごとの事業の集合体として中・長期的な成果・インパクトを実現・発信するための単位であるクラスターの概念を導入し、課題別の事業戦略強化に取り組んだ。
- ・「人間の安全保障」の今日的な意義を「新時代の人間の安全保障」として整理し、「人間の安全保障」に資する協力を国際社会に呼びかけた。また、政府の「SDGs 実施指針改定版」及び「SDGs アクションプラン」策定への協力や、「関西 SDGs プラットフォーム」の設置(加盟団体:1,365 団体)、SDGs ビジネスの推進及び「社会貢献債(JICA 債)」(累計 3,000 億円)の発行など、国内での SDGs 推進に積極的な貢献を果たした。
- 2. 効果・効率性の向上(【指標 13-4】迅速性、効率性、事業の質の向上等、我が国の民間企業等を含む様々な開発パートナーのニーズに対応した諸制度・運用の改善及び事業への活用状況)中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。
  - ・JICA 開発大学院連携及び JICA チェアの立ち上げ、円借款におけるドル建て借款やハイスペック借款、運営・維持管理 (O&M) 借款の導入、海外投融資における現地通貨建て融資や劣後融資の導入、特定開発課題に対する融資枠設定、「G7 2X チャレンジ: 女性のためのファイナンス」に資する事業の承諾、事業・運営権対応型無償資金協力の制度整備など、各スキームにおいてニーズに応じた制度改善等を着実に実施した。また、多様な資金ソースの動員に向け緑の気候基金 (GCF) や中央アフリカ森林イニシアティブ (CAFI) の基金による事業受託等を実現させた。

- ・特に新型コロナを受けた対応として、「新型コロナ危機対応緊急支援円借款」制度を創設、機動 的な技術協力の立ち上げ、遠隔研修の実施、現地リソース活用型事業の試行といった様々な取 組を迅速に行った。
- ・20 分野で JICA グローバル・アジェンダ (課題別事業戦略) を策定し、機構における業務の態勢の変革に取り組んでいることが評価できる。

## (結論)

以上により、定量指標が 120% を越える結果を得ていること、中期計画において予定されていた 取組を着実に実施しているほか特筆すべき定性的な成果が多数見られることから、中期目標におけ る所期の目標を上回る成果が得られていると認め、「A」評価とする。

具体的には、「人間の安全保障」や SDGs の達成に貢献する取組を多数実施したことは、我が国の開発協力における主要政策への重要な貢献と認められる。また、開発協力事業の効果・効率性の向上に向け、各スキームにおいて新たな取組を多数導入するとともに、特に新型コロナを受けた制度的対応を迅速に進めたことは高く評価される。

### <指摘事項、業務運営上の課題及び改善方策>

上記評価を踏まえ、引き続き事業の戦略性の向上及び制度の改善に尽力するとともに、SDGs や人間の安全保障等の推進に資する取組を展開することを期待する。また、国別・課題別等の各種方針・戦略が実際の事業展開に円滑に反映され、具体的な成果として発言するよう、方針と実施の連動の強化にも十分留意されたい。さらに、GCF や CAFI に係る取組に代表されるように、外部資金の活用に向けた取組にも引き続き成果を挙げることを期待する。

特に、2020年度に発生した無償資金協力の支払前資金の管理問題は、2021年度末で減少しているが、継続して適切な管理に努め、機構内の支払前資金の管理体制及び運用の強化に留意されたい。

<その他事項> (有識者からの意見聴取等) 特になし。

1. 当事務及び事業に関す	る基本情報
No. 14	国際的な議論への積極的貢献及び国際機関・他ドナー等との 連携推進
業務に関連する政策・施策	開発協力大綱
当該事業実施に係る根拠	独立行政法人国際協力機構法第13条
(個別法条文等)	
当該項目の重要度、難易度	【重要度:高】外部主体との連携の強化を通じて開発成果の向上を図
	ることは業務・組織の見直しで指摘している重要項目のため。
関連する政策評価・行政事	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-
業レビュー	VI-1 経済協力
	平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号:
	無償資金協力(平成29年度: 127、平成30年度:139、令和元年度:
	143、令和2年度:144、令和3年度:未定)、独立行政法人国際協力機
	構運営交付金(平成 29 年度: 128、平成 30 年度:140、令和元年度:
	144、令和2年度:145、令和3年度:未定)

2. 主要な経年データ							
主要なアウトプット情報 (定量指標)	達成目標	目標値 / 年	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
参加・発信した国際会議の数	330 件 <sup>145</sup> (2017-2021)	66 件	79 件	80 件	116件	98 件	109 件

# 3-1. 中期目標期間の業務に係る目標、計画、主な評価指標

#### 中期目標:

(14) 国際的な議論への積極的貢献及び国際機関・他ドナー等との連携推進

貧困撲滅と持続可能な開発という国際的合意の実現に向けて、我が国が重視する質の高い成長、普遍的価値の共有及び平和で安全な社会の実現、並びに持続可能で強じんな国際社会の構築への取組や我が国の開発協力の実践から得られた知見・経験を通じて、国際的な開発協力の規範・潮流の形成に関する議論に貢献する。また、地球規模課題と開発途上地域の開発ニーズや、開発の担い手が多様化するなか、対外発信や事業の戦略的推進における相乗効果を実現するため、国際機関・他ドナー等との連携を推進する。

#### 中期計画:

(14) 国際的な議論への積極的貢献及び国際機関・他ドナー等との連携推進

ア 国際的な議論への参加と発信

開発協力の規範・潮流の形成に影響がある国際的な議論の枠組みや国際会議等において、我が 国の考え方を踏まえ機構の知見・経験等を発信する。

イ 国際機関・他ドナー等との連携推進

国際的な議論への効果的な共同発信や、事業の共同実施・補完等の戦略的な推進に向けて、本部レベルの協議等を通じ、国際機関・他ドナー等と連携する。また、国際的な開発協力の枠組みのアウトリーチを推進するため、新興ドナーとの連携(三角協力を含む)や経験共有を強化する。

主な評価指標(定量的指標及び実績は 2.参照)

- 開発協力の規範・潮流に係る国際的な議論への貢献状況
- 対外発信や事業の戦略的推進に係る国際機関・他ドナー等(新興ドナー含む)との連携状況

<sup>145 2016</sup> 年度の年度目標値と同水準として設定する。2016 年度目標値 66 件

#### 3-2. 業務実績

# No.14-1 国際的な議論への参加と発信

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
日本政府への情報提供等を通じて 機構が貢献した国際会議の数	19件146	20件	19件	16件	17件	15件

### (1) 主要国際会議の議論への参画

- IMF・世銀春季会合・年次総会、ADB年次総会、持続可能な開発のための国連ハイレベル政治フォーラム(HLPF)、G20関連会合、TICAD7、UHCフォーラム、世界防災フォーラム、Global Refugee Forum等、主要な国際会議への役員等の参画やスピーチ・登壇を、2017年度から2021年度まで累計482件実施した。これら会議を通じ、質の高いインフラ、UHC、気候変動、難民、栄養等における機構の経験・知見を幅広く発信した(各年度)。
- TICAD7では、過去最多となるバイ会談78件(うち首脳級22件)、TICADV(横浜開催)の1.5倍以上のサイドイベント31件、協力覚書10件の署名を実現した。また、TICAD7成果文書の一つ「TICAD7における日本の取組」の検討過程で機構の貢献策を提案した結果、約83%が機構関連の取組(TICAD VIでは約64%が機構関連の取組)となり、同成果文書の策定に大きく貢献した(2019年度)。
- PALM8では、日本政府が表明した主な協力・支援策の策定に貢献した(2018年度)。第9回太平洋・ 島サミット(PALM9)では、日本政府が表明した「太平洋キズナ政策」における具体的行動計画 の重点分野策定に貢献し、なかでも、人的交流・人材育成分野をはじめとした機構事業へ高い期待 が示される内容となった(2021年度)。
- UNFCCC第25回締約国会議 (COP25) 等にて、機構職員が「気候変動の悪影響に伴う損失及び損害」 に係る日本政府の交渉官として従事し、協議の進展に貢献したほか、サイドイベントを6件主催・ 共催し、機構事業の成果・教訓等を発信した(2019年度)。
- 新型コロナの世界的流行を受け、第75回国連総会における首相演説の検討に対し、機構から人間の安全保障の理念に立脚し、UHCの達成に向け、病院建設を含む治療体制、研究・警戒体制、予防の強化への取組の重要性を提案し、その旨が同演説を通じ表明された。また、機構理事長が、人間の安全保障の実現の重要性、水と新型コロナ、水と防災について、コロナ禍の水防災に関する国際オンライン会議で、また、スポーツと開発等の課題及び機構の取組事例等について開発銀行サミット等で発信した(2020年度)。
- 第2回世界防災フォーラムでのセッション主催や「気候変動×防災」国際シンポジウムにおける機構役員等の登壇を通じ、人間の安全保障の理念に基づいた事前防災投資や「より良い復興(Build Back Better: BBB)」等の重要性について発信した。また、仙台防災枠組の達成に関する開発途上国政府との議論において、機構が提唱する「8ステップ(地方防災計画策定の実践的方法)」の有効性の確認も行った(2019、2020年度)。
- OECD-DAC対日開発協力ピアレビューが実施され、平和構築、SDGs推進、南南・三角協力、防災等の取組が高く評価された(2019、2020年度)。

<sup>146 2015</sup> 年度実績

- IMF・世銀年次総会で、機構の人的資本に対するこれまでの取組が評価され、機構理事長が唯一の 日本人としてHuman Capital Championsの一人に任命された(2018年度)。
- COP26にて6件のサイドイベントにオンライン参加し、開発途上国が脱炭素を含む気候変動対策を 実施する上での人材育成・能力強化の必要性を発信した。さらに、会場内のジャパン・パビリオン 内にバーチャル・パビリオンを出展し、機構の気候変動分野のJICAグローバル・アジェンダや事 業の取組を紹介した(2021年度)。
- 東京栄養サミット2021のハイレベルサイドイベントにて、機構理事長が栄養改善に関する基本的考え・取組方針をまとめた「JICA栄養宣言」を発表し、「人間の安全保障」への貢献、保健・農業・水衛生・教育など分野横断的な取組の継続・強化、日本の経験を活用、アフリカ・インド太平洋地域に重点、国際パートナーとの連携等の重要性を発信した(2021年度)。

### (2) 開発資金の議論への貢献

- 機構はOECD-DAC統計作業部会の副議長を務め、民間セクターツール(Private Sector Instruments: PSI)、債務救済、SDGs、新型コロナウイルス感染症関連活動への貢献等の各種統計の計上方法に関する専門的議論をリードした。2020年7月のDAC本会合にて、債務救済を適切にODA計上することにつき日本政府の方針を反映し承認された(各年度)。
- OECD-DACによるブレンディッド・ファイナンス原則ガイダンス(2020年9月承認)の作成作業に 貢献した。

## (3) 開発シンクタンクとの共同発信

- G20サミットの政策研究ネットワークであるThink 20 (T20) において、機構は「SDGs」と「アフリカ協力」の二つのタスクフォースを運営し、海外のシンクタンクや大学等の著名な研究者間の議論を共同議長としてリードした。同タスクフォースに関連して、17本のポリシーブリーフを策定(うち6本を共著)し、本会合におけるSDGsと教育、UHC、アグリビジネスと食料安全保障等9つのセッション及び2つのサイドイベントを開催した(2019年度)。
- 各国シンクタンク関係者が集うグローバルシンクタンクサミット、フランス国際問題研究所及び 英国王立国際問題研究所主催の政策会議やセミナーにおいて、機構のアフリカ支援策や、インド 太平洋地域における日本のODAの役割等について発信をした(2017年度)。
- 世界経済フォーラム、世銀及び国際開発研究所が主催する "A New Vision for Development" において、民間分野のカイゼンを公的病院運営に取り入れた5S-KAIZEN-TQMの事業が革新的ビジョンに基づく開発の取組として評価された(2017年度)。
- 機構とブルッキングス研究所の共同研究「サミットから解決策へ:グローバル目標達成のためのイノベーション」、「Leave No One Behind: Time for Specifics on the Sustainable Development Goals」を発刊し、発刊記念イベントやローンチセミナーを開催し、共同研究内容について発信した(2018、2019年度)。
- 国際共同研究「東アジアにおける人間の安全保障の実践」の成果である書籍及びポリシーノートを、第4回世界社会科学フォーラムのパラレルセッションへの機構研究所長ほかの登壇や、機構主催のシンポジウム「ASEAN+3における人間の安全保障の実践:研究と実務からの提言」の開催を通じて、発表した(2018年度)。

### (4) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- (1) に記載のとおり、第75回国連総会における首相演説の検討に貢献したほか、各種国際会議で新型コロナに対する機構の様々な取組事例や方針を発信した。
- 外部有識者と実施した「新型コロナウイルス対策に関する比較・実践的研究」の実施や、新型コロナに関する研究や発信を開発シンクタンクと共同で実施した。

# No.14-2 国際機関・他ドナー等との連携推進

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
国際機関・他ドナー等との連 携件数/うち、新興ドナーとの 連携数	11件/4件 <sup>147</sup>	31件/9件	35件/10件	32件/8件	28件/7件	28件/5件
国際機関・他ドナー等幹部と 機構役員との面談数/うち、新 興ドナーとの面談数	104件/8件	139件/21件	105件/13件	101件/9件	61件/2件	83件/10件
新興ドナーとの対話促進や 連携のための国際会議・ワー クショップ等への参加	16件149	22件	16件	20件	27件	16件

#### (1) 重要課題における連携強化

- 自由で開かれたインド太平洋 (FOIP) の推進に向け、欧米等の関係国との協議を実施した。特に 米国とは、地政学上重要なエネルギー及びデジタル分野等に係る協議・知見共有を行い、ベトナム での連携事業、ビジネスフォーラム開催、日米型スマートシティの展開等に合意した(2018、2019 年度)。また、インド太平洋に関する日仏FOIP作業部会が両国政府間で開催された際、開発にお けるフランスとの連携強化の議論に貢献した(2020年度)。
- 質の高いインフラの推進に向け、世銀グループ及びADBとの議論を主導し、インフラ、ガバナンス、ジェンダー平等等に係る具体的連携案に合意した(2019年度)。また、全世界の約450の開発銀行が一堂に会した初の開発銀行サミット(Finance in Commonサミット)の共同宣言にも「質の高いインフラ投資に関するG20原則」の言及を提案し反映された(2020年度)。
- 世界共通の目標であるSDGsは「人間の安全保障」の考えに基づく「誰一人取り残さない」等の重要な要素を包含しており、「人間の安全保障」の今日的な意義を「新時代の人間の安全保障」として再整理し、和英のパンフレットにまとめ、機構役職員が数多くの国際会議や各国高官との会合・面談等で精力的に発信した(2019年度)。また、国連総会での総理スピーチ検討において、人間の安全保障の理念に立脚した新型コロナ対策の重要性の提案を通じて貢献したことに加え、UNDPが作成する人間の安全保障に関する特別報告書に、機構は有益なインプットをすべく、UNDPと関連の議論を継続することで合意した(2020年度)。さらに、UNDPが人間の安全保障に関する特別報告書作成の一貫として主催したシンポジウム「A New Generation of Human Security」に、機構研究

<sup>147 2015</sup> 年度実績

<sup>148 2015</sup> 年度実績

<sup>149 2015</sup> 年度実績

所副所長がパネリストとして登壇し、機構が恐怖と欠乏からの自由だけではなく尊厳にも焦点を当てていることや、民間セクターとの連携やデジタル技術の活用等、平和構築における新しいアプローチの必要性について発信した。また、UNDPからの依頼で、同特別報告書のピアレビューに、機構研究所副所長及び平和構築室長が参加した(2021年度)。

- UHCの達成に向け、UHCフォーラム、グローバルヘルス・リーダー会議、UHCファイナンス会議、 世銀総会・ハイレベル会合等の機会をとらえて、UHCの有用性や機構の取組を発信し、関係機関 等との連携を強化した(各年度)。
- 世銀主催の大臣級会合「Human Capital Conclave」や、世銀及び機構で共催したパキスタンでの Human Capital Summitにおいて、機構理事長がHuman Capital形成に資する機構の取組についてスピーチを行い、また、世銀ハイレベル対話において、実践的な連携案について合意した(2019~2021 年度)。
- 栄養改善に資する取組として、NEPAD等と連携して「食と栄養のアフリカ・イニシアティブ (IFNA)」を推進した。また、機構の同分野における取組が評価された結果、機構理事長が栄養分野のグローバルリーダーで構成される「Scaling Up Nutrition Movement (SUN) Lead Group」の東アジア唯一のメンバーに就任した(2019年度)。
- 食料安全保障に関し、関係機関との協働により、TICAD Vの公約である10年間でアフリカのコメ 生産量倍増が達成見込みとなったほか、CARDフェーズ2の枠組みに合意した(2018年度)。
- 「ASEAN-JICAフードバリューチェーン」の事業構想案を、日ASEAN技術協力協定の締結を見据えて起草の上、ASEAN+3農林大臣会合特別高級実務者会合にて、ASEAN加盟国から賛同を得た(2018年度)。
- 難民支援に関し、世銀と連携した取組をザンビア、ウガンダで行うとともに、その取組・成果を発信し、包括的難民支援枠組み(CRRF)の策定にも貢献した。また、UNHCRと連携の上、留学制度を活用した長期研修員としてシリア難民を累計67人受け入れた(各年度)。
- ジェンダー平等を推進すべく、G7シャルルボワ・サミット(2018年)で発表された「2Xチャレンジ」に参加し、G7各国の開発金融機関と連携して、2020年までにジェンダー主流化に資する30億ドルの民間資金を含む資金動員を目指すことに合意し、45億ドルが動員された(2018年度)。2021年、機構は、他の開発金融機関とともに、2Xチャレンジを通じて今後2年間(2021年~2022年)の新フェーズにおいて150億ドルの資金を動員することを目標とすると発表した(2021年度)。
- 新型コロナ危機への対応として、人間の安全保障を理念に掲げ、「JICA世界保健医療イニシアティブ」を立ち上げ、推進した。世銀、ADB、国連等に対して、開発途上地域で予防・警戒・治療に対応できる包括的な保健医療システムの構築の重要性を訴え、理解・賛同を得た。また、新型コロナ対策のため、世銀やADB等国際機関との協調融資を促進した(2020、2021年度)。さらに、緒方貞子元機構理事長追悼記念シンポジウム「With/Postコロナ時代のグローバルな課題と人間の安全保障」を開催し、「新時代の人間の安全保障」を主要テーマとして取り上げ、関係機関との共通理解を深める機会とした(2020年度)。
- UNDPとの共催オンラインセミナーシリーズ「AFRI CONVERSE」において、「JICA世界保健医療 イニシアティブ」を通じて、アフリカ諸国のパンデミック対策の取組を支援していることを発信 した(2021年度)。

### (2) 国際機関や伝統的ドナーとの連携の推進

- 国際機関や伝統的ドナー等との連携件数は2017年度から2021年度まで累計115件となった。また、 国際機関・他ドナー等幹部と機構役員との面談数は累計489件となった。
- 世界銀行グループとは、機構理事長・世界銀行グループ総裁間のハイレベル対話を毎年開催した ほか、TICAD7を機に、アフリカの教育開発を加速させるべく業務協力に係る覚書を締結した。ま た、2017年度よりIFCとの定期協議を新規に開始した(各年度)。
- IMFとは、東南アジア及び南アジア諸国の財務省及び中央銀行閣僚・局長級(計12か国22人)の参画を得て、健全な財務管理に資する合同国際会議を開催した(2019年度)。
- UNDPとは、毎年の定期協議や特別セミナーの開催に加え、治安の不安定な地域でも現地活動を行っているUNDPの特性をいかした現場レベルの連携を進展させた(各年度)。
- 国際開発金融クラブ (IDFC: International Development Finance Club) では、運営委員会メンバーと して活動を牽引した。特に、気候変動に関する取組に積極的に貢献するとともに、SDGs全体の達 成に向けた開発金融機関の役割について有益な議論が行われるフォーラムへの発展を促進した (2017、20192021年度)。
- その他、ADB、フランス開発庁(AFD)とは定期協議等を通じて連携を促進したほか、AFD、欧州 投資銀行(EIB)、米国海外民間投資公社(OPIC。2019年以降は国際開発金融公社: USDFC)、ア フリカ開発銀行(AfDB)との間で、協調融資等の連携促進に向けた覚書を締結し、AfDBとはガー ナ、IDB-Investとはブラジルでの連携事業を開始した。

# (3) 新興ドナー等との連携の推進

- 新興ドナーとの連携件数は2017年度から2021年度までで累計39件となった。また、新興ドナー幹部と機構役員との面談数は累計55件となった。さらに、新興ドナーとの対話促進や連携のための国際会議・ワークショップ等への参加数は累計101件となった。
- 中国輸出入銀行・韓国輸出入銀行対外経済協力基金(EDCF)・NEDA・JICA合同会合(アジアドナー4者協議)を毎年開催している(2017~2020年度)。
- 申国国家国際発展合作署とは、開発協力分野の情報交換・分析や今後の日中協力の方向性に係る 協議を継続的に実施した(2019年度~2021年度)。
- タイ国際開発協力機構(TICA)とは、パートナーシップ協定を締結し、「日メコン連結性強化イニシアティブ構想」を踏まえた連携を深めたほか、NEDAとは、パートナーシップ協定に基づき、カンボジアにおける円借款事業とNEDA事業との連携に合意した(2017、2018年度)。
- アフリカ地域持続可能な開発センター(SDGCA: Sustainable Development Goals Center for Africa)とは、アフリカのSDGs達成促進のため、連携協定に署名した(2017年度)。
- OIEと、アフリカにおける人獣共通感染症対策に向けて、機構の積極的な働きかけを通じて、協力 趣意書の署名交換に至った(2019年度)。
- 「第2回国連南南協力ハイレベル会合(BAPA+40)」に向けた複数の国際会議及び、BAPA+40合意 文書に係る日本外務省を通じた交渉プロセスへの参加、国連南南協力事務所(UNOSSC)及びイス ラム開発銀行等との「南南・三角協力に関する局長級フォーラム」共催等を通じ、南南・三角協力 の付加価値やSDGs時代における南南・三角協力の共通規範形成等の議論に貢献した(各年度)。
- その他、メキシコ国際協力庁、アラブ通貨基金(AMF: Arab Monetary Fund)等との協議、セミナーの共催、人材交流等に取り組んだ。加えて、カザフスタンの援助実施機関設立の支援を継続、

ODA関係者を本邦に招へいし、研修を通じて人材育成を行ったほか、インドネシア、マレーシア、エジプト、トルコ等の援助実施機関との第三国研修等を実施した(各年度)。

### (4) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

● (1) 記載のとおり、新型コロナ対応を重要課題として位置づけ、各機関に機構の方針や取組事例を発信し、理解を得た。また、一部機関とは協調融資等具体的な連携につながったほか、新興ドナー含め各機関との連携の実現に向けた意見交換を実施した(2020年度)。

# (5) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

新型コロナウイルス感染拡大の影響により、国際会議は、2020年度に軒並み延期または中止となったが、2021年度にはオンラインやハイブリッドでの開催が常態化された。今後も新型コロナの動向を見ながら、更なる国際的な議論への貢献及び国際機関・他ドナー等との連携推進に向けて、効果的な連携方法を模索していく。

国際的な影響力・アジェンダ設定のためには、他ドナーや国際機関等との連携・共創が必要であり、このためには、機構の各部署・拠点それぞれが、国際的なパートナーシップの促進を基幹業務としてより一層取り組むことが重要である。引き続き、他ドナーや国際機関との連携に関する優良事例等について機構内で情報共有を行い、対応を促進する。

### 3-3. 中期目標期間評価に係る自己評価

<評定と根拠>

評定: A 根拠:

#### 【中期目標達成状況】

過年度の定量的実績から、中期目標全体の定量目標を大きく上回った。質的な観点からも、成果の最大化に向けた取組で中期目標における所期の目標を上回る成果が達成されたと評価する。

# 【定量的指標】

中期目標で設定された定量的指標を大きく上回るものと認められる。

#### 【質的成果】

#### ア. 国際的な議論への積極的貢献:

- 累計 482 件の各種国際会議等に参加して日本の考え方や機構の知見・経験を発信し、開発協力の規範・潮流の形成に貢献。
- TICAD7 では過去最多となるバイ会談 (78 件、うち首脳級 22 件)、サイドイベント 31 件 (TICAD V 時の約 1.5 倍)、協力覚書 10 件の署名を実現したほか、TICAD7 の成果文書「TICAD7 における日本の取組」では、約 83%が機構関連の取組となり同成果文書の策定 に大きく貢献。
- PALM8 及び第 9 回太平洋・島サミット (PALM9) では、日本政府が表明した主な協力・ 支援策の策定に貢献。
- UNFCCC 第 25 回締約国会議 (COP25) では、機構職員が「気候変動の悪影響に伴う損失 及び損害」に係る日本政府の交渉官として従事したほか、サイドイベントを 6 件主催・共 催。同 COP26 では、ジャパン・パビリオンで機構の気候変動対策分野の JICA グローバル・ アジェンダや取組を紹介。開発途上国政府関係機関等の参加者からも高く評価され、機構

- の取組への理解を促進。
- 東京栄養サミット 2021 での「JICA 栄養宣言」発表及び世銀、UNICEF、FAO 等関係開発 機関からの賛同。
- DAC 統計作業部会では、機構職員が副議長として議論をリードし、債務救済を適切に ODA 計上するという日本政府の方針が反映される形で承認。
- 世界経済フォーラム、世銀及び国際開発研究所が主催する"A New Vision for Development" では、民間分野のカイゼンを公的病院運営に取り入れた 5S-KAIZEN-TQM の事業が革新的 ビジョンに基づく開発の取組として評価。
- IMF・世銀年次総会では、機構の人的資本に対するこれまでの取組が評価され、機構理事長が唯一の日本人として Human Capital Champions の一人に任命。
- 新型コロナの世界的流行を受け、第 75 回国連総会における首相演説では、機構が提案した取組が国際社会に表明されたほか、国連ハイレベル政治フォーラムのサイドイベントや、天皇皇后両陛下もご聴講されたコロナ禍の水防災に関する国際オンライン会議等を通じ、新型コロナに対する機構の協力方針・事例をハイレベルに対して発信。

### イ. 国際機関・他ドナー等との連携推進:

- 世銀とのハイレベル対話や ADB、UNDP、AFD 等との定期協議等を通じ、国際的な議論への効果的な共同発信や、事業の共同実施・補完等の戦略的な推進に係る取組を実施。
- 機構理事長が「ポスト・コロナの世界における国際協力」に関する研究及び発信を主導。 同研究も踏まえ、「JICA 世界保健医療イニシアティブ」を形成・推進し、世銀、ADB、国 連等の理解・賛同を得るとともに、新型コロナ対策のため、世銀や ADB 等国際機関との 協調融資を実施(2020 年度の協調融資実績は、計 17 件、約 4,673 億円でデータ集計開始 以来最高額)。
- 機構が整理した「新時代の人間の安全保障」を各国要人及び各ドナーとの協議で精力的に 発信して理解を得たほか、UNDPとの具体的な連携を推進。
- 自由で開かれたインド太平洋、質の高いインフラ、UHC達成の推進等のテーマでも国際機関・他ドナーと積極的に議論を行い、具体的な連携事業を合意・推進。
- NEPAD 等と連携して「食と栄養のアフリカ・イニシアティブ(IFNA)」を推進した結果、 機構理事長が栄養分野のグローバルリーダーで構成される「Scaling Up Nutrition Movement (SUN) Lead Group」の東アジア唯一のメンバーに就任。
- 関係機関と協働してアフリカの稲作振興に取り組んだ結果、TICAD V の公約である 10 年間でアフリカのコメ生産量倍増が達成見込みとなったほか、新たな枠組みに合意。
- 世銀と連携した難民支援の取組をザンビア、ウガンダで実施し、包括的難民支援枠組み (CRRF) の策定にも貢献したほか、UNHCR と連携の上、留学制度を活用した長期研修員 としてシリア難民の受入を実施。
- G7 シャルルボワ・サミットで発表された「2X チャレンジ」に参加し、G7 各国の開発金融機関と連携して、ジェンダー平等推進に向けた資金動員に合意。
- 新興ドナーとの三角協力を含む連携や経験共有の強化に取り組んだことにより国際的な 開発協力の枠組みのアウトリーチを推進。
- 中国輸出入銀行、韓国輸出入銀行 (EDCF: Economic Development Cooperation Fund)、NEDA との4者協議及び各機関との定期協議を実施したほか、メキシコ国際協力庁、アラブ通貨 基金等とのセミナー共催や人材交流、カザフスタンの援助実施機関設立支援、インドネシア、マレーシア、エジプト、トルコ等の援助実施機関との第三国研修等を実施。

# 3-4. 主務大臣による評価

評定:A

<評定に至った理由>

### (定量的実績)

【指標 14-2】「参加・発信した国際会議の件数」が目標値(330件)を上回る 482 件となっており、中期目標期間において着実に指標を達成している。

#### (定性的実績)

1. 国際的な議論への参加と発信(【指標 14-1】開発協力の規範・潮流に係る国際的な議論への貢献状況)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・過去最多となるバイ会談 78 件 (うち首脳級 22 件)、TICAD V (横浜開催) の 1.5 倍以上のサイドイベント 31 件、連携覚書 10 件の署名などの成果を挙げた TICAD 7 を始め、PALM8での協力・支援策の策定への貢献、COP25への機構職員の交渉官としての参画など、様々な国際会議等(中期目標期間に累計 482 件)において議論への参加や発信を通じた貢献が認められる。
- 2. 国際機関・他ドナー等との連携推進(【指標 14-3】対外発信や事業の戦略的推進に係る国際機関・他ドナー等(新興ドナー含む)との連携状況)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・世銀や ADB 等との協調融資を積極的に実施した結果、2020 年度の協調融資実績は合計 17 件、約 4,673 億円となり、データ集計を開始して以来最高額となった。
- ・人間の安全保障や UHC といった、我が国の開発協力における政策を国際会議やドナー間の対話において発信したほか、2020 年度については新型コロナに係る取組を機構が推進する「JICA世界保健医療イニシアティブ」も踏まえ発信した。
- ・食と栄養のアフリカ・イニシアティブ (IFNA) を推進した結果、栄養分野のグローバル・リー ダーで構成される「SUN Lead Group」の東アジア地域唯一のメンバーに機構理事長が就任した。
- ・東京栄養サミット 2021 で「JICA 栄養宣言」を発表し、世銀、UNICEF、FAO 等関係開発機関からの賛同を得られた。

#### (結論)

以上により、定量指標が 120%を越える結果を得ると見込まれること、中期計画において予定されていた取組を着実に実施しているほか特筆すべき定性的な成果が多数見られることから、中期目標における所期の目標を上回る成果が得られていると認め、「A」評価とする。

具体的には、様々な国際会議等において積極的に議論に参加するとともに、国際機関・他ドナー等に対して日本の取組を積極的に発信し、我が国開発協力に対する国際社会の理解向上や国際援助潮流の形成に大きく貢献した。さらに、各年度とも協調融資を含む国際機関・他ドナーとの連携を推進し、特に新型コロナへの緊急対応を行った 2020 年度には過去最高額の協調融資実績を記録した。

### <指摘事項、業務運営上の課題及び改善方策>

上記評価を踏まえ、引き続き、主要国際会議への参加及び発信や、開発資金に関する議論への参画を通じた国際援助潮流の形成等に取り組むとともに、国際機関、他ドナーとの連携による開発効

果の最大化に取り組むことを期待する。その際、日本政府による分担金・拠出金との相乗効果も念頭においたバイ・マルチ連携に向けた機構の継続的な協力を期待する。

<その他事項> (有識者からの意見聴取等) 特になし。

1. 当事務及び事業に関	<b>引する基本情報</b>
No. 15	開発協力の適正性の確保
業務に関連する政策・ 施策	開発協力大綱、我が国の人道支援方針、平和と健康のための基本方針、国際的に脅威となる感染症対策の強化に関する基本方針、日・ASEAN 防災協力強化パッケージ
当該事業実施に係る根	独立行政法人国際協力機構法第13条
拠 (個別法条文等)	
当該項目の重要度、難	_
易度	
関連する政策評価・行	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI-
政事業レビュー	1 経済協力
	平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号:
	無償資金協力(平成 29 年度: 127、平成 30 年度:139、令和元年度:
	143、令和2年度:144、令和3年度:未定)、独立行政法人国際協力機構
	運営交付金(平成 29 年度: 128、平成 30 年度:140、令和元年度:144、
	令和2年度:145、令和3年度:未定)

2. 主要な経年データ							
主要なアウトプット情報 (定量指標)	達成目標	目標値 / 年	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
機構が実施するプロジェクト(技術協力、 有償資金協力、無償資金協力)におけるジ エンダー案件比率		40%	55%	81%	41%	72%	69%

### 3-1. 中期目標期間の業務に係る目標、計画、主な評価指標

#### 中期目標:

### (15) 開発協力の適正性の確保

開発事業が社会や経済に与える負の影響を最小限とし、かつ開発協力の包摂性、強じん性、持続可能性を確保するため、事業の計画、実施、完了後の各段階で環境社会配慮、ジェンダー配慮と女性の能力強化、不正腐敗の防止といった観点から開発協力事業の適正性を確保する取組を行う。また、機構内外の関係者に対する研修等を通じて理解を高めることで機構が自ら実施する事業に対して適切な配慮を行うとともに、事業の主体となる開発途上地域の政府の理解や自主的な取組を推進するための支援を行う。

#### 中期計画:

(15) 開発協力の適正性の確保

# ア 環境社会配慮

開発協力事業の実施に伴う環境・社会への影響を回避・最小化するため、世界銀行等の他機関と連携を図りつつ、第三者の関与も得て、JICA環境社会配慮ガイドラインに基づき環境及び社会に配慮した業務運営を行う。また、機構関係者を対象とした研修・セミナー等を通じて、より多くの関係者の環境社会配慮に関する理解を促進する。加えて、世界銀行のセーフガード政策の改定結果及び運用状況等を踏まえて、透明性と説明責任を確保したプロセスにより同ガイドライン

<sup>150 2013-2014</sup>年の先進国の援助機関の実績平均32%から約20%高い水準として設定する。前中期目標期間(2012-2015)実績平均22%

の包括的な検討と改定を行い、国際水準での環境社会配慮の実施を強化する。

イ 女性のエンパワーメントとジェンダー平等推進

我が国政府の女性の活躍推進のための開発戦略等を踏まえ、事業の各段階においてジェンダー 平等の視点に立った業務運営を進め、質と量の両面からジェンダー主流化を拡充する。また、紛 争予防・解決プロセスや災害復興・防災支援事業における女性の参画及び紛争下での女性の保護・ 権利・特別のニーズに対応するための支援を促進し、国連決議 1325 号及び関連決議等に基づく 我が国政府の女性・平和・安全保障に関する行動計画の実施にも貢献する。

#### ウ 不正腐敗防止

開発協力事業における不正腐敗を防止するための環境を相手国とともに醸成していくために、 不正行為等に対して法令、規程及びガイドラインに基づき厳正な措置をとるとともに、関係者へ の不正腐敗防止に係る啓発に努める。

主な評価指標 (定量的指標及び実績は 2. 参照)

- ・ 国際水準に基づく環境社会配慮ガイドラインの運用状況
- ・ 環境社会配慮に関する理解の促進に係る取組状況
- ・ 我が国政府の男女共同参画に係る政策への貢献を含む、ジェンダー主流化推進に係る取組状況
- ・ 不正腐敗を防止するための先方政府や関係者への啓発に係る実施状況

# 3-2. 業務実績

#### No.15-1 環境社会配慮

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
ガイドラインに基づく環境レビュー 結果の公開数	79件/年151	51件	39件	45件	27件	18件
機構内部関係者、コンサルタント及 び開発途上国実施機関職員等に対す る研修・セミナーの参加人数	756/年人152	1,118人	789人	385人	442人	740人

#### (1) 環境社会配慮ガイドラインの運用状況

● 支援要請等がなされた案件のカテゴリ分類を行い、案件検討から実施の各段階で環境社会面に与える影響に対する配慮状況を確認したほか、助言委員会全体会合、ワーキンググループ会合を開催し対象案件に対して助言を得て、緩和策の策定や事業の実施等に活用する等、ガイドラインの適切な運用と透明性の高い運営を実施した。各年度の実績は下表15-1のとおり。また、「円借款の迅速化」に留意するとともに、「質の高いインフラ投資の推進」に関連する難易度が高い大規模な案件についても、ガイドラインに則り環境・社会面での影響への対応を適切に実施した。助言委員会等で得た各種助言は環境社会配慮の実施等に適切に反映されており、全ての会合議題の公開、全体会合の逐語議事録の機構ウェブサイト上での公表等、透明性の高い運営を継続した(各年度)。

<sup>151</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績平均

<sup>152</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績平均

表15-1 環境社会配慮に係るカテゴリ分類、助言委員会等実施数

年度	カテゴリ分類	環境社会配慮助言委	ワーキンググループ	助言実施案件数
平度 /	カノコリカ類	員会全体会合	会合	切言美胞条件数
2017	386 件	10 回	22 回	20 案件
2018	340 件	12 回	21 回	20 案件
2019	407 件	11 回	23 回	17 案件
2020	291 件	11 回	14 回	14 案件
2021	365 件	12 回	14 回	13 案件

● 海外拠点を通じて相手国政府の環境社会配慮の実施状況を継続的に確認した。また、アフリカ諸国(2018、2021年度)、アジア諸国等(2019~2021年度)を対象とした案件監理調査を通じ、相手国の実施機関が行う実施段階での環境社会配慮状況を確認し、実施機関に対してモニタリング結果に基づく改善対応を求める等の環境社会配慮監理を強化した(各年度)。

# (2) 環境社会配慮に関する理解の促進

● 環境社会配慮に関する各種説明・研修を実施し、環境社会配慮に対する理解促進に努めた。各年度 別参加実績は下表15-2のとおり。

表15-2 環境社会配慮に関する研修等への参加実績

年度	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
コアスキル研修等内部向け説明	661 人	352 人	237 人	269 人	499 人
課題別研修等による協力相手国実施 機関等向け説明	142 人	53 人	63 人	18 人	143 人
コンサルタント等向け研修	109 人	203 人	85 人	155 人	98 人
審査部職員海外出張時の協力相手国 実施機関等向け説明	206 人	181 人	-	-	-
大学等教育機関向け研修	-	ı	110 人	85 人	51 人
その他	-	-	120 人	316 人	220 人
合計	1,118 人	789 人	615 人	843 人	1,011 人

- 非自発的住民移転や生態系配慮等のテーマ別研修と監理段階の留意事項をまとめた研修の資料を 改訂し、機構内関係者を対象としたWBTを実施した(2018年度33人、2019年度143人、2020年度112 人、2021年度62人)。また、機構内関係者の環境社会配慮とジェンダー主流化に関するセミナーを 開催した(2018年度)。
- 専門家能力強化研修では、大学等の外部専門家による講義とともに、演習を含める形で実施した (各年度)。また、課題別研修「開発事業における環境社会配慮実務」やコロナ禍においてはリモートにて過去の受講者へのフォローアップを実施した(各年度)。また、研修実施結果を踏まえて、世銀から職員を招へいして講義と演習を行う等の改善を行った(各年度)。
- 改正ガイドラインの説明を内外の関係者に対して実施した(2021年度)。

### (3) 国際水準の環境社会配慮の実施の強化

- 環境社会配慮政策の運用面の調和化や相手国の能力強化のため、国際開発金融機関との会合に年に2回ほど参加し、機構の環境社会配慮に関する取組の発信や他ドナーとの情報交換を実施したほか、世銀やADB等と協議を実施した(各年度)。
- 2016年に世銀、ADB、オーストラリア外務貿易省と締結したアジア・太平洋諸国での環境社会配 慮政策の効果的な適用に向けた取組を推進する趣旨の覚書を踏まえ、相手国の能力強化に向けた 連携活動の一環として、世銀から講師を招いて課題別研修を実施した(各年度)。

# (4) 環境社会配慮ガイドラインの改正

- 世銀等の国際機関の水準や国際的な動向を踏まえた内容にするべく、ガイドラインを改正した。 改正にあたっては、NGO、有識者等を巻き込みつつ、資料や議事録の公開を行い、透明性を確保 しつつ実施した(各年度)。
- 過去の案件についてレビュー調査を実施し、33の論点を抽出。この過程においては常設の助言委員会からコメントを得るとともに、パブリックコメントを募集した(2017、2018、2019年度)。
- 同論点に基づきガイドライン改定の包括的検討のための助言委員会ワーキンググループを8回開催し、67の助言を得た(2019、2020年度)。さらに、日本政府、NGOや企業、有識者等により構成される諮問委員会を12回開催し、それら助言に基づいてガイドラインの理念及び気候変動、情報公開、国際基準、環境社会影響評価、人権、労働、ジェンダー、生物多様性等の観点から改正に係る議論を実施した(2020、2021年度)。
- ガイドラインの改正案においては、パブリックコメントの募集を行い、国内外からの200を超える コメントにすべて対応した(2021年度)。
- ガイドラインの改正を行うとともに、関連資料の改訂を行った。改正ガイドラインの説明を内外の関係者に対して行った(2021年度)。

## (5) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

● 2020年度後半及び2021年度においては、助言委員会、諮問委員会及びそれらの委員選考は全てリモートにて行った。

# (6) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

- 改正ガイドラインの普及とその適切な運用のため、マニュアルや参考資料等を作成しつつ、環境 社会配慮及び改正ガイドラインに関する理解促進に向けた機構内外の関係者への説明・研修及び それらのための資料の充実に取り組む必要がある。
- ガイドラインを適切に運用し、助言委員会の関与も得て、環境社会配慮面の審査とモニタリング 結果の確認を確実に行う必要がある。
- ガイドラインの一層の運用改善のため、環境・社会フレームワーク (ESF) の運用状況、環境社会 配慮に関する各種課題及び他機関の対応状況に関する情報を収集する。
- 改正ガイドライン2.10.2に「本ガイドラインの運用実態について確認を行い、関係者の意見を聞き つつ5年以内に運用面の見直しを行う。」とあるとおり、第5期中期目標期間の後半において、ガイ ドラインの運用実態について確認を行う。

# No.15-2 ジェンダー主流化

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
女性行政官等の育成人数	1,666人153	4,323人	3,089人	3,184人	1,282人	2,509人

### (1) 女性の活躍推進に係る開発戦略への貢献、女性の活躍促進に資する事業の形成

- 「女性の活躍推進のための開発戦略」の重点分野に沿う形で、鉄道や道路等インフラプロジェクトへのジェンダー視点の組込を積極的に進めた(各年度)。また、「質の高いインフラ投資に関する G20原則」を踏まえ、ガーナ、バングラデシュ、エスワティニ等でインフラ事業におけるジェンダー主流化を推進した(各年度)。
- 「仙台防災イニシアティブ」に掲げられた防災分野における女性のリーダーシップ推進のため課題 別研修や「世界防災フォーラム・防災ダボス会議」で多様なアクターや女性の参画による災害レジ リエンスを高める合意形成プロセスに関する公開パネルディスカッションの後援開催(2017年度) 等を通じ、女性の健康や生活にやさしい環境の整備を推進した(各年度)。また、インドネシア、 ネパールでは、地震からの復旧・復興から取り残されがちな人々を主な対象とし、女性や多様性の 視点を復旧・復興に反映させるため住民参加型の計画策定等を行った(2019、2020年度)。
- 伊勢志摩サミットの貢献策(2016~2018でアジア・アフリカを中心に約5万人の女子の学習環境を 改善する)に対し、機構の支援を通じ2018年度までに61,173人に達した。また、同期間に5,000人の 女性行政官等の人材育成という目標も、2018年度までの2年間で7,400人以上に達した。
- 「G20持続可能な開発のための人的資本投資イニシアティブ」に基づき、女性のSTEM(科学・技術・工学・数学)分野における教育を推進する重要性を踏まえ、パプアニューギニア、ラオス、パキスタン等で事業に取り組んだ。また、同分野の女子教育推進に向けた執務参考資料を作成した(2018年度)。
- WAW!2019において、機構理事、機構オフィシャルサポーターの伊達公子氏が登壇し、ジェンダー 平等と女性のエンパワーメントを支援する機構事業に関し発信した(2018年度)。また、DACジェ ンダーネットや国連女性の地位向上委員会において、機構のジェンダー主流化の取組や具体的な 事例につき発信した(2018、2019、2021年度)。
- 「女性・平和・安全保障に関する行動計画」(2015年策定、2019年改訂)の実施状況のうち、2016年から2020年まで413案件(2016年:65案件、2017年:95案件、2018年:85案件、2019年:80案件、2020年:88件)を国連決議1325号国別行動計画に基づく取組実績として日本政府に報告した。
- 「G72Xチャレンジ:女性のためのファイナンス」イニシアティブに貢献する案件の形成を進めた。 国際NGO「Women's World Banking」へのファンドへの出資(Women's World Banking女性の金融アクセス向上事業)や、五常・アンド・カンパニー㈱への出資(金融アクセス向上マイクロファイナンス事業)、日本ASEAN女性エンパワーメントファンドへの増資、インド金融機関への融資(女性金融包摂支援事業)等16件の事業を通じて、女性の金融サービスへのアクセス拡大及び貧困削減に貢献した(2019~2021年度)。
- ジェンダー主流化の推進に向けた事業を各国(アフガニスタン、インド等)で実施した(各年度)。タイでは、人身取引被害者の保護や社会復帰を目的に支援を行った技術協力の成果から機構がタ

-

<sup>153</sup> 伊勢志摩サミットにおける公約値(2016-2018 の 3 年間で約 5 万人の女子の学習環境改善)

イ政府より表彰を受賞した(2019年度)。ホンジュラスでも、女性を主とする最貧困層の金融アクセス及び生計向上のモデルについてインパクト評価を実施した結果、対象世帯の収入が非対象世帯を大きく上回ることが確認された(2019年度)。機構がタンザニア政府と協力して開催している女子陸上競技会「Ladies First」が安倍首相(当時)の国連一般討論演説でも言及されたほか、スポーツ誌「Number」でも特集記事になる等、機構の取組が国内外に発信された(2019年度)。アフガニスタンでは、ジェンダーに基づく暴力の課題に対するアフガニスタン国家警察の対応能力強化を進めた(2020年度)。

- 世銀及びADBとのハイレベル対話において、「質の高いインフラ投資に関するG20原則」に則り、協調融資案件におけるジェンダー分析や優良事例の共有等、具体的な連携を進めていく旨合意した。また、世銀と機構のジェンダー主流化の取組を発信するセミナーを共同開催した(2019、2021年度)。
- TICAD7の公式サイドイベント、「女性と少女が変えるアフリカの未来~ビジネスを通じた社会変革の可能性~」を横浜市及び外務省と共催した。また、「日アフリカ・ビジネスウーマン交流プログラム」(課題別研修)の実施により、日本とアフリカにおける女性起業家の交流を通じリーダーシップを育成した(2020年度5か国、10人の参加。2013年以来累計104人を受入)(2020年度)。
- ベトナムで「ジェンダーの視点に立った金融包摂促進支援プロジェクト」(技術協力プロジェクト)を通じて現地の金融機関を支援し、低所得者層の女性向けの金融教育や商品開発に向けた協力を行った。さらに同技術協力で支援した実績を持つ現地金融機関に対し「中小零細事業者向け女性金融包摂支援事業」(海外投融資)を通じて融資を行い、女性が経営する中小零細事業者に対する金融アクセス改善を図った(2021年度)。

# (2) ジェンダー主流化の推進に向けた取組

- 円借款事業のジェンダー主流化促進、各種業務マニュアルの改訂、重点モニタリング案件の選定等を通じて、ジェンダー案件の量的拡大及び質の向上に取り組んだ結果、定量指標である「機構が実施するプロジェクトにおけるジェンダー案件比率」は、各年度で目標値40%を上回る(特に2018年度81%、2020年度72%、2021年度69%)結果となった(各年度)。
- 理事長メッセージ「ジェンダーの視点に立った行動改革」を発信し、ジェンダーの視点の組織内への浸透を図った。セミナー等の登壇者のジェンダーバランス検討に関する指針や長期研修、課題別研修への女性研修員の参加促進を促すべく、ジェンダーバランスに配慮する執務参考資料を作成し、機構内に周知した(2018年度)。また、外部有識者を招いた講演会を2回実施し、さらに組織ジェンダーに関する経営層向けの研修を1回実施し、機構内の意識啓発を進めた(2019年度)。
- 機構内部署責任者を対象としたジェンダー責任者会議、本部・国内拠点・海外拠点の担当者を対象としたジェンダー担当者会議を通じ、ジェンダーの視点に立った事業実施の重要性及び事例を共有した(各年度)。ジェンダー懇談会を開催し、事業ジェンダーの取組を外部有識者委員へ説明し、今後の取組の改善に向けてジェンダー平等を主目的とする案件の形成等について意見交換した(2017、2018年度)。
- 円借款事業のジェンダー主流化を促進すべく、審査段階における各種決裁に対するジェンダー視点の確認を強化した。また、ジェンダー視点に立った活動を取り入れることの重要性について機構内で説明会を実施した。円借款事業の形成・審査を主管する地域部の案件担当者に対して、ジェンダー主流化に係るセミナーを実施し、ジェンダー主流化の意義及び開発効果に関する理解を促

進した(2018年度)。

● ジェンダー主流化に関する研修を実施した。年度別の実績は下表15-3のとおり。その他、国内機関及び海外拠点向けジェンダーセミナー、PCM (Project Cycle Management) 研修におけるジェンダー主流化の講義 (英語) 等を実施した(各年度)。機構が行うインフラ事業におけるジェンダー主流化を推進するための新たな取組として、インフラ事業に関わる全部署を対象に個別の研修を実施した(計10回)(2019年度)。また、試行的に、スリランカで円借款の相手国実施機関を対象としたジェンダー研修を実施した(2019年度)。

XII O V — V — I/III II II II X										
年度	2017	2018	2019	2020	2021					
<b>声明</b> 学派决治研修	12 回/282	12 回/227								
専門家派遣前研修	人	人	-	-	-					
コンサルタント等向け研修	34 人	289 人	422 人	943 人	1,373 人					
	<b>6回/42</b> 人	46 回/641	23 回/525	17 回/875	15 回/523					
機構職員研修	6 回/43 人	人	人	人	人					

表15-3 ジェンダー主流化研修の受講者数

- ジェンダー視点の組込や同視点に立った活動推進のため、事業事前評価表やコンサルタント等契約の業務指示書記載事項のひな型、相手国実施機関との合意文書や事業のモニタリングフォーマットのひな型等を改訂した(2017、2019、2020年度)。また、事業形成段階のジェンダー視点に係る協議が漏れなく行われるよう、機構の決裁合議基準表を一部改訂した(2019年度)。各種執務参考資料の改訂や、一部英訳を行うことで、機構内でのジェンダー視点の定着に取り組んだ(各年度)。草の根技術協力事業について、採択案件の実施団体に対してジェンダーの視点に係るコンサルテーションを導入した(2018年度)。
- 「ジェンダーと開発」ナレッジマネジメント会議を開催し、機構におけるジェンダー主流化推進の 方策や課題別指針の改訂について議論した(各年度)。
- JICAグローバル・アジェンダ「ジェンダー平等と女性のエンパワメント」を策定し、機構の同分野における事業実施方針を定めた(2021年度)。

#### (3) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- 外出自粛・ロックダウンで家族が家にいる時間が長くなったことによるドメスティック・バイオレンス (DV) の増加等、新型コロナウイルス感染拡大により世界的に女性により大きな負の影響が出ていることを受け、ガイダンスノート「ジェンダーの視点に立ったCOVID-19対策の推進」を策定し、日本語版を2020年6月に、英語版を7月に機構内外に公開した。さらに、海外拠点と連携して、国営放送を通じたDV防止の啓発ムービーの放映やDV被害者向けのシェルター運営支援等の実施(ブータン)、ジェンダーに基づく暴力(SGBV: Sexual and Gender Based Violence)に対応する帰国研修員による電話相談のホットライン開設(パレスチナ)を支援、「新型コロナウイルス感染拡大下における女性・女児への影響及び対応にかかる情報収集・確認調査」、「アフリカ地域ジェンダーに基づく暴力への対応に係る情報収集・確認調査」を通じたパイロット活動に取り組んでいる(2020年度)。
- 女性医療従事者・ソーシャルワーカー向け衛生研修、女性農家向け農産物販売のためのデジタル

プラットフォームの活用、DV等ジェンダーに基づく暴力対策等に関して10か国で11の対策事業をパイロットとして実施した(2021年度)。

# (4) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

- 主要3事業(技術協力、有償資金協力、無償資金協力)の実施機関との合意文書でのジェンダー主流化の項目の導入、組織内外に対する研修の実施、執務参考資料の整備を進めたことで、質・量ともにジェンダー主流化を進める制度・体制を整備してきている。第5期中期目標期間においてはこれらが適切に活用されていくよう組織内外に働きかけを行っていく。
- 次期中期目標では最終年度にプロジェクト(技術協力、有償資金協力、無償資金協力)の40%以上をジェンダー案件(件数ベース)とすることと、研修員・留学生事業の女性割合を40%以上とすることを目標としている。ジェンダー主流化の制度、体制整備を進めるとともに、研修等を通じ組織内外の人材育成を行っていく。

#### No.15-3 不正腐敗防止

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
職員向け研修、セミナーの 参加人数	120人 <sup>154</sup>	259人	134人	189人	162人	325人

### (1) 不正行為及び不正腐敗防止対応

- 不正腐敗情報相談窓口等を通じて幅広く不正腐敗に関する情報を受け付け、弁護士等外部有識者の参加を得て、受け付けた情報について適切に調査・対応した(各年度)。
- 有償資金協力の事業実施及び入札過程、無償資金協力事業に係るコンサルタント業務及び機材調達、中小企業海外展開支援事業に係る委託契約、研修員受入事業に係る運営支援業務委託契約、調査業務に係る企画競争に関し不正行為等が確認された、2017年度から2021年度までの累計10件の事案に対し、措置規程に基づき契約競争参加資格停止の措置を採った(2017、2019~2021年度)。

### (2) 相手国政府、関係者及び職員への啓発活動

● 技術協力を通じた公共調達及び不正腐敗防止に係る法制度整備支援により、相手国のガバナンス強化・不正腐敗防止に係る能力向上を支援した(各年度)。年度別の主な取組事例は、下表15-4のとおり。

表15-4 技術協力を通じたガバナンス強化・不正腐敗防止に係る能力向上支援の事例

年度	取組事例
2017 年度	・インドネシア「公正な競争のための事業競争監視委員会能力強化プロジェクト」、 ベトナム「2020年を目標とする法・司法改革支援プロジェクト」等、公共調達及び不 正腐敗防止に関する法制度整備支援の実施

<sup>154 2015</sup> 年度実績

-

	・課題別研修「汚職対策(刑事司法)」の実施
2018 年度	・課題別研修「汚職対策(刑事司法)」の継続実施 ・課題別研修「社会基盤整備における事業管理」、「中南米・カリブ地域における円 借款事業の迅速化促進研修」の実施
2019 年度	・課題別研修「社会基盤整備における事業管理」の継続実施 ・課題別研修「ODA ローンセミナー」の実施
2020 年度	<ul> <li>・ベトナム「改正競争法に基づく競争政策施行能力強化プロジェクト」、タンザニア 「内部監査能力強化プロジェクト」を通じて、競争法の実効的な執行や、内部監査 の実施能力向上を支援</li> <li>・ペルーで、相手国政府、関係機関関係者向けに不正腐敗対策セミナーをオンライン で実施</li> </ul>
2021 年度	・ベトナム「改正競争法に基づく競争政策施行能力強化プロジェクト」の実施 ・課題別研修「汚職対策 (刑事司法)」の実施

● 不正腐敗事案に対する機構内の意識及び取組を強化するため、海外拠点に赴任する職員への研修を2017年度から2021年度まで累計59回実施した(各年度)。また、全部署を対象に不正腐敗防止を含むコンプライアンスに係るWBT(2017年度)、コンプライアンス・官製談合防止セミナー(2019年度)、新任の課長向けの研修内で不正腐敗防止に係る講義(2019年度)、中小企業・SDGsビジネス支援事業に係る不正腐敗防止研修(2021年度)等、機構職員の不正腐敗防止に係る意識及び取組を強化した。

#### (3) 戦略的な取組及び成果

- 重大な不正行為(不正請求、贈賄、談合、独禁法違反等)に対する契約違約金を、契約金額の10分の1から10分の2に引き上げた。また、業務が既に終了している案件についても同違約金を課せるように契約約款を改正した(2017年度)。さらに、ODA事業における過大請求等の重大な不正行為を繰り返した企業に対して、企画競争の評価点を減点(100点満点から6点を減点)する制度を導入した(2017年度)。
- ODA事業における現地再委託及び現地傭人契約の第三者検査の対象国を拡大した(3か国程度から 10か国程度)(2017年度)。また、不正行為等の抑止効果を一層高める観点から、措置規程を改正 し機構内外に周知した(2018年度)。
- 中小企業・SDGsビジネス支援事業に係る受注業者による過大請求等の不正の再発防止策として、 経費実地検査の実施や減点審査制度の拡充を行い、不正腐敗防止対応の強化を図った(2019年度)。
- 海外投融資事業を対象に、投融資先の企業等がマネーロンダリングや反社会的勢力への関与等の 非合法活動を行っていないか、背景調査を実施した(2019年度以降)。

# (4) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

今後とも、不正腐敗の防止に向け不断に取り組んでいく。

# 3-3. 中期目標期間評価に係る自己評価

<評定と根拠>

評定:**B** 根拠:

#### 【中期目標達成状況】

過年度の定量的実績から、中期目標全体の定量的目標を上回り達成した。質的な観点からも、成果の 最大化に向けた取組で、中期目標における所期の目標を達成したと評価する。

#### 【定量的指標】

各年度の実績が中期目標で設定される定量的指標を上回った。

#### 【質的成果】

#### ア. 環境社会配慮:

- 支援要請等がなされた案件のカテゴリ分類を行い、案件検討から実施の各段階で環境社会 面に与える影響に対する配慮状況の確認を実施。環境社会配慮助言委員会(助言委員会) 全体会合等の開催を通じ、第三者の関与も得て、機構環境社会配慮ガイドライン(ガイド ライン)に基づく業務運営を行い、開発協力事業の実施に伴う環境・社会への影響回避・ 最小化に向けた取組を実施。
- 機構内で環境社会配慮に関する各種説明・研修を実施し、環境社会配慮に対する理解を促進。また、国際水準の環境社会配慮の実施を強化するため、環境社会配慮政策の運用面の調和化や相手国の能力強化に向けた世銀や ADB との協議、情報交換を実施したほか、世銀から講師を招き課題別研修を開催する等、他機関との連携に向けた取組を実施。
- 世銀等の国際機関の水準や国際的な動向を踏まえた内容にするべく、NGO、有識者等を巻き込みつつガイドラインを改正。
- ガイドラインの改正にあたっては、議論では資料や議事録の公開を行い、透明性を確保しつつ実施。2018年から過去の案件についてレビュー調査を実施し、33の論点を抽出。この過程においては常設の助言委員会からコメントを得るとともに、パブリックコメントを募集した。
- 2020 年からは、同論点に基づきガイドライン改定の包括的検討のための助言委員会ワーキンググループを 8 回開催し、67 の助言を得た。2020 年度から 2021 年度にかけて、日本政府、NGO や企業、有識者等により構成されるガイドライン改定に係る諮問委員会を 12 回開催し、それら助言に基づいてガイドラインの理念及び気候変動、情報公開、国際基準、環境社会影響評価、人権、労働、ジェンダー、生物多様性等の観点から改正に係る議論を実施。
- ガイドラインの改正案においては、諮問委員会に説明の上でパブリックコメントの募集を 行い、200 を超える国内外からのコメントに全て対応。
- ガイドラインの改正とともに、ガイドラインに関するよくある問答集(FAQ)及び関連資料の改訂を行った。改正ガイドラインの説明を内外の関係者に対し実施。

#### イ. 女性のエンパワーメントとジェンダー平等推進:

- 「女性の活躍推進のための開発戦略」の重点分野に沿う形で事業の各段階においてジェンダー平等の視点に立った業務運営を実施。
- 機構が実施するプロジェクトにおけるジェンダー案件比率も各年度 40%以上となり、量の 面からもジェンダー主流化を拡充。2018 年度に 81%、2020 年度 72%を達成。
- 伊勢志摩サミットの貢献策(2016~2018年で5万人の女子の学習環境改善)に対し、6万

1,173 人を達成。

- 「G72X チャレンジ:女性のためのファイナンス」イニシアティブに貢献する案件の形成を 進め、国際 NGO「Women's World Banking」へのファンドへの出資等を通じて、女性の金融 サービスへのアクセス拡大及び貧困削減に貢献。
- インドネシアやネパールでは、紛争予防・解決プロセスや災害復興・防災事業における女性の参画を促進したほか、アフガニスタンでの警察の体制強化に向けた協力を通じ、紛争下での女性の保護・権利・特別なニーズに対応するための支援を促進。
- タイで人身取引対策に対する協力に対し、機構がタイ政府より表彰を受賞。また、タンザニアでのスポーツを通じたジェンダー平等推進の協力として実施した「Ladies First」が、2019年の安倍総理(当時)による国連一般討論演説でも言及。
- ベトナムで低所得者層の女性向けの金融教育や商品開発に向けた技術協力プロジェクトを 通じて現地の金融機関を支援しつつ、同技術協力で支援した実績を持つ現地金融機関に対 する海外投融資を通じて、女性が経営する中小零細事業者に対する金融アクセスを改善。
- 国連決議 1325 号等に基づく日本政府の「女性・平和・安全保障に関する行動計画」の実施 状況として、2017 年度から 2020 年度まで累計 325 件を取組実績として日本政府に報告し、 同計画の実施に貢献。
- 理事長メッセージ「ジェンダーの視点に立った行動改革」の発信やジェンダー責任者・担当者会議の開催、ジェンダー主流化研修等を通じ、機構内でのジェンダーの視点の浸透に向けた取組を実施。
- 機構の同分野における事業実施方針として JICA グローバル・アジェンダ「ジェンダー平等と女性のエンパワメント」を策定。

#### ウ. 不正腐敗防止:

- 不正行為等が確認された事案に対し、措置規程等に基づき厳正な措置を実施。
- 不正腐敗事案に対する機構内の意識及び取組を強化するため、在外赴任前研修、コンプライアンスに係る WBT、新任課長向け研修内での講義等を実施。
  - 技術協力を通じた公共調達及び不正腐敗防止に係る法制度整備支援により、相手国のガバナンス強化・不正腐敗防止に係る能力向上を支援。

# 3-4. 主務大臣による評価

評定:B

<評定に至った理由>

### (定量的実績)

【指標 15-4】「機構が実施するプロジェクト(技術協力、有償資金協力、無償資金協力)におけるジェンダー案件比率」が毎年度目標値(40%)を上回っており、中期目標期間において着実に指標を達成している。

#### (定性的実績)

1. 環境社会配慮(【指標 15-1】国際水準に基づく環境社会配慮ガイドラインの運用状況及び【指標 15-2】環境社会配慮に関する理解の促進に係る取組状況)

中期計画の取組を着実に実施し、以下の実績が認められた。

・NGO や有識者等の参加を得て JICA 環境社会配慮ガイドラインを改定したことは、世界銀行等の国際機関の水準や国際的な動向を踏まえた取組を実施した。

2. 女性のエンパワーメントとジェンダー平等推進(【指標 15-3】我が国政府の男女共同参画に係る政策への貢献を含む、ジェンダー主流化推進に係る取組状況)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の実績が認められた。

- ・伊勢志摩サミットの貢献策である、2016 年から 2018 年で 5 万人の女子の学習環境改善という目標に対して、61,173 人の実績を達成したほか、G7 の開発金融機関とともに「G7 2X チャレンジ:女性のためのファイナンス」を立ち上げそれに貢献する案件の形成を着実に進めた。
- ・タイにおける人身取引対策に係る協力に関し、機構がタイ政府より表彰を受賞したほか、タン ザニアでのスポーツを通じたジェンダー平等推進の協力として実施した「Ladies First」など、 質の高い協力を展開した。
- ・機構職員向け研修が 2017 年度の参加者 43 人に対して 2021 年度は 523 人、コンサルタント向け研修は 2017 年度 34 人に対して 2021 年は 1,373 人など、ジェンダー主流化の取組に進展が見られた。
- 3. 不正腐敗防止 (【指標 15-5】 不正腐敗を防止するための先方政府や関係者への啓発に係る実施 状況)

中期計画の取組を着実に実施した。

#### (結論)

以上により、定量指標が毎年度目標値を上回っていること、中期計画において予定されていた取組を着実に実施していることから、中期目標における所期の目標の達成が得られていると認め、「B」評価とする。

<指摘事項、業務運営上の課題及び改善方策>

上記評価を踏まえ、女性のエンパワーメントとジェンダー平等推進に繋がる活動に一層注力する とともに、引き続き環境社会配慮ガイドラインを適切に運用するとともに改定に向け取り組むこ と、不正腐敗防止に適切に取り組むことを期待する。

<その他事項> (有識者からの意見聴取等) 特になし。

1. 当事務及び事業に関	<b>写する基本情報</b>
No. 16	内部統制の強化
業務に関連する政策・ 施策	開発協力大綱、海外移住審議会最終意見書
当該事業実施に係る根 拠(個別法条文等)	独立行政法人国際協力機構法第 13 条
当該項目の重要度、難 易度	
関連する政策評価・行 政事業レビュー	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI-1 経済協力 平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号: 無償資金協力(平成29年度: 127、平成30年度:139、令和元年度: 143、令和2年度:144、令和3年度:未定)、独立行政法人国際協力機構 運営交付金(平成29年度:128、平成30年度:140、令和元年度:144、 令和2年度:145、令和3年度:未定)

2. 主要な経年データ							
主要なアウトプット情報 (定量指標)	達成目標	目標値/年	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
内部統制のモニタリング実施回数	2回/年155	2 回	2 回	2 回	2 回	2 回	2 回

#### 3-1. 中期目標期間の業務に係る目標、計画、主な評価指標

#### 中期目標:

# (16) 内部統制の強化

独立行政法人通則法の一部を改正する法律(平成26年法律第66号)および業務方法書等に基づき 内部統制を機能させるための規程や態勢を整備するとともに、有償資金協力の業務運営を含む機構 の業務運営上のリスクの識別、分析及び対応、内部・外部通報への対応等、内部統制を確実に実施 し、内部統制の実施状況についてモニタリング及びその結果を踏まえた態勢の強化を行う。また、 事業が適正かつより効果的に実施されるよう、本部だけなく海外拠点においても、法令遵守体制を 更に強化する。特に情報セキュリティに関しては、政府機関の情報セキュリティ対策のための統一 基準(平成28年8月)等を踏まえ、情報セキュリティ規程等の改定を行なった上で、情報セキュリティ対策推進計画を策定・実施し、情報セキュリティにかかる組織的対応能力の強化に取り組む。ま た、PDCAサイクルに基づき情報セキュリティ対策推進計画を毎年度レビューして情報セキュリティ対策の改善を図るとともに、個人情報の保護を推進する。

### 中期計画:

### (16) 内部統制の強化

ア 内部統制を実施するための環境整備

独立行政法人通則法の一部を改正する法律(平成 26 年法律第 66 号)及び業務方法書等に基づき内部統制を機能させるための規程等を整備し、必要に応じて改善するとともに、これら規程が確実に運用されるよう機構内で周知する。

イ 組織運営に関係するリスクの評価と対応

機構の業務運営上のリスクに適切に対応するために、リスクの識別、分析、評価を行い、リス

<sup>155 2015</sup> 年度実績を基に設定する。2015 年度実績 2 回

ク管理の徹底、本部及び国内外の拠点における法令遵守態勢の一層の整備を図る。また、有償資金協力に係る適正な業務運営を確保するために、有償資金に係るリスクを適切に識別・測定し、 モニタリングを行う。

#### ウ内部統制の運用

定期的な内部統制の実施状況のモニタリングを行うとともに、モニタリングの結果に基づいて 必要に応じ内部統制の態勢を強化する。また、業務手順の整備状況を定期的に確認し、必要に応 じこれを更改する。加えて、業務の効率性及び有効性を向上するため、業績評価を適切に実施す る。

エ 機構内及び外部からの情報伝達体制の確保

機構内及び外部からの情報伝達体制を確保するため、内部通報及び外部通報制度を適切に運用する。

#### オ 内部監査の実施

適正な業務を確保するため、内部監査に関する国際的指針に従って内部監査を実施するととも に、監査結果のフォローアップを着実に実施する。

#### カ ICT への対応

政府機関の情報セキュリティ対策のための統一基準 (平成28年8月) 等を踏まえ、情報システム委員会・情報セキュリティ委員会等の枠組みを活用し、情報セキュリティ規程等の改定を行うとともに、情報セキュリティ対策推進計画を策定・実施し、情報セキュリティにかかる組織的対応能力の強化に取り組む。また、PDCAサイクルに基づき情報セキュリティ対策推進計画を毎年度レビューして情報セキュリティ対策の改善を図るとともに、個人情報の保護を推進する。

主な評価指標(定量的指標及び実績は 2. 参照)

- リスク管理に係るモニタリングの実施及び強化状況
- 法令遵守強化に係る取組状況

#### 3-2. 業務実績

# No.16-1 内部統制を実施するための環境整備

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
事務所管理における法務の知識に係る海外拠点赴任前研修 回数	12回 <sup>156</sup>	12回	12回	12回	11回	12回
コンプライアンスに係る専門 家等赴任前研修回数	12回157	12回	12回	12回	9回	12回

# (1) 内部統制関連規程の整備

- 業務の適正を確保するために必要な規程を改正した。また、内部統制を機能させるために、組織規程、情報セキュリティ管理規程、法人文書管理細則等の各種規程・細則を改正した(各年度)。
- 「独立行政法人国際協力機構関係者の倫理等ガイドライン」等を改正し、性的搾取及び虐待について、セクシャルハラスメント同様に禁止であることを明記した(2020年度)。

157 2015 年度実績

<sup>156 2015</sup> 年度実績

#### (2) 内部統制の組織内への浸透

- 内部統制に関連する規程等の改正状況、内部統制関連委員会の実施状況、内部統制強化につながった主要な取組等の実施状況をモニタリングするとともに、内部統制上の主要課題を理事会に報告した(各年度)。
- 内部統制をテーマとしたWBTを実施し、全役職員の内部統制に係る一層の理解の促進及び意識の 向上を図った。また、職員の内部統制を構成する個々の事項に係る一層の意識向上を図るため、予 算執行管理、ハラスメント、情報セキュリティ、個人情報保護、障害者差別解消推進等に関するオ ンライン研修を実施するとともに、コンプライアンス・入札談合防止、調達制度、年度経営戦略、 年度計画、業務実績評価等をテーマとしたセミナーを開催した(各年度)。
- 事業継続管理規程に基づき、対策本部訓練、緊急事態時優先業務の実施訓練、市ヶ谷ビル・国内拠点の災害対応態勢に係る点検を実施した。訓練結果を踏まえ、各部門のBCPマニュアル等を見直すことで、実効性の向上に努めるとともに、機構内で対策の好事例や今後の課題等を共有し、機構内の緊急対応能力強化を図った(2021年度)。

### (3) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

機構の内部統制を継続的に機能させるべく、引き続き、必要に応じて関連規程の見直しを行うとともに、組織内の意識向上を図るため、内部統制に関連する各種セミナー・研修(WBTを含む)の実施に継続的に取り組む。

# No.16-2 組織運営に関係するリスクの評価と対応

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
コンプライアンス/ リスク管理委員会/ 有償資金協力勘定 リスク管理委員会 の開催回数	2回/2回/5回 <sup>158</sup>	2回/2回/5回	2回/1回/5回	2回/1回/5回	2回/1回/5回	3回/1回/5回

#### (1) リスク評価と対応に係る取組

- 2017年度の予算執行見込みが予算額を上回りかねない状況となったことを受け、2017年10月以降、技術協力プロジェクト、各種調査事業を中心に事業計画の見直しを行ったが、この過程で契約相手先等関係者との間で一部混乱を招いた。本件に関して、主要リスク項目の「財務・会計リスク」の分析・評価を事前に十分行うことができなかった(2017年度)。
- リスク評価と対応態勢を強化するため、「コンプライアンス及びリスク管理委員会」から「リスク管理委員会」に改組した(2017年度)。また、リスク管理委員会にて、総務部による各部署・拠点における自己点検の分析結果(事故とリスク認識の関係性、リスク規模が高い主要なリスクの傾向、業務への影響を評価、リスク低減策等)、リスク主管部等による、リスクの自己点検結果の検証結果及びリスク対応態勢強化に向けた教訓を報告・審議し、それらを踏まえたリスク事案の未

<sup>158</sup> 前中期目標期間 (2012-2015) 実績平均

然・再発防止策を機構内に共有した(2019~2021年度)。

- DAC対日開発協力相互審査(ピアレビュー)において機構の内部統制を実施するための環境整備の現況について説明した結果、本国審査のKey Impressions文書において、前回のピアレビューから日本が確実な改善がみられた事項として、機構のリスクマネジメント体制が挙げられた(2019年度)。
- 有償資金協力勘定リスク管理委員会で、定期リスク管理報告(ポートフォリオ管理に関する定期 リスク管理報告を半期ごとに実施)及び有償資金協力勘定の資産・負債管理(将来の収支分析や収 支改善策に係る議論を半期ごとに実施)を行うとともに、金利リスクに関するヘッジ方針を策定 した(各年度)。

### (2) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- リスクの自己点検において、新型コロナウイルス感染症対応態勢下におけるリスクについても検討を行うとともに、それらを踏まえたリスク事案の未然・再発防止策の審議を行った(2020、2021年度)。
- 新型コロナウイルス感染症拡大への対応として、同感染症拡大や20か国財務大臣・中央銀行総裁会議、パリクラブで合意された「債務支払猶予イニシアティブ(DSSI)」及び「DSSI後の債務措置に係る共通枠組」が有償資金協力勘定のリスク管理に及ぼす影響を分析。資産・負債管理、信用力の変化が与信関係費用に与え得る影響と損益水準の見通しについて複数のシミュレーションを実施し、有償資金協力勘定リスク管理委員会や理事会を通じて経営層へ報告するとともに、有償資金協力勘定への影響の可能性について対外的な情報開示等を行い、アカウンタビリティの確保を図った(2020、2021年度)。

#### (3) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

コンプライアンス違反や事故を未然に防ぐため、リスク事案に対するマニュアル類の点検、定期的な 注意喚起、各種セミナー・研修(WBT含む)を引き続き実施していく。

# No.16-3 内部統制の運用

#### (1) 内部統制実施状況のモニタリング

- 内部統制推進部門(総務部)が内部統制に関する実施状況(内部統制全般の強化につながった主要な実績、内部統制上の課題・対応、内部統制に関連する規程等の主要な改定実績及び取組実績、内部統制に関連する委員会の開催状況)を取りまとめ、内部統制担当理事へ報告し、その結果を理事会に報告した(各年度)。
- 監事による機構の業務に関する監査及び会計監査人による財務諸表に関する監査を受けるととも に、内部監査を実施した(各年度)。

# (2) 年度計画に基づく業務実績等評価の実施

● 機構の中期計画及び年度計画に基づき、各年度の実績に係る業績評価を実施した(各年度)。なお、 業績評価に当たり、自己評価過程で確認した業務上の課題等に関して、原因等の分析及び対処方 針等を業務実績等報告書に追記する等の改善を図った(2018年度)。また、各年度の業績に係る主 務大臣による評価結果及び指摘事項等を、セミナー等を通じて機構内にフィードバックし、関係 部署にて指摘事項を踏まえて適切な対応が確実に図られるようにした(各年度)。

### (3) 事故発生時の対応

● 法令違反等のコンプライアンスに係る事故が発生した場合は、事故の発生部署がコンプライアンスに関する規程に基づく事故の所管部署に報告するとともに、事故への対応及び再発防止策を検討の上、実施した。また、事故の所管部署が、各部署・拠点における主要な事故の事案、件数、再発防止策を取りまとめ、コンプライアンス委員会へ報告した(各年度)。

### (4) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

● コロナ禍での執務環境下において発生し得る事務手続き上の過誤について、機構内で基本動作を 見直すよう注意喚起を行うとともに、内部統制(WBT)の内容・研修受講者の拡充を図った。ま た、内部統制の実施状況モニタリング結果を踏まえ、新型コロナウイルス感染症への対応につい て主な取組実績、課題、今後の対応策等を取りまとめ、理事会で報告を行った。コンプライアンス 委員会においても、コロナ禍で執務態勢下におけるコンプライアンス違反事例の発生についてモ ニタリングを行った(2020、2021年度)。

### (5) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

内部統制を適切に機能させることを目的として、引き続き内部統制上の重要事項及び適切な対応策について機構内で十分な検討・審議を行い、組織的な対応を図っていく。

#### No.16-4 機構内及び外部からの情報伝達の確保

#### (1) 外部通報制度及び内部通報制度の運用

- 外部通報窓口及び不正情報に係る相談窓口を通じた通報について、公益通報者保護法の趣旨に基づき通報者の保護を図りつつ、関係規程に基づき通報内容に応じて適切に対処した(各年度)。
- 内部通報受付管理者を置き、内部通報専用メールアドレス、専用ポスト、郵送等を通じて内部通報を受け付ける制度を設けている。内部通報の制度案内(日本語及び英語)を備え、機構内ポータルサイトへの掲載、機構内の研修や赴任前研修、各種配布物への掲載、機構の契約先への配布等を通じて、機構関係者及び機構の契約先に内部通報制度を周知した。また、通報があった場合には、通報者の保護を図りつつ、関係規程に基づき通報内容に応じて適切に対処した(各年度)。
- 消費者庁の「内部通報制度の整備・運用に関するガイドライン」の2016年12月の改正及び「公益通報者保護法を踏まえた国の行政機関の通報対応に関するガイドライン(外部の労働者等からの通報)」の2017年3月の改正を踏まえ、コンプライアンス規程を改正し、内部通報を行う者を退職者にも拡充したほか、内部通報・外部通報に基づく調査に対し、機構役職員等が誠実に協力し、妨害してはならないこと等を定めた(2018年度)。

### (2) SEAHに関する取組の強化

● 性的虐待・搾取及びセクシャルハラスメント (SEAH) について、他の組織・企業ではあまり例のない取組として、SEAHに関する日本政府のコミットメントの実現と開発協力の現場におけるSEAHの根絶を強力に推進すべく、機構内に上級責任者を配置した。SEAHに対する「ゼロ・トレランス」の姿勢と機構の取組方針を理事長のメッセージ (和文・英文) として内外に発信し、組織を挙げた取組強化を明確化した。事案に係る情報を機構として適確に把握できるよう、既存の窓口・制度に加え「外部向けSEAH等相談窓口」を開設、これらを活用し、情報伝達体制を整備するとともに、対応に係る方針等を整理し、機構内で周知した(2019年度以降)。

#### (3) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

次期中期目標期間においても、違法行為等の早期発見及び是正、機構の業務運営の公正性の確保のため、内部通報及び外部通報制度を適切に運用する。公益通報者保護法の改正を受け、通報制度の整備及び通報受領に係る対応に遺漏がないよう、引き続き制度の見直しを行う。

# No.16-5 内部監査の実施

# (1) 内部監査の実施

- 内部監査基本計画に基づき、内部監査に関する国際的指針に則して、以下のとおり定例監査及び 特定テーマ監査を実施するとともに、監査結果に基づく改善実施状況等のフォローアップを実施 した(各年度)。
- 定例監査:以下のとおり実施した(各年度)。

年度	テーマ
2017	有償資金協力業務監査、情報システム/情報セキュリティ監査、個人情報管理監査、法人文書管理監査、国内拠点監査(東北支部、東京国際センター及び筑波国際センター)、海外拠点監査(ラオス、ザンビア、ジンバブエ、南アフリカ、ウズベキスタン、セントルシア、グアテマラ、ウガンダ及びマダガスカル)
2018	有償資金協力勘定信用リスク監査、情報システム/情報セキュリティ監査、個人情報管理監査、 法人文書管理監査、国内拠点監査(横浜センター、関西センター、北陸センター及び北海道 センター)、海外拠点監査(ケニア、カメルーン、フィジー、バヌアツ、パキスタン、ホンジュラス及びパラグアイ)
2019	有償資金協力勘定信用リスク監査、情報システム/情報セキュリティ監査、個人情報管理監査、 法人文書管理監査、国内拠点監査(中部センター、中国センター、駒ヶ根青年海外協力隊訓練所)、海外拠点監査(フィリピン、モンゴル、キューバ、ドミニカ共和国、エジプト、ガーナ、シエラレオネ、ジョージア、リベリア)
2020	有償資金協力勘定信用リスク監査、個人情報管理/法人文書管理/情報セキュリティ監査、拠点監査(沖縄センター、九州センター、二本松青年海外協力隊訓練所)
2021	有償資金協力勘定信用リスク監査、情報セキュリティ監査、情報システム監査、個人情報管理監査、法人文書管理監査、国内拠点監査(東京センター、筑波センター)、海外拠点監査(フィジー、パプアニューギニア、パラオ、トンガ、バヌアツ、サモア、ソロモン、マーシャル、ミクロネシア及びキリバス)

● 特定テーマ監査:以下のとおり実施した(各年度)。

年度	テーマ
2017	長期研修員受入業務実施態勢、海外投融資実施態勢、国際協力共済会、市場リスク(金利リスク)
	スク) 管理 予算執行管理態勢の改善実施状況、支援要員等の活用態勢、機構業務に関係する外部関係者
2018	「身教们管理態労の以番美旭仏仇、又後委員寺の估用態労、機構業務に関係する外部関係有   (外部ステークホルダー) に対する機構の対応態勢
	予算執行管理態勢の改善実施状況、技術協力(業務実施契約型)における事業計画・コンサ
2019	ルタント選定・事業実施の段階における技術評価・管理の状況、民間企業との連携強化に伴
	う契約実施態勢
2020	新型コロナウイルス感染症対応態勢
2021	リスク評価・対応実施態勢、調達業務実施態勢

● 内部監査に関する国際的指針に則して5年ごとに実施している外部専門家による内部監査の品質 評価を実施した(2020年度)。

## (2) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

- 特定テーマ監査として、新型コロナウイルス感染症対応態勢をテーマとした監査を実施した(2020 年度)。
- 一部の監査において、リモート監査手法を導入した(2020年度以降)。
- コロナ危機下において新規・特別に対応した事項等、新型コロナウイルス感染症の影響等を踏ま えた監査を実施した(2021年度)。

#### (3) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

組織内外の事業の環境の変化によるリスクを踏まえて監査を実施する。

# No.16-6 ICTへの対応

#### (1) ICTへの対応

- 「平成28年度政府機関の情報セキュリティ対策のための統一基準」等に基づき改定した情報セキュリティ管理規程・管理細則に沿って、情報セキュリティの強化対策を実施した。また、独法等個人情報保護法の改定等に対応すべく、機構の規程等の改定及び非識別加工情報提供の対応体制整備等を実施した(2017、2018年度)。「平成30年度版政府機関の情報セキュリティ対策のための統一基準」を踏まえ、情報セキュリティ規程等の改定(2019年度)を行ったほか、個人情報ハンドブックの改訂を行った(2020年度)。「政府機関等のサイバーセキュリティ対策のための統一基準群(令和3年度版)」(2021年7月7日)に合わせ、内部規程等の改正手続きを行った(2021年度)。
- 機構に送付される不審メールへの即時対応を可能とするため、ヘルプデスクを24時間対応とする とともに、海外拠点を含む機構内の関係者に対する情報セキュリティ研修を4言語(日、英、フラ ンス、スペイン)対応とした(2017年度)。
- 情報セキュリティ事案発生時の緊急対応を強化するため、CSIRT (Computer Security Incident Response Team)を設立し、訓練を3回実施する等、情報セキュリティに係る組織的対応能力の強化

に取り組んだ(2017、2018年度)。また、2019年度は機構の情報通信網内で稼働するシステムについて、緊急時に機構の指示に基づき即時に遮断隔離対応できる運用体制を整備する等、対応強化に取り組んだ(2019年度)。

- 年間を通じて実施するべき情報セキュリティ施策の内容を網羅した「情報セキュリティ対策推進計画」を情報セキュリティ委員会で審議の上策定し、計画に基づいて対策を実施した。サイバー攻撃による内部情報の外部への漏洩等、2017~2019年度に重大な情報セキュリティ事案は発生しなかったが、2020年度、機構事業の業務委託先が運営するポータルサイトにおける不正アクセスのほか、外部クラウド型システムへの不正アクセス事案が発生した。これらを受け、前者については、業務委託先が運営する当該ポータルサイトの閉鎖、不正アクセスの解析を行うとともに、全部署を対象とする情報セキュリティ・個人情報保護に関する自己点検を実施し、要保護情報を扱う外部委託等の有無及び管理状況の確認を行った。後者については、第三者からアクセスできないようクラウド型システムの設定変更、恒久対策として更新プログラムの適用、不正なアクセスの確認及び影響範囲の調査を行い、適切に同事案への対応を行った。これら一連の対応も踏まえ、2021年度中に機構の規程・執務要領等の改正を実施した。また、クラウド型システムを利用する場合のセキュリティ管理及び定期的な見直しを強化する等、情報セキュリティ事業への対応強化に努めた(2020年度)。
- 個人情報保護に関し、総務省行政管理局からの通知及びEU一般データ保護規則(GDPR: General Data Protection Regulation)に対応する機構の規程等の改正を実施した(2018年度)。また、EU域内拠点と本部を含む域外拠点の間でのデータ移転に必要となる標準契約条項(SCC: Standard Contractual Clauses)の締結を了した。次に、EU域内の個人データを処理している可能性のある業務のチェック対象の拡大を想定していたが、顧問弁護士と協議の結果、EU各国において監督機関やデータ主体(EUに所在する個人)からの問合せに対応する代理人の設置を行った(2019、2020年度)。このほかの個人情報保護関連については、日本国内法に基づいたファイル簿の公開等に対応した(2019年度)。「個人情報の保護に関する法律等の一部を改正する法律」(2020年6月12日公布)の施行(2022年4月1日)に合わせ、内部規程等の改正手続きを行った(2021年度)。
- コロナ禍を受けたリモートワーク拡大への対応として、セキュリティ強化及びネットワーク増強を含むクラウド環境整備を当初計画に比べて2年程度前倒し実施した(2021年度)。また、有償資金協力業務の外貨建て商品等への対応を目的とした金融基幹システムの改修(米ドル建借款対応、一部環境更改等)やシステム構築推進(新海外投融資システム検討)を行った(2021年度)。
- 2021年度より情報システム部にポートフォリオマネジメントオフィス (PMO) を開設し、各システムの横断的管理と各主管部署に対する技術的支援体制を強化した。また、業務自動化推進のため、RPAを安全かつ適切に活用するためのRPAガイドラインを策定し、2021年度より適用を開始した。RPA説明会開催等による機構内周知・普及活動や、各部署への技術的支援等の取組を本格的に開始した(2021年度)。

#### (2) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

● コロナ禍における業務変化(リモートワークの増加等)への緊急対応として、外部接続増設やTeams 等のコミュニケーションツールの導入、海外拠点からの一時帰国職員が使用するためのPCの調達 等に対応し、これに伴うセキュリティ対策を見直した。また、リモートワーク環境整備の進捗に伴い、システムの監視方法やログ取得方法等が見直されることから、具体的なセキュリティ対策の

検討を進めた。

# (3) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

ウィズコロナ、ポストコロナに対応していく必要があることから、新情報システム基盤や次期ネットワーク設計を通じ、サイバー攻撃等の情報セキュリティリスクに対する技術的対策充実の検討を進める。システム統制の在り方を見直し中。第5期中期目標期間においてはポートフォリオマネジメントオフィス (PMO) を通じたシステム横断的管理を一層強化する。

# (会計検査指摘事項への対応)

平成27年度決算検査報告指摘事項(援助の効果が十分に発現していない事業として意見表示のあったODA案件5件、1事業)に関し、使用されていない機材や有効活用されていない施設を活用するよう働きかけたことにより、実施機関が機材の修理に着手したり、施設を活用して研修を実施したりしたこと、また、会計検査院により表示された意見に留意して事業を進めることを機構内の関係部署に周知したこと、加えて、研修員受入事業に関し、国内センターや海外拠点等に対して、帰国研修員の活動状況や研修効果の発現状況を的確に把握できる体制の整備、最終報告書から得られた教訓等の研修評価や企画・立案等への活用、帰国研修員名簿の定期的な更新や同窓会名簿の入手等により、帰国研修員が開発の中核を担う人材となっているか等を的確に把握できる体制の整備について指示したこと等をもって、平成28年度決算検査報告において処置済み事項となった(2017年度)。

平成28年度決算検査報告指摘事項(援助の効果が十分に発現していない事業として意見表示のあった ODA案件1件)に関し、相手国との協議の結果、中断されていた施設整備に係る融資契約の再開に向けた手続きが進むとともに、新たな資金が確保され一部施設の整備が再開したこと、また、一部事業の遅れにより事業全体の効果の発現が不十分となっている場合の事業実施機関との協議等の実施について、機構内の関係部署に周知したことをもって、平成29年度決算検査報告において処置済み事項となった(2018年度)。

平成29年度決算検査報告指摘事項(援助の効果が十分に発現していない事業として意見表示のあったODA案件2件)に関し、故障した機材の修理が確実に行われるよう働きかけを行った結果、機材が修理され施設が稼働を開始したこと、機材が故障した際に速やかな対応が図られない場合の事業実施機関への支援や、事業実施能力に配慮を要する事業実施機関が大規模な事業を行う場合のモニタリングについて、機構内の関係部署に周知したことをもって、平成30年度決算検査報告において処置済み事項となった(2019年度)。

平成30年度決算検査報告指摘事項(援助の効果が十分に発現していない事業として意見表示のあったODA案件2件)に関し、類似の給水事業の事業設計時における送水量の十分な検討、事業実施機関等からの問題報告に対し改善のための助言を行った場合のその後の事業実施機関等との十分な協議・検討について、機構内の関係部署に周知したことをもって、令和元年度決算検査報告において処置済み事項となった(2020年度)。

令和元年度決算検査報告指摘事項(援助の効果が十分に発現していない事業として意見表示のあった ODA案件1件)に関し、事業実施機関に対して働きかけを行い、機材の再設置や代替機材の調達がなされたこと、また、防災連絡システムにおいて機材を常に利用可能な状態にしておくことの重要性や適切な管理体制整備への助言、事業完了後に機材が利用可能な状態になっていないことを把握した場合の効果的な働きかけの実施について、機構内の関係部署に周知したことをもって、令和2年度決算検査報告

## 3-3. 中期目標期間評価に係る自己評価

<評定と根拠>

評定:B 根拠:

### 【中期目標達成状況】

過年度の定量的実績から、中期目標全体の定量的目標を達成した。また、質的な観点からも、下記のような一定の成果を上げていることから、中期目標における所期の目標が達成されたと評価する。

#### 【定量的指標】

各年度いずれも中期目標で設定される定量的指標を達成した。

#### 【質的成果】

#### ア. 内部統制を実施するための環境整備:

● 各年度、関連規程等の改正・整備に取り組んだほか、各種研修・セミナー等を通じて本部 のみならず国内外拠点への周知を実施。

## イ. 組織運営に関係するリスクの評価と対応:

- 2017 年度「リスク管理委員会」の改組、各部署・拠点における自己点検の実施、リスク主 管部等による検証等を通じて、各年度、リスク評価と対応態勢の強化に係る取組を実施。
- 2019 年度に DAC 対日開発協力相互審査(ピアレビュー)において、機構のリスクマネジメント体制の確実な改善が高く評価。
- 有償資金協力勘定に係るリスクについても、有償資金協力勘定リスク管理委員会にて、定期リスク管理報告及び有償資金協力勘定の資産・負債管理、金利リスクに関するヘッジ方針策定を通じた対応を実施。
- 新型コロナウイルス感染症拡大への対応として、「債務支払猶予イニシアティブ(DSSI)」 及び「DSSI 後の債務措置に係る共通枠組」が有償資金協力勘定のリスク管理に及ぼす影響 を分析。有償資金協力勘定リスク管理委員会や理事会を通じて経営層へ報告するとともに、 有償資金協力勘定への影響の可能性について対外的な情報開示等を行い、アカウンタビリ ティを確保。

#### ウ. 内部統制の運用:

- 定期的に内部統制の実施状況のモニタリングを行うとともに、その結果を踏まえた適切な 態勢の強化を実施。
- 業務の効率性及び有効性を向上させるため、各年度、業績に係る主務大臣による評価結果 及び指摘事項等を、セミナー等を通じて機構内にフィードバックする等、業績評価への対 応も適切に実施。

## エ. 内部通報及び外部通報制度の運用:

- 公益通報者保護法や関係規程に基づき、不正情報に係る相談窓口を通じた通報に対処する 等、機構内外からの適切な情報伝達体制を確保。
- 性的虐待・搾取及びセクシャルハラスメント (SEAH) については、SEAH に関する日本政府のコミットメントの実現と開発協力の現場における SEAH の根絶を強力に推進すべく、他の組織・企業に例のない取組として機構内の上級責任者を配置。SEAH「ゼロ・トレラン

ス」の姿勢と機構の取組方針を理事長のメッセージとして内外に発信し、組織を挙げた取 組を強化。

## オ. 内部監査の実施:

● 内部監査基本計画に基づき、内部監査に関する国際的指針に則して、各年度定例監査・特定テーマ監査を実施するとともに、監査結果に基づく改善実施状況等のフォローアップを実施。

#### カ. ICT への対応:

- 政府機関の情報セキュリティ対策のための統一基準等を踏まえ、関連規程の改正や個人情報ハンドブックの改訂のほか、情報セキュリティ研修の拡充や緊急対応強化等、情報システム委員会・情報セキュリティ委員会等の枠組みを活用しつつ、組織全体の情報セキュリティ対策を強化。
- 情報システム部にポートフォリオマネジメントオフィス (PMO) を開設し、各システムの横断的管理と各主管部署に対する技術的支援体制を強化。

## 3-4. 主務大臣による評価

評定: B

<評定に至った理由>

(定量的実績)

【指標 16-2】「内部統制のモニタリング実施回数」は毎年度目標値(2回/年)を達成しており、中期目標期間において着実に指標を達成している。

(定性的実績)

- 1. 内部統制を実施するための環境整備(【指標 16-3】法令遵守強化に係る取組状況) 中期計画の取組を着実に実施した。
- 2. 組織運営に関係するリスクの評価と対応(【指標 16-1】リスク管理に係るモニタリングの実施及び強化状況)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の実績が認められた。

- ・2017 年度の予算執行管理問題を踏まえ、リスク評価と対応態勢を強化するため、「リスク管理委員会」を改組し、同委員会にて、自己点検の分析結果等を報告・審議し、それらを踏まえたリスク事案の未然・再発防止策を機構内に共有した。2019 年度に DAC 対日開発協力相互審査(ピアレビュー)において、機構のリスクマネジメント体制の確実な改善が高く評価された。
- 3. 内部統制の運用

中期計画の取組を着実に実施した。

- 4. 内部通報及び外部通報制度の運用
  - 中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の実績が認められた。
  - ・性的虐待・搾取及びセクシャルハラスメント(SEAH)について、SEAH「ゼロ・トレランス」の 姿勢と機構の取組方針を理事長のメッセージとして内外に発信し、組織を挙げた取組を強化し た。

## 5. 内部監査の実施

中期計画の取組を着実に実施した。

## 6. ICT への対応

中期計画の取組を着実に実施した。

#### (結論)

以上により、定量指標を毎年度達成していること、中期計画において予定されていた取組を着実に実施していること、2017年度には予算執行管理に係る問題を踏まえC評価としているものの、その後改善に向けた取組が確認できていること、その他の特筆すべき実績も認められることから、中期目標における所期の目標の達成が得られていると認め、「B」評価とする。

## <指摘事項、業務運営上の課題及び改善方策>

2017 年度に発生した予算執行管理問題を過去のものとせず、引き続き機構内のリスク管理強化に取り組まれたい。また、業務における ICT 活用の進展を踏まえ、改めて機構内での情報リスク管理体制の強化や個々人のリテラシー向上に留意されたい。加えて、引き続き会計検査指摘事項への対応については適切に取り組まれたい。

<その他事項> (有識者からの意見聴取等) 特になし。

1. 当事務及び事業に関する	5基本情報
No. 17	人事に関する計画
業務に関連する政策・施策	開発協力大綱、平成 31/令和元年度開発協力重点方針
当該事業実施に係る根拠 (個別法条文等)	独立行政法人国際協力機構法第 13 条
当該項目の重要度、難易度	【難易度:高】独立行政法人等に対し平成32年度末までに女性管理職比率を13.5%(平成27年度平均:機構は12.8%)から15%まで増やすことが政府方針で求められているが、これに比べ33%高い目標達成水準を設定しており、これを達成するには機構独自の創意工夫を要するため。
関連する政策評価・行政事業レビュー	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI-1 経済協力 平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号: 無償資金協力(平成29年度:127、平成30年度:139、令和元年度:143、令和2年度:144、令和3年度:未定)、独立行政法人国際協力機構運営交付金(平成29年度:128、平成30年度:140、令和元年度:144、令和2年度:145、令和3年度:未定)

2. 主要な経年データ							
主要なアウトプット情報 (定量指標)	達成目標	目標値 /	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
女性管理職比率	20.0%* <sup>159</sup> (2021 年度末)	19.0%	14.5%	16.2%	18.6%	20.5%	22.2%

## 中期目標:

#### (17) 人事に関する計画

開発協力の専門集団である機構の多様な人材の各々の能力を発揮し組織力を向上するため、女性職員がより一層指導的な役割を担い活躍できる環境の整備を含めた各種の人事施策を実施する。また、業務内容の高度化に対応する力を高めるべく、職員の能力強化、キャリア開発、人材確保に取り組み、職員の能力・適性に応じて、強みとする知見・経験を効果的に蓄積し活用する。

# 中期計画:

## (17) 人事に関する計画

機構で働く一人ひとりが開発協力のプロフェッショナルとして潜在的な力を主体的かつ最大限に発揮し、生産性向上等を通じて業務の質の向上を図るための人事施策及び働き方改革を推進する。具体的には、女性職員がより一層指導的な役割を担い活躍できる環境の整備や、現地職員も含めた多様な人材の活用に引き続き取り組むとともに、働き方の選択肢の柔軟化、コミュニケーションの活性化やナレッジマネジメントの強化等に向けた制度設計と運用の徹底、執務環境の整備等を行う。

また、業務内容の高度化に対応するために、職員のキャリア開発支援及び他機関への出向も含めた研修機会の拡大と研修の質の向上等を通じ、職員の能力を強化するとともに、専門性の強化及び中核的人材の育成を行う。

<sup>159</sup> 政府の定める独立行政法人等における登用目標 15% (2020 年度末) を踏まえ、同目標の 1.3 倍の達成率として設定する。2015 年度末実績 12.8%

主な評価指標(定量的指標及び実績は 2. 参照)

- 現地職員を含む多様な人材の活躍に資する、人事に関する施策の実施状況
- 業務の高度化に対応し業務の質を高め、職員の主体的なキャリア開発を推進するための人材育成策 の実施状況

#### 3-2. 業務実績

## No.17-1 人事に関する施策の実施状況

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
現地職員向け研修の年間 実施件数	228件160	452件	423件	447件	318件	433件

## (1) 働き方の柔軟化、コミュニケーションの活性化に向けた施策の実施状況

- 働き方改革を経営層のリーダーシップの下で組織一丸となって取り組む経営課題として明確化し、新たに目標や取組範囲をスケールアップした「Smart JICA2.0」を策定し、理事会等の場で進捗を確認するPDCAサイクルを確立した(2017年度)。また、令和時代の幕開けを好機ととらえ、機構の働き方改革に係る方針「Smart JICA」を「2.0」から「3.0」にバージョンアップした。これにより、更なる働き方の柔軟化とイノベーションの創出、組織横断的なコミュニケーション活性化の促進を図った。また、性的搾取・虐待及びセクシャルハラスメント(SEAH)の根絶について、理事長からのメッセージを発信した(2019、2020年度)。
- 首都圏に所在する機構の拠点を活用したサテライトワークを導入(2017年度実績90件)したほか、2018年度には在宅勤務実施率では国家公務員の2017年度実績16.6%を大きく上回る30.3%と高い実績であったことから、2018年度総務省「テレワーク先駆者百選」に選ばれた(2018年度)。総務省等が実施した「テレワークデイズ」に当たって在宅勤務条件の緩和を試行したほか、新型コロナウイルス感染拡大防止策として更なる在宅勤務条件の緩和や就業時間弾力化を行った。2020年度は年間の平均在宅勤務実施率が、55%まで増加した(2019、2020年度)。柔軟な勤務の運用状況を踏まえ、組織としての成果発現を最大化することを目的として勤務時間の柔軟な運用の制度化(就業規則等の改正)を行った(2021年度)。なお、在宅勤務の柔軟な運用の制度化についても2022年度の導入に向けて制度設計を進めた。
- パソコンのログ記録を基に超勤時間を確認する仕組みの整備や管理職を対象とした研修等に取り組み、労働時間管理の推進や、注意喚起、手続きの徹底を通じて、時間外勤務時間の削減に取り組んだ(前年度比2017年度-11.7%、2018年度-4.2%、2019年度+2.6%、2020年度-17.5%)(各年度)。また、2019年度は在外事務所における労働時間の適正化にも着手し、勤務管理システムを海外拠点でも導入するとともに、海外拠点管理職に対する労働時間管理の意識づけを強化した(2019年度)。さらに、2019年4月の労働基準法改正により義務化された有給休暇の年間5日以上の取得について、四半期ごとのモニタリングや休暇取得促進に対する各部門長の意識づけを徹底し、該当者全員が義務日数分取得した(2019~2021年度)。

<sup>160 2015</sup> 年度実績

- 第4期中期目標期間に対応する「次世代育成及び女性活躍推進に向けた行動計画」を策定し、女性管理職20%を指標としつつ、働き方改革と一体的な取組として推進した(各年度)。また、支援要員(事務スタッフ)の夏期休暇の付与や、育児休業等の拡充等、多様な人材が活躍できる環境づくりを推進した(2017年度)。育児に関しても、男性の育児参画を積極的に推奨し、男性の育児休業取得者数が2017年度から2021年度まで累計61人に達したほか、有期雇用者の育児との両立環境を整備し、有期雇用者の育児休業取得者数が2017年度から2021年度までで累計42人に達した。加えて、男性職員の育児休業取得推進の一環として、国家公務員に準じ、育児休業を取得した場合の賞与期間率の一部適用除外、月途中の通勤手当の全額返納不要措置を適用した。また、子連れでの海外赴任に係る負担を軽減すべく、海外でのベビーシッター代の補助制度を導入した(2020年度)。このほか、第5期中期目標期間に対応する「次世代育成及び女性活躍推進に向けた行動計画」について、育児・介護・病気・女性管理職といったテーマ別に機構内でヒアリングを実施し、次世代育成及び女性活躍行動計画推進委員会での検討や機構内パブリックコメントも経て、同行動計画を策定した(2021年度)。
- 毎年開催する「JICAファミリーデー」は、機構本部では、2018年度、2019年度ともに計300人以上が参加したほか、国内拠点、海外拠点においても実施された。内容も職場見学にとどまらず、職員等の家族がSDGsに対する理解を深める機会となるよう工夫した。2020年度及び2021年度はコロナ禍のためオンラインで実施した。
- 機構の女性管理職比率は2020年度に目標値である20%に対し、20.5%を達成、2021年度末時点で22.2%に達し、独法等の平均(15.4%、2020年4月1日時点)と比べても高い水準となっている(2020年度、2021年度)。また、女性活躍推進に係る先進的事例として日経電子版やYahoo!等で取り上げられた(2018年度)。このほか、民間企業の女性管理職や女性起業家を招き、女性のキャリア構築に関する勉強会を実施した(2021年度)。
- 組織の要となる課長等を対象とした「現職課長研修」で、2019年度、2020年度にコーチングやコミュニケーション、ティーチング、フィードバック等の技法に関する講義・演習を追加する等内容を拡充させ、2021年度はさらにチームビルディングにかかる講義・演習を加えた。また、従来新卒職員にのみ割り当てていた日常指導担当(メンター)を社会人採用職員にも割り当て、各部門での人材育成とコミュニケーション意識の強化を図った(2020、2021年度)。組織内の多様な人材リソースの一部を見える化し、部署を超えてキャリアや業務について職員同士が気軽に相談する環境支援として、メンタリング促進月間を10月と2月に開催した(2019、2020年度、2021年度は10月のみ開催)。
- 50代前後の職員を対象に、「キャリア」と「ライフ」の充実をテーマとした「50代前後セミナー」 を開催した(各講義100人超が参加)。特に、「キャリア」の講義ではポストオフ後の多様な選択 肢と機構OBの体験談を共有し、ポストオフ後のキャリア形成に向けた意識づけを強化した(各年 度)。2020年度及び2021年度はWeb会議システムにより開催し、従来参加できなかった在外事務所 の職員も参加が可能となった。
- 安全上の制約が大きくハードシップの高い国に勤務する職員の心身の健康維持のために、一定期間ごとに取得できる新たな休暇旅行制度(準特別健康管理旅行)を創設した(2019年度)。
- がん治療と仕事の両立に努める企業・団体を表彰する「がんアライアワード」のにおいて、公的機関唯一の受賞者として2019年度シルバー賞を受賞する等、機構の取組は外部からも評価された(2019年度)。

- 有期雇用者の福利厚生拡充策として、2019年度以降、職員の互助組織である厚生会の加入資格を職員以外の有期雇用者にも拡大することを決定した(2018年度)。
- 機構が実施した職員等意識定点調査の結果、機構が働きがいのある組織かを問う設問において高い値を複数年連続して維持、2021年度は評価点5点中3.88となり、大企業(3.08)や、公務員(3.18)、全国平均(3.03)との比較においても高い数値を記録した。
- 社内インターンを活用した調査・検討に基づき、講演等報酬の個人受領を国家公務員同様に2019年度に解禁した(2019年度)。

## (2) 現地職員に関する施策の実施状況

- 現地職員の管理・育成に関する体制の強化として、人事部に在外支援班を設置し、現地職員の人事制度、育成方針、労務管理及び採用・退職等を一元的に所掌する体制に改善した(2017年度)。
- 能力強化の取組として、現地職員向け内部研修(JICAアカデミー英語版)を継続(2017年度7件357人、2018年度5件364人、2019年度6件208人実施・参加)した。また、現地職員累計12人の本部、国内機関への短期配置を試行した(2017~2019年度)。さらに、1年程度の期間、所属事務所を離れ、機構本部にて様々な援助手法や課題に取り組む研鑽機会を提供する制度整備を進め、1名の現地職員を受け入れた(2020年度)。
- 各海外拠点の現地職員の育成・評価実施を支援することを目的に、2017年度策定した「現地職員の育成・管理に関するガイドライン」を一部英文化し、参考資料として海外拠点に配布した。また、現地法に則った労務管理を徹底することを目的に各拠点の既存の内規と現地法の整合性の確認を行った(2018年度)。さらに、海外拠点の労務管理に係るリスク低減のために、現地職員の労務管理に関する過去のトラブル事例・教訓等を取りまとめた事例集を、労務管理の参考資料として新たに策定し全海外拠点に共有し、事例集を用いた労務管理研修を実施した(2020年度)。
- 現地職員と異なる契約形態である在外専門調整員の実態調査結果を取りまとめ、①海外拠点への注意喚起、②係争リスクがある海外拠点への個別対応、③2020年度以降の在外専門調整員制度の廃止を決定した。現地職員の一層の活用のために、他類似機関等の給与水準と乖離が大きい海外拠点については、各拠点からの相談を踏まえ、給与水準の引き上げといった処遇改善を行った(2019~2021年度)。
- 本邦及び域内において短期間で実施される各種研修(経理、調達、債権管理、環境社会配慮等)(オンライン含む)を拡充・整理し、次期拠点運営計画策定時の参考資料として全海外拠点に共有した(2019~2021年度)。

#### (3) 業務の質・効率の向上に向けた施策の実施状況

- ナレッジマネジメントに関する取組事例を紹介する「なれれぽ通信」の機構内配信(2017年度7回、2018年度4回)、研修・出向経験者による経験共有セミナー開催(2017年度5回、2018年度9回、2019年度9回、2020年度9回、2021年度6回)を継続するとともに、職員間の自発的なナレッジ共有・蓄積の推進を目的とした勉強会(2018年度3回、2019年度12回、2020年度17回、2021年度17回)、「JICAアカデミー」での講義(2017年度5回)を実施した。
- 既存の課長補佐制度を見直し、主に管理職登用間もない職員が組織マネジメントに対する意識を 高め、研鑽を積める体制を構築した。また、登用後一定期間が経過した管理職を対象としたマネジ メント能力向上研修を試行し(2018年度)、2019年度以降現職課長研修(2019年度以降)、現職次

長向け研修を実施した(2019、2020年度)。

- 特定職制度を拡充し、特定の分野に習熟した職員を確保する体制を構築するとともに、特定職に加えて総合職の内部登用を開始し、有期雇用職制を経験した即戦力人材を確保した(2018年度33人、2019年度22人、2020年度37人、2021年度26人※初の試みとしての外部からの採用4名を含む)。また、2018年度の検討を踏まえて、金融リスク管理に関して高い専門性を有する人材を嘱託として確保・配置した(2019年度)。
- 機構全体の取組の柱である「イノベーションの推進に向けた組織文化の醸成」に向けて、職員等の 人事評価にイノベーションの推進に係る項目を追加するとともに、各人の個人目標にイノベーションの推進に資する具体的事項を含めるよう慫慂した(2019年度以降)。
- 海外拠点に配置する企画調査員について、開発協力に係る潮流の変化やコロナ禍に伴う環境の変化を踏まえて、より機動的かつ柔軟な対応を可能とする体制を構築すべく、上長の指揮命令下で一体的に業務を実施するため、2021年度から雇用契約とし、同年度中に204名の採用を行った(2021年度)。

## (4) 新型コロナ感染拡大を受けた取組

- 新型コロナの感染対策を取りつつ機構の事業を継続し、新たな課題への取組を推進していくために、働き方の抜本的な改革を進めた。具体的には、在宅勤務の上限日数や始業・終業時間の柔軟化等の弾力的な勤務体制を導入するとともに、IT環境の整備・拡充や各種業務のリモートでの実施体制を構築することにより、コロナ禍以前と変わらない業務パフォーマンスを発揮できる環境を整備した。また、リモート環境下におけるパフォーマンスやチームワーク向上のための各部署での取組の優良事例を収集し組織内で共有した。さらに、リモート化により複雑化した労務管理への適切な対応のため部署別の管理職コンサルテーションを実施し、労務管理のポイント指導、困りごとの聞き取り、優良事例の共有等を行った(2020年度)。
- 2020年2月以降、新型コロナ感染拡大防止策として、出勤人数の5割削減、在宅勤務日の回数制限の柔軟化や出勤・在宅勤務との併用承認等在宅勤務の更なる実施を促進したほか、通勤ピーク回避のための就業時間の弾力化等を実施した。緊急事態宣言下においては原則在宅勤務となったが、緊急事態宣言解除後も、引き続き出勤人数の目安を5割とし、柔軟な働き方の推進を継続した。機構内のアンケートにおいて9割以上が週1回以上在宅勤務を実施と回答しており、在宅勤務と出勤を組み合わせた勤務体制が定着してきていることが確認された(2020年度)。新型コロナの感染状況に応じて一時は出勤人数の目安を3割に引き下げる等の細かい調整を行いながら、各部署の業務特性を踏まえて在宅勤務を慫慂するとともに、在宅勤務時のコミュニケーション促進を呼びかけた。運用状況を踏まえ、組織としての成果発現を最大化することを目的として勤務時間の柔軟な運用の制度化(就業規則の改正等)を行った(2021年度)。なお、在宅勤務の柔軟な運用の制度化についても制度設計を進めており、2022年度に試行導入予定。

#### (5) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

人事制度全体の見直しを行うなかで、働く職員等の多様性が高まるなか、個別の事情を抱える職員や、 シニア人材も含めて、一人ひとりが潜在的な力を主体的かつ最大限に発揮し、業務の質の向上を図るための人事施策の検討・実施に引き続き取り組む。

## No.17-2 人材育成策の実施状況

関連指標	基準値	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
職員の外部機関との国際連携(長期・短期で国際機関・二国間援助機関等での業務を行う人事交流)の派遣件数	134年101	34件	35件	17件	14件	15件
キャリア・コンサルテーションの実 施人数	42人162	48人	54人	36人	40人	6人

## (1) 職員の能力強化と中核的な人材を育成するための施策の実施状況

## ①キャリア開発に向けた研修等

- キャリア・コンサルテーションを実施した(2017年度48人、2018年度54人、2019年度36人、2020年度40人、2021年度6人)(各年度)。また、2017年度には実施年次を引き下げたプレ・キャリア・コンサルテーションを実施し、より早期からのキャリア形成への意識づけの強化に取り組んだ。2018年度には対象年次を拡大し、海外駐在中職員も対象に含め、メンターも増員した。
- 博士号、修士号取得を目的とした国内・海外研修に派遣し(2017年度13人、2018年度16人、2019年度15人、2020年度9人、2021年度17人)、働きながら学位取得を行う職員向け補助制度や職階別研修、語学研修等を継続した(各年度)。
- 所属部署以外の業務に従事できる機会の拡充に努め、機構内インターン制を導入し、若手・中 堅職員の自立的なキャリア形成意識の向上に寄与した(2017年度7件、2018年度8件、2019年度 14件、2020年度15件、2021年度15件)(各年度)。なお、社内インターンの活動は女性誌「Oggi」 電子版に掲載され、他社人事部から問合せを受ける等、社外からの反響を得た(2019年度)。
- 職員の主体的なキャリア開発を支援すべく、社内公募ポストを導入した(2018年度9件、2019年度20件、2020年度19件、2021年度265件)。また、各職員の業務量の30%を上限として自らの発意で機構内の他部署の業務に従事できる制度を試行開始した(累計2件)(2019年度1件、2020年度1件)。
- 職階別研修において管理・財務リテラシーの向上及び予算管理マインドの醸成を目的とした講義を実施した。また、人事評価の面でも、各職員の目標設定において予算執行管理に関する取組項目を含めるよう慫慂するとともに、評価項目の一つに「予算執行管理の意識」に関する項目を追加した。安全対策の主流化に向けて、新入職員導入研修や管理職研修(新任管理職、執行職)で安全管理に関する講義の追加・拡充を図った(2018年度以降)。
- 2019年度の機構全体の取組の柱である「国内連携の一層の強化」を意識し、主任調査役・主事研修において外部パートナーとの関係強化及びそれを促進するための意識の醸成を目的とした講義を新設したほか、社内インターンの一部としてNGOで業務経験を積める機会を初めて確保した(2020年度1件、2021年度3件)。
- 人事院が実施している「女性管理職養成コース」に職員を累計3人派遣した(2019、2020、2021年度)。また、著名な民間企業幹部を招いた「ダイバーシティ推進に向けた経営セミナー」を開催し、理事長を含む役員、経営幹部及び中堅女性職員約70人が参加し、女性活躍推進のため

<sup>161</sup> 前中期目標期間実績(2012-2015) 実績平均

<sup>162</sup> 前中期目標期間実績(2012-2015) 実績平均

に具体的な示唆を得た(2019年度)。また、女性のキャリア形成をテーマにした自主的な勉強 会を実施し、80名超の参加を得た。

## ②他機関への出向、外部研修への参加等

- 職員のキャリア形成と他機関等との連携促進のため、国際機関、省庁、大学、自治体等への職員派遣を継続した(2017年度80人、2018年度75人、2019年度65人、2020年度80人、2021年度74人)。2017年度はFAO(幹部ポスト)、世銀、ADB、IDB等への新規ポストを開拓した。また、2018年度は国際機関への出向を一層拡充し、OECD(幹部ポスト)、国際原子力機関(IAEA)、IMF、UNHCR等への新規ポストを開拓した(国際機関等長期派遣19件(うち新規ポスト4件)、長期受入2件、短期派遣4件、短期受入10件実施)。2019年度は国内連携の一層の強化に向けて自治体への出向を拡充し、岩手県陸前高田市、茨城県、埼玉県横瀬町、島根県海士町への新規ポストを開拓した。また、人事出向の戦略性を高めるために、出向先開拓等に係る関係部署との連携促進、出向者と関係部署とのコミュニケーション強化(出向前の意見交換、出向中の報告・評価の枠組み改善)に取り組んだ(各年度)。地方創生や外国人材受入に貢献する人材の育成に関する熊本県との連携協定に基づく出向や、民間企業との連携促進及び課題分析・解決策提案能力の向上の観点からコンサルティング会社への出向等、経営課題に即した新規出向を行った(2020年度)。地方創生や日本国内でのSDGs推進に資する日本民間公益活動連携機構への新規出向や、課題専門性強化のための大学への新規出向等、引き続き経営課題に即した出向ポストを開拓した(2021年度)。
- 実務経験型専門研修を実施し、民間企業を含む外部組織での研鑽機会を提供した(2018年度2件、2019年度4件、2020年度2件、2021年度4件)。
- 副業・兼業について、組織外における知の探索や外部での人脈拡大を通じたイノベーションの推進や、モチベーションの向上、優秀な人材の定着、セカンドキャリア形成支援といったメリットを踏まえて、機構内での周知に努めており、2021年度の兼業申請件数は前年比の約1.5倍となっている。適切な枠組みのなかで個人と組織の双方にとっての兼業のメリットを最大化するための制度見直しを行った(2021年度)。また、講演等報酬の個人受領を国家公務員同様に2019年度に解禁した(2019~2021年度)。

## (2) 新型コロナウイルス感染拡大を受けた取組

● 新型コロナの影響を受け、例年7月~10月に実施している新入職員向け海外OJTの実施を見合わせ、初の試みとしてオンラインによる視察や意見交換を通じた海外OJTを実施した(カンボジア事務所と接続)(2020年度)。2021年度は、1年目で実施できなかった2021年度2年目職員に対し、実施時期・期間等制度を大幅に柔軟化したうえで順次実施した(2021年度)。

## (3) 事業上の課題及び次期中期目標期間に向けた対応方針

人事制度全体の見直しを行うなかで、働く一人ひとりの潜在的な能力を引き出す日常的な育成・能力 開発や、中長期的な人材強化・主体的なキャリア開発につながる施策を検討するとともに、能力強化の 施策としての研修強化を実施する。

#### 3-3. 中期目標期間評価に係る自己評価

<評定と根拠>

評定: A 根拠:

## 【中期目標達成状況】

過年度の定量的実績から、中期目標全体の定量目標を上回った。質的な観点からも、成果の最大 化に向けた取組で、中期目標における所期の目標を上回る成果が達成されたと評価する。

#### 【定量的指標】

中期目標で設定された定量的指標を達成した。

## 【質的成果】

- 経営層のリーダーシップの下で機構の働き方改革に係る方針「Smart JICA」を策定し、働き方の柔軟化とイノベーションの創出、組織横断的なコミュニケーションの活性化を促進。
- 新型コロナ感染拡大後も更なる在宅勤務条件の緩和や就業時間の弾力化を実施。柔軟な勤務の運用状況を踏まえ、組織としての成果発現を最大化することを目的として勤務時間の柔軟な運用の制度化(就業規則等を改正)した。なお、在宅勤務の柔軟な運用の制度化についても制度設計を進めており 2022 年度に試行導入予定。
- 勤務システム改修による労働時間管理推進、時間外勤務の多い職員等への注意喚起等の取組により、目標期間を通じ時間外勤務時間を低い水準に維持(前年度比 2017 年度-11.7%、2018 年度-4.2%、2019 年度+2.6%、2020 年度-17.5%)。
- 育児休業等の拡充を進め、男性の育児休業取得者数が累計 81 人に、有期雇用者も男女累計 48 人が取得。
- 課長等を対象とした「現職課長研修」におけるコーチングやフィードバック、チームビルディング等の講義・実習の拡充、若手向け研修(調査役研修)における後進指導の追加、社会人採用職員へのメンターの配置、メンタリング促進月間の開催、内部講師向け研修による内部講師陣の研修スキルの向上等を通じ、機構職員が開発協力のプロフェッショナルとして潜在的能力を発揮し得るよう人事施策を実施。女性職員のキャリア形成を支援すべく研修やセミナー等の機会を継続して提供するとともに、女性管理職比率の目標値達成を意識した管理職登用を進め、2020年度末時点で女性管理職の割合が20.5%になり、目標を1年前倒しで達成。2021年度末時点で22.2%と引き続き目標を達成。
- 機構が実施した職員等意識定点調査の結果、機構が働きがいのある組織かを問う設問において高い値を複数年連続して維持、2021年度は評価点5点中3.88となり、大企業(3.08)や、公務員(3.18)、全国平均(3.03)との比較においても高い数値を記録。
- 能力強化の取組として、現地職員向け内部研修を継続して実施したほか、国内機関への短期配置や機構本部での研修制度を整備。
- ナレッジマネジメントの強化にも取り組み、ナレッジマネジメント連絡会の開催や研修・ 出向経験者による経験共有セミナー等実施。
- 職員の専門性強化及び中核的人材育成の観点から、キャリア・コンサルテーションの実施 を通じ職員のキャリア開発支援に取り組んだほか、学位取得を目的とした研修機会の提 供、社内インターンや社内公募ポストの導入、他機関への出向・研修機会を拡大。

- 国際機関への出向では、新規ポストの開拓に取り組み、OECD 等幹部ポストを含め機構職員の派遣を実現。
- 自治体への出向では、熊本県との連携協定に基づく派遣等、機構職員が地方創生や国際化、 外国人材受入等、地域が抱える課題解決に貢献。
- 海外拠点に配置する企画調査員について、開発協力に係る潮流の変化やコロナ禍に伴う環境の変化を踏まえて、より機動的かつ柔軟な対応を可能とする体制を構築すべく、上長の指揮命令下で一体的に業務を実施するため、2021年度から雇用契約とし、同年度中に187名の採用を行った。
- 副業・兼業について、適切な枠組みのなかで個人と組織の双方にとっての兼業のメリット を最大化するための制度見直しを実施。

## 3-4. 主務大臣による評価

評定:A

<評定に至った理由>

### (定量的実績)

【指標 17-3】「女性管理職比率」が目標値(中期目標期間末に 20%)を上回る 22.2%となっており、中期目標期間において着実に指標を達成している。

## (定性的実績)

1. 人事に関する施策の実施状況(【指標 17-1】現地職員を含む多様な人材の活躍に資する、人事に関する施策の実施状況)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・経営層のリーダーシップの下で機構の働き方改革に係る方針「Smart JICA」を策定し、働き方 改革に積極的に取り組んだ。新型コロナ流行以前からテレワークに取り組み、2018 年度には 総務省「テレワーク先駆者百選」に選出されたほか、2019 年度を例外として毎年前年度比で 時間外勤務時間が減少している。また、育児休業等の拡充を進め、男性の育児休業取得者数が 累計 81 人となり、有期雇用者も累計 48 人が取得した。
- ・職員等意識定点調査の結果、機構が働きがいのある組織かを問う設問において評価点 5 点満 点中 3.88 となり、2019 年度(3.90)から横ばいで、他組織との比較においてもかなり高い水 準を保っていることは重要な成果と言える。
- 2. 人材育成策の実施状況(【指標 17-2】業務の高度化に対応し業務の質を高め、職員の主体的なキャリア開発を推進するための人材育成策の実施状況)

中期計画の取組を着実に実施したことに加え、以下の特筆すべき実績が認められた。

- ・機構内インターン制度の導入や、職員の業務量の 30%を上限に自らの発意で他部署の業務に 従事できる制度の導入、社内公募の導入など、職員の主体的なキャリア開発に向けた新たな取 組を導入した。
- ・国際機関への出向を一層拡充し、OECD、IAEA、IMF、UNHCR 等に新規ポストを開拓したほか、地方自治体のへの出向も拡充した。

#### (結論)

以上により、定量指標前倒しで達成していること、中期計画において予定されていた取組を着実に実施しているほか特筆すべき定性的な成果が多数見られること、それら成果を目標において難易度「高」とされた項目において達成していることから、中期目標における所期の目標を上回る成果

が得られていると認め、「A」評価とする。

具体的には、政府の重要政策である働き方改革を積極的に推進し、時間外勤務の減少や育児休業の取得推進といった具体的な成果を得た。また、職員の主体的なキャリア開発に向けた新たな取組を展開するとともに、国際機関や地方自治体を含め、多層的な人事交流を行った。

<指摘事項、業務運営上の課題及び改善方策> (実績に対する課題及び改善方策など)

上記評価を踏まえ、働き方改革や職員のキャリア形成支援を引き続き推進することを期待する。また、第5次男女共同参画基本計画においては、独立行政法人、特殊法人及び認可法人における役職員の各役職段階に占める女性の割合について、令和7(2025)年度末までに、部長相当職及び課長相当職を18%、役員を20%とする成果目標を掲げているところ、同計画を踏まえ更なる取組を期待する。

<その他事項> (有識者からの意見聴取等) 特になし。

1. 当事務及び事業に関する基本情報					
No. 18	短期借入金の限度額				
関連する政策評価・行政 事業レビュー	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI-1 経済協力 平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号: 無償資金協力(平成29年度: 127、平成30年度:139、令和元年度: 143、令和2年度:144、令和3年度:未定)、独立行政法人国際協力機構 運営交付金(平成29年度: 128、平成30年度:140、令和元年度:144、 令和2年度:145、令和3年度:未定)				

2. 主要な経年データ							
主要なアウトプット情報 (定量指標)	達成目標	目標値 / 年	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
該当なし							

中期目標:定めなし。

中期計画:

7. 短期借入金の限度額

一般勘定670億円、有償資金協力勘定2,900億円

## 理由:

一般勘定については、国からの運営費交付金の受け入れ等が3ヶ月程度遅延した場合における職員への人件費の遅配及び事業費の支払遅延を回避するため。有償資金協力勘定については、借入金償還と貸付金回収の短期資金ギャップ、国際協力機構債券発行時の繋ぎ、貸付実行額の急激な変動等に機動的・効率的に対処するため。

#### 3-2. 業務実績

- 一般勘定については、中期目標期間を通じて短期借入金の実績はない。
- 有償資金協力勘定については、限度額の範囲内において、短期資金のギャップに対応するため、2019年度(11月3,070万ドル(33億円相当)、3月300億円)、2020年度(5月9,760万ドル(約104億円相当))、2021年度(2月1.4億ドル(157億円相当))の借入れを行い、いずれも借入年度内に返済した。

1. 当事務及び事業に関	1. 当事務及び事業に関する基本情報						
No. 19	不要財産又は不要財産となることが見込まれる財産がある場合に は、当該財産の処分に関する計画						
関連する政策評価・行政事業レビュー	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI-1 経済協力 平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号: 無償資金協力(平成29年度: 127、平成30年度:139、令和元年度: 143、令和2年度:144、令和3年度:未定)、独立行政法人国際協力機構 運営交付金(平成29年度: 128、平成30年度:140、令和元年度:144、 令和2年度:145、令和3年度:未定)						

2. 主要な経年データ							
主要なアウトプット情報 (定量指標)	達成目標	目標値 /	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
該当なし							

中期目標:定めなし。

中期計画:

8. 不要財産又は不要財産となることが見込まれる財産がある場合には、当該財産の処分に関する計画 相武台職員住宅については令和2年度末までに譲渡し、これにより生じた収入の額の範囲内で主務大 臣が定める基準により算定した金額を国庫に納付する。

# 3-2. 業務実績

● 2020年度に相武台職員住宅を売却し、主務大臣が定める基準により算定した金額2.18億円を、「独立行政法人通則法」第46条の2(不要財産に係る国庫納付等)及び「独立行政法人の組織、運営及び管理に係る共通的な事項に関する政令」第7条(中期計画に定めた不要財産の譲渡収入による国庫納付)の規定に基づき国庫納付した。

1. 当事務及び事業に関	1. 当事務及び事業に関する基本情報					
No. 20	施設及び設備に関する計画					
関連する政策評価・行政 事業レビュー	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI-1 経済協力 平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号: 無償資金協力(平成29年度: 127、平成30年度:139、令和元年度: 143、令和2年度:144、令和3年度:未定)、独立行政法人国際協力機構 運営交付金(平成29年度: 128、平成30年度:140、令和元年度:144、 令和2年度:145、令和3年度:未定)					

2. 主要な経年データ							
主要なアウトプット情報 (定量指標)	達成目標	目標値 / 年	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
該当なし							

中期目標: 定めなし。

中期計画:

11. (1) 施設及び設備に関する計画

長期的視野に立った施設・設備の整備を行い、効果的・効率的な業務運営に努める。また、業務実施 上の必要性の視点を踏まえた老朽化対策等、既存の施設・設備の整備改修等を実施する。

## 2017年度から2021年度の施設・設備の整備に関する計画

(単位:百万円)

施設・設備の内容	財源	予定額
本部及び国内拠点等施設整備・改修	施設整備費補助金等	3,796
		計 3,796

(注) 施設整備費補助金等の具体的な額については、各事業年度予算編成過程等において決定される。

## 3-2. 業務実績

● 国内機関等施設の経年劣化対策や防災力強化を目的として、北海道センター(帯広)、筑波センター、二本松青年海外協力隊訓練所に対する大規模改修工事ほか各拠点において整備工事を実施した。また、国内機関等施設の優先的な保全箇所や必要経費を中長期的な視野に立って調査し施設の中期整備計画を策定したほか、各拠点の図面電子化やアスベスト含有状況に関する情報の整理・集約を行った。

1. 当事務及び事業に関	1. 当事務及び事業に関する基本情報					
No. 21	剰余金の使途(有償資金協力勘定を除く。)					
関連する政策評価・行政 事業レビュー	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI-1 経済協力 平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号: 無償資金協力(平成29年度: 127、平成30年度:139、令和元年度: 143、令和2年度:144、令和3年度:未定)、独立行政法人国際協力機構 運営交付金(平成29年度: 128、平成30年度:140、令和元年度:144、 令和2年度:145、令和3年度:未定)					

2. 主要な経年データ							
主要なアウトプット情報 (定量指標)	達成目標	目標値 / 年	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
該当なし							

中期目標:定めなし

中期計画:

10. 剰余金の使途(有償資金協力勘定を除く。)

剰余金が発生した際は、中期計画の達成状況を見つつ、事業の改善・質の向上に資する業務及び施設・ 設備の整備に必要な経費に充てる。なお、運営費交付金で賄う経費の節減により生じた利益に係る目的 積立金の使途については、上記のうち運営費交付金で賄う経費に限る(別途措置される補助金等で賄う 経費を除く。)ものとする。

# 3-2. 業務実績

● 「独立行政法人通則法」第44条第3項により中期計画で定める使途に充てることができる剰余金(目的積立金)はない。

1. 当事務及び事業に関する基本情報						
No. 22	積立金の処分及び債権等の回収により取得した資産の取扱い (機構法第31条第1項及び法附則第4条第1項)					
関連する政策評価・行政 事業レビュー	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI-1 経済協力 平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号: 無償資金協力(平成29年度: 127、平成30年度:139、令和元年度: 143、令和2年度:144、令和3年度:未定)、独立行政法人国際協力機構 運営交付金(平成29年度: 128、平成30年度:140、令和元年度:144、 令和2年度:145、令和3年度:未定)					

2. 主要な経年データ							
主要なアウトプット情報 (定量指標)	達成目標	目標値 / 年	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
該当なし							

中期目標:定めなし

中期計画:

11. (3) 積立金の処分及び債権等の回収により取得した資産の取扱いに関する事項(機構法第31条第1項及び法附則第4条第1項)

前中期目標期間の最終事業年度において、通則法第44条の整理を行ってなお積立金があるときは、主 務大臣の承認を受けた金額について、直前の中期計画においてやむを得ない事由により中期目標期間を 超える債務負担としている契約(有償資金協力業務を除く。)、前中期目標期間中に発生した経過勘定等 の損益影響額に係る会計処理等に充てる。

前中期目標期間中に回収した債権又は資金については、機構法に基づき、適切に国庫に納付する

#### 3-2. 業務実績

#### (1) 前期中期目標期間繰越積立金の使途

● 第3期中期目標期間の最終事業年度の積立金(429.1億円)のうち348.8億円について、前中期目標期間繰越積立金として、やむを得ない事由により第3期中期目標期間中に完了しなかった業務の財源に充当することが2017年6月に主務大臣に承認された。2016年度予算で契約した業務の経過勘定等の損益影響額や未支出分等に341.3億円を充当した。

#### (2) 前期中期目標期間繰越回収金の使途

● 第3期中期目標期間中に回収した債権又は資金(28.2億円)は全額が第4期中期目標期間中の既存施設改修の資本的支出の財源に充当する計画として主務大臣から承認された。うち26.8億円を北海道センター(帯広)、筑波センター、二本松青年海外協力隊訓練所の施設・設備の改修に係る経費として支出した。

1. 当事務及び事業に関する基本情報						
No. 23	予算、収支計画及び資金計画(有償資金協力勘定を除く。)					
関連する政策評価・行政 事業レビュー	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1- VI-1 経済協力 平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号:					
	無償資金協力(平成 29 年度: 127、平成 30 年度: 139、令和元年度: 143、令和 2 年度: 144、令和 3 年度: 未定)、独立行政法人国際協力機構 運営交付金(平成 29 年度: 128、平成 30 年度: 140、令和元年度: 144、令和 2 年度: 145、令和 3 年度: 未定)					

2. 主要な経年データ							
主要なアウトプット情報 (定量指標)	達成目標	目標値 / 年	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
該当なし							

中期目標:定めなし

#### 中期計画:

6.予算、収支計画及び資金計画(有償資金協力勘定を除く。)

別表 1~3 のとおり。

なお、平成29年度補正予算(第1号)により追加的に措置された運営費交付金については、「新しい経済政策パッケージについて」(平成29年12月8日)において、生産性革命の実現を図るために措置されたことを認識し、中小企業の海外展開・生産性向上に資する事業等に係る技術協力に活用する。

平成 30 年度補正予算(第 2 号)により追加的に措置された運営費交付金及び施設整備費補助金については、中小企業・小規模事業者に対する支援及び災害復旧のために措置されたことを認識し、中小企業等の海外展開に資する事業等に係る技術協力及び平成 30 年に発生した北海道胆振東部地震等により災害を受けた研修施設等の復旧に活用する。

令和2年度補正予算(第1号)により追加的に措置された運営費交付金については、「新型コロナウイルス感染症緊急経済対策」(令和2年4月20日)において、感染国等への緊急支援及び強靭な経済構造の構築を図るために措置されたことを認識し、感染症拡大防止事業及び開発途上国との連携強化事業に係る技術協力に活用する。

令和2年度補正予算(第2号)により追加的に措置された運営費交付金については、新型コロナウイルス感染症対策の強化を図るために措置されたことを認識し、海外協力隊員支援事業に活用する。

令和2年度補正予算(第3号)により追加的に措置された運営費交付金及び施設整備費補助金については、「国民の命と暮らしを守る安心と希望のための総合経済対策」(令和2年12月8日)において、新型コロナウイルス感染症の拡大防止策の推進及び防災・減災、国土強靱化の推進を図るために措置されたことを認識し、感染症拡大防止事業及び研修施設等の整備に活用する。

#### 3-2. 業務実績

運営費交付金に関し、補正予算により以下の事業を実施した。

- ・平成29年度補正予算(第1号): 中小企業の海外展開・生産向上に資する事業
- ・平成30年度補正予算(第2号): 中小企業等の海外展開に資する事業

- ・令和2年度補正予算(第1号): 感染症拡大防止事業及び開発途上国との連携強化事業
- ・令和2年度補正予算(第2号):海外協力隊員支援事業
- ・令和2年度補正予算(第3号): 感染症拡大防止事業

施設整備費補助金に関しては、以下の事業を実施した。

- ・平成30年度補正予算(第2号):自然災害の被害を受けた北海道センター(札幌)及び関西センターの復旧工事
- ・令和2年度補正予算(第3号): 防災・減災、国土強靭化の推進を図るための横浜センターの消防設備改修、関西センターの天井改修等

1. 当事務及び事業に関する基本情報						
No. 24	中期目標期間を超える債務負担					
関連する政策評価・行政 事業レビュー	平成29年度~平成29年度~令和3年度外務省政策評価事前分析表 1-VI-1 経済協力 平成29年度~平成29年度~令和3年度行政事業レビューシート番号: 無償資金協力(平成29年度: 127、平成30年度:139、令和元年度: 143、令和2年度:144、令和3年度:未定)、独立行政法人国際協力機構 運営交付金(平成29年度: 128、平成30年度:140、令和元年度:144、 令和2年度:145、令和3年度:未定)					

2. 主要な経年データ							
主要なアウトプット情報 (定量指標)	達成目標	目標値 /	2017 年度	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度
該当なし							

中期目標:定めなし

中期計画:

11. (4) 中期目標期間を超える債務負担

中期目標期間を超える債務負担については、当該債務負担の必要性が認められる場合には、次期中期目標期間にわたって契約を行うことがある。

# 3-2. 業務実績

商習慣上長期の複数年度契約が一般的な場合や、契約期間を分割することで事業が円滑に行われなくなるおそれや経費の増大が見込まれる場合等、機構として必要性を認める契約に関して中期目標期間を超える債務負担を行う契約を締結した。